上海电机学院马克思主义中国化系列丛书

非洲统一组织研究

泛非主义视角

路征远 / 著



上海社会科学院出版社

上海电机学院
马克思主义中国化系列丛书

非洲统一组织研究

泛非主义视角

路征远 / 著

上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

非洲统一组织研究 ：泛非主义视角 / 路征远著 .—
上海 ：上海社会科学院出版社，2020
ISBN 978-7-5520-2991-8

Ⅰ. ①非… Ⅱ. ①路… Ⅲ. ①非洲统一组织—泛非主义—历史—研究 Ⅳ. ①D814.1②D84

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 288235 号

非洲统一组织研究：泛非主义视角

著　　者：路征远
责任编辑：陈慧慧
封面设计：周清华
出版发行：上海社会科学院出版社
上海顺昌路 622 号　邮编 200025
电话总机 021-63315947　销售热线 021-53063735
http://www.sassp.cn　E-mail：sassp@sassp.cn
照　　排：南京前锦排版服务有限公司
印　　刷：上海天地海设计印刷有限公司
开　　本：710 毫米×1010 毫米　1/16
印　　张：15.75
插　　页：2
字　　数：223 千字
版　　次：2020 年 7 月第 1 版　　2020 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-2991-8/D·564　　定价：76.00 元

版权所有　翻印必究

本丛书由上海市教育委员会
上海高校马克思主义学院内涵提升建设项目资助出版

本书得到上海电机学院2019年人才引进科研启动基金项目资助

序

“中非从来都是命运共同体。”在中非进入“全面战略合作伙伴关系”、非洲大陆成为“一带一路”倡议的重要地区等背景下，走进非洲、认识非洲、了解非洲成为当务之急，《非洲统一组织研究：泛非主义视角》的出版面世正当其时。

路征远博士的新著即将出版，我有幸先睹为快。读了这部著作，有几点感想：

一、这部著作的选题具有重要的学术价值

众所周知，非洲统一组织在非洲历史上具有十分重要的地位，对非洲大陆和非洲国家产生了巨大的影响。因此，研究非统组织对于了解非洲历史，尤其是当代非洲具有积极的意义。

其一，非统组织的成立是非洲大陆顺应形势发展的必然产物。“二战”后，非洲大陆掀起了民族解放运动的高潮，大批非洲殖民地走上了独立的道路。1960 年成为非洲国家独立的高峰年，17 个国家在一年内宣告独立。然而，独立仅仅是非洲国家奋斗目标的第一步，非洲大陆统一和非洲合众国建立才是非洲国家和人民的最终目标。如何从独立转向统一，这是摆在非洲国家面前的新课题。非洲国家领导人在经历了独立后的矛盾、斗争和各种探索后，决定建立非统组织。因此，非统组织是非洲国家在新形势下建立的新型组织，承担着把非洲独立国家引上联合统一之路的历史使命。

其二，非统组织是一个由独立的非洲国家组成的全非性国际组织。毫无疑问，无论在组织的规模、力量还是影响方面，非统组织（在非洲历史上）

都达到了一个全新的高度：其一，它继承和进一步发扬了泛非主义的精神和宗旨，强调全非各族的团结和统一。非统成立大会通过的《非洲统一组织宪章》明确规定了泛非主义的理论基础："我们各国人民在超越种族与民族差别的更大规模统一中加强兄弟情谊和团结愿望"，"希望所有的非洲国家从此统一起来"。其二，非统建立了健全的机构。宪章就组织体制和组织机构作了全面而又具体的规定，而各机构和专门委员会都有明确的工作范围和规章，各司其职而又相互合作，从而形成一个完整的整体。其三，非统对自身运作的机制（比如，宗旨、原则、成员国资格、权利与义务、经费演算、成员国的加入和退出等），都作了明确的规定，从而保证了整个组织的有序运转。其四，非洲统一组织具有比较稳定的经费来源。宪章第 23 条（预算）对此作出了具体的规定。稳定的经济基础避免了早期泛非主义所经常出现的运动时续时断的现象。其五，由于非统是非洲独立国家为追求共同的目标而建立的"共同的机构"（宪章语），因此，它也具备了相当的权威性。外界经常把非统比喻为非洲的联合国，恰恰说明了这个特点。

