

纪检监察工作业务用书



---

---

# 纪检监察干部 应知应会知识手册

常用知识 解惑释疑 法规条旨 简明实用

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

纪检监察工作业务用书



# 纪检监察干部 应知应会知识手册

常用知识 解惑释疑 法规条旨 简明实用

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察干部应知应会知识手册 / 中国法制出版社  
编. —北京: 中国法制出版社, 2022. 2 (2022.8重印)  
ISBN 978-7-5216-2192-1

I. ①纪… II. ①中… III. ①中国共产党-纪律检查  
-干部培训-手册 IV. ①D262. 6-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2021) 第 202428 号

责任编辑: 李宏伟

封面设计: 杨泽江

---

## 纪检监察干部应知应会知识手册

JIJIAN JIANCHA GANBU YINGZHI YINGHUI ZHISHI SHOUCHE

经销/新华书店

印刷/三河市国英印务有限公司

开本/880 毫米×1230 毫米 32 开

版次/2022 年 2 月第 1 版

印张/12.5 字数/260 千

2022 年 8 月第 3 次印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5216-2192-1

定价: 39.00 元

北京市西城区西便门西里甲 16 号西便门办公区

邮政编码: 100053

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 010-63141612

传真: 010-63141852

编辑部电话: 010-63141804

印务部电话: 010-63141606

(如有印装质量问题, 请与本社印务部联系。)

# 总目录

一、常用知识速记 .....	1
二、纪检监察机关及其任务职责 .....	27
三、管辖和权限 .....	37
四、监督检查 .....	64
五、线索处置 .....	68
六、谈话函询 .....	78
七、初步核实 .....	82
八、立案审查调查 .....	84
九、审理处置 .....	92
十、移送审查起诉 .....	105
十一、反腐败国际合作 .....	110
十二、监督管理 .....	115
附录 .....	120

20. 党的政治规矩	14
21. 遵守政治纪律和政治规矩要做到“五个必须”	14
22. 无视党的政治纪律和政治规矩的“七个有之”	15
23. 批评和自我批评	15
24. 党的纪律处分的原则	16
25. 对党员的五种纪律处分	16
26. 对党组织的两种纪律处理	17
27. 三个“区分开来”	17
28. 监督执纪“四种形态”	17
29. 新时代党的组织路线	17
30. 干部选拔任用工作的“凡提四必”	18
31. “三会一课”	18
32. 组织生活会	19
33. 民主生活会	19
34. 双重组织生活	20
35. 民主评议党员	20
36. 谈心谈话	20
37. 党风廉政建设的“两个责任”	20
38. 推进全面依法治国十一个方面要求	21
39. 党内监督的任务	21
40. 党内监督的重点对象	22
41. 党内监督体系	22
42. 巡视组巡视监督的内容	22
43. 巡视组开展工作的方式	22
44. 巡视发现的问题和线索移交途径	23
45. 党的问责工作对象	23

46. 对党组织的问责方式·····	23
47. 对党的领导干部的问责方式·····	24
48. 问责调查工作“二十四字”基本要求·····	24
49. 精准有效问责“两个防止”·····	24
50. 政务处分原则·····	25
51. 政务处分种类·····	25
52. 政务处分期间·····	25
53. 从重给予政务处分情形·····	25
54. “三重一大”·····	25
55. 一岗双责·····	26
56. 一案双查·····	26
57. 新型政商关系·····	26

## 二、纪检监察机关及其任务职责

58. 党的各级纪律检查委员会的领导体制是怎样的？·····	27
59. 党的各级纪律检查委员会是如何产生的？·····	28
60. 党的各级纪律检查委员会的主要任务和职责是什么？·····	29
61. 党的各级纪律检查委员会委员有哪些职责？·····	29
62. 党的地方各级纪律检查委员会全会和常委会都有哪些职权？·····	30
63. 党的基层纪律检查委员会运行方式和议事规则是怎样的？·····	31
64. 党的各级纪律检查委员会如何协助同级党委会推进全面从严治党？·····	32
65. 党的各级纪律检查委员会的具体监督任务有哪些？·····	33
66. 党的各级纪律检查委员会如何精准有效运用监督执纪“四种形态”？·····	33

- 67. 党的纪律检查委员会的具体职责都有哪些? ..... 34
- 68. 党的各级纪律检查委员会如何开展纪律教育? ..... 34
- 69. 党的纪律检查委员会强化政治监督应重点监督党组织、党员哪些情况? ..... 35
- 70. 监察委员会的领导体制是怎样的? ..... 35
- 71. 监察委员会的职责是什么? ..... 36

