



上海社会科学院 党建研究成果汇编 (2022)

上海社会科学院党建研究会 编



上海社会科学院 党建研究成果汇编 (2022)

上海社会科学院党建研究会 编

图书在版编目(CIP)数据

上海社会科学院党建研究成果汇编 . 2022 / 上海社会科学院党建研究会编 . — 上海 : 上海社会科学院出版社, 2023

ISBN 978 - 7 - 5520 - 4071 - 5

I. ①上… II. ①上… III. ①中国共产党—基层组织—党的建设—文集 IV. ①D267 - 53

中国国家版本馆 CIP 数据核字(2023)第 241424 号

上海社会科学院党建研究成果汇编(2022)

编者: 上海社会科学院党建研究会

责任编辑: 董汉玲

封面设计: 黄婧昉

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021 - 63315947 销售热线 021 - 53063735

<http://www.sassp.cn> E-mail: sassp@sassp.cn

排版: 南京展望文化发展有限公司

印刷: 上海龙腾印务有限公司

开本: 710 毫米×1010 毫米 1/16

印张: 12.25

插页: 2

字数: 177 千

版次: 2023 年 12 月第 1 版 2023 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5520 - 4071 - 5/D · 714

定价: 70.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

全面从严治党理论内涵和实践逻辑研究	陈祥勤_ 1
新发展阶段上海人才引领发展体制机制创新研究	汪 恂_ 17
探索符合超大城市特点和规律的基层党建新路研究 ——推进文明单位社会责任工程,创新超大城市社会治理	党齐民_ 65
人民城市理念下超大城市郊区基层党建与社会治理研究 ——以社区人才公寓建设为例	李佳佳_ 84
政治结构、行动者与组织力 ——基于上海市街道党建引领基层治理体制的分析	束 贇_ 91
区块链:党建引领城市治理的技术支撑	陈 超_ 108
党组织领导下发展壮大农村集体经济	臧得顺_ 122
加强上海市律师行业党建工作研究 ——以某区律师行业党建工作为例	邓 文_ 141
关于上海市电商平台用工存在的问题及对策研究	上海社会科学院工会_ 163

全面从严治党的理论内涵和实践逻辑研究

陈祥勤

在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上,习近平总书记郑重指出:“没有中国共产党,就没有新中国,就没有中华民族伟大复兴”“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系。”^①历史与实践证明,办好中国的事情,关键在党,关键在坚持党要管党,全面从严治党。

一、新时代推进全面从严治党的深远意义

众所周知,“我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党,纪律严明是党的光荣传统和独特优势”。^②正是这一传统和优势,使得中国共产党带领中国人民先后取得了新民主主义革命、社会主义革命和建设的伟大胜利,开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,确立了中国特色社会主义制度。

从一定意义上来说,一部中国共产党百年奋斗的历史就是一部我们党始终坚持党要治党管党,坚持从严治党的历史。随着中国特色社会主义进入新时代,坚持党要管党,全面从严治党,对于 21 世纪的中国实现社会主义

① 习近平:《在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话》,2021 年 7 月 1 日。

② 习近平:《严明政治纪律,自觉维护党的团结统一》,《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社 2014 年版,第 131 页。

现代化,开辟中国式现代化新道路,实现中华民族伟大复兴,开创人类文明新形态,有着重大现实意义和深远历史意义。

(一) 全面从严治党是办好中国的事情的根本保证

“办好中国的事情,关键在党,”^①这是中国在革命、建设和改革进程中得出的一条基本结论。只要深入了解近现代和现当代中国历史就不难发现:没有中国共产党,就没有中国革命的胜利和新中国的建立,当然,中国也不会走上社会主义道路;没有中国共产党,就没有中国的改革开放和中国特色社会主义事业的开创,当然,中国也就谈不上实现社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴。

关键在党,大致有两层含义:一是党的领导,即党对中国在各个历史时期所展开的革命、建设和改革事业进行领导。正如党的十九届六中全会决议所指出的:“党的领导是全面的、系统的、整体的,保证党的团结统一是党的生命;党中央集中统一领导是党的领导的最高原则,加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任,坚持党的领导首先要旗帜鲜明讲政治,保证全党服从中央。”^②二是党的建设,即党对自身展开各项建设,把党始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验的马克思主义执政党。对此,党的十九届六中全会决议指出:“党以永远在路上的清醒和坚定,坚持严的主基调,突出抓住‘关键少数’,落实主体责任和监督责任,强化监督执纪问责,把全面从严治党贯穿于党的建设各方面。”^③

