



“燕山大学优秀学术著作及教材”基金项目

环境影响评价

HuanJing YingXiang PingJia

王帅杰 齐海云 主编



燕山大学出版社
YANSHAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

环境影响评价/王帅杰, 齐海云主编. —秦皇岛: 燕山大学出版社, 2023. 2
ISBN 978-7-5761-0442-4

I. ①环… II. ①王…②齐… III. ①环境影响—评价 IV. ①X820.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2022) 第 249925 号

环境影响评价

王帅杰 齐海云 主编

出版人: 陈 玉

责任编辑: 孙志强

责任印制: 吴 波

出版发行:  燕山大学出版社
YANSHAN UNIVERSITY PRESS

地 址: 河北省秦皇岛市河北大街西段 438 号

印 刷: 英格拉姆印刷(固安)有限公司

封面设计: 吴 波

电 话: 0335-8387555

邮政编码: 066004

经 销: 全国新华书店

开 本: 185 mm×260 mm 1/16

版 次: 2023 年 2 月第 1 版

书 号: ISBN 978-7-5761-0442-4

定 价: 68.00 元

印 张: 20.25

印 次: 2023 年 2 月第 1 次印刷

字 数: 402 千字

版权所有 侵权必究

如发生印刷、装订质量问题, 读者可与出版社联系调换

联系电话: 0335-8387718

前 言

环境影响评价是环境科学与工程学科领域的一门重要专业课程。该课程涉及的学科领域广，理论与实践结合密切，教学难度大。2004年，我国实施了环境影响评价工程师职业资格制度，对环境影响评价工作人员提出了更高的要求。突破传统的教学模式，与现实接轨，与时俱进，使学生真正掌握环境影响评价的基础知识与技术方法，培养真正符合社会需求的应用型环境影响评价人才具有重要的意义。

项目引导式教学是现代大学教学的常用模式，因此，本书编写团队在编写过程中梳理了重要知识点，以项目为单位重新构建了“环境影响评价”课程的教学内容，编写了适用于环境类专业的《环境影响评价》项目引导式教材。教材精选了典型的环境影响评价案例，设计了11个项目任务，将传统的教学内容分解为完成任务所需的知识模块，开展问题导向式教学，使学生在项目实践过程中，理解和掌握课程要求的知识和技能，培养学生分析和解决问题的能力，实现学生知识、能力和素质的全面发展。

随着环境影响评价技术的不断发展和环境影响评价要求的不断提高，环境影响评价相关的法规、标准、技术导则、管理办法等内容不断更新。本书编写团队收集了近年来国家关于环境保护的相关法律法规和标准、环境影响评价最新修订发布的技术导则，将最新的环境影响评价内容纳入本书。同时，我国提出“碳达峰”“碳中和”目标，部分省市也开展了碳排放环境影响评价试点，全国开展



碳排放环境影响评价将是大势所趋，因此，本书参考现有碳排放环境影响评价试点资料，在编写过程中加入了碳排放环境影响评价相关内容，以抛砖引玉。

例题是引领学生深入理解所学知识的重要手段。本书参考近年来环境影响评价工程师职业资格考试真题及模拟题，针对部分知识点由浅入深编写了相应例题，使本书更易理解和掌握的同时，与国家环境影响评价工程师职业资格考试加强联系，更具实用性。

本书由燕山大学王帅杰、河北环境工程学院齐海云担任主编，河北环境工程学院孙颖、燕山大学叶菲、东北石油大学刘亭亭担任副主编。各章节具体编者如下：项目一由刘亭亭编写；项目二、四、五由王帅杰编写；项目三由孙颖编写；项目六、七由叶菲编写；项目八、九、十、十一由齐海云编写。全书由王帅杰、齐海云统稿。燕山大学王风彦为本书的编辑与修改付出了辛勤的劳动，燕山大学付雨潼、张慧、李昕煜和河北环境工程学院张睿骁等参与了资料收集和文字处理等工作，在此一并表示诚挚的感谢。

由于编者水平有限，书中难免有不妥之处，敬请读者批评指正。

编者

2022年7月

目 录

项目一 走近环境影响评价	1
模块一 环境影响评价概述	2
模块二 环境法规与生态环境标准	16
模块三 环境影响评价程序	32
模块四 环境影响评价方法	42
项目二 工程分析	56
模块一 工程分析的意义及重点	57
模块二 工程分析的常用方法	58
模块三 污染型建设项目工程分析	61
模块四 生态影响型项目工程分析	72
项目三 大气环境影响评价	81
模块一 基础知识	82
模块二 大气环境影响评价等级和评价范围的确定	89
模块三 环境空气质量现状调查与评价	91
模块四 大气环境影响预测与评价	97
模块五 大气环境监测计划	107
模块六 大气环境影响评价结论与建议	107
项目四 水环境影响评价	116
模块一 地表水环境影响评价	117
模块二 地下水环境影响评价	140

