

振奋精神 实干兴宁

学习贯彻宁夏回族自治区第十二次党代会精神理论研讨论文集



振奋精神 实干兴宁

学习贯彻宁夏回族自治区第十二次党代会精神
理论研讨论文集

郝 彤◎主 编

郝
彤
◎主
编



宁夏出版传媒集团
宁夏人民出版社



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

振奋精神 实干兴宁：学习贯彻宁夏回族自治区第十二次党代会精神理论研讨论文集 / 郝彤主编. — 银川：宁夏人民出版社，2018.1

ISBN 978-7-227-06866-2

I. ①振… II. ①郝… III. ①中国共产党—地方组织—代表会议—宁夏—学习参考资料 IV. ① D224.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 009929 号

振奋精神 实干兴宁

——学习贯彻宁夏回族自治区第十二次党代会
精神理论研讨论文集

郝 彤 主编

责任编辑 周淑芸 李彦斌

责任校对 陈 浪

封面设计 邵士雷

责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

出 版 人 王杨宝

地 址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.nxp-ph.com> <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://shop126547358.taobao.com> <http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5019391 5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏凤鸣彩印广告有限公司

印刷委托书号 (宁) 0008155

开 本 787 mm × 1092 mm 1/16

印 张 22.5

字 数 280 千字

版 次 2018 年 1 月第 1 版

印 次 2018 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-06866-2

定 价 58.00 元

版权所有 侵权必究

目 录

坚持创新驱动 转换发展动能	蒋文龄 / 1
实施创新驱动战略 破解宁夏发展不足的问题	霍岩松 / 13
发展新经济 培育宁夏转型发展新动能	杨丽艳 / 24
深入实施科技创新驱动战略 提升宁夏工业企业发展动力	王红艳 / 33
深入贯彻创新驱动战略 推进产业转型发展	董俭堂 / 46
打造风生水起的创新生态 ——深圳市创新驱动的做法及对宁夏的启示	刘雪梅 / 54
关于宁夏实施创新驱动发展战略的几点对策建议 ——从提升区域创新能力的角度谈起	高兰芳 李建平 / 63
打造风生水起的创新生态 ——以 2016 年中国区域创新能力评价报告为视角	马忠莲 邢桂花 / 79

大力实施创新驱动战略 不断提升共有精神家园建设水平	
——以银川市为例	周泽超 / 99
强化企业科技创新主体地位 当好宁夏创新驱动的排头兵	
.....	祁熙涛 / 107
实施创新驱动战略 加快石嘴山经济转型发展	光 梅 / 115
因地制宜打造黄渠桥黄金古镇 推动宁夏全域旅游建设	
——学习贯彻自治区第十二次党代会精神的思考	
.....	俞 冰 罗桂霞 / 124
大力实施创新驱动战略 加快平罗工业转型升级	马少俊 / 131
完善闽宁扶贫协作机制 坚决打赢脱贫攻坚战	朱丽燕 / 138
宁夏金融扶贫路径探析	宋克玉 / 147
宁夏扶贫开发政策与最低生活保障制度衔接的问题与对策探讨	
.....	周玉婷 / 157
宁夏扶贫攻坚 34 年：成就、经验与启示	赵立春 / 166
深入贯彻落实自治区第十二次党代会精神 坚决打赢脱贫攻坚战	
.....	杨春柳 / 175
落实脱贫富民战略需着力解决“懒汉心态”	李小刚 / 182
大力实施生态立区战略需要把握的关键问题	王丛霞 / 191
生态立区“四关”论	王学平 / 201