不论是坚持党的领导,还是推进党的建设,关键都是要全面推进从严治党管党,将党建设成为中国革命、建设和改革事业的坚强领导核心。历史已经并将继续证明,要办好中国的事情,实现国家的长治久安,实现人民的生活幸福,实现社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴,关键在党,在党的思想、作风、纪律、组织状况和战斗能力,在党的领导能力和执政水平,关键在

① 《邓小平文选》(第3卷),人民出版社1993年版,第380、381页。

②③ 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,2021年11月11日中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过。

党始终在坚持不断的自我革命中全面推进从严治党管党。

（二）全面从严治党是党的建设伟大工程的一贯要求和根本方针

“治国必先治党，治党务必从严。”^①这是我们党在中国革命、建设和改革的长期历史经验中得出的重要认识和结论，也是在各个时期推进党的建设伟大工程必须长期坚持的重要指导原则。

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，党的自我净化、自我完善、自我革新和自我提高的程度直接决定了党的领导能力和执政水平，决定了党治国理政的水平、层次和境界。党的性质、党在国家和社会生活中所处的地位、党肩负的历史使命，决定了坚持党要管党、全面从严治党是党的建设的一贯要求和根本方针。

在某种意义上说，中国共产党自身的建设，就是我们党从思想、政治、组织、作风、纪律、制度等各方面进行自我管理或自我治理，同时，这也关系到党领导国家从事经济、政治、文化、社会和生态等各领域事务的治理或管理。所以，从严治党管党，既是党的建设过程，又是党的治国理政活动，对于中国共产党来说，建党与建政、党的建设与国家治理，或者说治党管党与治国理政是不可分开的。它们之间的核心与枢纽便是党对自身的管理或治理。

所以，坚持党要管党，全面从严治党历来是中国共产党自身建设的题中应有之义，也是党领导推进国家和社会治理的应有内涵，是坚持党的领导、实现党的使命的根本保障，它不仅关系党的前途命运，而且关系国家和民族的前途命运。正如习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话中所指出的：“我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃，一个很重要的原因就是我们始终坚持党要管党、全面从严治党，不断应对好自身在各个历史时期面临的风险考验，确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全

^① 《江泽民文选》（第 2 卷），人民出版社 2006 年版，第 503—504 页。

国人民的主心骨。”^①

（三）全面从严治党是推进中国特色社会主义事业总体布局和战略布局的根本需要

改革开放以来，我们在坚持党的基本路线、基本纲领和基本政策的基础上，逐步形成了中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。

“五位一体”总体布局作为涵盖经济、政治、文化、社会、生态全面发展的总体安排，它始终贯穿着以人民为中心的发展理念，是党的基本路线、纲领、方针、政策在推动中国特色社会主义事业中的总体表现；“四个全面”战略布局作为总览改革深化、依法治国、从严治党和奋斗目标的战略安排，是中国共产党在新时代的条件下形成的治国理政基本方略，它为党和国家事业的发展提供了根本性、全局性、长期性的保障。

在中国特色社会主义的总体布局和战略布局中，坚持党要管党，全面从严治党既是我们党关于自身建设的重要战略举措，又是党和国家各项工作顺利推进、各项目标顺利实现的根本保证。中国特色社会主义是当代中国一切发展进步的根本保障，中国共产党的领导是中国特色社会主义的最本质特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。我们必须坚持全面从严治党管党，永葆党的先进性和纯洁性，将我们党建设成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，唯有如此，我们才能科学有序地统筹推进“五个全面”总体布局，与时俱进地协调推进“四个全面”战略布局，最终实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的奋斗目标。