项目五 声环境影响评价	153
模块一 基础知识	154
模块二 声环境影响评价等级和评价范围的确定	160
模块三 声环境现状调查与评价	162
模块四 声环境影响预测和评价	164
项目六 土壤环境影响评价	176
模块一 基础知识	176
模块二 土壤环境影响评价等级	178
模块三 土壤环境现状调查、监测与评价	183
模块四 土壤环境影响预测与评价	187
项目七 生态影响评价	198
模块一 生态影响评价概述	199
模块二 生态影响评价的总体工作原则	201
模块三 生态影响识别和评价因子筛选	203
模块四 生态影响评价等级和评价范围确定	205
模块五 生态现状调查与评价	207
模块六 生态影响预测与评价	209
项目八 规划环境影响评价	220
模块一 规划环境影响评价概述	221
模块二 规划环境影响评价的方法、范围和程序	223
模块三 规划环境影响评价的内容	226
项目九 环境风险评价	245
模块一 环境风险评价概述	246
模块二 环境风险评价工作等级划分和评价范围	247
模块三 环境风险评价的内容	249

项目十 碳排放环境影响评价	272
模块一 基础知识	273
模块二 碳排放环境影响评价工作程序	276
模块三 碳排放环境影响评价内容	278
项目十一 公众参与	293
模块一 公众参与概述	294
模块二 建设项目环境影响评价公众参与的内容	298
参考文献	311

项目一 走近环境影响评价



项目背景

21 世纪,全球经济稳步发展,科学技术、工业水平飞速进步。在经济、科技飞速发展的当下,环境问题也日益引起大众关注。为了地球生态环境的可持续性发展,人类能够在—个稳定良好的氛围下生活,保护生态环境是未来发展过程中社会大众所必须关注的问题。环境影响评价是在全球范围内广泛应用的环境管理方法,是世界各国针对本国特色制定的一种环境保护制度。在环境科学与工程学科中,环境影响评价是不可或缺的重要组成成分,环境工程实践需要在环境影响评价的基础之上才能开展相应的工作。



项目任务

随着人民生活水平的提高,对生活用纸的需求量也随之加大,某市—造纸厂决定抓住市场机遇,投资 4 500 万元进行扩建,收购某纸业有限公司 1.5 万 t 产能,将产能扩大至 2.6 万 t。本次扩建工程在原有厂区内进行,不需新征土地。扩建方案为:新建 2 座造纸车间和 1 座办公楼,淘汰原有 1575 型纸机 3 台;保留 3500 型纸机 2 台、新上 3500 型纸机 6 台;在原有污水处理站前端增设浆水分离塔 1 座;淘汰原有的 1 台 4 t/h 备用锅炉和 1 台 10 t/h 蒸汽锅炉,扩建项目用热全部使用集中供热,扩建项目完成后达到年产卫生纸 2.6 万 t 的生产规模。

根据《中华人民共和国环境影响评价法》及国务院令第 682 号《建设项目环境保护管理条例(2017 修正)》的相关规定,该扩建项目需办理环境影响评价手续,编制环境影响评价文件。试思考如何开展项目的环境影响评价工作,并初步筛选该扩建项目的环境影响评价因子,以及确定该扩建项目环境影响评价应使用的环境标准。



完成任务需要的知识

1. 什么是环境影响评价?
2. 为什么要开展环境影响评价?我国的环境影响评价制度有哪些特点?
3. 环境影响评价需要贯彻执行的法规与标准有哪些?
4. 环境影响评价的管理程序和工作程序分别包括哪几个阶段?

5. 环境影响识别、预测和综合评价可以采用的方法有哪些?