### 三、管辖和权限

- 72. 党的各级纪律检查委员会按照规定对哪些案件进行审查? ..... 37
- 73. 监察机关负责调查的职务违法是指哪些行为? ..... 37
- 74. 监察机关依法对哪些职务犯罪进行调查? ..... 38
- 75. 监察机关对哪些人员进行监察? ..... 40
- 76. 纪检监察机关监督执纪工作分级负责制是什么? ..... 42
- 77. 党的组织关系在地方、干部管理权限在主管部门的党员、干部以及监察对象违纪违法问题管辖权如何确定? ..... 43
- 78. 关于纪检监察机关指定管辖、提级管辖有什么规定? ..... 44
- 79. 在哪些情形下, 上级监察机关对于下一级监察机关管辖范围内的案件可以提级管辖? ..... 44
- 80. 在哪些情形下, 上级监察机关可以将其所管辖的案件指定下级监察机关管辖? ..... 45
- 81. 在哪些情形下, 国家监察委员会可以并案调查? ..... 45
- 82. 国家监察委员会如何进行管辖分工? ..... 46
- 83. 纪检监察机关如何严格执行请示报告制度? ..... 46
- 84. 纪检监察机关审查调查措施有哪些? ..... 47
- 85. 哪些材料可以当作证据? ..... 47

86. 证据确凿应当符合哪些条件? .....	48
87. 证据确实、充分,应当符合哪些条件? .....	48
88. 监察机关讯问的程序是什么? .....	48
89. 监察机关询问的程序是什么? .....	49
90. 询问未成年人和聋、哑人时有什么特殊要求? .....	50
91. 监察机关采取留置措施的对象有哪些? .....	50
92. 采取留置措施的程序是什么? .....	51
93. 哪些情形下可以延长留置时间? .....	51
94. 监察机关解除留置措施的程序是什么? .....	52
95. 监察机关查询、冻结财产的程序是什么? .....	52
96. 监察机关运用搜查措施时程序和要求是什么? .....	53
97. 监察机关调取、查封、扣押的范围和程序是什么? .....	54
98. 查封、扣押的物品,应当如何处理? .....	54
99. 解除查封、扣押的要求是什么? .....	56
100. 监察机关勘验检查的范围和程序是什么? .....	56
101. 监察机关对被调查人进行人身检查时应当注意什么? .....	57
102. 监察机关如何开展辨认工作? .....	57
103. 辨认笔录具有哪些情形时不得作为认定案件的依据? .....	58
104. 监察机关可以就哪些问题开展鉴定? .....	58
105. 监察机关如何开展鉴定工作? .....	59
106. 哪些情形下应当补充鉴定和重新鉴定? .....	59
107. 监察机关采取技术调查措施的案件范围是什么? .....	60
108. 监察机关采取技术调查措施的期限是多久? .....	60
109. 监察机关如何运用通缉措施追捕潜逃的被调查人? .....	61
110. 监察机关办理公安机关抓获的被通缉人员交接手续 时需要注意什么? .....	61

111. 监察机关调查案件时如何运用限制出境措施? ..... 62
112. 限制出境措施的有效期是多久? ..... 62

#### 四、监督检查

113. 纪检监察机关监督检查职责和重点内容是什么? ..... 64
114. 纪检监察机关如何加强日常监督? ..... 64
115. 纪检监察机关如何畅通信访举报渠道发挥党员和群众的监督作用? ..... 65
116. 纪检监察机关如何建立健全党员领导干部廉政档案? ..... 66
117. 纪检监察机关如何做好干部选拔任用党风廉政意见回复工作? ..... 66
118. 纪检监察机关如何督促党组织或者单位对监督中发现问题加强整改? ..... 67

#### 五、线索处置

119. 信访举报归口受理和问题线索管理处置工作要求有哪些? ..... 68
120. 纪检监察机关对问题线索处置方式和处置时限是什么? ..... 68
121. 纪检监察机关处理检举控告工作应当遵循哪些原则? ..... 69
122. 纪检监察机关接收和受理检举控告的范围是什么? ..... 69
123. 纪检监察机关应当接收检举控告人通过哪些方式提出的检举控告? ..... 70
124. 纪检监察机关信访举报部门对收到的检举控告如何办理? ..... 71
125. 纪检监察机关监督检查部门对收到的检举控告如何办理? ..... 72

