

靖边县林业志

JINGBIANXIANLINYEZHI

靖边县林业局 编著



陕西新华出版传媒集团
三秦出版社

十年树木百年心 一枝一叶总是情

!!! " 靖边县林业志! 序言

蒋 勇

有位资深林业人写过这样的诗句：人类先祖林中来，万千森林百姓栽。古树名木历沧桑，层层年轮记兴衰。在我看来，弘扬人类文明生态意识，拯救人类赖以生存的社会和生态环境，鉴古为镜，服务当代，造福子孙，是林业工作者的使命和责任。

2011年5月，首届全国林业工作会议上指出：林业在可持续发展中具有重要地位，在生态建设中具有首要地位，在西部大开发中具有基础地位，在应对气候变化中具有特殊地位。党的十八大将生态文明建设纳入五位一体中国特色社会主义总体布局，要求把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。林业的四大地位决定了林业在生态文明建设的历史使命当中意义非凡，而林业建设自中华人民共和国成立以来就是靖边经济社会发展的主旋律。建设绿色家园，是靖边几代人的共同梦想和永恒追求：从毛主席给时任县委书记惠中权题词实事求是、不尚空谈，到靖边县委、县人民政府“十一五”时期提出生态立县战略，再到林业部门“十二五”时期确定建设大林业、成就大生态、支撑大靖边的奋斗目标，无不体现了林业在靖边人民心中的地位与重量。

靖边人民有植树造林的光荣传统，牛玉琴、白茹芳、詹立武等英模人物，为治理沙地、植树造林，奉献了青春年华甚至是毕生精力。靖边县历届领导集体高度重视林业工作，1982年被国务院授予治沙造林先进县，1985年被中央绿化委员会授予全国绿化先进单位。1990年，县林业局被全国绿化委员会、人力资源部、国家林业局授予全国防沙治沙先进集体。截至2010年，全县林业用地达10.5万公顷，以灌木为主的森林覆盖率达21.5%。县内分布乔灌木树种达10科计150多种，陆生野生动物达100多种，两栖类动物达10余种，黑鹳、中国林蛙等重点保护动物均有分布。湿地生态系统发达，金鸡沙、芦河、海则滩湿地已被列入第一批陕西省重要湿地保护名录。目前，全县三区六化的林业生态建设格局已经确立，点、线、面相结合的创建森林城市思路已明确，100多名林业干部职工正在县委、县政府的坚强领导下，齐心协力描绘天蓝、

地绿%水清%家园美\$的靖边生态新画卷”

!“%!年!月,我任林业局局长后,深深地被林业工作的使命所激励,被\$”多名林业职工干事创业的激情所感染,受到了历代务林人吃苦耐劳%任劳任怨的精神鼓舞,受到了历届林业局领导班子求真务实%艰苦创业的作风鞭策,最担心辜负了全县人民和党委政府的重托,最担心上级林业部门和系统内干部职工失望”在这种精神状态下,我投入到了繁重的工作当中,经常往返在上山下乡%检查调研的路途当中,每周都有党组会%局会务%局长办公会%安排布置会或事务协调会,偶尔穿梭在县委政府大院和上级林业部门之间,所思所想所谋总是围绕在靖边的山岭沙梁和花草树木周围,萦绕在眼前的总是生态建设%资源管护%产业开发%林场发展这四大主题”有时候在遇到棘手问题时总想#以史为鉴#,查阅一下档案资料,奈何#翻箱倒柜无人知,绞尽脑汁难回忆#”再回首,一些为靖边林业做过突出贡献的人物形象已经消失在历史长河当中,发生在靖边林业史上的大事件已被人们逐渐淡忘,实施过的大项目%大工程资料零散不全甚至查无踪迹”为此,我萌生了编撰&靖边县林业志!的想法,随即得到了县上领导和班子各成员的一致认可和多数林业干部的大力支持”