知识模块

模块一 环境影响评价概述

一、基本概念

1. 环境

(1) 环境的概念

《中华人民共和国环境保护法》(2014年4月修订)第二条规定:“本法所称环境,是指影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、湿地、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景名胜区、城市和乡村等。”

环境是一个相对的概念,是一个相对于主体而言的客体。环境与其主体相互依存,它的内容因主体的不同而不同,随主体的变化而变化。在环境科学领域,环境是以人类社会为主体的外部世界的总体。外部世界包括天然的自然因素,也包括经过人工改造的自然因素,不含社会因素,即治安环境、文化环境、法律环境等并非《中华人民共和国环境保护法》中的环境。

(2) 环境的基本特性

① 整体性与区域性

环境的整体性又称环境的系统性,是指各环境要素或环境各组成部分之间,因其相互确定的数量与空间位置,并以特定的相互作用而构成的具有特定结构和功能的系统。环境系统的结构,因各环境要素或各组成部分之间通过物质、能量流动网络以及彼此关联的变化规律,在不同的时刻呈现出不同的状态。环境系统的功能并不是各组成要素功能的简单加和,而是由各要素通过一定的联系方式所形成的结构以及所呈现出的状态决定的。两种或两种以上的环境因素同时产生作用,由于各因素之间可能协同或拮抗,综合结果不一定等于各因素单独作用之和。因此,在环境影响评价中不能以单因素的影响作为评价的依据。

环境的区域性指的是环境特性的区域差异。具体来说就是环境因地理位置的不同或空间范围的差异,会有不同的特性。比如滨海环境与内陆环境、局地环境与区域环境等,明显地表现出环境特性的差异。环境的整体性和区域性是同一环境特性在两个不同层面上的表现。

② 变动性和稳定性

环境的变动性是指在自然的、人类社会行为的,或两者共同的作用下,环境的内部结构和



外在状态始终处于不断变化之中。人类社会的发展史是人类与自然界不断相互作用的历史,也是环境的结构与状态不断变化的历史。

环境的稳定性是相对于变动性而言的。所谓稳定性是指环境系统具有一定的自我调节功能的特性,也就是说,环境结构与状态在自然的和人类社会行为的作用下,所发生的变化不超过一定限度时,环境可以借助于自身的调节功能使这些变化逐渐消失,环境结构和状态得以恢复到变化前的状态。

③ 资源性与价值性

环境具有资源性。环境提供了人类生存所必需的物质和能量。离开了这些物质和能量,人类社会就不可能生存,更谈不上发展;而如果环境中的物质和能量供应不足或不平衡,也会危及人类社会的生存发展。

环境具有资源性,当然就具有价值性。环境为人类社会提供了存在和发展的空间,人类不断地从环境中取得物质和能量。人类的生存与发展,社会的进步,一刻都离不开环境。离开环境,人类社会就不可能生存和发展,连人类本身也无从谈起。环境对于人类以及人类社会的发展极具重要性。从这个意义上来看,环境具有不可估量的价值。环境的经济价值是环境价值的一种形式。在环境影响评价中,环境的经济价值常常被用作环境的损益分析。

【例 1-1】《中华人民共和国环境保护法》中所称的环境,是指影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的()的总体。

- A. 自然因素 B. 社会因素 C. 人文因素 D. 经济因素

答:A

【例 1-2】依据《中华人民共和国环境保护法》,下列环境因素不属于人工改造的自然因素是()。

- A. 名胜古迹 B. 农村 C. 湿地 D. 城市

答:C

【例 1-3】依据《中华人民共和国环境保护法》,下列环境因素属于人工改造的自然因素是()。

- A. 人文遗迹 B. 自然遗迹 C. 野生动物 D. 矿藏

答:A

2. 环境影响

(1) 环境影响的概念

环境影响是指人类活动导致的环境变化以及由此引起的对人类社会的效应。人类活动按活动的内容分为经济活动、政治活动和社会活动。经济活动对环境的影响主要通过区域开

发和工程项目的建设运营等产生。政治活动对环境的影响主要通过公共政策的制定产生。

环境影响的概念包括人类活动对环境的作用和环境对人类的反作用两个层次。研究人类活动对环境的作用是正确的正确评价环境变化对人类影响的基础,是前提条件;认识和评价环境变化对人类的反作用是为了制定出减轻或者缓和不利环境影响的对策与措施,是研究环境影响的目的。

(2) 环境影响的分类

① 按影响来源分类

按影响来源分类可分为直接影响、间接影响和累积影响。直接影响是指由于人类活动的结果而对环境的直接作用,而由这种直接作用诱发的其他后续结果则为间接影响。如农田变为工业用地,使原来的农作物和绿色植被消失,这是直接影响;而植被破坏所引起的水土流失则是间接影响。累积影响是指当一项活动与其他过去、现在及可以合理预见的将来的活动结合在一起时,因影响的增加而产生的对环境的影响。当建设项目的的环境影响在时间上过于频繁和在空间上过于密集时可能引起累积效应。累积影响的实质是各单项活动的叠加和扩大。