打响绿色品牌 勇做“生态立区”战略的担当者

——关于盐池县构建绿色生态体系的思考 陈玉霞 / 206

实施生态立区战略必须抓好生态移民工作

..... 马全荣 金飞岳 张 蓉 / 213

抢抓“三大战略”机遇 擦靓“生态彭阳”名片

..... 张宏贵 / 222

坚定不移推进法治宁夏建设 周晓军 / 230

法治成为宁夏未来发展核心竞争力的重要标志之我见

..... 贾德荣 / 239

论法治宁夏建设背景下加强法治教育的重大价值 雷晓萍 / 248

打造全国民族团结示范区必须坚持基本的政治取向 杨立宾 / 256

长征时期党在宁夏民族宗教工作中的历史经验及其时代价值彰显

..... 马晓梅 / 264

推动民族团结、宗教和顺工作走在全国前列

——基于宁夏维护民族团结、宗教和顺的探索与实践

..... 马红梅 / 272

扎实推进民族宗教工作 打造全国民族团结进步示范区

..... 马建英 / 283

全力推动宁夏“放管服”改革向纵深发展 刘雅静 / 291

营造国际化、法治化、便利化的营商环境 全面提升	
宁夏对外开放水平	魏向前 / 299
坚持全面从严治党 扎实推进改革开放	刘文长 马永钊 / 309
构建全面从严治党新常态	马秀霞 / 317
扎实推进全面从严治党 着力巩固和发展党的执政基础	
.....	王 琼 / 325
深刻理解 全面把握自治区第十二次党代会报告的理论逻辑和	
政治导向	李 喆 / 332
全区党员干部必须提振奋发有为的精气神	王 霞 / 342
略论“振奋精神、实干兴宁”的马克思主义实践观的基础	
.....	王生发 / 349
后 记	355

坚持创新驱动 转换发展动能

蒋文龄

创新驱动是落实创新发展理念的具体行动,是立足全局、面向全球、聚焦关键、带动整体的国家战略,是推进产业转型升级和结构调整、实现经济可持续健康发展的根本途径。当前,宁夏正处在决胜全面小康社会的关键阶段和经济转型发展的重要关口,贯彻落实自治区第十二次党代会精神,实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕,确保与全国同步建成全面小康社会的奋斗目标,要把创新放在更加突出的位置,大力实施创新驱动战略,打造西部地区转型发展先行区,提升经济发展质量和效益。

一、引导思维创新,为转换发展动能拓展新视野

创新思维是创新驱动的重要前提。创新是引领发展的第一动力,创新思维是创新过程中的关键因素,没有创新的思维方式,就没有创新的行动和实践。多年以来,宁夏之所以发展不足、转型不快,一个最根本的原因就是思维方式守旧,反映在创新发展上表现为三个突出问题:一是动力不足、不想创新。安于现状、不求有功,不愿意大胆闯、主动试,创新的思路不宽、办法不多、措施不硬。二是怕冒风险、不敢创新。认为宁夏是欠发达地区,缺乏资金、技术和人才,不具备高端、大气、上档次的创新条件,对创新的前景和不确定性缺乏足够的分析预测,怕承

担失败的风险和责任。三是能力有限、不会创新。面对创新驱动战略的新机遇新挑战,存在“知识恐慌”与“本领恐慌”,把不准新方向,找不到突破口,选不准新抓手,不敢在创新发展路上摸索。实施创新驱动战略,转换发展动能,首先要增强创新意识、树立创新精神、提升创新能力,打破“走老路最保险”的惯性思维,破除一切制约创新的思想障碍,更新观念、改变思路、寻找新路,使创新成为驱动发展的新引擎。

创新驱动是抢占先机的制胜法宝。世界经济长远发展的动力源自创新,科技创新是经济发展的第一动力和决定性力量。18 世纪,出现了蒸汽机等重大发明,成就了第一次工业革命。19 世纪,科学技术突飞猛进,催生了由机械化转向电气化的第二次工业革命。20 世纪前期,量子论、相对论的诞生形成了第二次科学革命,引发了以航空、电子技术、核能、航天、计算机、互联网等为里程碑的技术革命。2008 年国际金融危机以来,国内外不约而同地认识到,依靠科技创新培育新的经济增长点、探索新的发展模式,才是走出困境、实现复苏的根本。当前,世界新一轮科技革命和产业变革孕育兴起,涌现出一系列新技术、新业态、新商业模式,抢占未来制高点的国际竞争日趋激烈。我国经济结构深度调整,新旧动能接续转换,靠拼土地、拼资源、拼环境、拼廉价劳动力的老路已越来越走不通,已经到了只有依靠创新驱动才能持续发展的新阶段,现在比以往任何时候都更加需要强大的科技创新力量。宁夏作为西部欠发达地区,更要树立“抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来”的理念,以世界眼光、战略思维来谋划和推动创新,走好创新驱动发展先手棋,抢占未来发展的制高点。

创新驱动是宁夏发展的必由之路。习近平总书记在视察宁夏时指出“越是欠发达地区,越需要实施创新驱动发展战略。西部地区在科技创新方面同样可以拔得头筹、占得先机,实现‘弯道超车’”。“十二五”

