



主编 孙久文 副主编 张 翱

# 中国区域 空间发展模式研究

ZHONGGUO QUYU  
KONGJIAN FAZHAN MOSHI YANJIU



重庆大学出版社

# 中国区域 空间发展模式研究

ZHONGGUO QUYU  
KONGJIAN FAZHAN MOSHI YANJIU

主编 孙久文 副主编 张翱



重庆大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国区域空间发展模式研究 / 孙久文主编. -- 重庆:  
重庆大学出版社, 2022. 10  
ISBN 978-7-5689-3497-8

I. ①中… II. ①孙… III. ①区域经济发展—发展模式—研究—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2022)第 160104 号

中国区域空间发展模式研究

主 编 孙久文

副主编 张 翱

策划编辑:尚东亮

责任编辑:姜 凤 版式设计:尚东亮

责任校对:谢 芳 责任印制:张 策

\*

重庆大学出版社出版发行

出版人:饶帮华

社址:重庆市沙坪坝区大学城西路 21 号

邮编:401331

电话:(023) 88617190 88617185(中小学)

传真:(023) 88617186 88617166

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn(营销中心)

全国新华书店经销

重庆市国丰印务有限责任公司印刷

\*

开本:720mm×1020mm 1/16 印张:18.75 字数:280 千

2022 年 10 月第 1 版 2022 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—1 000

ISBN 978-7-5689-3497-8 定价:78.00 元

---

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换  
版权所有,请勿擅自翻印和用本书  
制作各类出版物及配套用书,违者必究

## | 前 言

区域经济的空间结构是高质量发展的支撑和空间保障体系。当前,我国正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,须深入认识和调整区域经济的空间结构以适应国际国内形势的变化,加快形成分工明确、优势互补的区域发展新格局。

党的十九大提出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,区域发展战略调整为以区域协调发展为引领的新战略。以区域协调发展战略引领四大板块之间、经济带之间、类型区之间的发展关系,整个国家的区域发展格局由条块分割转为东中西联动。构建区域协调发展的新机制、探索区域一体化发展的合作模式日益成为区域政策的着力点。

本书对我国目前实施的重大区域战略进行了系统的梳理,较为全面地反映了我国区域经济空间结构的各类模式。例如,当前,我国区域经济发展的一大特点是行政区经济向经济区经济的转变,区域经济一体化急需突破行政区划的藩篱。本书系统地梳理和阐述了新时代高质量发展的区域经济空间发展模式,京津冀一体化、长江经济带、粤港澳大湾区和成渝地区双城经济圈建设等国家重大区域经济发展战略深入实施,国家的经济地理格局正在被全面重塑,其核心目的在于推进区域经济高质量发展,加快区域经济一体化进程。区域空间发展格局是随着时代变化而不断调整的国家战略问题,具有极强的时代色彩,希望本书的出版能为人们丰富和加深对我国区域空间发展格局的认识,做出微薄贡献。

编 者

2022 年 2 月

# 目 录

<b>第一章 中国区域经济空间格局的演变</b> .....	001
一、中国区域经济的现状与特点 .....	001
二、中国区域经济发展的历史演变 .....	004
三、面向社会主义现代化的中国区域经济发展 .....	017
<b>第二章 东部地区加快形成高质量发展新格局</b> .....	030
一、东部地区自然资源和生态现状 .....	030
二、东部地区产业发展状况 .....	039
三、东部地区区域空间发展模式 .....	051
四、东部地区构建高质量发展格局的政策建议 .....	060
<b>第三章 中国中部地区空间发展模式</b> .....	062
一、中部地区各省份地理概况 .....	062
二、中部地区的经济社会发展现状 .....	066
三、中部地区的空间发展模式 .....	072
<b>第四章 新时代西部大开发的主要问题研判</b> .....	086
一、西部大开发的成就与西部地区发展新方位 .....	086

