



上海哲学社会科学规划办公室

“改革开放40周年、国庆70周年、建党100周年”

系列研究项目“新中国成立70年来中国共产党的城市化理论与模式研究”

# The Way of Urbanizing China

Study on CCP's Theories and Models of  
Urbanization since 1949

## 城市中国之道

新中国成立70年来中国共产党的  
城市化理论与模式研究

刘士林 著



上海交通大学出版社  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

上海市哲学社会科学规划办公室

“改革开放 40 周年、建国 70 周年、建党 100 周年”

系列研究项目《建国 70 年来中国共产党的城市化理论与模式研究》

# 城市中国之道

——1949 年以来中国共产党的  
城市化理论与模式研究

## The Way of Urbanizing China:

——Study on CCP's Theories and Models  
of Urbanization since 1949

刘士林 著



上海交通大学出版社  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

## 内容提要

本书在系统梳理中国共产党关于城市化理论文献和深入研究新中国城市发展实践的基础上,初步提炼了政治型城市化、经济型城市化和文化型城市化三种发展模式,它们既是新中国城市化的主要历史阶段,也构成了中国特色城市发展道路的基本理论形态。反映与展示了中国共产党管理治理城市的智慧与创造,丰富和发展了人类城市化的经验和路径。全书共分3篇16章,主要包括:理论建构模式探索、城市问题与中国话语、中国经验与城市案例。

本书可为城市政策制定者和管理者、城市理论研究者 and 规划设计者,以及关心中国共产党党史、中国当代城市发展史、中国城市政策与战略等领域的读者提供参考与借鉴。

## 图书在版编目(CIP)数据

城市中国之道:新中国成立70年来中国共产党的城市化理论与模式研究/刘士林著. —上海:上海交通大学出版社,2019  
ISBN 978-7-313-21993-0

I. ①城… II. ①刘… III. ①城市化—研究—中国—现代 IV. ①F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第044132号

**城市中国之道——新中国成立70年来中国共产党的城市化理论与模式研究**  
CHENGSHI ZHONGGUO ZHIDAO XINZHONGGUO CHENGLI 70 NIAN LAI ZHONGGUO  
GONGCHANDANG DE CHENGSHIHUA LILUN YU MOSHI YANJIU

著 者:刘士林

出版发行:上海交通大学出版社

邮政编码:200030

印 制:上海景条印刷有限公司

开 本:710mm×1000mm 1/16

字 数:287千字

版 次:2019年5月第1版

书 号:ISBN 978-7-313-21993-0

定 价:68.00元

地 址:上海市番禺路951号

电 话:021-64071208

经 销:全国新华书店

印 张:18.25

印 次:2019年5月第1次印刷

版权所有 侵权必究

告读者:如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话:021-59815625

## 内容提要

本书在系统梳理中国共产党关于城市化理论文献和深入研究新中国城市发展实践的基础上,初步提炼了政治型城市化、经济型城市化和文化型城市化三种发展模式,它们既是新中国城市化的主要历史阶段,也构成了中国特色城市发展道路的基本理论形态。反映与展示了中国共产党管理治理城市的智慧与创造,丰富和发展了人类城市化的经验和路径。全书共分3篇16章,主要包括:理论建构模式探索、城市问题与中国话语、中国经验与城市案例。

本书可为城市政策制定者和管理者、城市理论研究者 and 规划设计者,以及关心中国共产党党史、中国当代城市发展史、中国城市政策与战略等领域的读者提供参考与借鉴。

## 图书在版编目(CIP)数据

城市中国之道:新中国成立70年来中国共产党的城市化理论与模式研究/刘士林著. —上海:上海交通大学出版社,2020  
ISBN 978-7-313-21993-0

I. ①城… II. ①刘… III. ①城市化—研究—中国—现代 IV. ①F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第044132号

**城市中国之道——新中国成立70年来中国共产党的城市化理论与模式研究**  
CHENGSHI ZHONGGUO ZHIDAO XINZHONGGUO CHENGLI 70 NIAN LAI ZHONGGUO  
GONGCHANDANG DE CHENGSHIHUA LILUN YU MOSHI YANJIU