绿色丰碑留青史,美丽中国连根脉”!“%,年\$月,启动了&靖边县林业志!编撰工作,经过全体编写人员辛勤努力,林业系统各单位的鼎力支持,历经三年,即将付梓”该志以全新的观念,翔实的资料,记述%图表等灵活多变的形式,全面%客观%真实%系统地记录了靖边林业发展历程,是靖边林业建设成绩和经验的全面总结;是后人考究%评价靖边林业的重要史料”%靖边县林业志!的出版发行,是全县林业史上的大事%实事%喜事,希望它能够发挥#存史%资治%教化\$的作用,达到继往开来%以史为鉴%启迪后人的目的”

!“\$年%!月

凡 例

一、靖边县林业志！坚持以党的基本路线、方针、政策为指导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为宗旨，力求用新观点、新方法，编写出一部脉络清晰，资料翔实，有资治价值的新部门志”

二、本志上溯史前靖边县域人类有关生态方面活动，下限！“\$ 年！月）日（重要大事延伸到！“’ 年），比较详细地记录了中华人民共和国成立之后靖边林业建设历史”

三、本志体例以编分类，以章、节、目细述，纵横交错，详略有度，力争横不缺项，纵不断线”

四、本志以记、传、录、表、图进行编纂，以记为主，辅之以传、录” 设表力求项目完备，年份连续；图照为所记事物予以佐证”

五、本志所涉及地名，以陕西省民政厅审定并批复名称为准” 中华人民共和国成立之前之后地名更变，用括注补充” 行政建置名称变更随时间变更而顺延” 清代前以朝代年号纪年，括注公元纪年” 民国时期采用民国纪年，括注公元纪年”

六、长度、面积、重量等计量单位一律执行当代法定新标准” 森林资源有关数字取用 &榆林市靖边县森林规划设计调查！ 与 &靖边县林地变更调查报告 \$’

七、文字资料来源于相关史料、档案资料及当事人口述”

八、人物分传、录、表三类记述” 入选对象为靖边县林业建设有较大贡献的领导、科技人员以及先进工作者” 已故人物亦入传” 当代人物依照职务、任职资格以及受奖等级入录、入表，同档次人物以任职时间为序排列”

第二节	活立木蓄积	()\$
第三节	森林类别	()\$
第二章	树 种	()()
第一节	树种统计	()()
第二节	常见营林树种	(, ”)
第三章	湿地资源	(, ’)
第一节	湿地类型及区域分布	(, ’)
第二节	湿地生物资源	(, ()
第三节	湿地的萎缩与抢救	(, ()
第四节	湿地开发利用	(, #)
第四章	野生动物	(& ”)
第一节	野生动物普查	(& ”)
第二节	野生动物种类	(& !)
第三节	野生动物保护救助及执法	(\$ ’)
第五章	古树名木	(’ %)
第一节	古树名木资源的分布与保护	(’ %)
第二节	古 树	(’ %)
第三节	名 木	(’ !)
第六章	林业清查暨森林资源规划设计调查	(’)
第一节	林业清查	(’)
第二节	森林资源规划设计调查	(’ ,)

第三编 生态建设

第一章	居民造林	(’ ’)
第一节	县官劝谕植树	(’ ’)
第二节	四旁植树	(’ ’)
第三节	集体会战造林	(’ #)
第四节	#双百万\$林草工程	(’ #)
第五节	全民义务植树	((%)
第六节	民兵拉练造林	(()
第二章	国有林场示范造林	((,)
第三章	国家林业建设项目工程	((\$)
第一节	#三北\$防护林体系建设工程	((\$)
第二节	退耕还林(草)工程	((#)

