

青年学研究

青年学研究编委会◎编

吉林人民出版社

编 委 会

主任委员：王 佐

副主任委员：高 岩 王秋磊

委 员：王晓书 高 洋 李春晓

叶 超 赵英民 宋国喜

邹金红 王俪娟 王洪英

目 录

上篇 青年学研究与青年发展

新时代青年群众工作机制创新模式研究·····	陈 鹏	003
新时代青年成长成才教育理论发展与创新研究报告·····	王 鑫	022
基于高校人才培养模式改革的大学生就业指导路径研究·····	孙杉杉	032
青年社会组织参与社会治理创新研究·····	郝丽丹	045
青年社会组织参与社会治理研究·····	付艳丽	059
新时代背景下基层团组织在“乡村振兴”战略中工作机制研究	许博文	069
志愿服务对吉林省高校励志生人文素质教育的影响与培育途径 探究·····	赵瑞杰	080
新时代大学生志愿者扶贫助学存在问题及路径优化研究·····	沈洪艳	089
新时代青年志愿服务创新路径研究·····	寇雅楠	100
青年志愿服务创新研究·····	刘文斌	114
新时代吉林省志愿服务双向供需平台建设研究·····	谢雨池	130
乡村振兴战略背景下吉林省青年电商发展·····	赵丽红	138
“互联网+”时代返乡青年农产品网络销售模式 比较研究·····	王晓书 郭思齐 关 欣	149
“数字吉林”背景下青年返乡创业助力农村电商发展 路径研究·····	郭艳莹	159
“五推五强”——中外合作办学背景下的高校共青团工作 新模式研究·····	陈 超	173
大学生就业指导路径研究·····	周姓喆	185

下篇 青年学研究与青少年教育

浅析习近平新时代中国特色社会主义思想中的青年观·····	吕思静	205
------------------------------	-----	-----

以红色文化涵养青年学生家国情怀的时代价值及路径研究 ——以吉林省为例·····	吴越	212
和谐社会视阈下的大学生人生观教育·····	许伟	224
新时代吉林省高校大学生家国情怀培育路径研究·····	董志遥	232
创新创业教育与思想政治教育的课堂融合研究·····	冯桂梅	249
网络新媒体背景下的青年思想政治引导工作研究·····	马荣陆	260
新时代背景下高校志愿服务平台对弘扬中华优秀传统文化 传承作用研究·····	徐晓霞	275
迭代创新：地方红色资源与高校“青马工程” 结合研究·····	籍卓佳 邹金红	286
高等教育大众化背景下以五四精神涵养新时代大学生 家国情怀的实践研究·····	高竞	295
青少年成长性思维模式培养路径研究·····	尚亚丽 吴茜瑾	308
师范类院校特殊教育实践育人研究·····	左宁	320
新时代背景下“网络亚文化”对当代高校学生家国情怀养成的 影响及对策研究·····	齐乐	329
中学共青团工作改革创新研究——1247模式探索·····	侯岩峰	340
发展音乐剧社团对青少年美育工作的创新模式研究·····	于淼	351
民办高校新媒体平台思想政治教育功能的提升 策略研究·····	贾焯 王健博 牛丽丽	360
思政育人视域下的大学生社团建设研究·····	邱敏	372

上 篇

青年学研究与青年发展

新时代青年群众工作机制创新模式研究

陈 鹏

一、问题的提出

在纪念五四运动一百周年大会上，习近平总书记发表重要讲话，对青年一代寄予殷切期望，希望青年朋友们发扬伟大五四精神、奋力担当时代使命，对党的青年工作也提出了重要要求。^①习总书记的讲话高屋建瓴、博大精深、语重心长、情真意切，充分体现出了青年以及青年工作在以习近平同志为核心的党中央的群众工作中的重要地位，是党在新时代开展青年群众工作时的纲领性文献。

随着时代发展和社会意识形态变化，对青年群众工作问题的研究也愈来愈显得重要起来，这个问题是新时代对青年影响的生动反映。改革开放以来，随着经济社会的不断发展以及自媒体时代的新发展，深刻改变了人们的交流方式，尤其是对走在时代前沿的青年群体影响巨大，党的群众工作尤其是针对青年群众的工作基础受到了巨大的挑战，原有的青年群众工作体系明显滞后。