著 者:刘士林

出版发行:上海交通大学出版社

邮政编码:200030

印 制:上海景条印刷有限公司

开 本:710mm×1000mm 1/16

字 数:287千字

版 次:2020年4月第1版

书 号:ISBN 978-7-313-21993-0

定 价:68.00元

地 址:上海市番禺路951号

电 话:021-64071208

经 销:全国新华书店

印 张:18.25

印 次:2020年4月第1次印刷

版权所有 侵权必究

告读者:如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话:021-59815625

## 前言

Preface

### “城市中国”要走自己的路

有过咒骂，有过悲伤，  
有过赞美，有过荣光。  
大海——变幻的生活，  
生活——汹涌的海洋。

1978年，国务院召开了第三次全国城市工作会议。此前，朦胧诗人舒婷发表了她的《致大海》，直觉感受到未来生活将发生巨变。但可以断言，她当时绝对想不到，在此起彼伏的“咒骂”“悲伤”和“赞美”“荣光”中，“乡土中国”已变为“城市中国”。中国自古是诗的国度，中国文化是诗性文化。从诗的角度，可以更好地理解时隔37年后召开的第四次同时也是“升格”了的中央城市工作会议。

第一句诗是“三十功名尘与土，八千里路云和月”。

中国1949年后的城市化，主要经历了前30多年的“政治型城市化”和后30多年的“经济型城市化”。两者均有成败和得失。政治型城市化最大的“成”，是成就了社会主义新中国，这是后来一切事业和奋斗的基础

和母体。最大的“败”是“政治”压抑了“经济”，导致了城市人口减少、生产凋敝、城乡分化加剧、人民物质和精神生活窘迫与贫困。经济型城市化最大的“得”，是目前我国GDP总量稳居世界第二，顺利抵抗住了全球金融危机，极大地提升了综合国力和城市竞争力。最大的“失”是现代工业和技术恶性损耗和污染了大自然，现代文化和城市生活方式严重冲击了传统的文化价值和社会秩序。它们造成的共同问题是“不协调”和“不均衡”，既制约了城市创新和绿色发展，也影响着城市的开放和共享发展。中央城市工作会议提出“尊重城市发展的规律”，一方面针对“经济型城市化”的后遗症——“政府”和“市场”这两只手的矛盾，强调了顺应城市发展“自然历史进程”的解决机制；另一方面明确了“城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心”，直接回应了在当下不时回潮的“以小城镇为中心”“逆城市化”及“丑化城市美化乡村”等错误认识和倒退思潮，揭示出中华民族的现代化必定是以城市化为基本内涵的现代化进程。

第二句诗是“分野中峰变，阴晴众壑殊”。

经过改革开放以来的快速发展，“城市中国”已蔚然可观。目前主要包括七大单元：一是城市群，大约有30个，其中包括8个国家级城市群；二是城区常住人口在1000万以上的超大城市，如重庆、成都、上海、北京等；三是城区常住人口在500万—1000万的特大城市，如天津、沈阳、南京、合肥、汕头、西安等；四是近300个地级建制城市；五是近2万个县级建制城市；六是4万多个乡镇级建制单位；七是约59万个设村委会的农村。同时，尽管这37年没开全国城市工作会议，但以2013年中央首个城镇化工作会议，2014年首个《国家新型城镇化规划》发布等为代表，各种贴着中央、国务院等“红头”的会议和文件表明全国性的城市政策政令颁布、资源资金配置、工作部署和推进，实际上一一直高频率、快节奏、目不暇接地推进着。如全局性和综合性的《主体功能区规划》和“一带一路”“京津冀协同发展”“长江经济带”三大国家区域战略，也包括新农村建设、建设美丽乡村、保护传统村落、历史文化名镇保护、农村建设规划编制等。而此时召开的中央城市工作会议，既是着眼于对中国城乡发展大局的总体重构，也是对国家城市化已有理念、政策、战略、规划的集大成。这集中体现在会议从“城市工作是一个系统工程”出发，以“五大层面与领域”和“十五大因素与关系”为主体形态，首次为新型城镇化描绘

出中国特色城市发展道路的基本构架：一是在“城市工作”上“统筹空间、规模、产业三大结构”；二是在“系统性”上“统筹规划、建设、管理三大环节”；三是在“发展持续性”上“统筹改革、科技、文化三大动力”；四是在“宜居性”上“统筹生产、生活、生态三大布局”；五是在“积极性”上“统筹政府、社会、市民三大主体”。而按照“系统大于部分之和”的基本原理，这可以说是为应对目前日趋严重的“城市病”和“城乡不协调”提供了完整解决方案。