第三节	天然林资源保护工程	(#)
第四节	京津风沙源治理二期工程(林业部分)	(#\$)
第五节	农业综合开发防沙治沙项目	(#\$)
第六节	农业综合开发项目	(#')
第七节	沙化土地封禁保护项目	(#')
第八节	国家财政造林补贴试点项目	(#')
第四章	省市林业建设项目工程	(#)
第一节	#三化一片林\$绿色家园建设工程	(#)
第二节	#绿色通道\$暨#绿色长廊\$工程	(#)
第三节	#三个一百\$工程	(##)
第四节	三年植绿大行动	(##)
第五章	飞播造林	(%!)
第六章	外援林业建设项目	(%''')
第一节	比利时援华林业项目	(%''')
第二节	-./项目	(%''')
第三节	小渊基金项目	(%''')
第四节	统万城绿色都市恢复基地	(%''')
第七章	林片看点	(%''#)
第八章	造林面积统计	(%!%)

第四编 森林资源保护

第一章	林木管护	(%''')
第一节	护林组织及管护法规	(%''')
第二节	林木抚育	(%''')
第三节	飞机喷药防虫	(%!''')
第二章	封山禁牧	(%!%)
第一节	封山禁牧政策制定	(%!%)
第二节	封山禁牧实施	(%!%)
第三章	森林防火	(%!)
第一节	机构设立及组织建设	(%!)
第二节	设施设备	(%!)
第三节	防火措施落实	(%! ,)
第四节	大火扑灭	(%!\$)
第四章	森林病虫害防治	(%!')
第一节	森林病虫害鼠兔害普查	(%!')

第二节	森林虫害防治	(%! (
第三节	森林病害防治	(%, ")
第四节	鼠兔害防治	(%, ,)
第五节	植物及病虫标本室	(%, \$)
第六节	森林植物检疫	(%, ')
第七节	重大林业有害生物监测与防控检疫	(%&"
第五章	林地保护等级及森林保险	(%&!)
第一节	林地保护等级	(%&!)
第二节	森林保险	(%&!)
第六章	林木采伐与林地征用	(%&,)
第一节	林木采伐管理	(%&,)
第二节	征占用林地许可审批	(%&,)
第七章	林地林木权属	(%&\$)
第一节	土地改革时期	(%&')
第二节	农业合作化时期	(%&())
第三节	人民公社时期	(%&())
第四节	十一届三中全会之后	(%&\$")
第五节	集体林权制度改革	(%&\$%)

第五编 产业建设

第一章	林木种苗及种子	(%\$#)
第一节	林木种苗	(%\$#)
第二节	林木种子	(%'!)
第三节	花灌木	(%'\$)
第二章	木料利用加工	(%'')
第一节	木料利用	(%'')
第二节	木材加工	(%'#)
第三章	灌木资源	(%())
第一节	灌木利用	(%())
第二节	沙棘果加工	(%())
第三节	柳编	(%!)
第四节	柠条饲料加工	(%())
第四章	经济林果	(%&)
第一节	果园建设	(%&)

第七节	公路穿沙防治	(!%\$)
第八节	沙地混播甘草	(!%\$)
第九节	丘间低地植物固沙模式	(!%\$)
第十节	草库伦建设模式	(!%\$)
第十一节	沙化土地综合开发模式	(!%')
第十二节	#三围\$ 治沙造林模式	(!%')
第四章	林木种苗繁育	(!%()
第一节	育苗一般技术要求	(!%()
第二节	樟子松油松容器育苗	(!!")
第三节	沙棘育苗	(!!")
第四节	杨树扦插育苗	(!!%)
第五节	山桃山杏育苗	(!!%)
第六节	苹果树嫁接	(!!!)
第七节	植物组织培养育苗	(!!!)
第五章	杨柳树栽植	(!! ,)
第一节	柳 树	(!! ,)
第二节	杨 树	(!!&)
第六章	林业科技试验研究	(!!')
第一节	常绿树种的引进	(!!')
第二节	山地 #小老头\$ 树调查	(!!')
第三节	沙地柳树密植分析	(!! ()
第四节	酸刺杨柳混交林观察	(!! ()
第五节	甘草飞播试验	(!!#)
第六节	劣质低产林沙地产业改造	(!)")
第七节	管花肉苁蓉试种	(!)%)
第八节	文冠果试验园建设	(!)%)
第七章	科技成果	(!)))
第一节	获奖科研项目	(!)))
第二节	科研论文 (总结) 选存	(! ,)
第八章	林业技术培训	(! ,)
第一节	培 训	(! ,)
第二节	职工自学	(! ,)
第三节	林业学校	(! , ,)
第九章	学会组织	(! , &)

