

中国式现代化与浦东 高水平改革开放

沈开艳 邢炜 等著



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

本书以浦东社会主义现代化建设为切入点，探讨了中国式现代化的路径。浦东引领区作为“两个大局”下的战略实践，体现了“国之大者”的战略思维。本书分为“改革开放”“科技创新”“乡村振兴”“城市治理”四个部分，全面探讨了浦东引领区建设的战略理念、战略举措、战略支撑。在战略理念方面，强调“改革发展”是解决中国问题的总钥匙，浦东引领区建设旨在更好地践行人民城市重要理念，提升城市的软实力。在战略举措方面，浦东正围绕“两特四区一中心一样板一保障”推进引领区的建设，力求在创新发展、深化改革、扩大开放、城市治理和文化建设等方面发挥引领作用。在战略支撑方面，强调现代化治理和法治是浦东引领区建设的两大保障。

本书分析了浦东引领区抢抓战略机遇、应对风险挑战、彰显“王牌”效应的相关战略路径，展现了浦东引领区在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中的重要作用；是对浦东引领区坚定地走解放思想、深化改革之路，走面向世界、扩大开放之路，走打破常规、创新突破之路这些目标的理论和实践拆解。

上架建议：经济学

ISBN 978-7-5520-4368-6

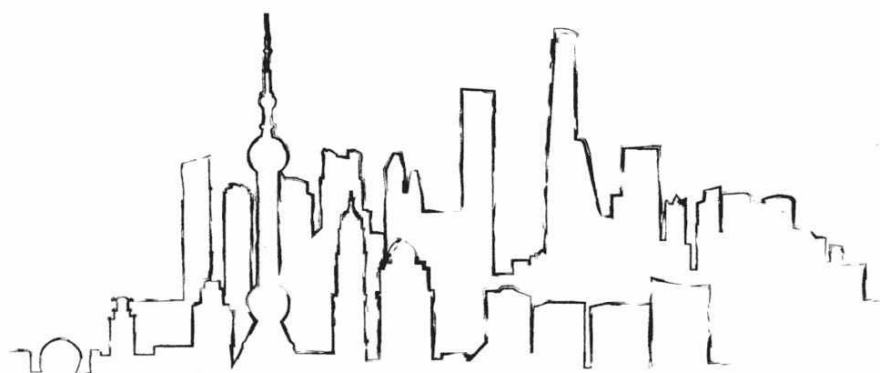


9 787552 043686 >

定价：80.00元

中国式现代化与浦东 高水平改革开放

沈开艳 邢炜 等著



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目(CIP)数据

中国式现代化与浦东高水平改革开放 / 沈开艳等著 .— 上海 : 上海社会科学院出版社, 2024
ISBN 978 - 7 - 5520 - 4368 - 6

I. ①中… II. ①沈… III. ①现代化建设—研究—中国②改革开放—成就—浦东新区 IV. ①D616②D619.51

中国国家版本馆 CIP 数据核字(2024)第 077330 号

中国式现代化与浦东高水平改革开放

著 者: 沈开艳 邢炜 等

责任编辑: 应韶荃

封面设计: 李 廉

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021 - 63315947 销售热线 021 - 53063735

<https://cbs.sass.org.cn> E-mail: sassp@sassp.cn

照 排: 南京前锦排版服务有限公司

印 刷: 苏州市古得堡数码印刷有限公司

开 本: 710 毫米×1010 毫米 1/16

印 张: 15.5

字 数: 266 千

版 次: 2024 年 5 月第 1 版 2024 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5520 - 4368 - 6/D · 719

定价: 80.00 元

版权所有 翻印必究

沈开艳 上海社会科学院经济研究所所长，二级教授，博导。上海市经济学会副会长、上海市妇女学学会副会长。上海市领军人才，上海市第十三、十四届政协委员。南京大学经济学学士，上海社科院经济学硕士、博士。美国麻省理工学院、印度尼赫鲁大学、英国剑桥大学访问学者。主要研究领域为政治经济学、经济改革与发展战略、区域经济与长三角一体化发展、全球化与创新经济等。主持国家及省部级课题50余项，出版学术专著30余部，发表学术论文100余篇。代表性作品有《上海经济发展报告》《全面深化改革进程报告》《城市功能转型》《产业结构调整与转型分析》等。获上海市哲学社会科学优秀成果奖、上海市中国特色社会主义理论体系研究和宣传优秀成果、全国优秀皮书奖等。