第三句诗是“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。

在经济全球化的背景下探索中国特色城市发展道路，和古人在相对封闭有限的空间中布局城市规划有本质不同，由于我们在生产生活中获得的感觉、经验、数据、材料和案例只是“一大堆”素材，用什么方法去观察，用什么理论去分析，用什么标准去评价，往往会得出很不相同的结论。改革开放以来，在城乡建设及相关领域，我们引进了大量的西方理论、方法和标准，对此比较客观的评价可以称为“毁誉参半”。其“功”在于极大地促进了现代中华民族的思想解放、观念变革和现代化，其“过”则在于由此形成了对西方的理论依赖、方法依赖和价值依赖。如城乡规划中普遍存在的“千城一面”和“去中国化”，就和西方这个中国现代化进程中最大的“外脑”密切相关。西方城市理论与方法的主要问题，一是对中国“了解窄”，二是“了解浅”。具体说来，一是它们一般比较了解“北上广”，且主要是通过文献和媒体，但对广大的中西部地区的了解非常有限。二是比较了解中国现代100年，而对几千年来形成的积淀深厚、结构复杂的中国社会土壤所知不多。这是很多西方理论在西方讲得通、行得通，但在中国实践中往往变形、变质、适得其反的根源。比如交通治理、垃圾分类等，在西方城市很成功的经验、技术和机制，被引进来以后，不是无法落地，就是很快“故态复萌”。根本原因在于，一个1亿人口的国家的问题和需求，与一个10亿人的国家同样的问题需求，在形态和机制上的复杂性以及在应对处理时需要组织、动用、管理的资源与人力，是绝对不可以按照1:10这种简单类比思维来设计和配置的。在未来的城镇化进程中，如何通过理论创新摆脱对西方“纸上”理论与方法的崇拜和依赖，同时通过深入火热而阵痛中的中国现实里寻找到中国城市化的真理和规律，是决定我们能否走出一条中国特色城市发展道路的关键所在。

目录  
Contents

上篇 理论建构与模式探索

- 3 第一章 中国共产党的城市思想探索
  - 3 第一节 城市化：人口、政治经济和文化
  - 5 第二节 中共早期领导人的城市思想研究
  - 13 第三节 新中国成立至改革开放前中央关于中国城市化理论与政策研究
  - 16 第四节 改革开放至十七大中央关于中国城市化理论与政策研究
  - 20 第五节 全面深化改革以来中央关于中国城市化理论与政策研究
  - 26 第六节 十九大：开启从城镇化到城市现代化的新征程
  
- 32 第二章 新中国城市发展的模式建构
  - 33 第一节 西方城市化模式的理论建构与当代阐释
  - 40 第二节 政治型、经济型、文化型：新中国城市化

的经验形态

- 50 第三节 中国城市发展要走新型城镇化之路
- 60 第四节 中央城镇化工作会议：“把城市群作为主体形态”
- 63 第五节 “十三五”城市群“主力阵容”的解读与阐释
  
- 69 第三章 若干重要文献的解读与阐释
- 69 第一节 科学理解城镇化的内涵
- 71 第二节 “三个1亿人”的新型城镇化重点任务
- 73 第三节 走出一条中国特色城市发展道路
- 76 第四节 为什么要“注重人文城市建设”
- 78 第五节 中国城市设计应该走什么样的道路
- 80 第六节 以人文引领智慧城市建设新常态

## 中篇 城市问题与中国话语

- 85 第四章 改革开放以来的中国都市化进程
- 85 第一节 改革开放之前中国的城市发展状况
- 88 第二节 中国城市发展：从城市化到都市化进程的飞跃
- 93 第三节 以“大都市”与“城市群”为重点工程推动中国现代化战略走向全面发展
  
- 97 第五章 改革开放以来城市群的规划建设
- 97 第一节 中国城市群的战略规划
- 102 第二节 中国城市群规划的关键问题
- 105 第三节 中国城市群的发展分析
- 107 第四节 中国城市群的统筹协调