第七编 机 构

第一章 靖边县林业局	(!,#)
第一节 行政机构建制	(!,#)
第二节 基础设施	(!&%)
第三节 职能调整分工及工作职责	(!&%)
第二章 事业机构	(!&\$)
第一节 靖边县治沙绿化服务中心	(!&\$)
第二节 靖边县林业工作站	(!&')
第三节 靖边县林木种苗站	(!&())
第四节 靖边县园林绿化工作站	(!&#)
第五节 靖边县林业规划设计院	(!&\$")
第六节 靖边县治沙试验站	(!&\$%)
第七节 靖边县园艺蚕桑工作站	(!&\$!)
第三章 资源管护机构	(!&\$)
第一节 靖边县林政稽查大队	(!&\$)
第二节 靖边县公安局森林警察大队	(!&\$,)
第三节 基层森林派出所	(!&\$&)
第四节 靖边县森林病虫害防治检疫站	(!&\$#)
第五节 靖边县森林防火指挥部办公室	(!&\$#)
第四章 生产机构	(!'%)
第一节 红墩界林场	(!'%)
第二节 万家畔林场	(!'')
第三节 柳树湾林场	(!' ,)
第四节 沙石峁林场	(!'&)
第五节 冯家峁林场	(!'\$)
第六节 柳桂湾林场	(!'')
第七节 白玉山林场	(!'())
第八节 杨桥畔苗圃	(!'#)
第五章 福利机构	(!(%)
第一节 林业老干部管理所	(!(%)
第二节 瑞丰园小区	(!(!)
第六章 党建工作	(!())
第一节 组织建制	(!())

第二节	工作职能	(!#)
第三节	党员教育	(!#)
第四节	纪律监察	(!#)
第五节	群团组织	(!#,)
第七章	林业经费	(!#)
第一节	经费管理	(!#)
第二节	经费使用	(!#)
第三节	奖金	(!#)
第四节	外援资金	(!#)

第八编 人 物

第一章	人物传	(!#)
第一节	倡导造林县官	(!#)
第二节	林业系统负责人	(!#&)
第三节	植树造林劳动英雄	(!#\$)
第二章	人物录	(!#)
第一节	县级以上领导	(!#)
第二节	林业局负责人	(!#%)
第三节	林业局下属单位	(!#%&)
第四节	科技工作者	(!#!)
第五节	先进工作者	(!#!#)
第三章	人物表	(!#&)
第一节	林业工程师	(!#&)
第二节	林业先进工作者统计	(!#&)
第三节	!%"\$ 年林业系统人员名录	(!#&)

第九编 林业艺文

第一章	影视画册	(!#\$)
第一节	影 视	(!#\$)
第二节	画 册	(!#\$&)
第三节	电视录像本	(!#\$)
第二章	诗歌 韵文	(!#')
第三章	新闻通讯	(!#)

概 述

!