以来,全区科技创新得到长足发展,建成了一批科技创新平台和载体,实施了一批国家和自治区重点科技项目,引进和培育了一批科技创新人才,成长起一批科技型和创新型企业,出台了一批科技体制机制改革举措,但创新氛围不浓、研发投入不足、创新能力不强、创新人才短缺、创新驱动支撑弱等仍是最突出的“短板”和“痛点”。同时,产业门类还不多、层次还不高、结构还不优、竞争力还不强,归根结底还是创新基础薄弱。面对创新驱动发展的新机遇新挑战,不创新就要被淘汰,创新慢了就要落伍掉队,必须把发展的基点放在创新上,大力推进以科技创新为核心的全面创新,通过创新发展解决发展动能问题,在创新上争当探索者,在转型上争当先行者,让创新成为宁夏发展最鲜明的时代特征。

二、推进科技创新,为转换发展动能增添新动力

创新是打开经济增长之锁的金钥匙。培育壮大发展新动能,加快新旧动能接续转换,要发挥科技创新的引领和支撑作用,以科技创新带动全面创新。

瞄准先进技术引领科技创新。高标准引导大创新,新技术引导新飞跃。当前,新一轮科技和产业革命正在创造历史性机遇,催生了互联网+、分享经济、3D 打印、智能制造等新经济、新业态,推动信息技术、人工智能、量子通信、生物科技、新材料、新能源等领域取得革命性突破。宁夏要着眼于产业转型发展,紧盯科技进步方向,把握产业革命趋势,紧紧抓住科技创新这个“牛鼻子”,以“小省区也能办大事”的胆略和气魄,围绕产业转型推进技术创新,在现代煤化工、先进装备制造、新材料、新能源、节能环保、特色优势农业等领域,实施一批高新技术攻关和高新技术产业项目,提升引进消化吸收再创新、实用技术创新、创新成果转化应用能力,使资源型经济和传统产业焕发新活力,使新产业、新业态、新模式、新技术快速发展,最大限度激发创新驱动的巨大潜能,让

创新成为宁夏未来发展的核心竞争力。

依托创新平台提升创新能力。科技创新平台是科技创新体系的重要组成部分,是研究开发、成果转化、产业孵化、技术服务、人才培养等科技创新服务的重要载体,也是科技进步、经济增长、产业转型升级的助推器。一是加快建设科技创新研发平台。突出重点领域,加大奖励力度,推动全区有实力的研发机构升级“国字号”,新增一批国家级科技企业孵化器、工程实验室、企业技术中心、重点实验室、工程技术研究中心,推进大中型企业研发机构全覆盖,提升科技研发和成果转化能力。完善煤炭清洁利用、新材料、智能制造、现代农业、生物医药、电子信息、能源环保等领域创新平台,建立科研平台开放共享机制,提升研发平台利用和服务能力。二是加快建设科技创新产业平台。进一步提升国家级和自治区级高新区、经济开发区、农业科技园区及各类创新载体带动创新、引领转型的能力,增强园区创新资源的集聚和辐射功能,打造科技成果转化基地、科技企业成长基地、高层次人才创新创业基地。推动政策集成、资金聚集、资源整合,着力建设沿黄科技创新改革试验区,统筹推进科技创新、制度创新和产业创新,培育有竞争力的创新集群,不断提升试验区集聚、示范、辐射和带动功能。提升银川 iBi 育成中心“产学研资育”高端数字化园区,支持全区各市、县、区建设区域性创新综合体,形成布局合理、资源集聚、技术领先、示范带动能力强的产业创新平台,推动产业转型升级和科技创新深度融合,打造升级版孵化器。三是加快建设科技创新服务平台。充分利用国家科技信息服务企业创新平台和自治区科技创新云服务平台等信息资源,为企业提供成果转化、专利信息推广、专家技术指导等“一站式”服务。大力支持研发设计、知识产权、检验检测认证、创业孵化、知识产权交易、科技咨询等科技服务业发展,完善技术交易市场体系和技术转移体系,培育覆盖全周期、全要

素的高新技术服务产业链。探索“高新技术服务超市”、科技广场运营模式,促进科技服务业向标准化、网络化、规模化、品牌化发展,打造高新技术服务机构汇聚、科技成果转移转化高效、技术交易市场活跃的西部科技服务高地。

