

新时代新征程党建工作实务丛书



新时代党务 工作实务

XIN SHI DAI DANG WU
GONG ZUO SHI WU

丛书总编 王军旗 本册编著 王 强 王小娟

《新时代党务工作实务》编写组◎编著

人民日报出版社

新时代新征程党建工作实务丛书

新时代党务 工作实务

XIN SHI DAI DANG WU
GONG ZUO SHI WU

丛书总编 王军旗 本册编著 王 强 王小娟

《基层党建工作实务》编写组◎编著

人民日报出版社
北 京

图书在版编目(CIP)数据

新时代党务工作实务 / 《新时代党务工作实务》编写组
编著. — 北京: 人民日报出版社, 2022. 11
ISBN 978-7-5115-7496-1

I. ①新… II. ①新… III. ①中国共产党—工作
IV. ①D26

中国版本图书馆CIP数据核字(2022)第178888号

书 名: 新时代党务工作实务

XINSHIDAI DANGWU GONGZUO SHIWU

编 著: 《新时代党务工作实务》编写组

出 版 人: 刘华新

责任编辑: 曹 腾 季 玮

版式设计: 九章文化

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路2号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369509 65369527 65369846 65363528

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369523

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 大厂回族自治县彩虹印刷有限公司

法律顾问: 北京科宇律师事务所 010-83622312

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 143千字

印 张: 13.5

版次印次: 2024年3月第1版 2024年3月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-7496-1

定 价: 49.00元

“新时代新征程党建工作实务丛书”编委会

主 任：王军旗

副 主 任：韩 刚 周益锋

成 员：王 强 罗云瀚 吴照峰 李 鹏

王小娟 苑秀芹 尹从国 华 昊

马立党 刘 娜 柳兰芳 贺敬垒

赵 澎 李云峰 刘东阳 宁勤翔

目 录

C O N T E N T S

第一章 党务工作的内涵、性质和方法 / 001

- 一、党务工作的内涵 / 001
- 二、党务工作的性质及其特点 / 003
- 三、党务工作的职能 / 009

第二章 专职党务工作者 / 015

- 一、专职党务工作者的职责 / 015
- 二、专职党务工作者的基本素质 / 017
- 三、培养专职党务工作者的主要途径 / 019
- 四、案例 / 020

第三章 发展党员工作 / 027

- 一、发展党员的基本原则 / 027
- 二、党员发展对象的确定、培养 / 029
- 三、做好对预备党员的教育、考察和转正工作 / 035
- 四、案例 / 036