二、新时代西部大开发须解决的重要问题 .....	095
三、新时代西部大开发形成新格局的政策建议 .....	103
<b>第五章 新时代东北振兴战略下的城市精明增长 .....</b>	<b>106</b>
一、东北中小城市绝对收缩和大城市“相对收缩” .....	107
二、东北地区城市“精明增长”理论逻辑与现实路径 .....	114
三、东北城市“精明增长”政策建议 .....	121
四、精明增长对东北地区城市发展的启示 .....	126
<b>第六章 长江经济带发展的时空演变与发展建议 .....</b>	<b>128</b>
一、长江经济带经济实力的空间变化 .....	129
二、长江经济带的城市体系演化 .....	134
三、长江经济带产业结构演变 .....	139
四、长江经济带对外开放 .....	145
五、长江经济带发展的政策建议 .....	147
<b>第七章 黄河生态带发展的时空演变及建议 .....</b>	<b>151</b>
一、黄河经济带战略的背景 .....	151
二、关于黄河生态带的研究 .....	153
三、黄河经济带经济格局的变化 .....	154
四、黄河经济带的城市体系演化 .....	159
五、黄河经济带产业结构演变 .....	166
六、黄河经济带对外开放 .....	173
七、黄河经济带发展的政策建议 .....	175

<b>第八章 京津冀协同发展战略和空间布局</b> ·····	179
一、京津冀协同发展的经济地理格局 ·····	179
二、京津冀协同发展战略带来新机遇 ·····	184
三、京津冀协同发展的空间布局 ·····	192
<b>第九章 新时代长三角高质量一体化的时空演进特征与战略框架</b> ·····	203
一、新时代长三角高质量发展与一体化发展的关系 ·····	204
二、新时代长三角高质量一体化发展的时空演进特征 ·····	207
三、新时代长三角高质量一体化发展的内在机理 ·····	218
四、新时代长三角高质量一体化发展的战略框架 ·····	219
<b>第十章 粤港澳大湾区的演化历程与重点建设任务</b> ·····	223
一、粤港澳大湾区的经济活力 ·····	224
二、粤港澳大湾区产业发展 ·····	229
三、粤港澳大湾区城市实力 ·····	236
四、粤港澳大湾区对外开放 ·····	240
五、粤港澳大湾区重点建设任务 ·····	242
<b>第十一章 走向一体化发展的成渝经济圈</b> ·····	247
一、成渝经济圈战略背景 ·····	247
二、成渝经济圈建设的使命与挑战 ·····	250
三、成渝经济圈是优化区域经济布局和构建新发展格局的重要举措 ···	253
四、成渝经济圈空间结构 ·····	254
五、成渝经济圈经济实力总体较弱，生产性服务业尤其须加强 ·····	265
六、成渝经济圈一体化发展的政策建议 ·····	267

<b>第十二章 新发展理念下的大运河文化带</b> .....	271
一、中国区域空间格局与大运河文化带 .....	271
二、历史上大运河对沿岸地区经济社会的影响 .....	273
三、大运河文化带发展潜力巨大 .....	275
四、大运河文化带对重塑中国区域空间格局的影响 .....	278
五、大运河文化带高质量发展的政策建议 .....	280
<b>参考文献</b> .....	283
<b>后记</b> .....	292

# 第一章 中国区域经济空间格局的演变

中国区域经济是国民经济的基础,也是实现国家战略与奋斗目标的重要支撑。构建新发展格局,须在加强区域协调发展的基础上着力解决区域发展的难点,从而助力形成双循环格局。

## 一、中国区域经济的现状与特点

几十年来,中国国土空间的基本构成并没发生根本性的变化,绝大部分人口和经济重心仍然在胡焕庸线的东南部。

### 1. 中国国土空间的基本构成

1935年,从黑龙江的爱辉(今黑河)到云南的腾冲,一条 $45^{\circ}$ 倾斜的直线把中国版图一分为二。胡焕庸线东南边的国土面积占当时版图的36%,人口占96%;胡焕庸线西北边的国土面积占64%,人口只占4%,两边人口密度相差40多倍。80多年来,中国经历了无数变化,人口从4亿多变成14亿多,经济规模增长了几十倍,国家的区域发展规划和人口移民政策不断改变。到2010年第六次普查时,胡焕庸线东侧的人口占93.7%,相比70多年前仅仅减少了2.3个百分点。造成这种分布结果最主要的原因是中国的自然地理因素,例如,地形、地貌、气候等。中国的主要平原,如东北平原、华北平原、长江中下游平原、珠江