强化企业科技创新主体地位。创新是时代的主题,企业是创新的主体,抓科技和创新关键在于让企业“唱主角”“挑大梁”“当龙头”,扛起创新大旗,成为创新主导力量。一是大力培育创新型领军企业。大力实施创新型企业、高新技术企业和科技型中小企业培育计划,建立科技型企业重点培育库,遴选一批有基础、潜力、条件的科技型企业,实行跟踪服务、重点帮扶。大力培育一批“科技型小巨人”企业,发展一批高新技术领域的标杆企业、领军企业,支持科技型企业向“专精特新”方向发展,加快形成以高新技术企业为骨干的创新型企业集群。二是着力激发企业创新动力。把科技型企业作为科技创新最活跃最重要的力量,落实高新技术企业、高成长性企业、科技型企业的税收优惠、创业补助、贷款贴息等扶持政策,推行企业研发准备金、重大新产品研发成本补助、首台技术装备补助、风险补偿等激励政策,扶持创新型、科技型企业健康成长。加快要素市场体系建设,为企业创业和发展营造宽松的市场环境,激发全社会的创新创业热情,激励企业变“要我创新”为“我要创新”,使企业真正成为创新决策、创新投入、创新活动和创新收益的主体。三是倡导和弘扬企业家精神。习近平总书记指出:“市场活力来自于人,特别是来自于企业家,来自于企业家精神。”企业家精神是技术和产品创新的驱动力,是企业持续创新发展的原动力。要构建“亲”“清”新型政商关系,拧紧政商交往的“安全阀”,使干部坦坦荡荡,商人心情舒畅,政府做好服务,经济健康发展,企业成长盈利,群众得到实惠。深化“放管服”和商事制度改革,进一步简化办事流程,提高政府服

务效率,规范中间环节、中介组织行为,减轻企业负担,降低企业成本,不断扩大企业家投资创业空间。把产权激励作为企业家精神最好的激发器和推进剂,进一步加强产权保护,切实维护企业家合法权益。大力支持企业家以市场为导向,遵循企业规律,拓展眼界视野,增强创新意识,积极创新、勇于作为,使创新成为企业进步的灵魂、发展壮大的动力、可持续发展的源泉。

培育壮大创业创新力量。大众创业、万众创新是科技创新的“生力军”,在创新体系中发挥着越来越重要的作用。一要拓展创业创新孵化基地。落实好发展众创空间,推进创新创业政策措施,积极推进小微企业创业孵化基地、众创空间、创业街区和商务楼宇建设,重点培育宁夏创业谷·中小企业产业新城等承载能力强、服务功能全的标杆示范孵化器,培育认定一批市级、省级、国家级“双创”示范基地,建立和完善“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”创新创业孵化链条,为不同成长阶段的创业创新主体提供广阔的发展平台。实施“互联网+小微企业”行动计划,大力发展众创、众包、众扶、众筹,推动各类要素资源集聚、开放、共享,让大众创业、万众创新蔚然成风,汇聚起经济发展的强大新动能。二要完善创新创业服务体系。以解决中小微企业共性需求为重点,建设中小微企业创业创新公共服务平台,形成“线上平台+线下平台”“政府平台+企业平台”,整合信息、技术、人才、市场、融资、创业、管理咨询等服务功能,制定服务规范,集聚服务资源,培育服务品牌,为中小企业提供找得着、用得起、有保障的服务。建立自治区创业创新投资引导基金,扩大小微企业风险补偿资金规模,健全完善“财保贷”“助保贷”“创业创新贷”运行机制,开展小微企业贷款保证保险试点,完善小微企业贷款风险分担机制,解决中小微企业融资贵、融资难问题,厚植大众创业、万众创新的沃土。三要推动中小微企业发展壮大。深入实

施中小微企业成长梯队培育工程,以高新技术、高成长性中小微企业为重点,持续开展行业之星、创业之星、成长之星评选,综合运用融资服务、品牌推广、资金奖励等政策措施,推动中小微企业茁壮成长,走“个转企、小升规、规改股、股上市”提档升级之路,成为市场经济体系中最具创新活力的经济细胞,成为扩大就业、推动经济增长的重要力量。