② 按影响效果分类

按影响效果分类可分为有利影响和不利影响。有利影响是指对人群健康、社会经济发展或其他环境的状况有积极的促进作用的影响。反之,对人群健康、社会经济发展或其他环境的状况有消极的阻碍或破坏作用的影响,则为不利影响。

③ 按影响程度分类

按影响程度分类可分为可恢复影响和不可恢复影响。可恢复影响是指人类活动造成环境某特性改变或某价值丧失后可逐渐恢复到以前面貌的影响。不可恢复影响是指造成环境的某特性改变或某价值丧失后不能恢复的影响。这种划分方法主要用于对自然环境影响的判别。

另外,环境影响还可分为:短期影响和长期影响,暂时影响和连续影响,地方、区域、国家或全球影响,建设阶段影响和运行阶段影响,单个影响和综合影响等。

3. 环境影响评价

(1) 环境影响评价的概念

《中华人民共和国环境影响评价法》(2018年12月修订)第二条规定:“本法所称环境影响评价,是指对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估,提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施,进行跟踪监测的方法与制度。”

环境影响评价(Environmental Impact Assessment, EIA)包含两个层面的含义:一个层面指的是技术方法,涉及物理学、化学、生态学、文化与社会经济等领域;另一个层面指的是管理



制度,是以法律形式将环境影响评价作为环境管理中的一项制度规定下来。此外,还可以从以下四个方面理解环境影响评价概念的内涵:

- ① 评价对象是拟订中的政府有关的经济发展规划和建设单位欲兴建的项目;
- ② 评价单位要分析、预测和评估评价对象在实施过程中及实施后可能造成的环境影响;
- ③ 评价单位要提出具体而明确的预防或者减轻不良环境影响的对策和措施;
- ④ 环境保护部门对规划和建设项目实施后的实际环境影响,要进行跟踪监测和分析、评估。

以上四点再加上“方法”和“制度”共六个方面,相辅相成,构成了环境影响评价概念的完整体系。

【例 1-4】《中华人民共和国环境影响评价法》中所称的环境影响评价,是指对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行(),提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施,进行跟踪监测的方法与制度。

- A. 分析和预测 B. 评估 C. 预测和评估 D. 分析、预测和评估

答:D

(2) 环境影响评价的分类

- ① 按照评价对象可分为规划环境影响评价和建设项目环境影响评价;
- ② 按照环境要素和专题可分为大气环境影响评价、地表水环境影响评价、声环境影响评价、生态影响评价、固体废物环境影响评价、建设项目环境风险评价等;
- ③ 按照时序可分为环境质量现状评价、环境影响预测评价、建设项目环境影响后评价(或规划环境影响跟踪评价)。

环境质量现状评价一般是根据近两三年的环境监测或现场实地调查资料,对环境质量现状进行的评价,通过现状评价,可以阐明环境的污染现状及其存在的问题,为环境影响的预测与评价、环境保护措施的制定提供基础与依据。

环境影响预测评价,即环境影响评价,通过预测与评价规划或建设项目可能对环境产生的影响,提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施,为决策部门提供依据。

建设项目环境影响后评价是指编制环境影响报告书的建设项目在通过环境保护设施工程验收且稳定运行一定时期后,对其实际产生的环境影响以及污染防治、生态保护和风险防范措施的有效性进行跟踪监测和验证评价,并提出补救方案或者改进措施,提高环境影响评价有效性的方法与制度。

