



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLISHING FUND PROJECT

张宪文 | 主
朱庆葆 | 编

第三辑
敌后
根据地

陕甘宁边区 建设研究

抗日战争 专题研究

谢世诚 周竞风 杨颖奇 著

江苏人民出版社



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

抗日战争 专题研究

张宪文 | 主
朱庆葆 | 编

第三辑
敌后
根据地

陕甘宁边区 建设研究

谢世诚 周竞风 杨颖奇 著

 江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

陕甘宁边区建设研究 / 谢世诚, 周竞风, 杨颖奇著
—南京:江苏人民出版社, 2024. 4
(抗日战争专题研究 / 张宪文, 朱庆葆主编)
ISBN 978-7-214-28401-3

I. ①陕… II. ①谢… ②周… ③杨… III. ①陕甘宁
抗日根据地—历史—研究 IV. ①K269.507

中国国家版本馆 CIP 数据核字(2023)第 196697 号

书 名 陕甘宁边区建设研究
著 者 谢世诚 周竞风 杨颖奇
责任编辑 马晓晓
装帧设计 刘葶葶
责任监制 王 娟
出版发行 江苏人民出版社
地 址 南京市湖南路1号A楼, 邮编:210009
照 排 江苏凤凰制版有限公司
印 刷 苏州市越洋印刷有限公司
开 本 652毫米×960毫米 1/16
印 张 38.75 插页4
字 数 450千字
版 次 2024年4月第1版
印 次 2024年4月第1次印刷
标准书号 ISBN 978-7-214-28401-3
定 价 178.00元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

教育部哲学社会科学研究重大委托项目
2021年度国家出版基金资助项目
南京大学“双一流”建设卓越计划项目
“十四五”国家重点出版物出版专项规划项目

————— 合作单位 —————

南京大学 北京大学 南开大学 武汉大学
复旦大学 浙江大学 山东大学
台湾中国近代史学会

————— 学术顾问 —————

金冲及 章开沅 魏宏运 张玉法 张海鹏
姜义华 杨冬权 胡德坤 吕芳上 王建朗

编纂委员会

主 编 张宪文 朱庆葆

副 主 编 吴景平 陈红民 臧运祜 江 沛 宋志勇 王月清

张 生 马振犊 彭敦文 赵兴胜 陈立文 林桶法

常 务 编 委 洪小夏 张燕萍 刘 颖 吕 晶 张晓薇

审稿委员会

主 任 马 敏 陈谦平

副主任 叶美兰 张连红 戚如高 王保顶 王卫星 姜良芹

委 员 关 捷 郑会欣 何友良 田 玄 刘金田 朱汉国 程兆奇

黄正林 李继锋 马俊亚 李 玉 曹大臣 徐 畅 齐春风

总 序

张宪文 朱庆葆

日本侵华与中国抗日战争是近代中国最重大的历史事件。中国人民经过14年艰苦卓绝的英勇奋战,付出惨重的生命和财产代价,终于取得伟大的胜利。

自1945年抗日战争结束至2015年,度过了漫长的70年。对这一影响中国和世界历史进程的重大事件,国内外历史学界已经做过大量的学术研究,出版了许多论著。2015年7月30日,在抗日战争胜利70周年前夕,中共中央政治局就中国人民抗日战争的回顾和思考进行集体学习,习近平总书记发表重要讲话,指示学术界应该广为搜集整理历史资料,大力加强对抗日战争历史的研究。半个月后,中共中央宣传部迅速制定抗日战争研究的专项规划。8月下旬,时任中共中央宣传部部长刘奇葆召开中央各有关部委、国家科研机构及部分高校代表出席的专题会议,动员全面贯彻习总书记的讲话精神,武汉大学和南京大学的代表出席该会。

在这一形势下,教育部决定推动全国高校积极投入抗战历史研究,积极支持南京大学联合有关高校建立抗战研究协同创新中心,并于南京中央饭店召开了由数十所高校的百余位教授、学者参加的抗战历史研讨会。台湾中国近代史学会也派出十多位学者,