126. 哪些属于实名检举控告? ..... 72
127. 纪检监察机关对实名检举控告的告知反馈机制是什么? ..... 72
128. 纪检监察机关如何落实检举控告保密要求? ..... 73
129. 纪检监察机关如何奖励保护检举控告人? ..... 73
130. 纪检监察机关如何查处诬告陷害行为? ..... 74
131. 纪检监察机关如何为被诬告陷害的党员、干部以及  
监察对象澄清正名? ..... 75
132. 纪检监察机关处理检举控告工作人员在哪些情形下  
应当回避? ..... 75
133. 监察机关对于执法机关、司法机关等移送的问题线  
索以何种方式办理? ..... 76
134. 纪检监察机关案件监督管理部门、承办部门管理问  
题线索的工作要求有哪些? ..... 76
135. 纪检监察机关问题线索专题会议解决什么问题? ..... 76
136. 纪检监察机关如何做好问题线索处置归档工作和汇  
总核对、报告工作? ..... 77

## 六、谈话函询

137. 各级党委(党组)和纪检监察机关开展谈话函询  
总体要求是什么? ..... 78
138. 纪检监察机关谈话函询的报批程序是什么? ..... 78
139. 采取谈话方式处置问题线索的谈话主体、谈话场所  
和有关要求有哪些? ..... 78
140. 谈话笔录制作有什么要求? ..... 79
141. 纪检监察机关函询的程序是什么? ..... 79
142. 纪检监察机关谈话函询后处理方式程序是什么? ..... 80

143. 被谈话函询的党员干部在民主生活会、组织生活会上如何作说明? ..... 80

## 七、初步核实

144. 初步核实的总体要求是什么? ..... 82
145. 纪检监察机关初步核实如何准备和报批? ..... 82
146. 纪检监察机关初步核实的措施有哪些? ..... 82
147. 纪检监察机关初步核实工作结束后如何报告、处置及审批? ..... 83

## 八、立案审查调查

148. 纪检监察机关立案标准和立案条件是什么? ..... 84
149. 纪检监察机关立案报批程序是什么? ..... 84
150. 纪检监察机关主要负责人、相关负责人, 监督检查、审查调查部门主要负责人, 以及审查调查组组长审查调查权限如何划分? ..... 85
151. 调查组的工作程序是什么? ..... 85
152. 纪检监察机关采取留置措施如何通知被审查调查人所在单位和家属并向社会公布? ..... 86
153. 纪检监察机关开展审查调查相关工作要求是什么? ..... 86
154. 纪检监察机关如何向被审查调查人宣布立案决定和保障被审查调查人权益? ..... 86
155. 纪检监察机关怎样对被审查调查人开展思想政治工作? ..... 87
156. 纪检监察机关外查工作要求是什么? ..... 87
157. 纪检监察机关取证工作要求有哪些? ..... 87
158. 纪检监察机关涉案财物查扣和保管有什么规定? ..... 88

159. 纪检监察机关对重要取证工作全过程录音录像要求是什么? ..... 88
160. 纪检监察机关审查调查谈话场所及相关要求是什么? ..... 89
161. 纪检监察机关监督检查、审查调查部门主要负责人、分管领导以及相关责任人如何对审查调查全过程进行监督? ..... 89
162. 纪检监察机关审查调查过程中形成的事实材料和审查调查结束后形成的审查调查报告有哪些要求? ..... 90
163. 纪检监察机关审查调查结束后如何移送审理和归档? ..... 90
164. 起诉建议书和调查材料应当包括哪些内容? ..... 91
- 九、 审理处置**
165. 纪检监察机关审理工作的要求是什么? ..... 92
166. 纪检监察机关为什么要坚持审查调查与审理相分离的原则? ..... 92
167. 纪检监察机关案件审理工作的程序和时限是什么? ..... 93
168. 案件审理部门在哪些情形下可以与被调查人谈话? ..... 94
169. 哪些情形下案件审理部门可以将案件退回承办部门重新调查? 程序是什么? ..... 94
170. 纪检监察机关如何审议审理报告和下达处分决定? ..... 95
171. 移送审查起诉后对审查调查部门有哪些工作要求? ..... 95
172. 监察机关根据监督、调查结果可以作出哪些处置? ..... 96
173. 政务处分的程序是什么? ..... 96
174. 在哪些情形下应当对党组织、党的领导干部进行问责? ..... 98
175. 如何启动问责调查程序? ..... 100
176. 如何进行问责调查、精准提出问责处理意见? ..... 101
177. 问责决定由谁作出? ..... 101

