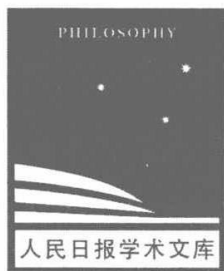


新时代生态文明建设理论 与实践研究

韩广富 陈鹏 | 著

人民日报出版社



新时代生态文明建设理论 与实践研究

韩广富 陈鹏 | 著

人民日报出版社
北京

图书在版编目 (CIP) 数据

新时代生态文明建设理论与实践研究 / 韩广富, 陈鹏著. —北京: 人民日报出版社, 2023. 11

ISBN 978-7-5115-8049-8

I. ①新… II. ①韩… ②陈… III. ①生态环境建设—研究—中国 IV. ①X321.2

中国国家版本馆 CIP 数据核字 (2023) 第 202986 号

书 名: 新时代生态文明建设理论与实践研究

XINSHIDAI SHENGTAI WENMING JIANSHE LILUN YU SHIJIAN YANJIU

作 者: 韩广富 陈 鹏

出 版 人: 刘华新

责任编辑: 马苏娜

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路2号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369509 65369527 65369846 65369512

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369518

网 址: www.peopledaily.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市华东印刷有限公司

法律顾问: 北京科宇律师事务所 (010) 83622312

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 186千字

印 张: 15

版次印次: 2024年1月第1版 2024年1月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-8049-8

定 价: 95.00元

国家社会科学基金重大项目“习近平总书记关于贫困治理
的思想和实践研究” 批准号：19ZDA001

序

建设生态文明，是中华民族永续发展的千年大计，事关人民福祉，关乎民族未来，功在当代，利在千秋。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰，生态环境变化关乎文明的历史兴替，古今中外无数的实例证明了这一论断。历史上的四大文明古国均发源于土地肥沃、资源丰富、环境优美的地区，哺育出灿烂悠久的人类文明；而两河流域文明等的衰落消亡，都与人为的过度开垦所导致的生态环境恶化密切相关。

纵观世界文明发展史，人类社会先后经历了原始文明、农业文明、工业文明，这三次重大文明形态转型看似深化了人与自然之间的联系，实际上也导致了人对自然过度索要、予取予求，使得文明发展与自然规律渐行渐离。

在工业化进程中，世界范围内曾发生过大量破坏自然资源和生态环境的事件，导致全球性生态危机的出现。生态危机迫使人类向一种新的文明形态转变，这种转变必须是质变，才能使人类彻底摆脱生态危机，由此生态文明应运而生，成为有效破解资源环境与经济发展问题的时代抉择。生态文明虽来源于工业文明，是工业文明发展到一定阶段的产物，但历史证明生态环境问题并不单独存在于某个历史时期，而是影响整个人类文明兴衰成败的关键因素。因此，生态文明的产生不单单是为

了应对工业文明中出现的生态危机，而是整个人类文明发展的必然趋势。

生态文明的出现符合人类社会发展和自然规律。由工业文明向生态文明转型，不仅满足人们向往美好生态环境的主观要求，也符合社会生产力与生产关系矛盾运动的客观规律。工业文明生产方式片面追求生产力的最大化，忽视了自然资源的供给能力，也忽视了其作为自然价值的存在，导致自然条件受损、自然资源供应不足，对人类生存和发展形成巨大限制。因此，继续走工业文明的老路只能是走向人类文明的终结，文明转型是历史的必然趋势。生态文明的出现为人类社会提供了能够实现发展和保护协同共生的新路径，这种路径首先建立在对经济发展与生态环境保护相互关系的正确认识之上，承认保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力。只有树立起自然价值与自然资本的理念，才能从根本上化解人与自然的矛盾与冲突，真正实现发展与保护相统一。相应地，生产力在自然条件制约下的发展瓶颈也将在生态文明中得到突破。