靖边县坐标在东经 $106^{\circ}12'01''$ ，北纬 $36^{\circ}12'01''$ 之间，位于陕西北部，榆林市西南部，总面积 1120 平方千米（林业勘查面积为 1120 平方千米），状如菱角。靖边县人民政府驻地张家畔距榆林市政府 10 千米，距陕西省人民政府驻地西安 250 千米，距国家首都北京 1000 千米。靖边地属陕甘盆地，早在史前约 2 万年前，这里便有人类生存，学术界一些学者甚至认为黄帝部落发祥于陕甘高原，开创了中华民族文明的第一篇章。

从商周秦汉南北朝直到隋唐这一漫长历史进程中，县域先后为鬼方、獫狁、羌、氐、匈奴、鲜卑、党项、吐谷浑等少数民族聚居。他们以游牧为主，有的兼营农业。秦汉之际，曾建有上郡、朔方、屠延等郡县。

南北朝，匈奴人曾在县域建大夏王国，都统万城。大夏灭亡后，统万城改制夏州，成为西北地区重镇。宋代，毁统万城垣，城内居民东迁。

明代，河套鞑靼人称强，明王朝派人筑长城以防御。长城之南，建有堡寨。清雍正九年（ 1731 ），置靖边县。

民国二十四年（ 1935 ），本县大部分地区获得解放，先后建立苏维埃政府、抗日民主政府。

中华人民共和国成立之后，靖边行政区划以区乡设置， 1958 年，改设人民公社。 1984 年改为乡镇建制。以后几番撤乡并镇，到 1995 年，设张家畔街道办事处以及 10 个镇， 8 个便民中心， 10 个国有农场，辖 100 个村民委员会， 8 个街道居民委员会， 1000 个村民小组。

中华人民共和国成立之前，县域人口一直徘徊在数万到十几万之间，中华人民共和国成立之后，人口逐渐增加， 1995 年，全县总人口 25 万人。

秦汉之际，本县有“畜牧为天下饶”之誉。南北朝时，统万城为“九域供以金银，八方献其珍宝”之地。隋唐时，县域地处夏州，仍为商贸集散地。明代，军民屯田，物质储备丰富，有“粮仓油海”之称。清代，汉人越过长城，开发长城苦边地，收获颇丰。

中华人民共和国成立后，本县经济发展缓慢，随着石油、天然气的开发，使全县经济走出困境。从 1980 年起，连续稳居陕西省经济十强县行列； 1992 年，跻身于全国经济百强县之榜。

..

靖边地貌复杂多样。南部属黄土高原，北部属内蒙古高原，地处两大高原接壤处。鸟瞰靖

!

边，山梁峁涧朗析，河流湖泊共存"地貌南高北低，有三大特点：南部山峦起伏，沟壑纵横，最高处海拔%(!)米；中部梁涧参差，山梁缓长，涧地平展；北部地势平缓，沙丘连接，广布湖泊，最低处海拔%(!)米"

靖边地属温带干旱内陆性季风气候，四季分明"由于受沙地影响，一日之内，气温悬殊"年平均气温'*(3,地温%''',3,日照总辐射%)' '*#千米4平方厘米，降雨量)#&*,毫米，湿润指数''',蒸发量!)\$*\$毫米，自然植被蒸发量((%*'毫米，风速)*!,米4秒，无霜期%&'天"境内水资源丰富，县北小湖泊有!"多个，%("公顷，到!"世纪八九十年代多数干涸，变为湿地"有大小河流%水支沟\$(,条，均属黄河水系，年均流经总量!*,)亿立方米"较大的河流有红柳河%芦河%大理河%黑河%周河%杏子河"地下水静储量)#*'亿立方米"

土壤有%%类，%'亚类，!(土属，'!土种"主要有风沙土壤%黄土性土壤%红土%黑垆土等"

地下资源丰富，矿产富储，有岩盐%天然气%石油%煤炭等"从!"世纪#"年代开始，本县石油%天然气得到开发"

#

中华人民共和国成立之前，本县经历了一个由山川秀美到人为的持续破坏直到北部荒沙覆盖，南部荒山秃岭，生态严重恶化的过程"

早在%,2'万年前，县域便有史前人类活动，由此证明县域便得到较早开发"商周之际，县域曾有鬼方%獫狁等游牧民族活动，秦汉之际，县域曾建万里长城%秦直道，加之西汉移民屯垦戍边，对生态环境有一定破坏，从那时起，便将大河改为黄河"

