

招标采购
合规实务丛书



政府采购 合规指南

法条解读、案例梳理、
实务流程图指引

白如银 苏静
编著

覆盖政府采购全流程，全面、时新、好用！

60个法律问题 / 79个典型案例 / 6类采购方式流程图 / 99件合规依据

为政府采购提供“路线图”“作业书”，一册在手、合规无忧！

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

政府采购合规指南：

法条解读、案例梳理、实务流程图指引

白如银 苏 静 主编

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

政府采购合规指南：法条解读、案例梳理、实务流程图指引 / 白如银, 苏静编著. —北京：中国法制出版社， .

ISBN 978-7-5 6- 954-5

①政… II ①白… ②苏… III ①政府采购法-
中国-指南 IV ①D9 . -6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 () 第 8 699 号

责任编辑：赵燕

封面设计：周黎明

政府采购合规指南：法条解读、案例梳理、实务流程图指引

ZHENGFU CAIGOU HEGUI ZHINAN; FATIAO JIEDU、ANLI SHULI、SHIWU LIUCHENGTU ZHIYIN

编著/白如银 苏静

经销/新华书店

印刷/

开本/7 毫米× 毫米 6 开

印张/ 49. 5 字数/ 457 千

版次/ 年 月第 版

年 月第 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5 6- 954-5

定价： 58. 元

北京市西城区西便门西里甲 6 号西便门办公区

邮政编码： 53

传真： -63 4 6

网址：<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话：010-63141669

市场营销部电话：010-63141612

印务部电话：010-63141606

(如有印装质量问题，请与本社印务部联系。)

编者说明

采购一直是风险多发的领域，也是合规管理的重要领域。目前，以《政府采购法》《政府采购法实施条例》为核心，辅助《政府采购货物和服务招标投标办法》等部门规章和规范性文件，共同构建起了我国政府采购的法律体系。政府采购活动首先要遵从这些合规依据。为了帮助采购人和供应商全面、准确理解和适用政府采购法，依法合规组织政府采购活动，防控采购合规风险、廉政风险，经得起行政监督、审计、巡视等合规检验，我们编写了本书，旨在为读者提供一本全面、时新、实用、好用的合规实务指南。

本指南分为三个部分。第一部分“《政府采购法》法条解读与典型案例梳理”，以《政府采购法》的条文序号编排，每项条文下安排“读懂法条”（精要解读条文、阐述适用要点）和“典型案例”（摘要人民法院裁判要旨），设置6个重点法律问题分析，收录79个典型案例。帮助读者从立法释义、司法观点中掌握合规采购实务操作要点。

第二部分“政府采购流程图”，收录公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源、询价、竞争性磋商等六类采购方式操作流程图以及政府采购质疑、投诉处理流程图，从程序上直观、具象化展示合规采购流程。

第三部分“政府采购法规文件汇编”收录截至 年 月 日前国家颁布、现行有效的99件政府采购法律文件，从法律规范上掌握合规采购依据。由此，为读者提供一本“法文+释义+裁判+流程”四位一体、实务实用、内容全面的工具书，全景式介绍政府采购法律制度、合规依据和实操要点。

本指南具有以下特点：一是全面性。只要与政府采购密切关联就“应收尽收”，给读者最全面的法条、释义、案例等信息，确保“一册在手、查阅

无忧”。二是权威性。《政府采购法》项下“读懂法条”内容参考立法机关编写的法律释义和专家权威观点，以客观呈现“立法本意”。案例精选最高人民法院公报案例、裁判文书及地方法院典型案例，反映当前主流裁判观点。汇编收录的法律文件均来自政府部门权威官网。三是实用性。配套各类采购方式及质疑、投诉流程图，为政府采购提供“路线图”“作业书”。《政府采购法》各项法条下设计“读懂法条+典型案例”的体例框架，能同时满足读者研究法理、研读案例的不同需求。“典型案例”只收录了供诠释法条的核心裁判观点，方便读者快速了解司法观点（可根据案号登录“中国裁判文书网”查询裁判文书全文）。法律法规收录细化到“人大代表请示答复”，有助于掌握财政部对政府采购领域社会关注热点、焦点问题的政策倾向。四是时效性。本书全面收录出版之前最新公布的法律文件，如财政部 年9月 日印发的《政府采购品目分类目录》（财库〔 〕3号）已经收录在内，方便在政府采购工作实务中查阅参考。