（四）全面从严治党是推进实现中国国家制度和治理现代化的必然要求

早在2014年，习近平总书记就指出：“从形成更加成熟更加定型的制度

^① 习近平：《在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话》，2021年7月1日。

看,我国社会主义实践的前半程已经走过了,前半程我们的主要历史任务是建立社会主义基本制度,并在这个基础上进行改革,现在已经有了很好的基础。后半程,我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”^①鉴于此,党的十八届三中全会明确了全面深化改革的总目标是“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”。在此基础上,党的十九届四中全会为这一总目标给出了时间表,即在中国共产党成立 100 周年时,各方面制度更加成熟、更加定型,取得明显成效,到 2035 年中国特色社会主义制度和国家治理体系基本实现现代化,到 2050 年全面实现中国特色社会主义制度和国家治理体系的现代化。

作为中国国家制度和治理体系的核心组成部分,党的领导力、执行力、凝聚力、组织力和战斗力直接决定了国家制度和治理体系的完善程度、成熟水平和现代化层次,因而坚持党要管党、全面从严治党,深入推进党的建设新的伟大工程,夯实中国国家制度和治理体系的政治基础和组织基础,是完善中国特色社会主义制度,推进国家治理现代化的必然要求。

二、全面从严治党的理论内涵

习近平总书记指出:“从严治党有其自身规律,对我们这样一个老党大党来说,从严治党更有其自身规律。”^②我们党在长期的历史实践中不断总结自身在革命、建设和改革中的正反两方面经验,也积极借鉴国外执政党建设的经验和教训,越来越深刻地认识到治党管党的一系列基本规律。正是基于此,随着中国特色社会主义进入新时代,我们党适时提出了全面从严治党这一重大战略部署,它标志着我们对治党管党规律的认识达到了一个新的

① 习近平:《在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话》,2014年2月17日。

② 习近平:《在群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》,2014年10月8日。

高度。

从治党管党的基本规律来看,全面从严治党的基本内涵和基本要求,就是习近平总书记所总结的:“全面从严治党,核心是加强党的领导,基础在全面,关键在严,要害在治,重点在抓住关键少数。”^①

(一) 核心在“加强党的领导”

全面从严治党,推进新时代党的建设伟大工程,其核心就是加强党的领导,即加强党的全面领导和党中央的集中统一领导。

“党应该领导一切,党能够领导一切。”这是我们党总结中国革命正反两方面经验教训,回顾改革开放和社会主义现代化建设的实践历程得出的基本结论。在当代中国,中国共产党是政治方向的掌舵者、政治道路的领航者、国家制度的统领者和国家治理的主导者,是国家最高政治领导力量。

所以,从严治党管党的一切努力都旨在提高党的领导能力和执政水平,永葆党的先进性和纯洁性,确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。正如习近平总书记所指出的,中国特色社会主义制度和国家治理的一个突出特点,就是党总揽全局、协调各方的领导核心作用,“形象地说是‘众星捧月’,这个‘月’就是中国共产党”,“在国家治理体系的大棋局中,党中央是坐镇中军帐的‘帅’”。^②

坚持党要管党,全面从严治党,其核心就是通过全面和严格的治党管党过程,健全确保党的中央权威和集中统一领导的各项制度,完善党的全面领导制度,形成党的中央组织、地方组织、基层组织上下贯通、执行有力的严密体系,将党中央的集中统一领导和党的全面领导贯彻到党和国家的所有机构,必须坚持党政军民学、东西南北中,党是领导一切的,坚决维护党中央权威,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等国家治理的各领域、各方面、各环节。

^① 习近平:《在十八届中国共产党纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话》,2016年5月3日。

^② 习近平:《中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征》,《求是》2020年第14期。

（二）基础在“全”

中国共产党是拥有9000多万党员的世界第一大政党，也是领导中国这一人口最大的国家进行革命、建设和改革的马克思主义执政党。中国共产党的规模，并不仅仅在于数量，更重要的还在于力量，在于它将庞大的数量转化为严密的组织，将中国人民组织起来，作为中国国家制度的政治基础和组织基础，因而具有巨大的组织规模和动员力量。这在世界上是罕见的，是其他任何政党都难以做到的。这是中国共产党的政治优势和组织优势，也是中国社会发展进步的基本条件。