党中央于2015年发布《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》一文中指出：“尽管党的群团工作已经在加强进行创新，不过，相对于新形势下新任务提出的要求而言，仍旧存在诸多不适问题。”^②由此可见，新形势下的青年群众工作绝不是一朝一夕可以解决的，我们要面对的不仅是过去遗留的一部分难题，同时还有许多新的问题、新的情况、新的挑战。

如何在群团改革的背景下，了解现有青年群众的特点和分布状况，深刻分析青年群众工作中的困难及挑战，吸取过往在基层工作中积攒的宝贵

① 中国青年报2019年5月4日第一版。

② 中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见。

经验，对青年群众工作的管理架构进行再探索、再布局，构建出一套更科学、更高效的青年群众工作体系，力争从职能定位、制度保障以及工作抓手等方面制定出符合中国国情的工作机制和创新路径，是本课题研究的主要问题。

（一）创新青年群众工作模式的研究意义

创新青年群众工作模式的研究，一方面赋予马克思主义群团理论新的创造力和生命力，另一方面为党的执政基础提供强有力的理论支撑，是马克思主义中国化深入研究的最新成果，对于我国青年群众工作的理论研究有重要的推动意义。

着眼未来，赢得青年，青年群众工作着眼于今天，瞄准的是将来，其目的是为了将党的精神进行传承，青年群众肩负着一个国家和政党的存亡兴衰，青年群众是人民群众中不可忽视的一股力量，党重视青年作为生力军推动历史进程所起到的重要作用，研究和探索新时代群团改革背景下的青年群众工作新路径，无疑会对巩固党的执政基础、实现社会力量的资源整合、促进青年发展以及推动经济社会进步方面均起到重要的作用。

（二）青年群众工作面临的新挑战

新时代，新形势，当然也出现了新问题，青年群体在社会发展过程中体现出来的时代特征日益明显，旧的青年群众工作模式已经不能适应当前的情况，面临着前所未有的新挑战。

1. 工作对象的挑战

在新形势下，工作对象问题是青年群众工作面临的首要挑战，这其中包括以下几方面问题：

（1）青年群众的需求趋向多样化。随着经济生活水平的提高，青年群众在满足自身经济需求的同时，更加注重精神方面的需求满足。一方面相对于工资收入，青年群众更注重工作环境和氛围以及是否有丰富的业余文化；另一方面对于社会公平公正和得到平等尊重的愿望日益强烈。面对青年群众需求的多样化，如何协调社会各方面关系，使其均衡发展，就成为新时代青年群众工作的重要任务和挑战。

（2）青年自组织的不断发展。进入21世纪以来青年自组织不断涌现，在满足青年群众工作的同时产生了新的问题，主要表现为：首先，青年群众作为活跃群体，不稳定因素较多，倘若以青年自组织为工作中心，则会出现由于青年自组织与政府之间的信息不对称而对社会稳定产生的负面影响；其次，青年自组织在一定程度上会削弱政府群团组织的社会影响

力，青年自组织在参与社会发展和建设中起到了积极作用，但是同时会影响政府群团组织的公信力和影响力；最后，青年组织如果没有合理的管理和引导，被别有用心者利用，成为非法活动的组织，则会对整个社会的安定造成不良影响甚至成为非法行为的挡箭牌。

（3）青年群众阶层分化严重，人口流动规模大。随着社会经济的发展，贫富分化也在青年群众中逐渐显现，阶层分化中必然存在相对底层的群体。如何保护这些对社会认同度低、“弱势”的群体成为新时代青年群众工作必须重点考虑的问题。另一方面越来越多的青年农民工进城务工，人口流动规模大，公共服务无法全方位保障他们的生活，这就要求我们在开展青年群众工作时要着眼于将来，帮助他们拓宽眼界，拓展人生的无限可能性，从而实现社会地位的提升，与全社会共享经济发展的美好果实。

2. 工作基础薄弱带来的挑战

（1）青年群众工作受时代的影响，“空心化”现象在基层建设方面时有发生。一部分基层青年群众工作的群团组织并没有做到很好的表率作用，人员的缺乏或是力量的薄弱都会成为影响因素，尤其是在大部分青年群体都去外出务工，农村青年群众工作很难开展，甚至出现团组织的空白点，这样长此以往，不仅对基层团组织建设不利，更危险的是共青团会出现丧失基层组织的问题。