第四章 党员教育工作 / 046

- 一、党员教育的主要内容 / 046
- 二、党员教育的方式方法 / 047
- 三、党员教育工作的基本程序 / 050
- 四、案例 / 054

第五章 党员管理工作 / 064

- 一、党员管理工作的主要内容 / 064
- 二、党员管理工作的基本原则 / 065
- 三、党员管理工作的基本方法 / 067
- 四、案例 / 070

第六章 党的纪检工作 / 077

- 一、党的纪律的主要内容 / 077
- 二、党的纪律检查机关的主要任务 / 079
- 三、党的纪检工作的程序 / 081
- 四、案例 / 091

第七章 党的宣传工作 / 098

- 一、党的宣传工作的使命任务 / 098
- 二、党的宣传工作的特点和形式 / 102
- 三、案例 / 104

第八章 党的干部工作 / 110

- 一、干部路线和干部标准 / 110
- 二、干部管理的基本原则和体制 / 114
- 三、干部管理工作 / 119
- 四、案例 / 126

第九章 党的信访工作 / 134

- 一、信访工作的任务 / 134
- 二、信访工作的一般原则 / 136
- 三、信访工作的基本方法 / 138
- 四、案例 / 141

第十章 党的群众工作 / 146

- 一、群众工作的主要任务 / 146
- 二、群众工作的基本方法 / 147
- 三、党员服务群众工作的主要方式 / 149
- 四、案例 / 151

第十一章 党的选举工作 / 156

- 一、党内选举工作基本要求 / 156
- 二、党支部选举的任务 / 159
- 三、基层党组织选举工作流程 / 162
- 四、案例 / 175

第十二章 党务工作方法 / 178

一、党务工作的基本方法 / 178

二、提高领导艺术 / 184

三、改进党务工作方法 / 188

附录：《中国共产党支部工作条例（试行）》/ 190

主要参考文献 / 205

后 记 / 207

第一章

党务工作的内涵、性质和方法

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党务工作，是党的领导、党的建设的基础性工作。党的建设的理论、原则的实现，党的领导活动都离不开党务工作。

一、党务工作的内涵

党务工作，就是管理党的事务的工作，特指我们党在领导中国革命和建设事业的活动中，对自身建设的管理。在党的事务管理工作中，又有党的总体工作，例如，组织工作、宣传工作、纪律检查工作、党校工作、统一战线工作，对外联络工作、军队党的工作、思想政治工作、群团工作、文书档案工作和信访工作等。

理解党务工作的含义，首先要弄清楚党务工作与党的工作、党的

建设的关系。

党务工作与党的工作、党的建设是紧密联系又相互区别的三个范畴。从联系上讲，三者都是党所从事的事业，都是以无产阶级政党作为研究对象的科学。从区别上讲，三者并不是平行的等同关系，而是包含与被包含的关系。按照形式逻辑的概念种属关系，党的工作是三者中外延最大的种概念，它是指党所从事的全部活动，除包括党的建设和党务工作以外，还包括党的领导工作、思想政治工作、群众工作、军事工作、经济工作、文化工作以及处理与外国政党关系的外事工作等。党的建设是党的工作的属概念，又是党务工作的种概念，它是指党为保持自己的性质而从事的一系列自我完善的活动，不仅包括党务工作，还包括党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设、制度建设等。党务工作只是党的工作和党的建设的一个组成部分，是被包含于党的工作和党的建设之中的一个属概念，其外延要小于党的工作和党的建设。确切地讲，党务工作是围绕党的建设而进行的一系列具体的党内管理活动。

从概念的内涵来讲，党务工作的含义有狭义和广义之分，又有实践形态和理论形态之别。

狭义的党务工作只是指党内一些事务性活动，仅限于党的文秘工作的范围。主要包括新党员入党材料、党籍证件、党员登记和调动表格、党费交收单据、党员人事案卷的管理工作，以及党的代表大会、代表会议、党委全体会议和常委会议及各级党组织会议的记录，上级党的机关下达的文件，人民群众来信、申诉及其材料的管理

工作，等等。

广义的党务工作是指党内各项业务活动和事务活动的总和。包括党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作、政策研究工作、统一战线工作、办公厅室工作等各项业务性工作。本书所研究的就是这种广义上的党务工作。

从形态上讲，党务工作具有实践和理论两种形态。党务工作的实践形态是指客观存在的社会现象，即党内全部的业务活动和事务活动。党务工作的理论形态是指人们对客观存在的正确认识，并用于指导实践的正确思想，即党务工作的基本原理。从党务工作的两种形态来看，我们党的党务工作既有成功的社会实践，又有完善的相对独立的理论体系。我们党在自身建设的长期实践中，积累了丰富的党务工作经验。这些实践经验是党务工作理论形态形成和发展的基础和前提。而党务工作的理论是对党务工作实践经验的科学总结和概括，对实践形态的党务工作起着重要的指导作用。两者互为条件，共同构成了党务工作的统一整体。研究党务工作，必须把它的两种形态有机地结合起来。