21世纪以来，以绿色发展为导向的科学技术不断创新，生态化生产方式蓬勃兴起，生活方式的绿色化转向带来庞大的生态产业需求。

生态文明下的生产力增长具有很大的潜力空间。生态文明代表从更加先进的生产力和生产关系，确保人口、资源、环境与社会生产力发展相适应，推进生态文明建设，不仅能够解决历史遗留的环境污染问题，而且能够在更高层次上实现人与自然、环境与经济、人与社会的和谐。由此可见，人类社会从工业社会走向生态文明，将是不以人的主观意志为转移的客观发展过程。

中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延5000多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。我们的祖先在对待和处理人与自然相互关系时有

许多表达积淀了丰富的生态智慧。比如，《易经》中说：“观乎天文，以察时变；观乎人文，以化成天下”，“财成天地之道，辅相天地之宜”。又如，《老子》中说：“人法地，地法天，天法道，道法自然。”这些观念强调把天地人统一起来，把自然生态同人类文明联系起来，按照自然规律活动。同时，把自然生态观念上升为国家管理制度，专门设立掌管山林川泽的机构，制定政策法规，这就是虞衡制度。有的朝代还设有保护自然的律令并对违令者重惩，如周文王颁布的《伐崇令》规定：“毋坏室，毋填井，毋伐树木，毋动六畜。有不如令者，死无赦。”先人的观念与实践为我们处理人与自然之间的关系提供了有益借鉴。

中国共产党善于以史为鉴，在总结历史中把握发展规律，开辟发展新道路。新中国成立以后，快速工业化积累了大量的生态环境问题，并逐步成为发展的短板。1972年，中国参加了联合国人类环境会议，吸取发达国家遭受环境公害侵害的教训，总结环境保护经验，并着手开启符合中国国情的环境保护事业。1973年，我国召开第一次全国环境保护会议，揭开了新中国环境保护事业的序幕。改革开放后，我国开始推动环境保护领域立法。1978年，环境保护内容写入我国宪法。1979年，我国第一部环境保护法试行。1983年，环境保护被确立为我国基本国策。1992年，中国参加联合国环境与发展大会，积极落实联合国大会决议，并将可持续发展战略确定为国家发展战略，建设生态文明的理念在此过程中初步形成。2007年，党的十七大提出建设生态文明是实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求之一。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以前所未有的力度抓生态文明建设，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，在“五位一体”总体布局中，生态文明建设是其中一位；在新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略中，坚持人与自然和谐共生是一个方

略；在新发展理念中，绿色是一项理念；在三大攻坚战中，污染防治是一战；在到本世纪中叶建成社会主义现代化强国目标中，美丽中国是一个目标。这充分体现了党对生态文明建设重要性的认识，明确了生态文明建设在党和国家事业发展全局中的重要地位。

进入新时代，我国开展一系列根本性、开创性、长远性工作，从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化。

习近平生态文明思想深入人心。推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，人与自然和谐共生，尊重自然、顺应自然、保护自然，绿水青山就是金山银山等生态文明理念，成为全党全社会的共识和行动，简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式成为新风尚。

生态文明制度体系更加健全。把深化生态文明体制改革作为全面深化改革、坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容，着力构建系统完整的生态文明制度体系。建立健全生态文明建设目标评价考核和责任追究制度、生态补偿制度、河湖长制、林长制、环境保护“党政同责”和“一岗双责”等制度，制定修订环境保护法等30多部生态环境领域相关法律和行政法规，持续深化省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理、生态环境保护综合行政执法等改革，为生态文明建设保驾护航。

国土集聚开发格局日渐清晰。优化国土空间开发保护格局，建立以国家公园为主体的自然保护地体系，持续开展大规模国土绿化行动，加强大江大河和重要湖泊湿地及海岸带生态保护和系统治理，加大生态系统保护和修复力度，加强生物多样性保护，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

生态环境质量显著改善。着力打赢污染防治攻坚战，深入实施大

气、水、土壤污染防治三大行动计划，打好蓝天、碧水、净土保卫战，开展农村人居环境整治，全面禁止进口“洋垃圾”。开展中央生态环境保护督察，坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件，解决一批人民群众反映强烈的突出环境问题。