其三，非统组织在存在的 39 年中，对于非洲大陆和非洲国家的发展产生了巨大作用。在非统组织的前期（1963—1979），其主要目标是实现和巩固非洲的整体政治独立，一方面，推进非洲民族解放运动的深入发展，使非洲早日实现非殖民化；另一方面，采取各种措施，巩固新生的非洲民族国家的政权。具体措施包括：推进非洲民族解放运动的深入发展、铲除种族主义统治、反对外来势力干涉、捍卫国家独立和主权、和平解决非洲国家的边界冲突、以和平方式处理成员国之间的关系、妥善解决难民问题等。在非统的后期（1978—2001），由于绝大部分非洲国家的政治独立问题已经基本解决，国家发展问题被提上了议事日程。非统组织在其后期的主要工作，更多表现为引领非洲国家的经济建设与发展。具体措施包括：制定《拉各斯行动计划》、在结构调整无果后调整了非洲经济发展战略并且开始了独立自主的探索进程、有力推动非洲经济一体化进程等。应该说，非统组织对于独立的非洲国家的政权巩固和经济发展都发挥了积极的引导和推动作用。

二、作者对于非洲统一组织的研究,采用了一种十分独特的视角,即透视泛非主义与非统组织的内在关系

如果说有一种政治思潮和政治运动对非洲近现代历史产生了无可比拟的巨大的影响,那么它就是泛非主义。作为黑人种族和非洲大陆的民族主义,泛非主义既是一种思想理论,又是一种政治运动。在其诞生后的一百多年里,它随着时代的变化而变化,并在其发展的各个时期都显现出鲜明的特色。泛非主义唤醒了非洲人民的民族意识和民族觉悟,塑造了非洲大陆特有的区域意识和历史使命感。它对于非洲大陆的独立以及此后的非洲一体化进程,发挥了重要的推动作用。作者抓住了泛非主义对于非洲历史发展的巨大推动作用,全面深入剖析了非统组织与泛非主义的内在关系,提出非统组织的成立是泛非主义的成果;非统宪章是泛非主义的体现;巩固非洲国家独立是泛非主义的新发展;促进非洲经济发展是泛非主义的新尝试;非洲联盟的建立是泛非主义的再发展等一系列观点。作者围绕这些观点进行深入的剖析,阐明了非统组织与泛非主义的内在有机联系,从而使读者对于非统组织有了更加深刻的认识。

三、这部著作的资料比较丰富

作者收集了大量的历史资料,其中包括关于泛非主义理论、泛非主义运动、非洲民族解放运动、非统组织等的各类文献、文件和历史资料。尤其是非统组织的各类章程、决议、声明、首脑会议和部长会议的文件资料。这些资料的运用,清晰勾画出非统组织的发展进程和各个阶段的活动特点。

通过阅读这部著作,读者可以清楚了解非统组织成立的历史背景和过程;了解非统组织的组织结构和运作规则;了解非统组织在其存在的 39 年中为了推动非洲大陆的政治经济发展所制定的重要发展战略及其变化;了解非统组织退出历史舞台的原因。当然,这部著作也还有不足之处,比如作者对于国内外非统组织研究的最新学术动态介绍还可以充实等。总之,路征远博士的新著在全面研究和介绍非统组织方面进行了有益的尝试,并且