邢 炜 中共浦东新区区委党校常务副校长、校务委员会副主任、区行政学院副院长。历任长宁区北新泾街道办事处主任、长宁区人大常委会办公室主任、长宁区人民政府办公室主任、上海市人大常委会办公厅监督协调处处长等职。

序 言

浦东开发开放，一个伴随改革开放不断推进的伟大事业，一个彰显中国式现代化辉煌成就的成功典范。1990年，面对国际环境的风云变幻，面临全球经济的深刻变革，党中央审时度势、高瞻远瞩，作出了开发开放浦东的重大决策，掀开了中国全面深化改革开放的历史篇章。坚持解放思想、深化改革，坚持面向世界、扩大开放，坚持打破常规、创新突破，三十年栉风沐雨、砥砺前行，浦东奋力创造出一系列全国第一乃至世界第一的非凡成绩。浦东的成长与繁荣，折射的正是中国改革开放的辉煌历程。

新时代新征程，浦东再担新重任、再负新使命。党的二十大提出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。以习近平同志为核心的党中央作出支持浦东打造社会主义现代化建设引领区的重大战略部署。打造浦东引领区，体现了中国式现代化的总体要求，本质上是为中国式现代化探路破局。浦东担负着率先向世界展现中国式现代化美好前景、制度优势的历史使命，担负着在实现中国式现代化中引领示范、辐射带动的历史使命。自贸区作为浦东改革开放的重要标杆和重要载体。依托自贸区提升战略，推动浦东进一步发挥中国式现代化“试验田”“示范地”的作用，创造更高水平、更深层次、更大范围改革开放的新局面，是当务之急，也是时代呼唤。

以对标国际高标准经贸规则作为首要战略考量，在把握国际经贸规则的变革趋势中实现跨越、引领未来。当前，CPTPP、DEPA、RCEP等是全球公认的高标准综合性经贸协议，也是对标的重要“参照物”。要把握从“自由贸易”到“公平贸易”转向的趋势，有序推进相关“公平贸易”制度的先行先试。自贸区已经进行了一些尝试，还可以在政府采购、竞争政策、知识产权等方面开展更多更深入的探索。要把握从“边境措施”向“边境后措施”拓展的趋势，继续进行更深层次、更大范围的风险压力测试。自贸区可以在深化涉外经济金融改革，推进海关制度创新等方面先行先试，形成边境与边境后相贯通的制度型

开放格局。要把握从传统贸易向数字贸易转型的趋势,积极开展有关数字贸易规则的制度创新。这方面的率先试验,是自贸区的重要方向,应该有所作为,可以大有作为。

以构建更加自由化便利化的制度体系作为重要战略目标,在进一步提高开放度、透明度、便利度上下更多功夫、作更大贡献。要进一步提高开放度。自贸区可以继续缩减负面清单,特别是服务贸易负面清单,扩大服务业开放,争取在会计、法律、争端解决机构等领域逐步扩大开放范围,在自然科学开发服务、跨学科研究和实验开发服务等业务范围进行开放试验,展开更大的压力测试。要进一步提高透明度。投资自由便利除了现有特别管理措施涉及的内容外,还会涉及国民待遇、最惠国待遇、业绩要求等更加具体的内容。自贸区需要逐步将这些具体内容纳入外资准入负面清单。要进一步提高便利度。继续探索国际投资“单一窗口”,通过数字化手段实现系统集成创新。同时,探索建立离岸贸易分类管理等制度,形成更加高效的事中事后监管体系。

以创新金融开放管理制度作为重要战略举措,在打造跨境资金自由流动的功能载体上开展更多实验、力求更大突破。在当前极其错综复杂的国际经济金融环境下,要坚持既安全审慎,又主动进取,继续稳妥探索金融领域制度型开放。在继续扩大人民币跨境使用方面,自贸区应该把扩大人民币跨境使用放在突出位置。在风险可控的前提下,试点推进基于本外币一体化、跨境资金流动自由便利的新账户体系。探索境外投资和人民币国际化相结合的制度安排,提升人民币跨境服务能力。在继续推进金融业扩大开放方面,自贸区可以试点和落地诸如降低外资金融机构准入门槛、扩大业务范围等开放措施,完善金融机构体系。可以利用特殊立法权限,探索与国际金融市场接轨的市场体系、交易制度、监管制度等。在继续提高跨境金融监管能力方面,自贸区要继续完善监管体系,强化追踪溯源机制和风险提示机制。同时,加强国际合作,通过签订跨境监管合作协议或框架等措施,协同解决跨境金融监管中的问题。