（2）有些青年群团组织的管理层设置缺乏合理性，管理模式无法与时俱进。有一部分团组织没有团员，团干部成为独立办公的“光杆司令”，导致团活动无法正常开展，甚至还有一些基层单位由于早期不重视群团建设，至今没有团组织，这就导致许多团干部在发生交接转岗等职位变动之后无法与团组织取得联系；当然，还有另一部分青年群团组织设置的管理层级很多，层级组织缺乏科学性，导致信息无法顺畅地落实，群团活动的组织效率低下，无法适应新形势发展的需求。

二、当前青年群众工作存在问题及原因分析

（一）新时代网络发展带来的巨大冲击

随着4G通信技术的普及与应用，移动互联网已经取代传统互联网渗透进入每个人的学习、工作和生活之中，其中年轻人对新鲜事物的接受程度最高，故移动互联网现已成为青年人生活中必不可少的一个部分。截至2019年6月，中国手机网民的规模高达8.54亿，而正是由于移

动互联网所占规模之庞大，更对新时期的群团工作提出了更高的要求。相比较于传统互联网，移动互联网对人们生活改变最为重要的一个部分便是信息的载体以及特征都发生了巨大的改变。首先，信息的发生以及传递模式发生了变革。各种形式的网络社交媒体，例如微信、微博等，个人不仅是信息的接受者，也成了信息的发布者。自媒体时代，人人都能在网络上发表自己的言论，所以很多社会事件迅速地扩展和发酵。值得我们关注的是，北非地区和西亚地区发生的时局动荡事件，也是移动通信技术的发展和自媒体推波助澜的结果。失业游民组织并发起各种示威抗议活动，同时，积极引导民众参与游行，移动互联网在这些活动中起到了巨大的中介作用。其次，信息量扩大，信息传播速度变快。移动互联网允许人们可以免费地、快捷地上传和下载信息，信息量的爆炸式增长导致青年需要耗费大量的时间从中筛选出有用的信息。同时，信息的质量参差不齐，色情、暴力，以及危险言论充斥网络，如果不能有效对信息进行管控以及及时对青年人进行引导，很容易对青年人造成负面的影响。移动互联网已经基本掌控青年一代的生活，很多青年人依靠网络进行通讯、购物、订餐，甚至用社交软件替代了现实中的社会交往。至此，移动互联网已经很显著地改变了青年人的生活习惯、工作、娱乐方式等，若我们的群团工作还是停留在通过说教、灌输的方式去实现的话，很难得到青年人的真正认可。新时代的群团工作要求把握住时代特色，适应移动互联网的发展，掌握多种新型的网络技术，去拥抱互联网，用互联网思维去发现和关注网络上的特殊舆情，从而对青年人进行及时的分析和指导。

（二）新形势下青年群众工作角色定位转变

群团组织作为党的后备军，应该积极发挥其存在的意义和价值，为青年群众和社会提供更高效的产品及服务，这是群团组织不断响应时代召唤的具体表现。首先，党所处的历史方位已经发生了改变，我们党已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党转变成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党。其次，党所处的市场环境也发生了巨大的变化，已从计划经济变成市场经济。党在新的时代方位下，通过更廉洁、更高效地执政行为，依旧恪守着为人民服务的宗旨和理念。在新的时代背景下，群团组织也要认清自身的战略地位，把握自己应承担的历史任务。党所确定的新时代下的中心任务，需要群团组织认真践行和贯彻，找对自身的行动方向，更科学有效的履行群团组织的基本职能。目前有