三、推进产业创新,为转换发展动能开辟新路径

创新驱动是产业升级的根本动力。引领和适应经济发展新常态,根本出路在于依靠科技创新,加快形成以创新为引领和支撑的经济体系和发展模式。

以创新改造提升传统产业。实施传统产业提升工程,坚持以高端化、智能化、绿色化为方向,瞄准国际国内同行业最高水平,在技术装备、节能降耗、产品质量、生产效率、企业管理等方面深入对标,实施“互联网+制造业”行动计划,用新技术新业态改造提升煤炭、电力、冶金、化工、建材等传统产业,推动煤化工向精细化工发展、现代纺织向下开发高端产品、新能源新材料产业集聚发展。围绕产业转型升级招大引强,实施一批建链、强链、补链、延链项目,做强主导产业,做大龙头企业,做精拳头产品,延长产业链,提高附加值。深化供给侧结构性改革,多措并举、综合施策,深入推进“去降补”,大力推动企业兼并重组,依法处置僵尸企业,让新科技新经济“有前途”,让落后和过剩产能“没出路”,促进传统产业提质增效。深入对接《中国制造 2025》,以吴忠“中国制造 2025 示范城市”和石嘴山—宁东—宁夏东北部老工业基地和资源型城市转型示范区建设为载体,大力发展智能仪器仪表、高端铸造、高档数控机床及机器人等高端装备制造,推动智能制造、装备制造业向国内先进行业迈进。实施特色产业品牌工程,强化农业科技支撑,提升优质粮食、现代畜牧、酿酒葡萄、枸杞、瓜菜等特色农业发展水平,培育一批“老

字号”“原字号”“新字号”“宁字号”农产品品牌,推进“互联网+现代农业”,促进一二三产业融合发展,健全完善现代农业产业体系、生产体系、经营体系,加快推动传统农业向现代农业转变。

以创新推动新兴产业提速。实施新兴产业提速工程,紧盯战略性新兴产业发展方向,大力发展大数据、云计算、网络经济、生物医药、电子商务、物联网等成长性好、发展潜力大的新经济新业态,带动区域经济转型升级,形成创新经济集聚发展新格局。加快发展大数据产业,依托西部云基地,建设超大规模云计算数据中心集群,加强与大数据龙头企业合作,推动宁夏大数据产业化发展。做好“互联网+”的文章,推动大数据产业与工业、农业、现代服务业融合发展,推动发展互联网+新兴产业新业态蓬勃发展;推进新型智慧城市建设,拓展生活及公共服务领域的“互联网+”应用,促进医疗、教育、社保、就业、交通、旅游等服务智慧化,培育发展共享经济、分享经济。充分发挥宁夏生物医药和生物发酵领域的比较优势,以生物医药和生物制造两大产业为核心,推动生物医药产业集群化、产品多元化发展,扩大高端产品的研发生产,推动产业向中高端升级。实施现代服务业提档工程,加快全域旅游示范区建设,加快发展现代金融、电子商务、现代物流、会展博览、健康养老等产业,不断形成新的增长点和动力源。

以创新发展壮大县域经济。基层是一切工作的落脚点。县域经济处在宏观经济之尾、微观经济之首,实施创新驱动发展战略,基础在县域,活力在县域,难点也在县域。要贯彻落实好《国务院办公厅关于县域创新驱动发展的若干意见》,推动县域创新驱动发展能力有新提升。一是创新发展路子。因地制宜确定县域创新驱动发展的目标和任务,坚持分类指导、精准施策,打破县域经济小而全、创新发展啥都干的思维,发挥优势,突出特色,走错位竞争、差异发展的路子,打造各具特色

的创新载体和品牌,形成县域特色创新成果竞相绽放的态势。二是提升产业层次。坚持以工业化为主导,以城镇化为支撑,强化科技与县域经济发展的有效对接,做大做强主导产业,促进产城融合发展,着力做好优势特色农业大文章,积极培育发展观光农业、体验农业、创意农业、电子商务、旅游休闲、健康养生等新业态,培育具有竞争力的县域特色产业集群,努力实现居民增收、财政增长、后劲增强。三是深入推进改革。把改革开放作为推动县域经济发展的关键一招,推进供给侧结构性改革,调顺调优产业结构。对接和落实国家《深化农业综合性改革实施方案》和自治区《关于深化农村改革的实施意见》,大力推进“4+2”改革试点,重点在“三权分置”、产权流转交易、土地经营制度改革、宅基地制度改革、股份制权能改革、农村金融改革等重点领域与关键环节不断取得新突破,为县域经济发展增强动力、增添活力,释放改革红利。四是聚焦脱贫致富。县域是脱贫致富的主阵地。要围绕全面建成小康社会这个大目标,把脱贫致富作为价值取向和工作导向,全力打赢脱贫攻坚战,大力实施富民工程,全面提升城乡居民富裕程度和生活水平,全力解决建档立卡贫困户脱贫和城乡低收入人群的贫困问题,让经济发展的成果更多地转化为富民成果,增进老百姓的获得感和幸福感,确保奔小康路上不落下一户一人。