三角洲平原都集中在东部和南部地区,这导致中国的人口、交通和城市都密集地分布在东南部。

## 2. 中国区域发展战略及其演化

党的十九大以来,中国区域发展战略的指向性和精准化越来越明确和全面,正在推动新发展格局的形成。“十四五”规划突出强调了“四大板块”和“五大战略”。“四大板块”为西部地区、东北地区、东部地区和中部地区。当前,中国的区域协调发展战略包括推进西部大开发形成新格局、加快振兴东北老工业基地、推动中部地区崛起、实现东部地区优化发展的“四大板块”总体战略。影响深远的脱贫攻坚战略正是区域协调发展战略的重要组成部分。“五大战略”为京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化、黄河流域生态保护与高质量发展。“四大板块”和“五大战略”在空间上存在互动关系。

## 3. 当前中国区域经济的主要特点

当前,中国区域经济主要表现出三个特点。

第一个特点是东西发展差距仍然明显,主要表现在以下三点。

### (1) 东西部区域发展差距明显并出现复杂化倾向

东、中、西、东北之间的区域发展差距长期存在,虽然相对差距变化不大,但绝对差距却一直在扩大。从2000年到2016年,东部与西部地区人均地区生产总值的绝对差距从6791.3元扩大到了34409.8元。此外,科技创新水平、基础设施水平和医疗卫生水平的差距使得东西发展差距复杂化,因此,“十四五”时期是减小区域发展差距的关键窗口期。

### (2) 区域发展分化严重

东部地区的人口占全国的38.6%,地区生产总值达到全国的51.9%,而其他地区的人口比重均大于地区生产总值比重。在全国经济增速整体回落的过

程中,部分省市增长态势依然较好,如江苏、贵州和西藏 2015—2019 年度地区生产总值增速仍达到两位数或接近两位数,而东北和部分省市则出现了塌方式变化,呈现出转型停滞的低迷。区域发展正在分化,中国区域空间格局正面临重大变化。

### (3) 地区发展机会不均等

第一个特点是东中西部地区的发展不平衡。由于受地理位置和交通运输条件影响,在发展机会上,东部地区与中西部地区之间形成了事实上的不均等。东部地区借助区位优势 and 体制优势,迅速摆脱了旧体制束缚,形成了市场体系相对完善、产业外向度高、区域经济良性循环的发展态势;而中西部地区由于经济发展相对落后,为了加快本地区的经济发展,当地政府和人民往往以资源耗竭、生态破坏和环境污染为代价来发展经济,一定程度形成了恶性循环。日益恶化的生态环境极大制约着中西部地区的经济和社会发展,也影响了全国经济、社会的可持续发展。

第二个特点是南方与北方发展不平衡。以秦岭—淮河划分南方和北方,南北方的面积之比大约为 2 : 3,人口之比大约为 11 : 9,而产值之比大约为 3 : 2。虽然人均地区生产总值差距并不悬殊,但南北方发展不平衡问题仍值得警惕。从 2020 年的数据来看,南方有 9 个产值增速前 10 的省区市,北方却只有 1 个;南方有 8 个产值总量前 10 的省区市,北方有 2 个;2020 年全国产值超过万亿的城市一共 21 个,其中南方 15 个,北方 6 个。

第三个特点是城乡发展不平衡。中国城乡发展不平衡主要表现在城乡居民收入差距、城乡教育差距和城乡医疗差距三方面。近年来,由于脱贫攻坚等战略实施,对一些贫困地区的投入在不断增加,城乡之间的差距从相对数量上来看是缩小的。以城乡收入为例,自 2014 年到 2019 年,东部地区的城乡收入比值从 2.6 下降到 2.5,中部地区从 2.5 下降到 2.4,西部地区从 2.9 下降到 2.8,东北地区从 2.4 下降到 2.3,虽然差距仍然巨大,但四大板块都呈下降趋势。预计随着脱贫攻坚战略和乡村振兴战略实施,中国的城乡差距将进一步缩小。