在吕芳上、陈立文教授率领下出席会议，共同协商在新时代深入开展抗战历史研究的具体方案。台湾著名资深教授蒋永敬在会议上发表了热情洋溢的讲话。经过几个月的酝酿和准备，南京大学决定牵头联合我国在抗战历史研究方面有深厚学术基础的北京大学、南开大学、武汉大学、复旦大学、浙江大学、山东大学及台湾中国近代史学会，组织两岸历史学者共同组建编纂委员会，深入开展抗日战争专题研究。中央档案馆和中国第二历史档案馆也积极支持。在南京中央饭店学术会议基础上，编纂委员会初步筛选出130个备选课题。

南京大学多次举行党政联席会议和校学术委员会会议，专门研究支持这一重大学术工程。学校两届领导班子均提出具体措施支持本项工作，还派出时任校党委副书记朱庆葆教授直接领导，校社科处也做了大量工作。南京大学将本项目纳入学校“双一流”建设卓越计划，并陆续提供大量经费支持。

江苏省委、省政府以及江苏省委宣传部，均曾批示支持抗战历史研究项目。国家教育部社科司将本研究列为哲学社会科学重大委托项目，并要求项目完成和出版后，努力成为高等学校代表性、标志性的优秀成果。

本项目编纂委员会考察了抗战历史研究的学术史和已有的成果状况，坚持把学术创新放在第一位，坚持填补以往学术研究的空白，不做重复性、整体性的发展史研究，以此推动抗战历史研究在已有基础上不断向前发展。

本项目坚持学术创新，扩大研究方向和范围。从以往十分关注的九一八事变向前延伸至日本国内，研究日本为什么发动侵华战争，日本在早期做了哪些战争准备，其中包括思想、政治、物质、军事、人力等方面的准备。而在战争进入中国南方之后，日本开始

实施一号作战,将战争引出中国国境,即引向亚太地区,对东南亚各国及东南亚地区的西方盟国势力发动残酷战争。特别是日军偷袭美军重要海军基地珍珠港,不仅给美军造成严重的军事损失,也引发了日本法西斯逐步走向灭亡的太平洋战争。由此,美国转变为支援中国抗战的主要盟国。拓展研究范围,研究日本战争准备和研究亚太地区的抗日战争,有利于进一步揭露日本妄图占领中国、侵占亚洲、独霸世界的阴谋。

本项目以民族战争、全民抗战、敌后和正面战场相互支持相互依靠的抗战整体,来分析和认识中国抗日战争全局。课题以国共两党合作为基础,运用大量史实,明确两党在抗日战争中的地位和作用,正确认识各民族、各阶级对抗日战争的贡献。本项目内容涉及中日双方战争准备、战时军事斗争、战时政治外交、战时经济文化、战时社会变迁、中共抗战、敌后根据地建设以及日本在华统治和暴行等方面,从不同视角和不同层面,深入阐明抗日战争的曲折艰难历程,以深刻说明中国抗日战争的重大意义,进一步促进中华民族的伟大复兴。

对于学界已经研究得甚为完善的课题,本项目进一步开拓新的研究角度和深化研究内容。如对山西抗战的研究更加侧重于国共合作抗战;对武汉会战的研究将进一步厘清抗战中期中国政治、经济、社会的变迁及国共之间新的友好关系。抗战前期国民党军队丢失大片国土,而中国共产党在十分艰难的状况下,在敌后逐步收复失地,建立抗日根据地。本项目要求各根据地相关研究课题,应在以往学界成果基础上,着力考察根据地在社会改造、经济、政治、人才培养等方面,如何探索和积累经验,为1949年后的新中国建设提供有益的借鉴。抗战时期文学艺术界以其特有的文化功能,在揭露日军罪行、动员广大民众投入抗战方面,发挥了重要作

用。我们尝试与艺术界合作,动员南京艺术学院的教授撰写了与抗日战争相关的电影、美术、音乐等方面的著作。

本项目编纂委员会坚持鼓励各位作者努力挖掘、搜集第一手历史资料,为建立创新性的学术观点打下坚实基础。编纂委员会要求全体作者坚决贯彻严谨的治学作风,坚持严肃的学术道德,恪守学术规范,不得出现任何抄袭行为。对此,编纂委员会对全部书稿进行了两次“查重”,以争取各个研究课题达到较高的学术水平,减少学术差错。同时,还聘请了数十位资深专家,对每部书稿从不同角度进行了五轮审稿。

本项目自2015年酝酿、启动,至2021年开始编辑出版,是一项巨大的学术工程。百余位学者、教授,六年时间里付出了艰辛的劳动,对抗战历史研究做出了重要贡献!编纂委员会向全体作者,向教育部、江苏省委省政府以及各学术合作院校,向江苏凤凰出版传媒集团暨江苏人民出版社,向全体编辑人员,表示最崇高的敬意和诚挚的感谢!