凡收录的法律法规都可能被修改调整，请读者随时关注国家政府采购立法的最新变化，在工作中注意引用最新的法律条文。各地方人大或人民政府出台的地方性法律文件，适用于当地组织的政府采购活动。

读者对本手册的修订意见、建议，请反馈至编者 E-mail: 449 76 37 @ qq. com。

目 录

第一篇 《中华人民共和国政府采购法》法条解读与典型案例梳理

中华人民共和国政府采购法·····	3
第一章 总 则·····	3
第一条 【读懂法条】 政府采购法的立法目的 /	3
【典型案例】	
(7) 粤 6 6 民初 7693 号民事判决书 /	4
第二条 【读懂法条】 政府采购法的适用范围 /	4
采购人的范围是什么? /	5
采购资金范围怎么界定? /	6
采购项目范围怎么确定? /	6
采购形式有什么具体要求? /	6
采购对象中的货物、工程和服务怎么理解? /	6
【典型案例】	
(7) 苏行终 号行政判决书 /	7
(6) 浙行终 48 号行政裁定书 /	8
(9) 湘行申 75 号行政裁定书 /	8
第三条 【读懂法条】 政府采购的基本原则 /	9
需要公开的具体内容是什么? /	9
公平竞争机制具体是什么? /	9
怎样做到公正对待? /	9
诚信的细化要求是什么? /	9

【典型案例】

(8) 京行终 936 号行政判决书 /

第四条 【读懂法条】 政府采购工程招标投标活动适用招标投标法 /

是否达到国务院规定的招标限额是工程项目适用法律的主要依据? /

“工程”的理解及政府采购工程的法律适用问题 /

【典型案例】

(7) 最高法民申 45 号民事裁定书 /

第五条 【读懂法条】 供应商自由进入政府采购市场 / 3

地区封锁和行业垄断的具体表现形式有哪些? / 4

第六条 【读懂法条】 政府采购应严格执行预算 / 4

严格执行预算的具体要求是什么? / 4

【典型案例】

(7) 京 行初 3 号行政判决书 / 4

第七条 【读懂法条】 政府采购模式及集中采购目录的确定 / 5

集中采购、分散采购如何区分与适用? / 6

【典型案例】

(9) 新民申 787 号民事裁定书 / 7

第八条 【读懂法条】 政府采购限额标准 / 7

政府采购的限额标准的确定及法律依据 / 8

第九条 【读懂法条】 政府采购政策性功能 / 8

政府采购相关的主要政策文件有哪些? / 9

第十条 【读懂法条】 政府采购应当采购本国货物、工程和服务 / 9

什么情况下可以采购外国货物? 具体流程是什么? /

【典型案例】

(5) 苏行终字第 4 6 号行政判决书 /

(5) 鄂民申字第 9 号民事裁定书 /

第十一条	【读懂法条】 政府采购信息公开制度 /	
	具体的公开方式是什么? /	
	如何理解需要公开的“政府采购信息” /	
	可以不公开的情形 /	
第十二条	【读懂法条】 政府采购回避制度 /	
	应当回避的人员包括哪些? /	
	申请回避的人员包括哪些? /	3
	【典型案例】	
	(9) 川 7 行终 6 号行政判决书 /	3
第十三条	【读懂法条】 政府采购监督管理部门 /	4
	政府采购监督管理职责的主要内容是什么? /	4
	【典型案例】	
	(5) 粤高法行申字第 48 号行政裁定书 /	4
	(4) 粤高法行终字第 号行政判决书 /	5
第二章	政府采购当事人.....	6
第十四条	【读懂法条】 政府采购当事人 /	6
	采购人、供应商、采购代理机构的范围是什么? /	6
	【典型案例】	
	(7) 京行终 4 6 号行政判决书 /	6
第十五条	【读懂法条】 采购人的概念 /	7
	采购人的职责和义务及禁止行为是什么? /	7
第十六条	【读懂法条】 集中采购机构的性质和设立 /	8
	集中采购机构的主要职能是什么? /	8
	集中采购机构的执业要求是什么? /	8
第十七条	【读懂法条】 集中采购机构的工作要求 /	9
第十八条	【读懂法条】 政府采购项目的实施主体 /	9
第十九条	【读懂法条】 采购人委托社会中介机构代理采购的要求 /	3
第二十条	【读懂法条】 采购人实行委托代理采购的应当签订委托代理协议 /	3