对全球环境治理作出重要贡献。中国坚定践行多边主义，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，积极推动《巴黎协定》的签署、生效和实施，作出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的庄严承诺。2013年，联合国环境规划署理事会会议通过推广中国生态文明理念的決定草案；2016年，联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动》报告；2021年，联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会以“生态文明：共建地球生命共同体”为主题，这是联合国首次以生态文明为主题召开的全球性会议。

目前，我国生态文明建设仍然面临诸多矛盾和挑战，生态环境稳中向好的基础还不稳固，生态环境质量同人民群众对美好生活的期盼相比，同建设美丽中国的目标相比，同构建新发展格局、推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的要求相比，还有较大差距。加强生态文明建设，推进人与自然和谐共生的现代化，无疑是一场大仗、硬仗和持久战，任重道远。

本书共十章，详细阐述了新时代我国生态文明建设理论与实践的发展历程，以探寻提升生态文明建设水平的实践路径。第一章是树立科学生态文明理念，主要包括尊重自然、顺应自然、保护自然理念，人与自然和谐共生理念，绿水青山就是金山银山理念，山水林田湖草沙是生命共同体理念，共同构建地球生命共同体理念。第二章是建立生态文明制度体系，主要包括生态环境保护制度、资源高效利用制度、自然生态保

护修复制度、生态环境保护责任制度。第三章是开展生态文明建设试点示范，主要包括生态文明示范工程、生态文明先行示范区、生态文明试验区。第四章是完善生态安全屏障体系，主要包括青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带。第五章是构建科学合理的自然保护地体系，主要包括自然保护地体系、国家公园、自然保护区、自然公园。第六章是加强海洋生态环境保护，主要包括强化海洋空间规划管理、持续改善近岸海域环境质量、提升海洋生态系统质量、有效应对海洋突发环境事件、建立健全海洋生态环境治理体系。第七章是深化生态保护补偿制度改革，主要包括实施分类补偿、健全综合补偿、推进多元补偿。第八章是深入开展污染防治行动，主要包括大气污染治理、水污染治理、土壤污染治理。第九章是改善农村人居环境，主要包括加强村庄规划管理、提升垃圾治理水平、扎实推进厕所革命、加快推进污水治理、提升村容村貌、建立管护长效机制。第十章是推进绿色城镇化发展，主要包括优化城镇化空间布局和形态、推进新型城市建设、加快建筑节能与绿色建筑发展、推动绿色交通发展。

本书是国家社会科学基金重大项目“习近平总书记关于贫困治理的思想和实践研究”（批准号：19ZDA001）的阶段性成果。通过系统梳理中共中央、国务院以及中央各部委出台的生态文明建设政策举措，科学分析我国生态文明建设面临的新形势，探讨增强生态文明建设水平的对策措施，为新时代生态文明建设理论与实践提供参考。从政策思想史的角度出发，探讨新时代生态文明建设理论与实践，不仅具有丰富中国特色社会主义生态文明建设理论体系的理论意义，而且具有为推进新时代生态文明建设提供咨政参考的实践意义。

目 录

CONTENTS

第一章 树立科学生态文明理念	1
第一节 尊重自然、顺应自然、保护自然理念.....	1
第二节 人与自然和谐共生理念.....	5
第三节 绿水青山就是金山银山理念.....	8
第四节 山水林田湖草沙是命运共同体理念	10
第五节 共同构建地球命运共同体理念	13
第二章 建立生态文明制度体系	17
第一节 生态环境保护制度	17
第二节 资源高效利用制度	23
第三节 自然生态保护修复制度	32
第四节 生态环境保护责任制度	37
第三章 开展生态文明建设试点示范	43
第一节 生态文明示范工程	43
第二节 生态文明先行示范区	50
第三节 生态文明试验区	56