取得了一定进展。希望他继续努力，对非统组织的研究更加深入一步。我们期待着。

舒运国

2018 年 12 月 3 日

目　　录

序 …… 1

导论 …… 1

第一节　研究意义 …… 1

一、学术意义 …… 1

二、现实要求 …… 2

第二节　主要思想 …… 4

第三节　研究情况与基本架构 …… 6

一、研究情况 …… 6

二、基本架构 …… 9

第一章　非洲统一组织成立　泛非主义成果 …… 12

第一节　泛非主义历史回顾 …… 12

第二节　非洲统一组织成立 …… 20

一、非统的宗旨和原则 …… 21

二、非统机构的设置和运作 …… 21

第二章　非洲统一组织宪章　泛非主义体现 …… 25

第一节　关于非洲统一 …… 25

一、非洲统一思想的演化 …… 25

二、非统对非洲统一的追求 …… 31
第二节 关于反对帝国主义、殖民主义和种族主义 …… 44
一、非洲反对殖民主义、帝国主义和种族主义的光辉历史 …… 44
二、非统致力于非洲人民政治解放的斗争 …… 46
三、非统引导非洲走向政治解放的具体策略、机构和成就 …… 49

第三章 巩固非洲国家独立 泛非主义新发展 …… 67
第一节 反对外来势力干涉，捍卫国家独立和主权 …… 68
一、非统反对外部干涉势力的原则与措施 …… 68
二、个案分析 …… 69
第二节 和平解决非洲内部冲突，维护非洲地区和平、安全和团结 …… 76
一、解决成员国间的领土冲突 …… 82
二、解决成员国间其他方面的冲突 …… 92
三、解决成员国国内的冲突 …… 98
第三节 难民问题 …… 101
一、非洲难民问题的产生 …… 101
二、非统关于难民问题的成就 …… 104
三、非统解决难民问题的主要机构和会议 …… 111

第四章 促进非洲经济发展 泛非主义新尝试 …… 116
第一节 非洲的经济状况 …… 117
一、非洲民族经济初步形成(20 世纪 60—70 年代中期) …… 117
二、非洲经济衰退(20 世纪 70 年代后期—80 年代中期) …… 118
三、非洲经济调整(20 世纪 80 年代中期—21 世纪初) …… 119
第二节 非统致力于非洲经济发展 …… 120
一、非统与“非洲经济委员会” …… 120
二、非统与“非洲开发银行” …… 128

三、非统与“石油危机” …… 129
四、非统与非洲经济结构调整 …… 132
五、非统与建立国际经济新秩序 …… 134
六、非统与非洲经济一体化 …… 140

第五章　非统与联合国及其他发展中国家组织(机构)关系　泛非主义新课题 …… 145
第一节　非统与联合国 …… 146
一、非统坚持联合国宪章,支持联合国行动 …… 147
二、联合国对非统的支持 …… 151
第二节　非统与“阿拉伯国家联盟” …… 159
一、两组织的磨合(1963—1967) …… 160
二、两组织的紧密合作(1967—1978) …… 162
三、两组织关系进入新时期(1978—2001) …… 168
第三节　非统与不结盟运动 …… 172
一、非洲国家积极倡导、支持和坚持不结盟 …… 172
二、不结盟运动对非统的支持 …… 178
三、非统成员国坚持不结盟的局限性 …… 179
第四节　非统与中国 …… 183
一、非统与中国的高层往来 …… 183
二、非统与中国间相互支持与合作 …… 184

第六章　非统退出和非盟成立　泛非主义再前进 …… 186
第一节　非统退出和非盟成立 …… 186
第二节　非洲联盟　泛非主义再前进 …… 191

结语 …… 196

附录 …… 208
Organisation of African Unity …… 208
Chairperson of the Organisation of African Unity …… 211
Secretary General of the Organisation of African Unity …… 214
OAU Summits …… 215
OAU Members by Date of Admission (53 States) …… 217
Charter of the Organisation of African Unity …… 219