第二十一条 【读懂法条】 供应商的概念 / 3

【典型案例】

(6) 冀行终 756 号行政裁定书 / 3

第二十二条 【读懂法条】 供应商参加政府采购活动必须具备的资格条件 / 33

“重大违法记录” 如何理解? / 34

【典型案例】

() 浙行申 7 号行政裁定书 / 34

(8) 晋行申 7 号行政裁定书 / 35

() 琼行申 34 号行政裁定书 / 36

第二十三条 【读懂法条】 供应商资格审查的主体及审查内容 / 36

参加政府采购活动的供应商应当提供哪些材料? / 36

资格审查流程及时限 / 37

【典型案例】

(7) 浙行终 8 号行政判决书 / 37

(8) 渝行申 5 4 号行政裁定书 / 4

第二十四条 【读懂法条】 政府采购联合体 / 4

联合体的资质等级与业绩如何确定? / 4

联合体协议书的效力 / 4

【典型案例】

() 京 行终 779 号行政判决书 / 4

(8) 桂 6 民初 785 号民事判决书 / 43

第二十五条 【读懂法条】 政府采购当事人的禁止行为事项 / 43

【典型案例】

(7) 京行终 48 4 号行政判决书 / 44

第三章 政府采购方式..... 46

第二十六条 【读懂法条】 政府采购方式 / 46

不同采购方式怎样适用? / 47

	【典型案例】	
	(9) 云民终 87 号民事判决书 / 47	
第二十七条	【读懂法条】 政府采购货物或者服务公开招标的具体 数额标准 / 49	
	具体数额标准 / 5	
	变更采购方式的具体程序要求是什么? / 5	
	【典型案例】	
	(8) 粤民申 8465 号民事判决书 / 5	
第二十八条	【读懂法条】 禁止规避公开招标 / 5	
	化整为零如何理解? / 5	
	其他规避公开招标方式的做法 / 5	
	【典型案例】	
	(9) 京 民终 435 号民事判决书 / 5	
第二十九条	【读懂法条】 邀请招标的适用情形 / 53	
	【典型案例】	
	(7) 粤 6 6 民初 7693 号民事判决书 / 54	
第三十条	【读懂法条】 竞争性谈判的适用情形 / 55	
	【典型案例】	
	(9) 鄂 民初 46 号民事判决书 / 56	
	(5) 鼓行初字第 9 号行政判决书 / 56	
第三十一条	【读懂法条】 单一来源采购方式的适用情形 / 57	
	【典型案例】	
	(9) 皖行终 5 号行政判决书 / 58	
第三十二条	【读懂法条】 询价采购方式的适用情形 / 6	
第四章	政府采购程序..... 6	
第三十三条	【读懂法条】 政府采购预算的编制与审批要求 / 6	
第三十四条	【读懂法条】 政府采购货物或者服务项目邀请招标时 邀请对象的选择 / 6	

- 第三十五条 【读懂法条】 投标截止日期 / 6
- 第三十六条 【读懂法条】 废标的适用情形 / 6
- 【典型案例】
- () 桂 7 行终 398 号行政判决书 / 63
- () 赣 8 行终 6 号行政判决书 / 64
- 第三十七条 【读懂法条】 招标项目废标后的处理方法 / 64
- 【典型案例】
- (9) 京 行初 3 5 号行政判决书 / 65
- (5) 一中行终字第 4 4 号行政判决书 / 65
- 第三十八条 【读懂法条】 竞争性谈判的组织方式和采购程序 / 66
- 采购程序五步骤 / 67
- 竞争性磋商采购方式的法律适用规则 / 67
- 【典型案例】
- (8) 豫 行终 号行政判决书 / 67
- (9) 桂 48 民初 476 号民事判决书 / 68
- 第三十九条 【读懂法条】 单一来源采购方式的采购程序 / 69
- 【典型案例】
- (5) 和行初字第 53 号行政判决书 / 69
- 第四十条 【读懂法条】 询价采购方式的采购程序 / 7
- 【典型案例】
- (6) 苏行申 48 号行政裁定书 / 7
- (6) 桂 4 3 行初 4 号行政判决书 / 7
- 第四十一条 【读懂法条】 政府采购项目履约验收制度 / 7
- 【典型案例】
- () 京 民终 99 6 号民事判决书 / 73
- () 桂 4 5 民初 7 号民事判决书 / 74
- 第四十二条 【读懂法条】 采购文件的保存要求及采购文件的构成 / 75
- 什么是采购活动记录? / 76