第四章 完善生态安全屏障体系	63
第一节 青藏高原生态屏障区	63
第二节 黄河重点生态区	67
第三节 长江重点生态区	71
第四节 东北森林带	74
第五节 北方防沙带	77
第六节 南方丘陵山地带	81
第七节 海岸带	84
第五章 构建科学合理的自然保护地体系	88
第一节 自然保护地体系	88
第二节 国家公园	98
第三节 自然保护区	106
第四节 自然公园	114
第六章 加强海洋生态环境保护	120
第一节 强化海洋空间规划管理	120
第二节 持续改善近岸海域环境质量	123
第三节 提升海洋生态系统质量	127
第四节 有效应对海洋突发环境事件	132
第五节 建立健全海洋生态环境治理体系	136
第七章 深化生态保护补偿制度改革	139
第一节 实施分类补偿	139
第二节 健全综合补偿	153

第三节	推进多元补偿·····	157
第八章	深入开展污染防治行动·····	161
第一节	大气污染治理·····	161
第二节	水污染治理·····	167
第三节	土壤污染治理·····	173
第九章	改善农村人居环境·····	191
第一节	加强村庄规划管理·····	191
第二节	提升垃圾治理水平·····	193
第三节	扎实推进厕所革命·····	194
第四节	加快推进污水治理·····	196
第五节	提升村容村貌·····	197
第六节	建立管护长效机制·····	199
第十章	推进绿色城镇化发展·····	202
第一节	优化城镇化空间布局和形态·····	202
第二节	推进新型城市建设·····	208
第三节	加快建筑节能与绿色建筑发展·····	216
第四节	推动绿色交通发展·····	219
参考文献	·····	223

第一章 树立科学生态文明理念

生态文明理念对于生态文明建设实践具有先导作用，是生态文明建设的理论基础和思想根基。习近平生态文明思想是以习近平同志为核心的党中央带领广大人民群众把握人类社会发展规律、传承中华优秀传统文化、顺应时代潮流和人民意愿，对几十年来中国生态环境治理经验的精准提炼和科学总结，是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南。

第一节 尊重自然、顺应自然、保护自然理念

自然是人类赖以生存发展的基本条件。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，习近平总书记强调，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念；尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。尊重自然、顺应自然、保护自然三者有机统一，需要整体把握、缺一不可。

1. 尊重自然。尊重自然是人们对人与自然关系的科学认识。人类生命孕育于自然之中，自然为人类提供生存发展的物质基础，人与自然命脉相系、息息相通，将自然视同生命是尊重自然的深刻体现。习近平

总书记指出：“我们要坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态。”^① 尊重自然并不是人类发展以被动的形式受自然条件支配，而是在自身发展中尊重与认同自然的发展规律和内在价值，像尊重生命一样对自然怀有敬畏之心；尊重自然反映了人对自然主体地位的认同，承认自然是人类生存的基础，承认自然规律和自然资源与环境对人类活动的约束性；尊重自然就是要尊重自然价值和自然规律，这是实现人与自然和谐的认识前提。只有尊重自然，才能发挥人的主观能动性去认识和利用自然规律，科学选择趋利避害的方法主动适应自然。在生态文明建设实践中，尊重自然是开展环境保护和管理工作的前提，是推进全民保护环境的理念基础。只有真正树立尊重自然的价值理念，深刻体会人与自然的共同体关系，让生态文明理念深入人心，才能使环境保护在实践中深刻体现。

中国共产党环境保护和生态文明建设的探索实践，深刻体现了“尊重自然”的理念。中国在应对全球性的生态危机和环境污染问题时开辟了中国道路，从注重环境保护到实行可持续发展战略，再到全面部署生态文明建设，从单一治理手段到把生态文明理念融入国家建设的各方面和全过程。面对工业化进程带来的环境负面影响，中国摒弃先污染再治理的传统思维模式，选择了重新认识人与自然的相互关系。

2. 顺应自然。顺应自然是对自然发展规律的科学把握。在中国的传统理念中，顺应自然理念早有体现。荀子说，“万物各得其和以生，各得其养以成”，意指自然万物的存在及变化有其自身的规律，不以人的意志为转移。顺应自然具有深刻的中国道家学说内涵，老子认为“人法地，地法天，天法道，道法自然”，主张“自然无为”。天地万物包括人在内，其运行都遵照固有的自然法则，万事万物都依照自然

^① 习近平谈治国理政（第二卷）[M]. 北京：外文出版社，2017：209.