些群团组织开展工作还依赖于命令式或者强制式的行政手段，该方式不受新时代下的青年群体的欢迎，不能满足青年群体的要求，造成了理想与实际效果的脱节，这是群团组织未能随着时代进行改变的重要特征。其次，群团组织为了服务青年群众持续不断地开展各种类型的活动，以响应党的号召。但社会背景的变更，造成群团组织能直接获取的资源逐渐减少。计划经济下的资源配置方式令群团组织得以有足够的资源开展活动，从而取得较好的效果。资源分配模式经过市场经济体系改革洗礼之后，政府、社会组织及市场资源三方共同的构成了一个供给机制，而这个供给机制缺乏明确分工和确定的职责分布，这也就导致了资源并不能保证得到充分的利用。所以群团组织必须抓紧思路的调整，增强挖掘社会资源的能力，提升获得市场资源的水平，在第一时间进行思想观念的转变，同时，与其他机关部门进行组织协调和确认实施方法与步骤。否则，群团组织在广大群众中的号召力将会持续降低，在保护其公共服务的合法权益上的话语权也会降低。从以上的事实中可以看出，群团组织并不是政府职能的具体部门，其组织性质是群众团体，在其事务的制定执行落实过程中，在广泛共识和具体事实之间客观上存在着差异。

（三）新时代青年群众工作的功能定位不准

新时代思想意识和价值追求更加多元，青年群众的平等意识和自我意识持续增强，参与意识越来越强，抵触程式化的事情，故在与其他人交往中，期待被社会所承认和尊重，对权益、身份和竞争意识都十分重视。但是青年群众工作对这一价值层面的认识没有进行及时的改变。青年群众时刻被巨大的压力笼罩，其压力来源于当前市场经济环境下的白热化的竞争意识，人们不得不在生活与工作的快节奏中劳碌奔波。我国经济在快速发展过程中日益凸显的矛盾，正迫切地推动我国社会进行转型。

三、新时代青年群众工作机制创新路径选择

（一）青年群众工作的理念创新

理念创新是青年群众工作机制创新的基础和前提，在群团发展的不同历史阶段，理念创新始终需要发展和突破，新时代要求有新的工作理念，从而适应不断发展的青年群众工作实践。

1. 青年群众工作要坚持以马克思主义作为指导思想

马克思主义应对青年群众工作起到指导性的作用，这也正是如何发展

中国特色社会主义群团的理论基础，在中共中央关于群团工作会议上，以及《关于加强和改进党的群团工作的意见》一文，都就此问题进行了非常精确的阐述：“坚持马克思主义的指导，坚定不移地走中国特色群团发展道路，这不仅体现出了马克思主义的中国化，还将党在不断摸索前进中形成先进理念表现出来，是非常符合我国现阶段国情及未来社会发展趋势的。”^①十八大以后，青年群众工作更应该紧跟时代步伐，在新形势下坚持马克思主义、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想理论为指导。

2. 增强保持青年群众工作的政治性、先进性的发展理念

新时期我国的青年群众工作应该从深入研究群团理论开始，跟随党组织理论创新的步伐，将党组织对于理论创新的需求给予充分地满足。青年群众工作是中国共产党自十八大以来的工作重心之一，习近平总书记及其他中央领导都对此给予高度的关注，不断有新的思想、新的理论在这一时期被相继提出。党组织开展群团活动的核心问题，就是如何在新形势下保持和增强群团组织活动的政治性、先进性以及群众性。在中共中央发布的《关于加强和改进党的群团工作的意见》中指出“符合中国基本国情的群团发展道路是党落实和实施群众工作、推动党的事业持续健康发展的伟大创造，是符合中国基本国情的发展道路的关键内容之一。”

政治性是青年群众工作的组织灵魂，是第一位的。青年群众工作首先应当坚持党的领导，切实贯彻和落实党的方针、路线与政策，从思想层面上，用党的科学理论来武装自己的头脑，从政治敏锐性和政治鉴别能力等方面提升自己，始终坚持与以习近平同志为核心的中共中央保持一致。学习和领会习近平总书记系列重要讲话精神，贯彻和落实十九大及十九届四中全会的会议精神，以中国特色社会主义理论体系作为理论指导，为实现伟大的中国梦而努力奋斗，探索新时期最符合青年群众工作的发展道路，充分发挥各个群团组织的先进性和积极性，努力将我国社会主义建设提升至新的高度。

一方面，青年群团组织是先进的马克思主义政党组织，是掌握了马克思主义的先进工人阶级队伍，它与党有着共同的理念和抱负，为全人类的进步和发展身先士卒，为实现伟大的共产主义而时刻奉献。另一方面，中华民族与中国人民的经济建设与伟大复兴的未来始终要寄托于青年群体。在我国社会主义发展过程中，必须坚定不移地坚持中国特色社会主义与共

^① 中共中央. 关于加强和改进党的群团工作的意见, 2015.