魏晋南北朝，由于郡县俱废，县域尽陷，少数民族先后登场，然而其皆以游牧为业，对生态破坏相对较小"

匈奴首领赫连勃勃巡游陕甘高原，认为今红墩界一带自然环境十分优美，于是筑统万城，建大夏国"大夏灭亡，统万城改制夏州，隋唐时期，县域自然环境受到较为严重破坏"明代，为防鞑靼人南下，秋冬交季，放火烧荒，同时筑长城以防御"长城以南，实行屯田%山林草滩尽毁，使林木遭到严重破坏"

清代，经清廷应诺，汉民越长城耕种长城北)"千米苦边地，使县北部依长城修复的一长缙绿色林草变为农耕地"

到中华人民共和国成立初，靖边北部大部分土地成为毛乌素沙地#殖民地#"南部山崩光秃，沟壑纵横，青阳岔等一些地方黄土母质剥落殆尽，岩石裸露"本县居民在恶劣的生态环境中生息"靖边县成为全国水土流失严重的县份之一"

回顾生态环境变迁的历史过程，不得不这样来结论：出于战争之需，诸如修长城%直道%堡寨%城池，对林木造成直接破坏，多次移民和游牧民族内迁，导致农耕界线北移，森林不断缩小；人口增加，对林木过度索取，加剧生态恶化"破坏是人为的，而生态环境恶化，则是一个渐进的历史过程"

§

面对草木稀疏的恶劣生态环境，从清代起，一些有识之士便倡导植树造林，以调整生态环境"苑馥桂%刘清黎%丁锡奎等一些开明县令慷慨解囊，拿出自己俸银，购买树苗，劝令百姓植树"丁锡奎还编写《劝民种树俚语》鼓励百姓种树护林"

民国年间，靖边县国民政府县长牛庆誉率先垂范，带领民众植树造林"中共靖边县委书记惠中权提出“栽活一棵树，养活一只羊”口号，同时在县内大搞植树造林"

中华人民共和国成立后，从20世纪50年代开始，本县成立治沙机构，组建国有林场，展开了植树造林大会战"会战总指挥是靖边县委%靖边县人民政府主要领导人，指挥系统建立在林业部门，参战主体是全县居民"全县植树造林可划为如下阶段：

1950年2月（年为第一阶段"植树造林伊始，以个人四旁植树为主要形式，规模较小"到人民公社时期，出现集体会战形式，造林也由四旁植树向荒沙荒山拓展"春季%秋季%雨季，是植树造林黄金季节"

在组织民众造林中，有两个插曲，一是民兵拉练进入荒沙造林，从1950年开始，连续坚持3年"二是全民义务植树"从1951年开始，年年坚持，从未间断"一次失之交臂"1958年，本县成立宁条梁国营新桥农场，后调来林建四团，进行林业建设"然而由于“文化大革命”干扰，生产秩序瘫痪，林建四团未能发挥更多作用，文化大革命后期调走"

在全县植树造林中，国有林场一直起着示范作用，主要是培育苗木，以满足全县造林之需"这一阶段，本县出现人进沙退%荒山开始披绿的良好生态环境势头"

1959年2月（年为第二阶段"进入60年代，本县推行农业家庭承包责任制，植树造林以个人承包展开"1960年，全县一年造林10000公顷，种草10000公顷"

随着时间推移，本县生态建设开始转型，即由民众造林转为国家投资建设"1960年，本县开始实施国家“三北”防护林体系建设工程，到1965年，已完成四期，第五期正在进行之中"“三北”防护林建设工程满足了本县植树造林需求，促进了林业快速发展"“三北”防护林建设工程中，本县造林10000公顷"

1970年后，本县林业建设进入第三阶段"在江泽民总书记“建设一个山川秀美的大西北”的号召下，本县抓住西部大开发的机遇，实施退耕还林，天然林保护等国家林业重点工程及省市提出的建设工程，将林业建设推进到一个新的阶段"