以建设数字贸易的制度创新高地作为重要战略抓手,在完善数据跨境流动机制上出更多新招、见更大成效。推动构建数字贸易规则体系是当前国际经贸规则的核心内容,自贸区要率先探索安全、自由、有序的数据流动体系,深化数字贸易制度型开放试点。一方面,探索建立数据跨境流动规则体系,推动数据安全流动。自贸区已建立数据跨境流动正面清单,设立数据流动创新试点评估中心。要继续先行先试,探索建立跨境数据低风险流动体系,包括数据

分级分类规则、数据跨境流动安全评估规则、数据保护能力认证规则、跨境数据交易规则等。另一方面,探索建立数据分类分级管理机制,推动数据有序流动。自贸区推动跨境数据安全,当务之急是实行数据分类分级管理,根据不同风险程度形成便利性措施。同时,在保护个人隐私与企业商业秘密的前提下,进一步探索政府数据公开的高效方式和合理路径。

推进贸易投资自由化便利化、金融开放创新、数字贸易制度创新,既是自贸区发展提升的重大任务,也是浦东高水平改革开放的战略重点。此外,还有许多重要工作需要探索、需要攻坚。面对当今变乱交织的国际局势,站在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的历史节点,坚持服务国家战略,坚持胸怀天下,坚持合力推进,一项一项突破,一步一个脚印,自贸区发展提升之路定会越走越宽广,浦东高水平改革开放的前景定会越来越光明。

《中国式现代化与浦东高水平改革开放》这本专著,是上海社会科学院经济研究所与中共上海市浦东新区委员会党校顺应浦东开发开放和建设社会主义现代化引领区的战略需求,在深入调查、全面梳理、系统分析的基础上形成的重大成果,也是继我院经济研究所与浦东新区党校每年创编《上海浦东经济发展报告(蓝皮书)》之后的又一大作。经济研究所作为上海社科院成立最早的研究所,多年来在上海经济发展、改革开放等领域取得了一系列优秀研究成果,形成了较好的社会影响力。希望经济研究所与浦东新区党校展开更多更深入的合作、更广泛的交流,提供更多具有前瞻性、战略性、操作性的研究成果,服务于浦东开发开放,服务于国家和上海的中国式现代化建设。

值此新书付梓出版之际,向作者致以最热烈的祝贺和最诚挚的祝福!

王德忠 上海社会科学院院长

2023年12月

目 录

I. 改革开放篇

第一章	浦东新区打造社会主义现代化建设引领区	3
	一、战略视角下的浦东引领区建设	3
	二、浦东引领区建设的战略架构	5
	三、构筑浦东引领区建设战略优势	9
第二章	浦东新区高水平改革开放的内涵与逻辑	12
	一、浦东新区高水平改革开放的提出	12
	二、浦东新区高水平改革开放的科学内涵	14
	三、浦东新区高水平改革开放的多维逻辑	18
第三章	浦东新区社会主义现代化全球城市核心区建设	23
	一、全球生产分工下的西方全球城市发展	24
	二、浦东新区社会主义现代化全球城市核心区的特色	26
	三、浦东新区社会主义现代化全球城市核心区的发展思路	32
第四章	浦东新区系统集成改革的实践	36
	一、从分散走向整体的系统集成改革	37
	二、浦东新区“一业一证”改革的探索与实践	38
	三、“一业一证”改革的经验与启示	44