目 录

导论 001

第一章 政治建设 015

第一节 新民主主义理论与民主政治建设 015

一、新民主主义理论——边区建设的理论基础 015

二、民主与抗战 019

三、实施民主政治纲领的制定 024

第二节 民主选举制度建设 028

一、民主选举传承与边区第一次普选运动 028

二、第二次普选运动 036

三、边区普选运动的创新与意义 041

第三节 “三三制”原则和边区政权组织结构 047

一、“三三制”原则的确立及原因 048

二、边区贯彻“三三制”与政权结构的初步调整 054

三、“三三制”下边区政权结构的进一步调整 061

四、边区“三三制”政权构建的意义 065

第四节	边区参议会和边区政府	067
一、	边区代议制建设	067
二、	边区政府	082
三、	边区政权体制与民主政治	090
四、	陕甘宁边区民主政权体制建设的价值	094
第五节	廉政建设	097
一、	廉政建设认识的新高度	097
二、	反腐倡廉的措施	101
三、	边区廉政建设的意义	110
第六节	法制建设	112
一、	立法	112
二、	司法	114
三、	制度创新	125
第七节	中国共产党“一元化”领导体制确立与贯彻	129
一、	“一元化”领导体制构建的过程	129
二、	党的“一元化”领导体制的确立	134
三、	边区对“一元化”领导体制的落实推进	138
第八节	对边区民主政治的推介与深化认识	146
一、	对民主政治的推介	146
二、	发展民主政治的进一步探索	148
三、	坚持马克思主义的立场和观点	158
第二章	经济建设	161
第一节	新民主主义经济理论与抗战时期边区的基本经济方针 政策	161
一、	新民主主义经济理论	161

二、抗战时期边区的基本经济方针政策	162
第二节 土地政策	171
一、土地政策的调整	171
二、土地政策转型中边区的贯彻与创新	174
三、边区减租减息运动	177
四、抗战时期边区土地政策的意义	188
第三节 合作经济	196
一、抗战时期中国共产党对合作经济的探索思考与新认知	196
二、农业互助合作	202
三、手工业生产合作社	208
四、交通运输合作社	214
五、消费、信用合作社	220
第四节 公营工商业	230
一、思考与构建	230
二、公营工业	233
三、公营商业	247
四、价值与意义	257
第五节 经济调整之一——大生产运动	258
一、经济调整的背景	258
二、大生产发动与初步发展	262
三、基本政策	265
四、新的发展与新的目标	269
五、边区大生产运动的意义	274
第六节 经济调整之二——精兵简政运动	276
一、发生的必然性	276
二、启动	279

三、办法措施 283

四、成效与意义 290

第三章 文化建设 294

第一节 新民主主义文化理论:文化建设的总纲 294

一、新民主主义文化理论的提出与文化建设的重要性 294

二、新民主主义文化建设的内容 296

三、新民主主义文化建设的路径 301

四、新民主主义文化建设的再推进 304

第二节 教育建设 308

一、新民主主义教育方针、政策的制定 308

二、边区教育事业的初步发展 312

三、边区教育事业的提高与继续发展 323

四、边区教育的再提高 336

第三节 医疗卫生建设 343

一、构建基本医疗体系 344

二、建设骨干医院 347

三、制度建设 351

四、培养造就医务人才 355

五、开展公共卫生工作 362

六、提倡中西医结合 369

七、自力更生与争取外援 376

第四节 文艺建设 380

一、聚集人才,构建队伍 380

二、制定方针,指明方向 384

第四章 社会建设	394
第一节 救助移难民	394
一、边区移难民的形成	394
二、移难民的接纳和管理	398
三、救助措施	404
四、互助互济	410
五、影响和意义	413
第二节 妇女解放运动	416
一、边区妇女运动的发展	416
二、婚姻变革	420
三、禁缠放足	426
四、动员组织参加劳动生产	429
五、文化教育	431
六、妇女参政	435
七、妇女先进人物的涌现	439
第三节 边区“三禁”	442
一、边区毒品的状况与由来	442
二、禁毒的立场与举措	445
三、砥砺前行	451
四、边区禁毒的成效与意义	457
五、边区禁赌	460
六、边区禁娼	468
第四节 改造莠民	471
一、“二流子”渊源及危害	471
二、方针政策与措施	474
三、成效与意义	481