从严治党管党，归根结底是要靠全党、管全党和治全党，所以全面从严治党的基础在“全”。“全”即全面：一是全主体，从严治党是全党的共同任务，各级党组织要主动思考、主动作为，通过营造良好小气候促进大气候进一步形成，加强和规范党内政治生活、加强党内监督；二是全方位，全面从严治党涵盖政治建设、思想建设、组织建设、制度建设、纪律建设、作风建设、反腐败斗争等党的建设总体布局；三是全领域，从严治党管党涵盖党和国家的各机关、各部门、各地区、各层级，以及各企事业单位和各社会组织；四是全过程，把严的要求贯彻全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，对于失职失责、性质恶劣、后果严重的责任人，实行终身问责制。但这个“全”并不是不分主次，眉毛胡子一把抓，而是既涵盖全面，又突出重点，通过“以点带面”，压实各级党组织主体责任，将从严治党管党的各项要求推向各方面和各环节，贯穿全过程和全领域。

（三）关键在“严”

“党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。”全面从严治党，关键在“严”，在于从严从紧落实治党管党的各项方略，不仅要教育从严、标准从严、制度从严，而且监督从严、执纪从严、惩治从严。

全面从严治党的重点和难点是对权力的有效监督，这也是中国共产党长期执政的最大挑战。党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严

治吏。关键是强化对干部的教育、监督和管理。为此,我们要从党内政治生活从严抓起,坚定党员干部的理想信念和宗旨意识,严明政治纪律和政治规矩,全面落实治党管党主体责任,强化问责和追责,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,具体而言,就是要做到以下三点:一是严格监督,切实做到依法确权、规范用权、科学配权、严格控权、阳光示权,让权力在阳光下运行,扫除监督“死角”和“盲区”;二是严肃执纪,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,持续释放执纪必严的强烈信号,避免出现“破窗效应”;三是严厉问责,对失管失察、失职失责的党员和干部坚决问责,推动形成纵向到底、横向到边的从严治党问责追责体系。

从新时代党的建设总要求来看,全面从严治党,就是以政治建设为统领,以思想建设为基础,将制度建设贯穿治党管党的全过程,从政治、思想、组织、制度、纪律、作风乃至反腐败斗争等各方面加强党对自身的从严治理或管理,严明党的纪律和规矩,强化制度和纪律的刚性约束,严肃党内政治生活和组织生活,持之以恒推进党风政风根本好转。

(四) 要害在“治”

从严治党管党不是严在法外,而是严在法内;不是越严越好,而是严之有理、严之有据。从严治党管党是一项系统工程,必须坚持全面系统、综合治理。因而全面从严治党的要害在“治”。“小智治事,中智治人,大智治制”。要害中的要害是“治”之以“制”。

这就要求我们从中国国家制度和治理体系的高度推进党的制度建设,将党的政治建设、思想建设、组织建设、纪律建设和作风建设等各方面的要求落实为制度化的约束,通过法规制度建设,使党内逐步形成一个内容科学、程序严密、系统配套、行之有效的法规制度网络,形成一个自律与他律、自觉与规范相统一的体制机制链条,使各项法规制度在空间上并存、环节上紧扣、功能上互补,着力构建一整套制度化的治党管党治理体系,从而使党章的各项规定真正落到实处、收到实效。

在这一制度化的治党管党治理体系中,尤其是要健全党和国家纪检、监

察、检查、审计、司法等部门之间的联系沟通协调配合机制,实现党内法规体系与党和国家监督体系的无缝对接,以增强党内制度和治理体系的执行力、监督力和惩戒力。尤其针对反腐败斗争,我们要做到以严格的制度和严明的法纪与之相适应,做到有案必查、有腐必惩,依法依规从严从重惩治腐败分子,健全不敢腐、不能腐、不想腐的惩戒、防范和自律机制,健全党和国家权力的运行、制约和监督体系,让从严治党的各项要求落实为全方位的制度体系和全领域的治理过程。

(五) 重点在抓“关键少数”

为政之要,唯在得人;治国理政,关键在人。历史和现实告诉我们:解决中国的问题,关键在党;解决党自身的问题,关键在党的各级干部,尤其是各级领导干部。

在中国国家制度和治理体系中,中国共产党的干部是党治国理政的实践者,其中的领导干部更是骨干部分和中坚力量,在各个领域中发挥领导作用,也是党的工作的组织实施者,因而是具有举足轻重作用的“关键少数”,在管好班子、带好队伍、推进党的事业发展方面起着关键作用。