退耕还林工程开始于1980年，国家通过“退耕还林%封山绿化%以粮代赈%个体承包”形式展开，到1985年，累计完成造林任务10000公顷，其中退耕造林10000公顷，退耕还林后续产业项目完成补植造林10000公顷"

天然林保护工程开始于1985年，截至1995年，共完成公益林建设10000公顷"从1990年开始，本县将10000公顷林木划管为国家生态公益林"

此外，出于生态建设需要，本县接受了京津风沙源治理工程，农业综合开发防沙治沙等工程建设"

省市结合辖区实际情况，因地制宜地提一些林业工程计划，并付诸实施！三化一片林#绿色家园&！绿色通道\$暨#绿色长廊#&！三个一百\$等绿化工程，有力地促进了全县林业建设"

国际友人也为靖边县植树造林伸出援助之手，有比利时援华林业项目%5./项目%小渊基金项目%统万城绿色都市恢复基地建设等，这些援助虽然资金数额不大，但其从一个侧面反映出全世界对本县植树造林%改变生态环境的关注和支持"

#十一五\$时期以来，中共靖边县委%县人民政府把#生态立县\$作为全县实施的五大战略之首，林业部门提出了#建设大林业%成就大生态%支撑大靖边\$的建设目标"

#十二五\$末，本县林业以#三项举措#（即：以承包造林为机制举措，以#三统一%四分离\$为管理举措，以挖大坑%浇大水%造大景为技术举措）为抓手，按照#生态建设规模化，产业建设生态化\$的发展思路，认真实施#生态立县\$战略，深化集体林权制度改革，着重抓好植树造林%产业开发%资源保护三项工作，突出#国土增绿%林业增效%农民增收#植树造林)\$\$\$\$'公顷，义务植树,&！万株，种植经济林 %\$\$\$'公顷，栽植长柄扁桃)))))公顷，嫁接改良山杏幼林)""公顷，抚育森林(!#))公顷，万棵大树进县城移植)米以上的大树(苗)！万多株，千里绿色长廊工程绿化道路!)多千米，千村万户绿化工程绿化)！个村，形成了以县城和重点乡镇为绿化中心%以交通要道和主要河道为绿化轴线%以生态脆弱区域为绿化重点的植树造林新思路"

%

初栽植幼林，与杂草齐高，需要管护"清代丁锡奎 &劝民种树俚语！中即有#立罚章，严禁约\$的管护要求"

中华人民共和国成立后，靖边县人民政府（人民委员会%革命委员会）多次颁发护林公约，农村集体生产单位选用办事认真，敢于担当的人员担任护林员"！"世纪&"年代2'"年代，全县计有护林员 %""人左右"对违反护林公约，破坏林木现象进行开会批判，鸣锣游乡教育，甚至罚款惩处" %#(年，%中华人民共和国森林法！颁发后，依照国家 &森林法！要求，将林木管护纳入法治轨道，成立森林派出所"！"%&年，成立公安局森林警察大队，下辖，个森林派出所，有森林警察 %(名"打击破坏森林资源的违法犯罪行为，维护生态安全"

林木逐渐生长成熟，为防止火灾，县人民政府印发 &靖边县森林草原防火工作管理及责任追究办法\$于！""，年成立森林防火指挥部办公室"负责森林火灾预防及火灾扑灭工作"林业行政执法组织机构逐步健全，设有林政稽查大队%森林病虫害防治检疫站%林木种苗工作站等林业行政执法单位"

林政稽查大队，负责林地占用%木林砍伐%木材加工运输等审批与稽查业务"

国家退耕还林工程实施后，全县印发 &靖边县封山禁牧工作管理及责任追究办法\$从！""年开始实施，全县建立起县乡村三级封山禁牧工作体系"封山禁牧有效地解决了林木生长与畜牧业发展的矛盾，促进了羊子存栏数量发展"