产主义，它即是我国深化社会主义改革的理论基础，也是党的先进性的首要规定。我国未来的发展不能和党的先进性脱离开来。马克思主义认为，共产主义往往是各个历史阶段中的内在规律，也是各个历史阶段中时代精神的体现，它往往突出表现于时代精神。所以，时代精神是在开展青年群众工作时不可忽略的重点，时代精神的弘扬，也就变成了青年群众团体先进性的次要规定。

3. 探索青年群众工作的协同创新理念

新时代下的各个社会群体面临着纷繁复杂的形势，青年群众工作不能采取单一的工作方法，随着社会自组织的日益发展，青年群众工作的发展趋势应采取群团组织和社会自组织协同工作的理念。社会自组织是群团组织的有益补充，政党和群团组织与社会自组织之间应该形成枢纽关系，既充分发挥社会自组织的灵活积极作用，同时又可以纳入国家的整体治理机制中。

青年群众是群团工作的主要对象，关注、关心、关爱青年群众首先要发自真心，继而落实到行动中，走访结识青年群众、解决青年群众所关心的问题，实现与青年群众面对面、心贴心，零距离去关注青年群众的身心健康，从而加深与青年群众的感情。现阶段，群团组织并不尽善尽美，其架构和管理层级应得到提升与改善，特别是直接面向群众的基层组织部分，加速基层组织新领域的建设。而群团组织中的领导者，应该以党的群众路线为工作方针，身体力行去了解关爱青年群众，服务于青年群众，争取成为在青年群团工作中的专家和行家。

（二）青年群众工作运行方式的创新

1. “去行政化”。

随着社会的发展，青年群众的兴趣和需求都日益增长和趋于个性化，与现在青年群众工作形式上的行政化形成了矛盾，甚至有些群团组织依然按照传统的方式和按部就班的运作体制，使得基层组织空壳化，习惯于发口号提要求，没有把群众工作放在首位，不作为。因此，只有通过运行方式的“去行政化”，改进工作作风和方法，才能提高群团组织在青年群众中的威望和凝聚力，提高为民解难、为党分忧的能力。青年群众工作的行政化，说明了群团组织遵循原有旧例和顽固死板的工作方式，例如：动员青年群众只使用召开会议的方式，只用文件和行政命令来下达指挥工作，工作载体只局限于简报文章和台账报表，工作时间不灵活，上班时群众办事找不到人等问题，这都充分表现了没有把群众工作放到心坎中，也没有脚踏实地地为群众办实事。

“去行政化”应从以下几个方面去践行：一是缩小管理层级。现有青年群众工作的组织呈现出倒金字塔模型，即基层人员太少，管理人员偏多，而今后基层组织的模型要推行扁平化管理模式。推行“小机关、强基层”的上海改革试点方案，以全覆盖作为改革重点，从实施至今取得了比较显著的成就。扁平化管理，其目的在于减少管理层级，提升管理效率，上海在实施扁平化改革时践行前两点，将工会、青年团和妇联机关内设机构精简至25%以下，同时，对精简下的人员进行统一调配，调往基层，将领导机关的编制维持在40%左右。二是干部结构调整，对干部队伍进行调整，保证一定的专职和兼职的领导人员。在实践过程中，可以从社会、基层组织或者事业单位来选拔专职干部，保证挑选的干部是组织青年活动的专家。实施“减上补下”策略，将领导层精简下来的人员统一调配，提高一线的工作人员数量和比例，更好地服务于青年群众。三是改革选拔机制，令优秀基层人员进入管理层。现阶段大多数基层组织的领导层人员固化，多是企业家以及社会知名人士，即使是优秀的基层人员也难以进入管理层。要进行基层组织干部的选拔改革，打破现有的精英垄断的局面，让更有能力以及才华的社会公众人员或者是基层人员进入管理团队，活用他们通过基层工作中所总结的经验，发挥独有的才能，令群团组织在更加具有活力的前提下，更有团结青年群众的能力和发动力。