参考文献 …… 231

后记 …… 239

导　论

第一节　研究意义

一、学术意义

2002年7月9日，非洲统一组织（简称“非统”或“非统组织”）第三十八届首脑会议宣布，完成从非统向非洲联盟（简称“非盟”）为期一年的过渡，非盟正式成立。非盟成立，标志着历时39年风雨的非统退出历史舞台，非统的研究也进入了新时期，即审视非统整个历史，并在此基础上对非统进行了比较全面客观的评价。

21世纪初，囿于自身机构缺陷，为了顺应时代发展需要、迎接全球化挑战、促进非洲新的复兴，非统让位于非盟，退出了历史舞台。在非统第三十八届首脑大会上，南非总统姆贝基指出，非统在领导非洲人民实现民族解放、维护非洲国家主权和领土完整、根除殖民主义和种族主义的斗争中作出了不可磨灭的“巨大贡献”。非统最大的历史作用就是，它为非洲国家确立了并且被非洲人民认同了团结、合作、统一和发展的价值观。尽管非统也有自身的缺陷和不足，但非统对非洲发展和社会进步所具有的作用是不可替代的。

研究非统的意义有：其一，非统退出历史舞台，为全面客观地评价非统提供了可能。由于历史运动的全过程尚未结束，非统尚在活动中，因此，过去学界对非统的分析和预测具有不确定性。比如，有的西方学者认为，非统的内部矛盾使非统很难长期生存，但随着历史发展，其观点的错误已被证

明。其二，作为世界最大组织同时又是发展中国家最集中的区域组织，非统的发展规律，对世界政治、经济格局的影响以及其成功的经验和失败的教训，都是值得总结的，这对国际政治、国际关系和现代化理论的研究都将有一定的帮助。其三，总结非统的历史，实质上也是总结非洲国家争取独立、捍卫主权及其维护和平与发展的一段发展历程，这种研究无疑对其他发展中国家的研究具有借鉴意义。

二、现实要求

进入21世纪，中非关系有了迅猛的发展。为了更好地适应这一形势，认识和了解非洲显得更加迫切，通过非统来了解非洲的现实需求在增强。非统的历史在很大程度上反映了非洲国家独立发展的历程，因此，全面了解非统的历史，对于进一步了解非洲的历史和现实无疑具有积极意义。

其一，中非政治、经济和文化发展的需要。至2006年11月，非洲53个国家中，有48个与中国建立了外交关系。中非高层互访达800多次；外长级以上中国领导人访非160多次；非洲51个国家524位部长级以上领导人访华676次。[①]

2006年，中国在42个非洲国家承担了176个项目；对原产自28个非洲最不发达国家的190个税目产品实施零关税待遇；对非洲一些发生自然灾害的地区提供了迅速、及时的人道主义援助；免除了31个非洲贫国和最不发达国家109亿人民币的债务；为非洲国家培训了1万余名各类人才。而非洲在人权、台湾问题以及申办奥运会、世博会上都坚决站在中国一边。自1990年以来，非洲帮助中国先后11次在联合国人权会议上挫败西方反华议案，13次在联合国大会总务委员会反对将所谓“台湾重返或参与联合国问题提案”列入联合国大会议程，并多次支持我国抵制台湾地区挤入只有主权国家才能参与的国际机构的图谋。

经济合作与互补成了中非关系的新的强大推动因素。到2006年，中国已是世界第四大经济体，外汇储备跃居世界第一位，超过1万亿美元，已拥

① 《中非关系乘上新世纪的航船》，搜狐新闻，2006年10月27日。

有大批的经济建设人才;同时,也需要进口大量的能源和原材料,如中国已是仅次于美国的世界第二大石油进口国。就非洲来说,正需要利用拥有丰富的资源和庞大的市场,改变自己贫困和落后的状况。①

2005 年,中非贸易达到 397.4 亿美元,成为仅次于美国和法国的非洲第三大贸易伙伴。预计 2006 年中非贸易将突破 500 亿美元。2005 年年底,中国在非洲的投资业已达到 62.7 亿美元。