四、推进机制创新,为转换发展动能注入新活力

坚持科技创新、制度创新两个轮子一起转,探索创新驱动发展的新机制、新途径、新模式,打造风生水起的创新生态,最大限度地释放创新活力。

健全投融资机制,强化创新输血。创新需要投入,有投入才有回报。要大力发展多层次资本市场,构建以政府财政投入为引导、以企业投入为主体、以银行信贷和风险投资等金融资本为支撑的科技创新投

入体系。一是加大科技创新投入力度。建立稳定支持科技创新的财政投入增长机制,确保科技经费增长幅度高于财政经常性收入增长幅度,发挥政策引导资金“四两拨千斤”的作用。进一步做大产业发展引导基金、政府性担保基金、科技创新引导基金等基金规模,坚持“前引导”与“后补助”相结合,创新基金对科技型、创新型企业的投入方式,最大力度地发挥政策引导效应、资金放大效应和科技项目杠杆效应。二是拓宽科技投融资渠道。完善政、银、企三方合作机制,支持金融机构围绕产业链布局资金链,加大对重点科技项目、创新型企业的综合性金融服务,更好地满足各类市场主体在设备投入、技术改造、创新创业等方面的融资需求。扶持有条件的企业在深交所、天交所和宁夏“新四版”挂牌,大力发展抵押融资、股权融资、企业债券、风险投资等多种投融资模式,用资本的杠杆撬动创新创业的巨大潜力。三是促进金融创新与科技创新融合发展。推动科技与金融结合试点,用好天使投资引导资金、科技贷款风险补偿资金、科技风险投资资金,引进种子资金、创投资金、成果转化引导资金,积极探索科技众筹模式,引导各类基金投向科技型企业。大力发展科技金融,创新科技金融服务产品,探索推进知识产权、专利权质押贷款和技术类资产证券化,推广知识产权质押等科技金融产品,促进科技创新与金融创新紧密结合,为科技创新插上金融的翅膀。

整合创新资源,提高创新效率。遵循市场规律和创新规律,有效集成创新资源和要素,打通科技成果转化通道,提升科技创新整体效能。一是坚持走开放创新之路。利用内陆开放试验区、中阿博览会、综合保税区等重要对外开放平台,建立一批对外科技合作通道,建设一批对外科技合作示范基地,培养一批对外科技合作人才,创新对外科技合作机制与模式,壮大科技创新力量,提升创新发展水平。二是推动建立创新

联盟。加强与东部科技强省的创新联动,加强与国内外科研院所、科技型企业的创新合作,促进创新资源、创新成果合作共享,增加科技创新力量,提升创新发展水平。鼓励本地企业与大型央企、科研院所、高等院校开展创新合作,建立优势互补、利益共享、风险共担的技术创新联盟,变“单兵作战”为“联合作战”,推进产、学、研、用深度合作,提升科研层次和综合实力。三是创新科技成果转化机制。深化科技成果“三权”改革,实行以增加知识价值为导向的职务科技成果收益分配政策。坚持以科技成果资本化、产业化为方向,建立健全科技成果科学化评估、市场化定价、科技成果转化激励机制,完善股权和期权税收优惠政策和分红奖励办法,下放科技成果使用权、处置权和收益权,让科技成果、发明创造走出实验室,转化为现实生产力。

完善人才机制,提升创新能力。人才是创新的根基,创新驱动实质上是人才驱动。要把人才资源开发摆在创新驱动发展的优先位置,大力实施人才强区工程,统筹做好人才引进、培育、使用。一是大力引进创新型人才。坚持“不求所有,不求所在,但求所用”,实施更加灵活的人才政策,进一步优化人才环境,让远者来,让近者悦,引进高端人才、急需紧缺人才,汇聚一批能够抢占科技制高点的创新力量,打造更有吸引力的西部人才高地。二是着力培育创新型人才。大力推进重大人才工程、人才计划和人才培养项目,加快建设院士专家工作站、博士后流动站、大学生创业园和创新创业孵化基地等人才平台,最大限度发挥现有人才作用,着力培养本土人才、实用人才、科技领军人才,为产业转型升级提供有力支撑。三是切实用好创新型人才。深化人才发展体制机制改革,创新人才选拔体制机制,努力形成具有区域竞争力的人才制度优势。探索建立以业绩和能力为导向的人才评价机制,探索建立技术要素按贡献参与分配办法,鼓励企业对高层次人才按绩效给予高报酬、