第五章	浦东新区医疗机构对外开放	47
	一、浦东新区医疗机构对外开放的背景	47
	二、浦东新区医疗机构对外开放的现状与特征	49
	三、浦东新区医疗机构对外开放面临的问题	52
	四、提高浦东新区医疗机构对外开放水平的思路	56
第六章	浦东新区健全完善国际化社区治理	59
	一、浦东新区国际化社区的发展现状	59
	二、浦东新区国际化社区的治理困境	61
	三、浦东新区国际化社区的发展趋势	63
	四、浦东新区健全国际化社区治理的主要路径	66
II. 科技创新篇		
第七章	浦东新区战略科技力量协同发展	71
	一、国家战略科技力量协同发展的重要意义	71
	二、浦东新区战略科技力量发展的主要成效	74
	三、浦东新区战略科技力量发展协同的主要问题	76
	四、浦东新区战略科技力量协同发展的重点路径	78
第八章	浦东新区硬核科技企业孵化服务体系建设	82
	一、浦东新区建设硬核科技企业孵化服务体系的意义	82
	二、浦东新区硬核科技企业孵化服务体系的主要问题	83
	三、浦东新区建设硬核科技企业孵化服务体系的主要路径	87
第九章	上海数字经济驱动制造业服务化转型发展	92
	一、上海制造业服务化与数字经济发展现状	92
	二、上海数字经济驱动制造业服务化的关联效应	94
	三、上海数字经济驱动制造业服务化的溢出效应	97
	四、上海数字经济驱动制造业服务化的风险约束效应	99
	五、上海推进数字经济驱动制造业服务化转型的思路	100

第十章	张江科学城创新体系整体效能提升	108
	一、张江科学城创新体系效能的系统生成机制	108
	二、张江科学城创新体系的系统运行现状	111
	三、张江科学城创新体系的系统功能发挥	113
	四、张江科学城创新体系整体效能提升的路径	114
第十一章	张江数据要素产业集聚区高质量发展	117
	一、张江数据要素产业集聚区建设的背景、优势及目标	118
	二、张江数据要素产业集聚区建设的主要挑战	122
	三、推进张江数据要素产业集聚区高质量发展的举措	125
第十二章	全面注册制提升浦东新区政府引导基金投资效能	129
	一、浦东新区政府引导基金的发展历程	130
	二、浦东新区政府引导基金面临的问题	131
	三、全面注册制时代提高浦东新区政府引导基金投资效能的 路径	133
Ⅲ. 乡村振兴篇		
第十三章	上海加快推动新农村建设的探索	139
	一、加快新农村建设的重大意义	139
	二、国内新农村建设的探索与实践	141
	三、上海新农村建设的短板	143
	四、推进上海新农村建设的路径	144
第十四章	浦东新区乡村振兴的路径选择	149
	一、浦东新区大力推进乡村振兴	150
	二、浦东新区推进乡村振兴的方式	153
	三、浦东新区推进乡村振兴的特点	157
第十五章	浦东新区乡村振兴面临的挑战	159
	一、浦东新区乡村振兴示范带建设的成效	159

二、浦东新区乡村振兴面临的新形势	161
三、浦东新区乡村振兴面临的瓶颈和挑战	162
四、浦东新区进一步推进乡村振兴的实施路径	165
第十六章 浦东新区健全完善居村“三会”制度	168
一、浦东新区居村“三会”制度的历程与实践	168
二、浦东新区居村“三会”制度彰显全过程人民民主理念	170
三、完善居村“三会”制度实现全过程人民民主	174

IV. 城市治理篇

第十七章 上海践行“人民城市”理念打造现代城市治理新样板	181
一、以“人民城市”理念为指引,走中国特色城市发展道路	182
二、以科技创新为支撑,不断赋能城市治理效能	183
三、以“绣花”般的功夫,绣出城市的品质	185
四、打造人文生态之城,打造人民城市的幸福样本	187
五、以党建为引领,打造共建共治共享的治理共同体	190
第十八章 浦东新区城市治理中的企业慈善活动与社会责任	192
一、企业社会责任的内涵	192
二、浦东新区企业参与慈善与履行社会责任的实践	195
三、浦东新区企业社会责任建设存在的困难挑战	199
四、推进浦东新区企业社会责任建设的若干路径	201
第十九章 浦东新区积极探索基层社会治理转型	205
一、基层社会治理转型的现实必要性	205
二、楼栋空间与基层社会治理的关系	208
三、浦东新区社会治理转型中楼栋空间改造探索	212
第二十章 浦东新区加强新时代国企基层党建工作	216
一、新时代浦东新区国企基层党建工作面临的新挑战	216
二、进一步推进国企基层党建“融合+引领”的路径	218