为了提升中非关系,2006 年 1 月 12 日,中国发表了《中国对非洲政策文件》,提出要在 21 世纪"与非洲国家建立和发展政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的新型战略伙伴关系"。② 到 2006 年 11 月,已经成功举办 3 次"中非合作论坛部长级会议"。③ 第三届中非合作论坛北京峰会成功举行,会上,胡锦涛主席代表中国政府郑重地宣布将采取 8 项措施推动中非新型战略伙伴关系发展。④ 会议意义重大,将中非关系推进到全面深入

---

① 非洲大陆素有"世界原材料仓库"的美誉,世界上已探明的 50 种地下矿产资源非洲都有储藏,其中铂、锰、铵、镉、钌等 17 种稀有矿物占世界总储量的 80%,磷酸盐、黄金、钻石、钒、锗和钴等占世界总储量的一半以上;非洲石油储量仅次于中东和拉美,仅撒哈拉以南地区的石油储量就占世界总储量的 12%左右;非洲还有丰富的原始森林、珍稀动植物和旖旎的自然风光。非洲总面积为 3 020 万平方千米,约占世界陆地总面积的 20.2%;非洲有 8.7 亿人口,近 40%的人口年龄在 15 岁以下。世界 49 个最不发达国家中,34 个在非洲;非洲有超过 3.5 亿生活在日平均生活费 1 美元的国际贫困线以下;世界 40 个缺粮的国家,非洲占了 26 个;撒哈拉以南非洲有 3 亿人无法获得改善后的水源。

② 《人民日报》2006 年 11 月 13 日。

③ 2000 年 10 月 10 至 12 日,北京,第一届中非合作论坛会议;2003 年 12 月 15 至 16 日,亚的斯亚贝巴,第二届中非合作论坛会议;2006 年 11 月 3 至 5 日,北京,第三届中非合作论坛北京峰会。

④ (1)扩大对非洲援助规模,到 2009 年使中国非洲国家的援助规模比 2006 年增加 1 倍。(2)今后 3 年内向非洲提供 30 亿美元的优惠贷款和 20 亿美元的优惠出口买方信贷。(3)为支持和鼓励中国企业到非洲投资,设立中非发展基金,基金总额逐步达到 50 亿美元。(4)为支持非洲国家联合自强和一体化进程,援助建成非洲联盟会议中心。(5)免除与中国有外交关系的所有非洲重债穷国和最不发达国家截至 2005 年底到期的政府无息贷款债务。(6)进一步向非洲开放市场,把同中国有外交关系的非洲最不发达国家输华商品零关税待遇由 190 个税目扩大到 440 多个。(7)今后 3 年内在非洲国家建立 3 至 5 个境外经济合作贸易区。(8)今后 3 年内为非洲培训培养 15 000 名各类人才,向非洲派遣 100 名高级农业技术专家;在非洲建立 10 个有特色的农业技术示范中心;为非洲援建 30 所医院,并提供 3 亿人民币无偿援款帮助非洲治疗疟疾,用于提供青蒿素药品及设立 30 个抗疟中心;向非洲派遣 300 名志愿者;为非洲援助 100 所农村学校;在 2009 年之前,向非洲留学生提供的中国政府奖学金名额由目前的每年 2 000 人次增加到 4 000 人次。(《人民日报》2006 年 11 月 5 日。)

合作的新时期。

其二，在发展模式上，近年来，不少非洲国家提出“向东看”，要求学习中国的成功经验。基于交流的双向性，本着中非深厚的友谊，这种形势也要求中国必须进一步了解非洲。

其三，近年来，中国进入非洲的人越来越多，不仅有商人，更有旅行观光者，他们很渴望了解非洲。2005 年年底，在非洲的中国人超过 100 万，遍及非洲各个角落；人员不再仅限政府官员和国有企业职员，更有私营企业家和个体老板。