## 二、中国区域经济发展的历史演变

中国的区域经济发展可以追溯到近代工业在中国的产生。我国的近代工业发轫于 19 世纪 60 年代。经过一个半世纪的发展,中国区域经济的变化是巨大的。

### 1. 旧中国的近代工业分布及其特点

鸦片战争之后,门户开放,西方列强的商品进入我国沿海地区。第二次鸦片战争之后,西方列强在我国沿海地区设厂,近代工业在我国沿海地区发轫。19 世纪末至 20 世纪初,民族工业在江浙地区兴起;1911 年辛亥革命之后,东北、天津等地的军火工业和为军火工业配套的重化学工业逐渐发展起来。

新中国成立前,工业地区分布极不平衡。近代工业偏集于东北和关内沿海六省。这两个地区土地面积占全国的 18%,人口占全国的 42%,工业产值占全国的 80% 左右。大体上,东北是重工业最集中的地区,关内沿海六省则是轻纺工业最集中的地带。至于这两个地区以外的广大地区,特别是中西部内陆、边远地区,近代工业很少,大部分是工业空白区<sup>①</sup>。

在东北和关内沿海地区,工业又偏集于少数中心城市。东北工业主要在辽宁,辽宁省的工业产值 80% 左右集中在沈阳、抚顺、本溪、鞍山、大连五市。关内沿海地区的工业主要分布在沪、津、青、穗、无锡等城市,其中又以上海最突出。1949 年,上海一市的工业产值即占全国工业总产值的 25% 以上。

内地有限的工业大多数是抗战初期东部沿海转移过去的企业,这些企业同样集中在少数点上,如湖北武汉、沙市,山西太原,四川重庆。占全国土地面积三分之一的大西北,1949 年工业产值只占全国的 2%,没有形成真正的工业

---

<sup>①</sup> 刘再兴. 中国工业布局学[M]. 北京:中国人民大学出版社,1982.

基点。

工业地区分布不平衡,在地区间也发生过空间比重的变化。东南地区的浙江、福建以及内陆的湖南、湖北四省,在中国近代工业的发展初期曾在全国工业中占有相当重要的地位,但随着工业向北发展,逐渐开始衰落。一部分城市后来居上,如青岛、大连、鞍山、本溪等,近代工业出现都比较晚,但发展较快。比如,青岛第一家近代化工厂出现于1902年,大连是1906年出现的,到抗日战争前夕,青岛工业仅次于上海,大连也成为全国重要的工业中心。旧中国产业布局的一个重要特点,就是工业生产与原料严重脱节,工业分布与资源分布不相适应。例如,上海是全国制造业最集中的城市,但附近既无煤,又无铁,更无石油,甚至所在的江苏省及毗邻江苏的浙江,也缺乏这些资源。

总之,工业内部重轻工业比例严重失调,各部门、各生产环节严重脱节,这是旧中国工业分布上的基本特征。在经济的空间分布上,主要经济区域严重偏集于沿海地区,这是旧中国留给新中国的主要产业基础。

## 2. 新中国成立之后的区域经济发展

新中国成立之后,区域发展战略的核心是改变旧中国留下来的极端不平衡的工业分布态势,改变内地现代工业一片空白的面貌。当时,在高度集中的计划经济体制下,我国区域发展战略的基本特征是资源配置向内地倾斜,重点建设内地。由于受到诸多经济和非经济因素影响,这种均衡式国土开发战略,在经济总量均衡上起到了一定作用,表现为内地省份的经济总量上升较快。

新中国成立后的前三年,是我国恢复国民经济、为全面进行经济建设做准备的时期。在这个时期,中央政府的空间政策是集中力量建设沿海和东北地区。三年期间,我国工业建设的重点首先是东北工业基地,其次是华东和华北。

在这种非均衡战略的影响下,到1952年,这三个区域<sup>①</sup>集中了全国GDP的60.72%;GDP占全国比重排名前五位的省区市全部属于沿海<sup>②</sup>地区,分别是江苏、山东、辽宁、河北和上海,沿海地区占国土面积不到1/8,三年基本建设投资累计占比却达到53%以上,由此,至1952年,其GDP占到了全国经济总量的50%以上,沿海地区人均GDP约为内地人均GDP的1.5倍。国民经济恢复时期实施的集中力量建设沿海和东北地区的战略,使得我国地区之间经济发展水平和居民生活水平存在极大差异。到“一五”计划时期,中央强调把经济建设的重点放在内地。“一五”期间,我国经济建设主要以苏联帮助我国设计的156个大型建设项目<sup>③</sup>为中心,由694个大中型建设项目组成工业建设。其中,156项苏联援助项目中,内地安排了118项,约占全部项目的4/5,沿海地区约占1/5;694个大中型建设项目中,内地约占68%,沿海为32%<sup>④</sup>。