114	<b>第六章 中国国际大都市的规划建设</b>
115	第一节 “国际大都市”：一个被实践抛弃的“概念”
117	第二节 身兼“城市群”和“国际化”两大国家战略重任
121	第三节 中国城市发展的根本问题与理论需要
126	<b>第七章 “新农村”与“城市群”的规划建设</b>
127	第一节 “十一五”规划同时提出“新农村”和“城市群”
128	第二节 从乡村到都市：天堑变通途
131	第三节 人口的都市化：中国城乡的不可承受之重
133	第四节 经济的都市化与城乡资源的严重失衡
136	第五节 社会的都市化与农耕文化的黄昏
139	第六节 中国农村发展面临的挑战与跨越契机
148	第七节 毛桥模式：新农村与大都市的和谐发展
151	第八节 执其两端，用其中于民
155	<b>第八章 中国的新城新区建设</b>
155	第一节 新城新区“大批判”与“逆城市化”思潮的关联
157	第二节 对“批判否定新城新区论调”的批判
164	第三节 建设高质量和精明增长的新城新区
167	<b>第九章 特色文化城市的模式创新</b>
167	第一节 特色文化城市理论的现实背景与内涵阐释
171	第二节 特色文化城市与中国城市化的挑战与机遇
174	第三节 特色文化城市与中国文化型城市化战略转型

## 下篇 中国经验与城市案例

- 179 **第十章 中国式城市化道路及其现实挑战**
- 179 第一节 欧美与拉美：“正常的儿童”与“早产的儿童”
- 181 第二节 中国与欧美：城市化的基本差异及“异中之同”
- 183 第三节 中国与拉美：都市化的共同挑战及“同中之异”
- 187 第四节 超越欧美与拉美：一个早熟儿童的担当与煎熬
- 189 第五节 “地广人多”的总体背景与中国式城市化的“巨型”特征
- 192 第六节 中国式城市化的深层挑战与时代呼唤
- 196 **第十一章 中国城市化进程的基本范畴与关系阐释**
- 196 第一节 概念辨析：城镇化、城市化与都市化
- 200 第二节 关系阐释：城镇化和现代化及扩内需
- 203 第三节 战略思考：历史经验与中国问题
- 207 **第十二章 文化城市与广西北部湾经济区发展战略**
- 207 第一节 “中国经济增长新的一极”需要优先考虑文化布局
- 209 第二节 文化城市理论与广西北部湾经济区文化发展战略
- 211 第三节 依托北部湾文化圈打造“文化城市群发展模式”

- 213 第四节 发展文化产业，促进区域文化竞合发展
- 215 第五节 北部湾跨越式发展的文化路径与经验参照
  
- 219 **第十三章 文化城市群与中原经济区的跨越式发展**
  - 219 第一节 某些社会阶段能否跨越过去
  - 221 第二节 中原跨越式发展的时代背景与战略重点
  - 225 第三节 以中原文化城市群为总体框架实现中原经济区跨越式发展
  
- 230 **第十四章 中国丝绸之路城市群发展现状与战略设计**
  - 230 第一节 中国丝绸之路城市群的重大战略意义
  - 232 第二节 中国丝绸之路城市群的主要形态特点
  - 235 第三节 丝绸之路城市群与中国三大城市群的综合比较研究
  - 239 第四节 中国丝绸之路城市群存在的主要问题分析
  - 243 第五节 走出一条人文和生态融合发展新路子
  
- 245 **第十五章 五大发展理念引领上海全面和更高水平发展**
  - 245 第一节 中国发展观念的系统集成与理论自觉
  - 246 第二节 “十二五”时期的回顾与“十三五”时期的布局
  - 249 第三节 加快实现上海全面和更高水平的发展
  
- 251 **第十六章 雄安新区战略解读与战略规划**
  - 251 第一节 雄安新区战略形成过程还原

255	第二节	雄安新区：城市战略决策的当代经典之作
258	第三节	防止城市“过度集聚”和走“房地产化”的老路
262	<b>结语</b>	<b>城市科学建构与中华民族的城市启蒙</b>
262	第一节	中国城市研究的现状与展望
265	第二节	城市科学的基本问题与学科框架
269	第三节	城市科学的知识启蒙与人文理性
274		<b>参考文献</b>
279		<b>索引</b>