第二节　主要思想

从 19 世纪到 20 世纪，从新大陆到非洲本土，泛非主义一直是在发展着的，而且在不同时期有着不同的内涵和载体。自非洲统一组织成为泛非主义新的载体以后，为了更好地适应新时代发展要求，为了非洲大陆的解放、团结、和平和发展，泛非主义也被赋予了新的更加丰富的内容。从非统的成立、宪章及原则，从非统不平凡的历程来看，可以说非统 39 个春秋就是泛非主义荣与辱、成功与失败、无奈与成就相互交织、起伏不定的历史。总的说来，在非统时期，泛非主义是在曲折中得到了发展和丰富。

本书的创新之处，即采用泛非主义的视角来全面地审视、探讨和研究非洲统一组织。主要从以下几方面着手：

首先，非统的成立是泛非主义发展的必然结果。长达 400 年的奴隶贸易，数以亿计黑人被掳上贩奴船，穿过浩瀚的大西洋到达美洲。大批黑人及其后裔生活和劳作在白人的种植园和矿山。这些黑人处在暗无天日的悲惨境地，肉体从事着没日没夜的超体力劳作，心理遭受种族歧视和怀念家乡的苦痛。这样，以维护黑人的尊严、自由和平等权的早期泛非主义思想就在美国和西印度群岛诞生了。他们中的一些知识分子，如亨利·希尔维斯特-威廉斯、杜波依斯和加维等，组织了声势浩大的诸如“泛非会议”“泛非大会”和“返回非洲”等泛非主义运动。

同时，非洲大陆几乎被西方殖民者瓜分殆尽，在西方民主主义思潮的影响下，非洲本土也产生了争取民族解放和独立的民族主义。1945 年 10 月，第五次泛非大会在曼彻斯特的胜利召开，标志着泛非主义运动逐渐结束了漂泊海外回归到非洲大陆。恩克鲁玛、肯雅塔和阿齐克韦等一些非洲大陆的民族主义者成为泛非主义者，也成为会议的实际领导人。

泛非主义从种族色彩浓重的“泛黑人运动”到与非洲的民族主义结合之后，就成了代表整个非洲的民族主义。泛非主义的目标则是争取非洲民族解放、独立和统一。为了实现这一神圣目标，在恩克鲁玛等直接推动下，非洲大陆泛非主义者先后举行了 2 次“非洲独立国家会议”和 3 届“全非人民大会”。为了把这些会议决议付诸行动，他们还组成了“加-几联盟”“马里联邦”和“加-刚联盟”，甚至还组成诸如“布拉柴维尔集团”“卡萨布兰卡集团”和“蒙罗维亚集团”等更大的国家集团。这一切行动有力地促进了泛非主义思想在非洲大陆的传播，有力地推动了非洲民族解放运动。这一时期，有 29 个非洲国家先后获得独立。

1963 年 5 月，非洲已有 32 个国家获得了独立（不包括南非白人种族主义政权），但要完成非洲民族解放和实现非洲统一的泛非主义目标，还有很长的路要走。泛非主义者们意识到，非洲国家只有联合起来才能变得有力量，才能更好地维护非洲的利益，才能应对复杂多变的国际局势，才能为非洲发展营造出更加有利的氛围，最终实现泛非主义的理想。在泛非主义运动的直接推动下，非统最终成立了。非统的成立，改变了原泛非主义运动无组织、松散的局面，泛非主义运动进入了一个崭新的发展时期。

其次，非统时期，泛非主义有了很大发展。一方面，非统宪章继承了泛非主义的追求非洲统一和解放宗旨。非洲领导人以统一为念，使非统克服了由于“安哥拉事件”“西撒问题”“乍得问题”等导致的数次存在危机。历经 30 多年努力，非洲大陆的殖民主义和种族主义统治被根除，最终实现了非洲人民的彻底解放。另一方面，非统带领非洲人民，应对非洲国家面临的新挑战，如非洲国家领土完整和主权独立的维护、成员国之间和内部冲突的处理、难民问题的解决、经济建设的推动，以及与国际其他发展中国家（组织或