1958—1965年,我国经济建设经历了“二五”计划时期和调整时期,由于意识到“一五”时期向内地倾斜的经济建设战略带来的负面影响在一定程度上限制了沿海地区工业优势,毛泽东在《论十大关系》一文中论证了发展沿海对内地的促进作用,他指出“真想建设内地,就必须充分利用沿海”<sup>⑤</sup>。由此,“二五”时期的前三年,沿海地区基本建设投资占比由“一五”时期的47%上升到55.5%,GDP占比也由1957年的52%左右上升到1960年的55%,经济活动呈现向沿海地区集聚的趋势,省际区域经济差距也呈扩大趋势。

20世纪60年代中期,鉴于我国周边国际形势变化,出于备战需要,国家决定在“三五”计划时期将集中在大城市和沿海地区的工厂向中西部战略转移,启

---

① 华东地区(包括山东、江苏、安徽、浙江、福建、上海)、华北地区(包括北京、天津、河北、山西、内蒙古)、东北地区(包括辽宁、吉林、黑龙江)。

② 沿海地区包括辽宁、北京、天津、河北、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西和海南。由于数据的可得性,本部分计算暂时不考虑海南省。内地地区是除去沿海地区的其他地区。

③ “156个项目”在“一五”期间投入施工的只有146项,另有4项推迟施工,总计150项。6项没实现。

④ 孙久文,年猛.中国国土开发空间格局的演变研究[J].东岳论丛,2011,32(11):30-36.

⑤ 毛泽东.毛泽东文集[M].北京:人民出版社,1999.

动了“三线”<sup>①</sup>建设。“三线”建设的主要目标是在中西部地区建立一个工农结合的、为国防服务的、完整的战略后方基地。根据“三五”计划安排,全国新建的大、中型项目中,西南、西北、中南地区的项目数占比高达 60.2%。实际上,“三五”计划期间累计向三线地区投资 482.43 亿元,占基本建设投资总额的 52.7%,整个内地建设投资为 611.15 亿元,占全部基本建设投资总额的 66.8%,沿海投资为 282.91 亿元,占 30.9%<sup>②</sup>。随着 20 世纪 70 年代中期国际形势变化和我国对外关系改善,我国区域经济布局由内地向沿海逐步转移,“三线”建设基本结束。

从新中国成立到改革开放前,中国的区域经济发展有以下特点。

首先,初步建立了国家的工业体系,改变了旧中国工业布局严重偏集沿海几个大城市的不合理的空间格局;其次,国家实施向内地倾斜、均衡式发展的战略并未从根本上改变沿海和内地产业分布的基本态势,但在一定程度上缩小了区域经济差距;最后,均衡发展战略的实施,虽然对于改善我国产业空间格局和促进内地经济发展起到了重要作用,但却忽视了经济发展的基本规律、世界的发展趋势和我国的基本国情,导致既没实现沿海与内地经济发展水平均衡和我国整体经济效益提高,又由于人为地抑制沿海地区的经济发展,东部沿海地区丧失了与世界经济同步发展的机遇,拉大了我国与世界发达国家和地区的经济差距<sup>③</sup>。

### 3. 改革开放与区域经济发展的“两个大局”

1978 年,党的十一届三中全会开启我国改革开放的进程。总的来看,中国

---

① 一线地区主要指位于东部沿海省份和地处西部边疆的前线地区;三线地区主要指我国西部山区省份(包括四川、贵州、云南、陕西、甘肃、宁夏、青海)和中部省份的后方地区(包括山西、河南、湖南、湖北、广东、广西),共 13 个省区;二线地区指介于一、三线之间的中间地区,一般指京广铁路沿线的平原地区。其中,川、贵、云和陕、甘、宁、青俗称为大三线,一、二线的腹地俗称为小三线。

② 投资的其他部分不分地区。

③ 孙久文,年猛.中国国土开发空间格局的演变研究[J].东岳论丛,2011,32(11):30-36.