第五节 社会管控	483
一、党政“一元化”的管控体制	485
二、强化专职管控机构	486
三、健全制度机制	488
四、贯彻群众路线,实现群防群控	496
五、加强民主与法治	500
第五章 军事建设	504
第一节 军队建设	504
一、全面抗战新形势下党的新的军事路线	504
二、留守部队建设	510
三、地方部队建设	519
四、民众武装力量建设	522
五、民众动员	528
第二节 保卫和巩固边区的军事斗争	539
一、“保卫黄河”	539
二、肃清匪患	543
三、膺惩顽逆	546
第三节 情报、保卫工作建设	552
一、沿革与组建	552
二、斗争对象与方针政策和措施	555
三、博弈与硕果	564
结语	569
后记	579
参考书目	581
索引	591

导 论

中国全面抗战时期,中国共产党领导的陕甘宁边区的各项建设和创新活动,是一曲宏伟壮丽的凯歌。本书对此进行认真但初步的探索。

一、陕甘宁边区的建立和历史沿革

陕甘宁边区(以下一般简称“边区”)是中共中央率领中国工农红军长征到达陕北,在原存的陕北、陕甘两块革命根据地的基础上建立、发展起来的。第二次国共合作建立后、抗日战争时期,边区成为国民政府下辖的特区政府。其范围大致包括陕西、甘肃、宁夏三省交界的各一部,多处于黄土高原,面积狭窄,人口稀少,土地贫瘠,经济落后,却是中国共产党在抗日战争时期建立的所有抗日根据地中成立最早、影响最大者,具有极其重要而特殊的战略地位,对于夺取抗日战争和中国民主革命的彻底胜利、建立和建设发展新中国皆有重要而深远的意义。

早在第一次国共合作的大革命时期,中国共产党即发动领导西北地区广大人民开展了轰轰烈烈的反帝、反封建革命斗争,并相

继成立了党的地方领导机构。大革命失败后,中国共产党开始独立领导武装斗争,工作重心也逐步由城市转移到乡村。1927年10月,唐澍、谢子长等发动的清涧起义,1928年五六月间唐澍、刘志丹、谢子长等领导的陕西渭南、华县起义(渭华起义),1928年6月,吕佑乾、许才升等领导的旬(枸)邑起义,这三次起义及随后各处发生的武装斗争,为西北地区革命的发展奠定了重要基础,并逐渐形成陕北和陕甘边两块革命根据地,建立了红二十六军和红二十七军。

为了加强对陕甘边和陕北根据地党和红军的集中统一领导,1935年2月5日,根据中共中央北方局指示,陕甘边特委、陕北特委在安定县正式成立中共西北工作委员会,选举惠子俊为书记,刘志丹、谢子长、习仲勋、崔田夫、高岗等为委员,同时成立西北革命军事委员会,由刘志丹(一说谢子长)任主席;同年5月,组建成由刘志丹任总指挥、高岗任政委的红二十六军、红二十七军前敌总指挥部,西北革命根据地正式建立。

同年7月,统一后的西北红军在刘志丹等指挥下,击破了陕、甘、宁、晋4省约5万余人的国民党武装对陕甘边苏区的“围剿”,先后占领延长、延川、安塞、靖边、保安(现志丹)、安定(现子长)6县县城,开辟了甘泉、鄜(富)县、宜君、定边、环县等地区的工作。由此,陕北和陕甘边两块根据地联成一片,形成了北起长城,南至淳化,西接庆环,东临黄河约20多个县,面积达3万多平方千米、人口90万的统一根据地,红军扩大到2个师、9个团共5000多人,游击队4000多人^①,此后又取得了一系列胜利。

^① 齐心、张馨主编:《陕甘宁边区政府成立五十周年论文选编》,西安:三秦出版社1988年版,第23页。