	【典型案例】	
	() 冀 6 民终 585 号民事判决书 / 76	
第五章 政府采购合同.....		77
第四十三条	【读懂法条】 政府采购合同的法律适用 / 77	
	【典型案例】	
	(9) 黔民终 号民事判决书 / 78	
	(8) 湘行申 63 号行政裁定书 / 79	
第四十四条	【读懂法条】 政府采购合同的形式 / 79	
	【典型案例】	
	() 晋 8 民终 98 号民事判决书 / 79	
	() 晋 5 民终 8 4 号民事判决书 / 8	
第四十五条	【读懂法条】 财政部门应当规定政府采购合同的必备条款 / 8	
第四十六条	【读懂法条】 签订政府采购合同的具体期限及中标、成交通知书的法律效力 / 8	
	【典型案例】	
	(9) 粤民申 37 7 号民事裁定书 / 8	
	() 桂行申 4 6 号行政裁定书 / 8	
第四十七条	【读懂法条】 政府采购合同的备案程序 / 83	
	政府采购合同的公告流程是什么? / 84	
第四十八条	【读懂法条】 政府采购合同的分包以及责任承担 / 84	
第四十九条	【读懂法条】 政府采购合同履行中的追加采购制度 / 84	
	追加采购中补充合同签订有哪些注意事项? / 85	
	【典型案例】	
	() 川民再 4 3 号民事判决书 / 85	
	(8) 新民申 747 号民事裁定书 / 86	
第五十条	【读懂法条】 政府采购合同的变更、中止或者终止规则 / 86	