我们党历来高度重视干部队伍建设。毛泽东曾指出,政治路线确定之后,干部就是决定性的因素。正如习近平总书记所指出的:“在党内,谁有资格犯大错误?我看还是高级干部。高级干部一旦犯错误,造成的危害大,对党的形象和威信损害大。”^①

全面从严治党,重点在抓“关键少数”。这是推进从严治党管党的关键环节。针对领导干部,要从严教育、从严培养、从严选拔、从严管理、从严监督、从严执纪,推动管党治党责任落到实处:一是立“明规矩”、破“潜规则”,坚决纠正“劣币驱逐良币”的逆淘汰现象,严把政治关、品行关、作风关、廉洁关,形成优者上、庸者下、劣者汰的健康用人格局,以用人环境的风清气正带来政治生态的“山清水秀”。二是抓好“一把手工程”,坚持问题导向,盯住重

^① 习近平:《在河北调研指导党的群众路线教育实践活动中的讲话》,2013年7月11日。

点环节,用好问责利剑,让他们负起从严治党管党的全面责任、直接责任和首要责任,构建一整套完整系统的制度体系,将领导干部的权力关进制度笼子里健康运行。

三、全面从严治党的实践逻辑

中国在几十年的“历史瞬间”走过西方发达国家几百年才走完的道路,发展成就巨大,风险挑战也高度浓缩。其中最根本的挑战还是来自党内,中国共产党面临的“四大挑战”和“四大风险”是长期、复杂而严峻的。所以,坚持党要管党、全面从严治党是我们党一项长期的系统工程。正是基于此,习近平总书记指出:“全面从严治党,是我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的根本保证。”^①

自2014年“全面从严治党”首次提出至今,我们把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,并在统筹“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局。经过这些年的努力,全面从严治党取得阶段性的重大进展。党的十九届六中全会决议明确指出:“经过坚决斗争,全面从严治党的政治引领和政治保障作用充分发挥,党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强,管党治党宽松软状况得到根本扭转,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患,党在革命性锻造中更加坚强。”^②同时,我们党面临的环境是复杂的,党内存在的一些深层次问题并没有得到根本解决,一些老问题反弹回潮的因素依然存在,还出现了一些新情况新问题。当前,我们党已经迎来“第二个百年奋斗目标”,要在“百年未有之大变局”的情况下统筹“中华民族伟大复兴”战略全局,前进的道路上依然存在各种各样的“拦路虎”和“绊脚石”。在这样的国内外形势下,我们要赢得优势、赢得主动、赢得未来,就必须继续推进全面从严治党。

① 习近平:《在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时的讲话》,2015年3月5日。

② 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,2021年11月11日中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过。

为此,我们必须深刻掌握从严治党管党的内在规律和实践逻辑,在实践领域更好贯彻落实全面从严治党各项要求。正如习近平总书记所说:“我们要深入基层、深入实际,深入研究管党治党实践,通过纵向和横向的比较,进行去伪存真、由表及里的分析,正确把握掩盖在纷繁表面现象后面的事物本质,深化对从严治党规律的认识。”^①

(一) 以自我革命的精神在推动伟大社会革命中推进全面从严治党

在不断推动中国展开伟大社会革命的同时不断进行自我革命,这是中国共产党区别于其他政党最显著的标志。自我革命是中国共产党作为马克思主义政党所具有的本质属性,也是我们党不断从胜利走向新的胜利的关键所在,是我们党在新时代永葆先进性和纯洁性的根本途径。一部百年中国共产党历史,就是党以自我革命的精神推动中国开展伟大社会革命的历史,其中也贯穿着党通过深刻的自我革命不断加强自身建设的历史。

敢于坚持斗争,勇于自我革命,坚持党要管党,是我们党克敌制胜的一大法宝。在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,其重要一环就是我们党要以自我革命的精神在进一步深入推进改革开放新的伟大社会革命中接受严格的思想淬炼、政治历练、斗争锻炼,将全面从严治党的各项要求贯彻到党治国理政的各方面和全过程。