2. 创新工作载体，改变动员方式

现有时代背景下，青年群众的生活、学习和工作方式都被移动互联网深度改变着，青年群众工作必然也要进行革新。单一的行政指令的管理方式早已失去效用，进行社会资源的有效整合，从而构建青年群众工作的网络平台，是现阶段的首要任务。通过该网络工作平台，构建与青年群众的正常对话机制，从生活方式、需求和思想观念上与青年群众进行同步，从而达到引领社会思潮的目的。青年群众工作应该侧重于创新工作载体，积极开展青年群众喜闻乐见的载体和活动形式，提高群团活动的吸引力和影响力，增加青年群众的满意度。健全代表会员大会章程和制度，制定和实施事务公开机制，接受社会与公众的民主监督。此外还要拓宽动员途径，比如工作例会、通报信息、联席会议等都应该进行尝试与探索，从而形成社会自各级党政部门以及社会组织之间协调运行的联动体系，从而使得各部门力量更为集中，以便达到实现资源共享的目的。

3. 工作重心由职能转向服务

中共中央发表的《关于加强和改进党的群团工作的意见》^①中明确提出，群众是群团组织的核心、群众是社会发展的主角，群众是群团工作的基础，群众是群团组织的根本。开展群团工作时，了解青年群众是群团组织的首要任务，通过各种形式走入青年群众中间，帮助青年群众解决在生活中存在的困难，达到帮助青年群众实现自身利益的目的。群团活动需要在深刻理解青年群众的基础之上，不拘泥于形式，开展活动，帮助青年群众实现自身的需求。青年群众的需求日益多样化意味着我们的群团基层组织也要提供有针对性的服务，个性化青年群众问题解决方案，提升青年群众对于群团工作的满意程度，这样才能够吸引更多的优秀青年投身于青年群众服务工作之中来。

构建社会组织网络，首要的是拓展该社会组织网络的覆盖面积。为了保证网络的覆盖比例，群团组织可以从基层单位的不同区域进行划分，在各个行政区域建立青年群团组织，不仅服务于体制内的青年群体，需要让社会各个阶层都享受到青年群团组织的服务。首先，重构青年群团组织的功能架构。可以根据功能性对社会区域进行划分，令社会各个青年群体，例如自由职业者、农民工等加入青年群团组织之中，使青年群团组织层次多样化以及立体化，完善青年群团组织体系。参与群团活动的形式也可以灵活多样，令青年群体不受时间地点的限制，自由参与到群团活动中来，继而表达他们内心的诉求，获得社会存在感。其次，群团活动工作载体再创新。网络时代令人们的交流更加快捷与方便，而群团工作也可以利用现有技术，搭建网络平台，建设网上社区，供群团成员交流使用，提升沟通效率。同样也可以借助外部现有媒体网络平台，进行党政宣传，同时还能设置各种维权帮助热线，帮助青年群众解决维权问题。现有的社交平台也是需要开发利用的信息平台，通过社交平台引导青年群众的行为、展开互动，及时掌握最新的社会舆论事件，从而帮助青年群众识别虚假违法信息，弘扬社会主旋律，为和谐网络社会贡献出一分力量。此外，通过大数据技术，收集和分析群团活动中产生的基础数据，从而对群团活动的效果进行评价。

^① 中共中央. 关于加强和改进党的群团工作的意见, 2015.

（三）工作管理体系创新

1. 新时代共青团作为青年群众工作管理的领域需要创新

随着社会发展和当代青年群众成长环境、需求、价值观和生活方式等的变化，团组织的管理职能也随之变化，其管理领域也应随之扩大，主要应体现在以下几个方面：首先，社会参与的领域应该优化和扩大，这需要共青团与各级政府、人大和政协以及相关部门进行沟通协调，通过成立社区青年议会、青年咨询会、青年理事会等机构，从而让青年群众参与到社会中来；其次，青年就业及创业领域，应当给予青年群众更多的支持与帮助，比如：提供实习岗位、职业生涯辅导、职业教育培训、分享就业信息、建立创业基金、提供创业贷款，创业经验分享等等相关一系列政策支持，从而达到促进青年就业的目的；再次是通过法制宣传等途径保障青年群众的合法权益，为青年群众提供法律服务，强化其维权意识，有效预防和减少犯罪；最后，通过加强文化阵地建设，不断提高青年群众的文化品位，加大力度扶持青年文化社团，为青年群众展现其特长，促进健康成长提供良好的环境。