【典型案例】

- (9) 川民申7 6号民事裁定书 / 87
- (9) 云 6民终 83号民事判决书 / 87
- () 黔 民终 944号民事判决书 / 88

第六章 质疑与投诉..... 9

第五十一条 【读懂法条】 政府采购活动事项的询问制度 / 9

作出答复的时限以及方式要求是什么? / 9

【典型案例】

- () 辽 行终 5号行政判决书 / 9
- () 冀 9 3行初 39号行政裁定书 / 9

第五十二条 【读懂法条】 供应商提出质疑的范围、条件、时限和形式 / 9

“供应商应知其权益受到损害之日”如何理解? / 9

提出质疑的形式要求是什么? / 9

提出质疑应当提交的证明材料有哪些? / 9

【典型案例】

- (6) 苏行终 66号行政判决书 / 93
- () 川行申 8 4号行政裁定书 / 93

第五十三条 【读懂法条】 采购人对供应商质疑进行答复的时限、形式、内容要求 / 94

质疑的处理与答复程序是什么? / 94

质疑答复应包含的内容是什么? / 95

质疑不成立或是成立但影响或者可能影响中标、成交结果的处理方式是什么? / 95

【典型案例】

- (4) 粤高法行终字第 号行政判决书 / 95
- () 川行申 573号行政裁定书 / 96

第五十四条 【读懂法条】采购代理机构应当答复供应商提出的询问和质疑 / 97

【典型案例】

(4) 粤高法行终字第 号行政判决书 / 97

第五十五条 【读懂法条】质疑供应商投诉的条件和时限 / 98

提起投诉的具体要求是什么? / 98

投诉书应当包含的内容有哪些? / 98

【典型案例】

() 最高法行申 3 33 号行政裁定书 / 99

(7) 桂行申 46 号行政裁定书 / 99

(5) 苏行终字第 3 号行政判决书 /

第五十六条 【读懂法条】财政部门处理投诉事项的时限和形式 /

对投诉的详细处理程序是什么? /

财政部门应当驳回投诉的情形有哪些? /

【典型案例】

(7) 粤行申 578 号行政裁定书 /

(8) 苏行申 437 号行政裁定书 /

(5) 高行终字第 4487 号行政判决书 / 3

(7) 粤行申 63 号行政裁定书 / 3

(7) 京行终 8 5 号行政判决书 / 4

第五十七条 【读懂法条】投诉处理期间采购活动的暂停制度 / 6

【典型案例】

() 湘 58 行初 65 号行政判决书 / 7

第五十八条 【读懂法条】供应商不服投诉处理决定的救济手段 / 7

【典型案例】

(7) 鲁行终 67 号行政裁定书 / 8

() 川行申 43 号行政裁定书 / 8

(8) 湘行申 63 号行政裁定书 / 9

第七章 监督检查..... 9

第五十九条 【读懂法条】 政府采购监督管理部门监督检查的职责和主要内容 / 9

第六十条 【读懂法条】 集中采购机构的设置要求以及采购代理机构与行政机关的关系界定 /

第六十一条 【读懂法条】 集中采购机构应当建立健全内部监督管理制度 /

第六十二条 【读懂法条】 集中采购机构采购人员的任职要求以及培训与考核 /

第六十三条 【读懂法条】 政府采购项目采购标准和采购结果应当公开 /

“采购标准” 如何理解? /

公开的具体内容包含哪些? /

第六十四条 【读懂法条】 采购人必须按照法定方式和程序采购, 并禁止任何单位和个人干预和要求采购人指定供应商 /

第六十五条 【读懂法条】 政府采购监督管理部门应当对政府采购项目采购活动进行检查 / 3

第六十六条 【读懂法条】 政府采购监督管理部门考核集中采购机构的采购事项并公布考核结果 / 3

考核的具体事项包括哪些? / 3

第六十七条 【读懂法条】 政府有关部门在监督政府采购活动中的职责 / 4

第六十八条 【读懂法条】 审计机关对政府采购进行审计监督的职责 / 4

第六十九条 【读懂法条】 监察机关对参与政府采购活动的人员实施监察的职责 / 5

第七十条	【读懂法条】任何单位和个人都拥有对政府采购活动中的违法行为实行监督的权利 / 5	
第八章	法律责任.....	6
第七十一条	【读懂法条】采购人、采购代理机构一般违法行为所应承担的法律责任 / 6	
	本条规定的“处分”指什么? / 7	
	处分适用的具体情形有哪些? / 7	
第七十二条	【读懂法条】采购人、采购代理机构严重违法行为所应承担的法律责任 / 8	
第七十三条	【读懂法条】采购人、采购代理机构的违法行为影响中标、成交结果的处理办法 / 8	
	【典型案例】	
	(9) 豫 5 行终 55 号行政判决书 / 9	
	() 青 86 行初 55 号行政判决书 /	
第七十四条	【读懂法条】采购人未依法委托集中采购机构代理采购所应承担的法律责任 /	
第七十五条	【读懂法条】采购人未依法公布政府采购项目采购标准和采购结果所应承担的法律责任 /	
第七十六条	【读懂法条】采购人、采购代理机构违反规定隐匿、销毁应当保存的采购文件或者伪造、变造采购文件所应承担的法律责任 /	
第七十七条	【读懂法条】供应商违法所应承担的法律责任 /	
	【典型案例】	
	(8) 川行申 86 号行政裁定书 / 4	
	(7) 京行终 7 号行政判决书 / 5	
	(9) 苏民申 433 号民事裁定书 / 6	
第七十八条	【读懂法条】采购代理机构违法代理政府采购业务所应承担的法律责任 / 7	

第七十九条	【读懂法条】 政府采购当事人的违法行为给他人造成损失所应承担的法律责任 / 7	
	【典型案例】	
	(6) 鲁 5 民初 355 号民事判决书 / 7	
第八十条	【读懂法条】 政府采购监督管理部门工作人员在实施监督检查中违法所应承担的法律责任 / 8	
第八十一条	【读懂法条】 政府采购监督管理部门对供应商投诉逾期未作处理所应承担的法律责任 / 8	
第八十二条	【读懂法条】 政府采购监督管理部门、集中采购机构在业绩考核中违法所应承担的法律责任 / 9	
第八十三条	【读懂法条】 阻挠和限制供应商进入本地区或者本行业政府采购市场所应承担的法律责任 / 9	
第九章	附 则.....	3
第八十四条	【读懂法条】 使用国际组织和外国政府贷款进行政府采购的法律适用 / 3	
第八十五条	【读懂法条】 因严重自然灾害和其他不可抗力事件所实施的紧急采购和涉及国家安全和秘密的采购的法律适用问题 / 3	
第八十六条	【读懂法条】 军事采购法规的制定问题 / 3	
第八十七条	【读懂法条】 本法实施办法的制定 / 3	
第八十八条	【读懂法条】 本法的施行日期 / 3	
	【典型案例】	
	(9) 皖行终 5 号行政判决书 / 3	

第二篇 政府采购流程图

一、政府采购方式操作流程图.....	35
二、政府采购质疑、投诉处理流程.....	47