二、党务工作的性质及其特点

（一）党务工作的性质

事物的性质即它的本质属性。党务工作的本质属性是它的阶级性、科学性和实践性，它是一门正确反映党内业务工作和事务工作规律的

科学，是一项直接为无产阶级及其政党服务的实践活动。

1. 党务工作的阶级性

任何政党的党务工作都具有鲜明的阶级性，超阶级的纯事务性党务工作是不存在的。中国共产党的党务工作具有鲜明的无产阶级性质。

党务工作的无产阶级性质首先表现为它是直接依附于党并为党服务的。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。我们党的这一本质属性从根本上规定了党的各项工作都必然具有无产阶级的性质。党务工作是党的事业的一个重要组成部分，是直接依附于党的，因此，它必须也必然体现党的无产阶级性质。不仅如此，党务工作作为党的一项内部工作，是直接为党服务的，其根本任务就是以自己卓有成效的工作促进党的建设。因此，它与党的一些外部工作相比，其阶级属性显得更为强烈，更为突出。

其次，中国共产党党务工作的无产阶级性质还表现为它是为人民群众根本利益服务的。这不仅是因为党的利益和人民群众的利益是一致的，党务工作为党服务就是为人民群众的根本利益服务；还因为党务工作与人民群众的切身利益有着密切的关系，它的各项工作无不代表人民的利益，执行人民的意志。因此，党务工作的唯一宗旨就是全心全意为人民服务，党务工作的根本路线就是党的群众路线，衡量党

党务工作的最高标准就是人民群众的根本利益，这是区别我们党党务工作与资产阶级政党党务工作的根本界限。

2. 党务工作的科学性

严密的科学性是我们党党务工作的又一本质属性。

党务工作的科学性首先表现为它是以马克思主义的科学理论为自己的指导思想。马克思主义是一个严密而完整的科学思想体系，它正确揭示了客观世界特别是人类社会发展的规律，是人们正确认识世界、获得真知的世界观和方法论。我们党坚持用马克思主义的立场、观点和方法指导党务工作。坚决反对唯心主义和形而上学，这就保证了党务工作在本质上是科学的。

其次，党务工作的科学性还表现为它坚持实事求是的原则，严格遵循党务工作的客观规律办事。科学的本质是符合客观事物的规律性。我们党的党务工作自建立以来，自觉地坚持一切从实际情况出发，理论联系实际，以党务工作固有的规律性作为行动的向导，严格按照客观实际的要求制定党务工作的方针和原则，确定目标和任务，采取手段和方法，从而在实际工作中保证了党务工作的科学性质。

再次，党务工作的科学性还表现在它有科学的理论体系。经过广大党务工作者和理论工作者的长期努力，我们党的党务工作逐步形成了比较完善的、相对独立的科学理论体系。从党务工作的基础理论来看，我们党对党务工作的地位和作用、方针和原则、目标和任务、内容和形式等已经有了深刻的认识，提出了一系列比较完整而准确的基本原理。从党务工作的分支学科来看，党的组织工作学、党的宣传工

作学、党的纪律检查工作学、党的统一战线工作学、党的政策研究工作学等也正在建立和形成之中。此外，还开创了一些交叉学科，如党务工作管理学、党务工作心理学等。这些基础理论、分支学科和交叉学科，从不同角度反映了党务工作的客观规律，为科学开展党务工作提供了理论依据。

最后，党务工作的科学性还表现在它有科学的组织体系。我们党的党务工作组织体系是一个严密的有机整体，既有纵向结构上的各级党的组织，也有横向结构上的各类党务工作部门。这些党组织和党务工作部门都是按照最科学的组织制度——民主集中制有规律地建立起来的，能够通过自身的协调，解决工作上的各种矛盾和纠纷，保证党务工作的集中统一领导和科学的分工协作，使各级各类党组织和部门形成合力，共同完成党务工作任务。

3. 党务工作的实践性

党务工作是一门具有高度实践性的应用科学，离开了实践就没有党务工作。

党务工作的实践性首先表现为它的根本出发点是客观实际，它的一切内容均来自实践。党务工作本身就是在党的建设的实践中产生和形成的，它的一切理论、方针、原则和方法，都是对实践经验的总结和概括。

其次，党务工作的实践性还表现为它的唯一目的是应用于党的建设的实践，为实践服务，其落脚点是实践。党务工作的一切理论来自实践，又是为实践服务的，它的唯一意义是指导实践，解决党的建设