178. 问责决定作出后如何督促执行? ..... 101
179. 监察建议书一般包括哪些内容? ..... 102
180. 监察机关撤销案件的程序是什么? ..... 102
181. 纪检监察机关如何处理被审查调查人涉案财物? ..... 103
182. 纪检监察机关对党员不服处分决定的申诉的办理工  
作程序是什么? ..... 103

## 十、移送审查起诉

183. 监察机关在将案件移送人民检察院时可以提出从宽  
处罚建议的情形有哪些? ..... 105
184. 哪些情形可以认定为自动投案, 真诚悔罪悔过? ..... 106
185. 哪些情形可以认定为积极配合调查工作, 如实供述  
监察机关还未掌握的违法犯罪行为? ..... 106
186. 哪些情形可以认定为积极退赃, 减少损失? ..... 107
187. 哪些情形可以认定为具有重大立功表现? ..... 107
188. 哪些情形可以认定为揭发有关被调查人职务违法犯  
罪行为, 查证属实或者提供重要线索, 有助于调查  
其他案件? ..... 108
189. 监察机关对于人民检察院在审查起诉中书面提出的  
哪些要求应当予以配合? ..... 108
190. 监察机关对于人民检察院退回补充调查的案件怎样  
处理? ..... 109

## 十一、反腐败国际合作

191. 国家监察委员会组织协调开展反腐败国际合作具体  
履行哪些职责? ..... 110

192. 地方各级监察机关开展本地区反腐败国际追逃追赃等涉外案件办理工作时具体履行哪些职责? ..... 111
193. 监察机关如何建立健全防逃责任机制? ..... 111
194. 开展反腐败国际追逃追赃工作应当遵循什么原则? ..... 112
195. 监察机关如何申请发布、延期、暂停、撤销国际刑警组织红色通报? ..... 112
196. 地方各级监察机关可以通过哪些方式办理涉外案件? 程序是什么? ..... 113
197. 监察机关如何追缴境外违法所得及其他涉案财产? ..... 113

## 十二、监督管理

198. 纪检监察干部需要具备什么基本条件? ..... 115
199. 特约监察员应当具备哪些条件? ..... 115
200. 聘请特约监察员的程序是什么? ..... 116
201. 特约监察员履行哪些职责? ..... 116
202. 审查调查组如何设立临时党支部? ..... 116
203. 对纪检监察干部打听案情、过问案件、说情干预如何报告和登记备案? ..... 117
204. 审查调查审理人员如何执行回避制度? ..... 117
205. 纪检监察干部如何执行保密制度? ..... 118
206. 纪检监察干部辞职、退休后有哪些从业限制? ..... 119
207. 纪检监察干部在监督执纪工作中违规违纪违法行为的情形主要有哪些? ..... 119

## 附 录

- 中华人民共和国监察法 ..... 120  
(2018年3月20日)

中华人民共和国监察法实施条例 .....	138
(2021年9月20日)	
中华人民共和国监察官法 .....	222
(2021年8月20日)	
中华人民共和国公职人员政务处分法 .....	236
(2020年6月20日)	
中华人民共和国刑法(节录) .....	254
(2020年12月26日)	
中国共产党纪律处分条例 .....	279
(2018年8月18日)	
中国共产党问责条例 .....	317
(2019年8月25日)	
中国共产党纪律检查委员会工作条例 .....	326
(2021年12月24日)	
中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则 .....	347
(2018年12月28日)	
纪检监察机关处理检举控告工作规则 .....	369
(2020年1月21日)	

## 一、常用知识速记

### 1. “十个明确”

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》在党的十九大报告“八个明确”的基础上，用“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容作了进一步概括：

(1) 明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，全党必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

(2) 明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴。

(3) 明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

(4) 明确中国特色社会主义事业总体布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体，战略布局是全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面

从严治党四个全面。

(5) 明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

(6) 明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。

(7) 明确必须坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，把握新发展阶段，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全。

(8) 明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队。

(9) 明确中国特色大国外交要服务民族复兴、促进人类进步，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体。

(10) 明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，落实管党治党政治责任，以伟大自我革命引领伟大社会革命。

这些战略思想和创新理念，是党对中国特色社会主义建设规律认识深化和理论创新的重大成果。

## 2. “十四个坚持”

习近平总书记在党的十九大报告中指出，全党要深刻领会新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵，在各项工作中全面准确贯彻落实。

(1) 坚持党对一切工作的领导。