第二十一章 浦东新区探索破解新就业群体党建难题	226
一、新就业群体特征及其对党建工作的挑战	226
二、浦东新区探索新就业群体党建的工作实践	229
三、进一步完善新就业群体党建工作的路径	232
作者分工	234

I . 改革开放篇

第一章 浦东新区打造社会主义现代化建设引领区

【摘要】浦东引领区建设,是“两个大局”下的战略实践,体现“国之大者”的战略思维,因此引入战略视角分析成为题中应有之义。“全力打造社会主义现代化建设引领区”具备战略基础、战略愿景、战略目标、战略定位、战略布局、战略理念、战略举措、战略支撑等战略要素,已经形成了相对完整的战略体系,引领中国式现代化无疑是这份战略图谱的真正主题和本质。基于此,本章分析了抢抓战略机遇、应对风险挑战、彰显“王牌”效应的相关战略路径。

【关键词】浦东;引领区;战略

浦东引领区建设是“两个大局”下的战略实践,体现“国之大者”的战略思维。对这一议题从战略视角展开研究,是运用战略思维分析和把握问题的具体体现,是马克思主义哲学智慧的生动实践。

一、战略视角下的浦东引领区建设

(一) 引领区建设是“两个大局”下的战略实践

“新征程上,我们要把浦东新的历史方位和使命,放在中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局这两个大局中加以谋划,放在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中予以考量和谋划,准确识变、科学应变、主动求变,在危机中育先机、于变局中开新局。”^①

“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”是党的十九届五中全会根据中国目前发展所处的阶段、面临的环境和条件的变化作出的重大战略部署,这一系统性深层次变革,既是先手棋,也是关键

^① 习近平:《习近平谈治国理政》(第四卷),外文出版社2022年版,第238页。

招。习近平总书记指出：“要把构建新发展格局同实施国家区域协调发展战略、建设自由贸易试验区等衔接起来，在有条件的区域率先探索形成新发展格局，打造改革开放新高地。”^①因此，作为中国改革开放的前沿阵地，浦东责无旁贷肩负着率先探索、服务融入新发展格局的历史担当。

在此背景下，2021年4月23日《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》（简称《引领区意见》）的出台，明确了浦东引领区的战略地位：从顶层设计的高度，支持浦东通过引领区建设带动上海“五个中心”建设，并更好带动长三角一体化战略、服务全国发展大局，“成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显‘四个自信’的实践范例，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路”。^②

（二）引领区建设体现“国之大者”的战略思维

战略思维是马克思主义立场观点方法在实践中的具体应用，习近平总书记指出，“要通过学习掌握马克思主义立场、观点、方法，提高战略思维能力、综合决策能力、驾驭全局能力，做到知行合一”。^③ 事关大势、全局、根本的“国之大者”，深刻体现在引领区建设的蓝图中，战略上布局、关键处落子，即为明证。

第一，引领区建设体现从局部把握全局、着眼战略整体的思维。引领区不是“仅就上海、就浦东一地而论”，而是以社会主义现代化为指向，是服务强国建设、民族复兴的先行示范，它并没有现成的经验可以照搬照抄，而是在“两个大局”下聚焦国家发展的全局上展开试点探索。

第二，引领区建设体现统筹兼顾、着眼战略重点的思维。“要继续用足用好改革这个关键一招，保持勇往直前、风雨无阻的战略定力……推动更深层次改革，实行更高水平开放，为构建新发展格局提供强大动力。”^④作为地方区域，浦东引领区的作用更加侧重“引领”二字，并非面面俱到、无所不包，更多体现在以“功能”为代表的关键领域和关键环节上。除了发展功能之外，国家级、全

① 习近平：《习近平谈治国理政》（第四卷），外文出版社2022年版，第233页。

② 中共中央、国务院：《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》，https://www.gov.cn/zhengce/2021-07/15/content_5625279.htm，2023年9月1日。

③ 习近平：《在纪念朱德同志诞辰130周年座谈会上的讲话》，新华社，2016年11月29日，<http://politics.people.com.cn/n1/2016/1129/c1024-28910951.html>。

④ 习近平：《习近平谈治国理政》（第四卷），外文出版社2022年版，第232页。