以自我革命的精神推进全面从严治党,核心在于坚持和加强党的全面领导和党中央的集中统一领导,同一切危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战作坚决斗争,用铁的纪律维护党的团结统一;关键在于要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气,发扬斗争精神、提高斗争本领,以坚持不懈的韧劲向党内的顽瘴痼疾开刀,努力消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素;根本在于守护初心使命,把思想深处的自我革命进行到底,坚定理想信念,在永葆党的先进性和纯洁性的进程中不断增强党的自我

^① 习近平:《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》,2014年10月8日。

净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

(二) 以党的政治建设为统领推进全面从严治党

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果。保证党的全面领导和党中央的集中统一领导,坚决做到“两个维护”,既是党的政治建设的首要任务,也是全面从严治党的核心环节。从这个意义上说,我们应当以党的政治建设为统领,全面推进从严治党管党。

“治其本,朝令而夕从;救其末,百世不改也。”实践表明,在全面从严治党实践中,党内存在的很多问题都同政治问题相关联,都跟党的政治建设没有抓紧抓实抓到位相关联。党一旦在政治上和思想上组织起来,就会有统一的意志,就会转化为伟大的斗争实践。

当前,从严治党管党存在许多亟待解决的问题,最主要的还是党内存在的诸如政治意识不强、政治立场不稳、政治能力不足、政治行为不端等政治问题。为此,我们必须以政治建设为统领,推进全面从严治党;强化政治领导,严格确保全党服从中央,坚持党中央的权威和集中统一领导,严格政治纪律和政治规矩,严肃政治立场、政治方向和政治原则;提高政治能力,提高党员干部,尤其是领导干部把握方向、把握大势、把握全局的能力和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力;净化政治生态,让党员干部经常接受政治体检,打扫政治灰尘,净化政治灵魂,增强政治免疫力,涵养健康向上的政治文化,为坚持党要管党、全面从严治党消除政治隐患,夯实政治根基,将党的建设新的伟大工程向纵深推进。

(三) 以党的建设总体布局为依托,把“严”的基调贯穿治党管党的全过程

“严”字展现管党治党决心。坚持党要管党,全面从严治党,要坚持思想建党、组织管党和制度治党相结合,以党的政治建设、思想建设、组织建设、纪律建设、制度建设和作风建设总体布局为依托,夯实全面从严治党的政

治、思想、组织、纪律、制度和作风基础。

一是“思想从严”。严明政治纪律和政治规矩，提高政治站位，坚定政治定力，始终坚定“四个自信”，牢固树立“四个意识”，自觉做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上时刻同党中央保持高度一致。

二是“管党从严”。形成管理有方、规范有序的管党治党局面，推动全面从严治党向基层延伸，强化基层党组织政治功能和服务功能，加强和规范党内政治生活，确保党的组织生活做到经常、认真、严肃。

三是“执纪从严”。严明党的政治纪律和政治规矩，严肃执纪执纪，用铁的纪律管党治党，使纪律真正成为带电的“高压线”，强化责任追究，坚决维护党内制度、纪律和规矩的严肃性和权威性。

四是“作风从严”。作风问题本质上是党性问题。抓作风建设，重点是加强党性教育和党性锻炼，坚定理想信念、践行根本宗旨、加强道德修养，确保作风凝聚正能量、严作风强化执行力。

五是“治吏从严”。严明干部人事纪律，规范干部选任程序，注重在工作一线、重大任务、关键时刻考察识别干部，积极培养、大力选拔一批忠诚干净担当的优秀干部，不断优化干部队伍整体结构。

六是“反腐从严”。坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，把权力关进制度的笼子里，将笼子扎紧扎牢、织细织密，健全惩防并举、注重预防的监督体系，深入推进反腐败斗争。

通过这六个方面不断推进管党治党不断从“宽松软”走向“严紧硬”，把全面从严治党贯穿到党的建设各领域和治党管党全过程，切实加强党的领导能力和执政水平，增强党领导人民进行具有许多新的特点的伟大斗争的本领。

（四）不断完善党内监督作为核心组成部分的党和国家监督体系

习近平总书记指出，自我监督是世界性难题，是国家治理的“哥德巴赫