# 上 篇



## 理论建构与模式探索



---

## 第一章

# 中国共产党的城市思想探索

---

从中国共产党早期领导人李大钊和陈独秀开始，到新时代以习近平总书记为核心的党中央，100年来，中国共产党在城市规划建设、城乡关系、中国城镇化道路等方面持续进行深刻的理论思考和创造性的实践探索，走过了一个艰难而又伟大的历程，形成了适合本国国情的中国特色城市发展道路，引领中华民族实现了从“乡土中国”到“城市中国”的伟大变革。

### 第一节 城市化：人口、政治经济和文化

对以“农村包围城市”取得革命胜利的中国共产，如何管理好城市、推进中国的城市化进程，是一个十分重要而又缺乏系统研究的问题。特别是1949年以后，在中国共产党的领导下，新中国的城市化既有足够多的教训与曲折，同时也在改革开放以后取得了举世瞩目的成就，基本上实现了从“乡土中国”向“城市中国”的现代转型，并在人类城市发展进程中探索出一条在共产党直接领导下、有中国特色的城市化道路。当前，我国正迅速卷入全球性的以大都市和城市群为中心的都市化进程（Metropolitanization Advance），这是一个比传统的城市化进程层次更加复杂、矛盾更加集中的历史进程。在纪念新中国成立70周年的伟大时刻，认真地总结我党在城市政策、城市规划、城市管理、城市经济、城市社会、城市文化等方面的经验与思考，不仅有助于反映与展示中国共产党在城市化进程中的智慧与创造，对中国当下的城市化进程也是一种重要的

理论总结和实践财富。

什么是城市化？这个问题在知识谱系上的论述相当杂多，不同学者与流派之间的差别也显而易见，但从深层结构上看，大体可归纳为三种模式：一是传统城市社会学的“人口论”。“迄今为止，人们把‘城市化’定义为一种人口现象。”<sup>①</sup> 人口论是城市化最基本的研究与测评方法，它通过对比城市和乡村在人口数量上的消长来理解一个地区或国家的城市化水平，至今仍被广泛使用。二是新城市社会学（New Urban Sociology）的“政治经济论”。认为城市社会学研究的重点不是人口问题，而应是资本主义的作用、国际经济秩序对城市建设的影响、财富的积累与权力的集中、社会阶级关系与国家管理职能等。<sup>②</sup> 新城市社会学与传统城市社会学的重要区别在于把研究重心从人口结构转向政治经济结构，从而超越了城市发展的自然有机进化论。三是人本主义城市社会学的“艺术文化论”。如芒福德所说：“我们与人口统计学家们的意见相反，确定城市的因素是艺术、文化和政治目的，而不是居民数目。”<sup>③</sup> 如果说传统城市社会学把城市理解为“生物世界”，新城市社会学又有“政治经济决定论”的嫌疑，它们在总体上倾向于科学与实证，那么人本主义城市社会学则是对它们的重要超越。这是一个衡量城市发展的重要尺度：不是城市人口的增加，不是经济总量与财富的聚集，而是“艺术、文化和政治目的”。当然，这三种理论各有所长也各有所短。因而，我们的观点是，理想的城市化在内涵上包含着城市人口、城市政治经济结构和城市人文系统三方面的发展。以此为理论基础，可以发现，一方面，从早期中国共产党领导人开始，城市化三方面的理论内涵都得到不同程度的关注思考，留下了诸多弥足珍贵的思想遗产与丰富的理论资源；另一方面，新中国的城市化进程在实践中也直接呼应着城市化的深层逻辑，在现实中展开为从单纯的人口管理、政治经济制度改革创新到以2008年北京奥运会和2010年上海世博会为标志的文化城市战略目标。因而，从城市化进程和新中国城市发展的视角，可以看出一个出身乡土、对城市十分陌生的中国执政党，如何在经济全球

① 康少邦、张宁等编译. 城市社会学 [M]. 杭州：浙江人民出版社，1986：270.

② 夏建中. 新城市社会学的主要理论 [J]. 社会学研究，1998（4）.

③ [美]刘易斯·芒福德著，宋俊岭、倪文彦译. 城市发展史——起源、演变和前景 [M]. 北京：中国建筑工业出版社，2005：132.