的经济体制改革是从农村到城市,从经济领域到其他各领域全面展开。改革开放以来,我国经历了从不平衡发展到协调发展的区域经济发展战略的转变。

### (1) 改革开放的历程

我国的改革开放是从农村开始的,到20世纪80年代中期逐步推进到城市;改革开放的过程秉承我党一贯的作风,从试点积累经验,然后逐步推广。具体来讲,对外开放是从兴办经济特区开始的,1980年,中央决定兴办深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区。随着改革取得巨大成功和人们对推进改革的共识逐步形成,1984年10月,政治、科技、教育、文化等领域的改革开始启动,开放沿海14个港口城市,开辟了一批经济开放区。这种首先开放沿海,逐步向沿江和内地推进的办法,是改革开放成功的重要经验。在工业企业的改革方面,开展了多种形式的国有企业扩大自主权的试点,鼓励多种所有制共同发展。在财税体制方面,推行两步“利改税”,逐步推进“划分收支、分级包干”的财政体制改革。在流通体制方面,废除了农副产品的统购统销制度,逐步培育农产品市场。

### (2) 邓小平同志的“两个大局”战略思想

邓小平“两个大局”战略思想是邓小平理论的重要组成部分,是指导我国社会主义现代化建设的根本思想,是体现社会主义本质实现共同富裕的具体途径,对于指导我国区域经济协调发展具有十分重大的理论意义和实践意义。

针对改革开放之后的空间布局,1988年9月,邓小平同志指出:“沿海地区要加快对外开放,使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来,从而带动内地更好地发展,这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来,发展到一定的时候,又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展,这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”理论界将小平同志的这次讲话,归结为“两个大局”的战略构想,后来被人们称为“两个大局观”。

第一个大局,就是加快沿海地区经济发展的步伐,使这个当时拥有两亿人

口的广大地带较快地先发展起来。这个大局体现的是效率原则。对于地区之间的不平衡发展,小平同志强调沿海地区要利用有利条件,较快地先发展起来,放心大胆地干,千万不要贻误时机。沿海一些地区要走在全国的前面,率先实现现代化,以更好地带动全国的现代化。其根本目标是在尽可能短的时间内使有条件的地区先发展起来,尽快缩短同发达国家的差距,提高我国的综合国力,为我国在未来的国际竞争中赢得一席之地。小平同志指出:“我们坚持走社会主义道路,根本目标是实现共同富裕,然而平均发展是不可能的。过去搞平均主义,吃‘大锅饭’,实际上是共同落后,共同贫穷,我们就是吃了这个亏。”显然,激励“先富”,东部率先发展,是尽快实现共同富裕的重要步骤。

第二个大局,就是在国家经济实力达到一定程度后,沿海地区帮助和支持中西部地区发展。这个大局体现的是公平原则。小平同志特别指出:“什么时候突出地提出和解决这个问题,在什么基础上提出和解决这个问题,要研究。可以设想,在本世纪末达到小康水平的时候,就要突出地提出和解决这个问题。到那个时候,发达地区要继续发展,并通过多交利税和技术转让等方式大力支持不发达地区。”我国中西部地区国土辽阔、资源丰富,但群众生活水平相对较低。

按照“两个大局观”的设想,第一步要走20年左右,也就是从改革开放开始的20世纪80年代到20世纪末。这段时间的目标是把沿海地区发展起来。21世纪之后,就进入第二步的发展时期,重点是加快中西部地区发展,沿海支援内地。这不仅是中西部地区自身发展的要求,也是东部地区实现进一步发展的需要,更是我国经济实现持续稳定协调发展的必然选择。

### (3) 改革开放之后的东部优先发展战略

1979—1990年改革开放初期,我国区域经济发展的重点是改变“三线建设”以来的投资方向,投资重点变成向东部沿海地区倾斜,以实现我国经济快速发展。1979年,中央将广东、福建两省确定为“特殊政策、灵活措施”区域经济发展试点,主要利用广东临近港澳、福建相望台湾的地理和区位优势,推进改革