2. 创新管理体系，以团组织为中心，通过社会化动员和制度化保障为青年群众工作构建新机制

团组织在党的青年群众工作体系中居于核心地位，近年来的工作经验也为新时代共青团发展提供了宝贵的经验。面对新形势，团组织以“四项职能”为出发点，将服务青年作为主旨，通过大力加强社会化动员的能力，在更大范围内服务青年群众。在此基础上，各级党委应充分发挥统筹全局的职能，充分调动社会资源，加大政府在资金、组织以及政策方面的扶持力度，真正实现制度化保障，为青年群众工作提供有效的组织依托。

（四）创新青年群众工作的机构设置

1. 用平台性的枢纽型组织形态探索适合青年群众工作特点的组织结构

青年群众工作组织应该作为一个整体发挥出其强大的能力，而不是令每一个基层部分单独发挥作用，整体化的协同作用能够更好地为青年群团工作发挥作用，产生1+1大于2的效果。故现有的科层化的组织形态必须转变为平台性、生态化的枢纽型形态。我国以前恪守传统的科层化的组织形态，新社会背景下，该形态早已无法满足现有的资源配置需求，应及时对其进行改变，从而稳定住群团组织这个整体平台。在整体平台的基础上，整合体质内外和组织内外的不同的资源，并对资源进行再分配，从而使社会各组织和阶层得到互利共赢，从而更好地进行青年群团服务。

2. 加强青年群众工作组织领导班子和干部队伍建设

青年群众工作的领导班子要打造成为政治坚定、团结务实、群众拥护的坚强领导集体。首先，制定领导干部的选拔标准，打破固化的选拔理念，从人民群众或者基层组织中选拔出有能力、有威信、以德为先、德才兼备的标准，将其培养成群团活动的主要负责人。建立健全负责人的考核机制，并将这些领导人员纳入我国公务员的管理范畴，明确并完善相应的工作制度。可以根据国家公务员招录的相关规定和要求，结合群团工作的实际工作任职需求，进行国家机关或机构的招录考试，从而可以源源不断地从社会中获取支撑群团机构可持续发展的人才。其次，增强领导干部的能力和职业化水平。通过培训等多种方式，帮助现有的能力较为薄弱的管理人员提升公共事务管理能力、提高其业务水平以及服务能力。通过有效地调节不同社会利益团体之间的复杂关系以及化解各种社会冲突和矛盾，从而实现青年群体内部的和谐。同时，还应该提升互联网环境下的工作效率。通过与各个门户网站和各主流媒体进行合作，通过不同形态的载体，包括现有的各种社交网络平台，实施和开展线上或线下的青年群团活动。从而打造出线上线下互联互通的沟通自循环结构，从而提升信息化背景下的青年群团活动的效率。及时了解线上线下青年群众最为关心的热点事件，准确且有力的发声与进行回应，弘扬和谐社会与时代主旋律。

（五）青年群众工作在创新同时完成管理到治理的转变

党的十八届三中全会提出了全面深化改革的指导思想，将推进国家治理体系和治理能力现代化制定为总体目标。中共中央在群团工作会议上，明确提出了加大群团工作建设，积极推进群团工作转型，同时，出台了《关于加强和改进党的群团工作的意见》^①，意见中明确指出当前我国正在进行创新社会治理，需要维护社会和谐稳定发展，这也是群团组织的根本工作任务，是社会主义建设最有力的力量。群团组织开展工作时需要各种资源以及职能方面的帮助与支持，需各级政府部门积极响应。同时，各级政府也要鼓励群团组织依法开展各种形式的活动，允许群团组织按照法定程序获取一定的行使权，从而参与相应社会事务的管理，并承担相应的社会管理职能。鼓励群团组织参与部分政府工作，从而优化政府公共服务。如政府购买活动，群团组织可以发挥其独有的优势，循序渐进地参与政府

^① 中共中央. 关于加强和改进党的群团工作的意见, 2015.