实践中存在的各种问题，推动党的建设实践的发展。

再次，党务工作的实践性还表现为检验其效果的唯一标准是实践。党务工作是否有效，效益如何，不是一个理论问题，而是一个实践问题。党务工作只有在实践中被证明是有利于生产力发展的，是促进了党的建设的，才是有价值的。

最后，党务工作的实践性还表现为实践是其发展的根本动力。党务工作的丰富和发展是在实践、认识、再实践、再认识这样一个循环往复的过程中实现的。在这个过程中，实践是不断提高党务工作水平的关键环节。正是由于党的建设实践的不断发展，不断对党务工作提出新的任务和要求，才使得党务工作不断深化了对自身规律的认识，完成了由经验向科学的转变。

（二）党务工作的特点

党务工作的特点，即党务工作本质属性的外部表现特征。只有正确认识党务工作的特点，才能更深刻地理解和把握党务工作的性质。

1. 原则性

党务工作原则性很强，要求坚持党的优良传统、克服各种不良倾向；刚正不阿、秉公办事；实事求是、扶正祛邪、维护党和人民的利益，维护党的团结；大是大非面前立场坚定、坚持原则，善于斗争、团结同志。

2. 实践性

党务工作是非常具体的实际工作，要求党务工作者尽量做到主观

与客观一致，言行一致，知行统一。这样，党务工作就能卓有成效。

3. 系统性

党务工作，从纵向结构看，有中央、地方、基层组织不同层次的党务工作；从横向看，有组织工作、宣传工作、纪检工作、统战工作、群团工作等不同系列的党务工作，构成了一个有机的整体。它们都服从于中央的关于党务工作总体目标和总体要求。但各个层次，各个系列的党务工作又有其相对的独立性。

4. 一致性

党务工作者应对党的领导机关负责，对党的领导机关负责和对人民群众负责是一致的。因为党的宗旨是全心全意为人民服务。我们党的利益和人民群众的总体利益是一致的，党除了人民群众的利益，没有任何自己的利益。党务工作如果只对领导机关负责，忽略群众的意志和要求，甚至脱离群众，党的任何工作都不可能落实；相反，如果只强调群众的眼前利益和要求，党务工作就会迷失方向。

5. 创新性

不同的历史时期，党务工作的任务、工作方法是不同的。新时代党的一切工作都必须保证党的基本路线的贯彻执行。与此相适应，就要有一系列适应时代的党务工作的形式和方法，才能完成时代赋予的艰巨而复杂的任务。当前，我们的党务工作必须围绕着党的二十大规定的全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴这个目标而努力奋斗。

三、党务工作的职能

党务工作是党的建设的重要组成部分，在整个党的工作中具有重要的地位和作用。党务工作的基本职能，如教育职能、管理职能、协调职能、监督职能、调研职能和领导职能等发挥得怎样，党务工作者特别是领导干部的素质如何，直接关系到党的领导水平的提高和执政地位的巩固，关系到我们党在人民群众中的形象和威信。

1. 教育职能

教育职能是党务工作的一项根本性职能。即根据党的事业发展需要，采取各种有效的形式、方法，对党员干部进行思想政治和文化业务教育，以增强他们的党性，提高他们的自身素质。只有强化党务工作的教育职能，加强党内教育，才能不断克服党内的各种非无产阶级思想，全面提高广大党员的思想、政治、文化和业务素质，并为充分发挥党务工作的其他各项职能作用提供坚实可靠的基础。

2. 管理职能

管理职能是党务工作的一项主要职能。即依据党内规章制度，采取科学的方法技术，对党员、党的干部、党的组织和党务活动实施计划、组织和控制，以促进党务工作目标和任务的实现。管理职能的主要内容包括：

（1）管理党员。即按照党员条件和党内生活准则对党员进行计划、组织和监督。包括党员发展工作、党员组织生活管理工作、党员审查