规律自生自在。“无为”的意思不是毫无作为，而是顺势而为。

顺应自然理念符合马克思主义关于遵从自然规律的观点。马克思指出：“不以伟大的自然规律为依据的人类计划，只会带来灾难。”^① 恩格斯指出：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。”^② 工业文明以来，人类违背自然规律而导致各类生态环境问题的频出，印证了马克思恩格斯的科学论断。马克思恩格斯的观点在中国得到了继承和发展。习近平总书记指出：“你善待环境，环境是友好的；你污染环境，环境总有一天会翻脸，会毫不留情地报复你。”^③ 顺应自然就是把握自然规律，趋利避害地改造自然。

顺应自然是人类主动适应自然规律的明智选择。历史上人类依靠顺应自然理念成功治理生态环境的实例颇多，我国都江堰即这样的范例。习近平总书记指出：“始建于战国时期的都江堰，距今已有二千多年历史，就是根据岷江的洪涝规律和成都平原悬江的地势特点，因势利导建设的大型生态水利工程，不仅造福当时，而且泽被后世。”^④ 都江堰遵循岷江来水规律、水沙运动规律、河道演变规律，利用山形地势，坚持顺应自然理念，顺应自然规律，才造就了人类文明史上生态水利工程的成功典范。

3. 保护自然。保护自然是人与自然关系的实践导向。保护环境是指在改造自然的过程中减少对生态环境的破坏，保护生态环境系统的自我调节和修复能力。从立场选择的角度看，人与自然环境休戚相关，保护环境就是满足人类的生存需要，维护人类的根本利益，保护环境的实

① 马克思恩格斯选集（第三卷）[M]. 北京：人民出版社，1995：251.

② 恩格斯. 自然辩证法 [M]. 北京：人民出版社，2018：313.

③ 习近平. 之江新语 [M]. 杭州：浙江人民出版社，2007：141.

④ 习近平. 论坚持人与自然和谐共生 [M]. 北京：中央文献出版社，2022：9-10.

质就是保护人类自己；从发展实践的角度看，保护环境是人类对自然环境的正向改造，保护和修复自然环境是促进人类社会物质文明与精神文明发展的有益实践。正视人与自然的关系，将尊重自然、顺应自然的理念有效实践，就必须落实保护自然的具体活动。

保护自然必须处理好经济发展同环境保护的关系。经济发展与环境保护辩证统一。一方面，经济发展和环境保护的目的是统一的，都是满足人民的美好生活需要。另一方面，两者的内容是统一的，经济发展与环境保护相辅相成，是可以相互转化的。改革开放后我国以经济建设为中心，经济发展取得了前所未有的重大成就，随之出现的却是一系列突出的生态环境问题，一度成为民生之患、民心之痛。在认识经济发展和环境保护的关系上，中国共产党在实践中不断更新观念。改革开放以后，在以经济建设为中心的背景下，我国环境保护事业的地位不断提高。邓小平同志强调，在发展经济的同时，要采取措施保护生态环境。江泽民同志指出：“在现代化建设中，必须把实现可持续发展作为一个重大战略。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，使人口增长与社会生产力的发展相适应，使经济建设与资源、环境相协调，实现良性循环。”^①胡锦涛同志指出：“要牢固树立保护环境的观念。良好的生态环境是社会生产力持续发展和人们生存质量不断提高的基础。”^②

进入新时代，党中央深入研判经济社会和自然环境发展规律，将经济建设和生态文明建设融为一体，把环境保护工作融入社会发展实际。习近平总书记指出：“要保持加强生态文明建设的战略定力。保护生态环境和发展经济从根本上讲是有机统一、相辅相成的。不能因为经济发

① 中共中央文献研究室编. 十四大以来重要文献选编（中）[M]. 北京：人民出版社，1997：453.

② 中共中央文献研究室编. 科学发展观重要论述摘编 [M]. 北京：中央文献出版社、党建文物出版社，2008：37.