规划环境影响跟踪评价是指规划编制机关在规划实施过程中对规划已经或正在造成的环境影响进行监测、分析和评价的过程,用以检验规划环境影响评价的准确性以及不良环境



影响减缓措施的有效性,并根据评价结果采取减缓不良环境影响的改进措施,或者对正在实施的规划方案进行修订,甚至终止其实施。它是应对规划不确定性的有效手段之一。

二、环境影响评价的由来

随着社会的发展和科技水平的提高,人类活动对环境造成了严重的影响。人们逐渐意识到不能无节制地开发利用环境,在活动开展之前需要进行环境影响评价。“环境影响评价”这个概念最早是1964年在加拿大召开的国际环境质量评价学术会议上提出的。1969年,美国制定了《国家环境政策法》(National Environmental Policy Act, NEPA),在世界范围内率先确立了环境影响评价制度。依据该法设立的国家环境质量委员会于1978年制定了《国家环境政策法实施条例》,为《国家环境政策法》提供了可操作的规范性标准和程序。随后,瑞典、澳大利亚、法国也分别于1969年、1974年、1976年在其国家的环境法中制定了环境影响评价制度,日本、加拿大、英国、新西兰等国虽未在法律中拟定类似条款,但也建立了相应的环境影响评价制度。经过几十年的发展,已有100多个国家建立了环境影响评价制度。环境影响评价的内涵也不断得到提高,从对自然环境的影响评价发展到对社会环境的影响评价,其中对自然环境的影响不仅考虑环境污染,还注重其对生态系统的影响。此外,各国逐步开展了环境风险评价、区域建设项目的累积性影响。近年来,环境影响后评价也引起很多研究者的兴趣,并逐步推广到大的建设项目中。

环境影响评价的对象从最初单纯的工程建设项目发展到区域开发环境影响评价、战略环境影响评价、规划环境影响评价,环境影响评价的技术方法和程序也在发展中不断得以完善。

【例 1-5】 世界上第一个建立环境影响评价制度的国家是()。

A. 中国 B. 美国 C. 英国 D. 德国

答:B

三、环境影响评价的功能

在人类活动中,评价具有四种最基本的功能:判断功能、预测功能、选择功能和导向功能。

1. 判断功能

以人的需求为尺度,对已有的客体作出价值判断。通过这一判断,可以了解客体的当前状态,并揭示客体与主体之间的满足关系是否存在以及在多大程度上存在。

2. 预测功能

以人的需求为尺度,对将形成的客体作出价值判断,即在思维中构建未来的客体,并对这一客体与人的需要的关系作出判断,从而预测未来客体的价值。人类通过这种预测来确定自己的实践目标,哪些是应当争取的,哪些是应当避免的。



3. 选择功能

将同样都具有价值的客体进行比较,从而确定其中哪一个是更具有价值、更值得争取的,这是对价值序列(价值程度)的判断。

4. 导向功能

人类活动的理想是目的性与规律性的统一,其中目的的确立要以评价所判定的价值为基础和前提,而对价值的判断是通过对价值的认识、预测和选择这些评价形式才得以实现的,所以说人类活动目的的确立应基于评价。只有通过评价,才能确立合理的、合乎规律的目的,才能对实践活动进行导向和调控。在人类活动中,评价最为重要的、处于核心地位的功能是导向功能,以上三种功能都隶属于这一功能。

四、环境影响评价的重要性

环境影响评价的重要性主要表现在以下几个方面:

1. 保证建设项目选址和布局的合理性

合理的经济布局是保证环境与经济持续发展的前提条件,而不合理的布局则是造成环境污染的主要原因。环境影响评价是从开发活动所在区域的整体出发,考虑建设项目的不同选址和布局对区域整体的不同影响,并进行比较和取舍,选择最有利的方案,保证建设项目选址和布局的合理性。

2. 指导环境保护措施的设计,强化环境管理

一般建设项目的开发建设活动和生产活动都要消耗一定的资源,给环境带来一定的污染与破坏,因此必须采取相应的环境保护措施,环境影响评价是针对具体的开发建设活动或生产活动,综合考虑活动特点和环境特征,通过对污染治理措施的技术、经济和环境论证,可以得到相对合理的环境保护对策和措施,指导环境保护措施的设计,强化环境管理,把因人类活动而产生的环境污染或生态破坏限制在最小范围。

3. 为区域社会经济发展提供导向

环境影响评价可以通过对区域的自然条件、资源条件、社会条件和经济发展状况等进行综合分析,掌握该地区的资源、环境和社会承载能力等状况,从而对该地区发展方向、发展规模、产业结构和布局等作出科学的决策和规划,以指导区域活动,实现可持续发展。

4. 促进相关环境科学技术的发展

环境影响评价涉及自然科学和社会科学的众多领域,包括基础理论研究和应用技术开发。环境影响评价工作中遇到的问题,必然是对相关环境科学技术的挑战,进而推动相关环

境科学技术的发展。

五、环境影响评价的原则

《中华人民共和国环境影响评价法》(2018年12月修订)第四条规定:“环境影响评价必须客观、公开、公正,综合考虑规划或者建设项目实施后对各种环境因素及其所构成的生态系统可能造成的影响,为决策提供科学依据。”这是环境影响评价的基本原则。

《建设项目环境影响评价技术导则 总纲》(HJ 2.1—2016)按照突出环境影响评价的源头预防作用,坚持保护和改善环境质量的要求,提出在建设项目环境影响评价中应遵循的工作原则如下:

1. 依法评价

贯彻执行我国环境保护相关法律法规、标准、政策和规划等,优化项目建设,服务环境管理。

2. 科学评价

规范环境影响评价方法,科学分析项目建设对环境质量的影响。

3. 突出重点

根据建设项目的工程内容及其特点,明确与环境要素间的作用效应关系,根据环境影响评价结论和审查意见,充分利用符合时效的数据资料及成果,对建设项目主要环境影响予以重点分析和评价。

【例 1-6】 根据《中华人民共和国环境影响评价法》,环境影响评价原则是()。

- A. 客观、公正、准确 B. 客观、公开、准确
C. 客观、公开、公正 D. 公开、公正、准确

答:C

六、我国环境影响评价制度的发展及特点

1. 我国环境影响评价制度的形成阶段

我国环境保护工作开始于 20 世纪 70 年代,而环境影响评价是其中重要的组成部分,因此,我国环境影响评价的发展历程基本与环境保护工作的发展历程一致,可大致分为五个阶段。

(1) 引入和确立阶段(1973—1979 年)

1973 年 8 月在北京召开的第一次全国环境保护会议,揭开了我国环境保护工作的序幕。1978 年 12 月 31 日,中发[1978]79 号文件批转的国务院环境保护领导小组《环境保护工作汇



报要点》中,首次提出了环境影响评价的意向。1979年4月,国务院环境保护领导小组在《关于全国环境保护工作会议情况的报告》中,把环境影响评价作为一项方针政策再次提出。在国家的支持下,北京师范大学等单位率先在江西水平铜矿开展了我国第一个建设项目的环境影响评价工作。

1979年9月,全国人大常委会通过的《中华人民共和国环境保护法(试行)》第六条规定:一切企业、事业单位的选址、设计、建设和生产,都必须充分注意防止对环境的污染和破坏。在进行新建、改建和扩建工程时,必须提出环境影响的报告书,经环境保护部门和其他有关部门审查批准后才能进行设计。至此,我国的环境影响评价制度正式确立。

(2) 规范和建设阶段(1980—1989年)

环境影响评价制度确立后,相继颁布的各项环境保护法律、法规和部门行政规章,使环境影响评价不断规范。

1981年,国家计划委员会、国家基本建设委员会、国家经济委员会和国务院环境保护领导小组联合发布了《基本建设项目环境保护管理办法》,把环境影响评价制度纳入基本建设项目审批程序中。

此后,我国陆续颁布的一些环境保护法律和条例等都对环境影响评价作出了相关规定,如1982年颁布的《海洋环境保护法》第六条、第九条和第十条,1984年布的《水污染防治法》第十三条,1987年颁布的《大气污染防治法》,1988年颁布的《野生动物保护法》和1989年颁布的《环境噪声污染防治条例》。

国家还通过部门行政规章逐步明确了环境影响评价的内容、范围和程序,环境影响评价的技术方法也不断完善,如1986年3月颁布的《建设项目环境保护管理办法》对建设项目环境影响评价的范围、程序、审批和环境影响报告书(表)编制格式作了明确规定。同年颁布的《建设项目环境影响评价证书管理办法(试行)》在我国开始了对环境影响评价单位的资质管理。同期,环境影响评价的技术方法也得到不断探索与完善。

1989年颁布的《中华人民共和国环境保护法》第十三条规定:建设污染环境的项目必须遵守国家有关建设项目环境保护管理的规定。建设项目的的环境影响报告书,必须对建设项目产生的污染和对环境的影响作出评价,规定防治措施,经项目主管部门依照规定的程序报环境保护行政管理部门批准。环境影响报告书经批准后,计划部门方可批准建设项目设计任务书。

同时,各地方也根据《建设项目环境保护管理办法》制定了适用于本地的建设项目环境影响评价行政法规,各行业主管部门也陆续制定了建设项目环境保护管理的行业行政规章,初步形成了国家、地方、行业相配套的建设项目环境影响评价的多层次法规体系。

(3) 强化和完善阶段(1990—2002年)

进入20世纪90年代,环境影响评价制度进一步得到强化与完善。

1990年6月颁布的《建设项目环境保护管理程序》明确了建设项目环境影响评价的管理程序和审批资格。

1993年,针对建设项目的多渠道立项和开发区的兴起,原国家环境保护局下发了《关于进一步做好建设项目环境保护管理工作的几点意见》,提出了“先评价,后建设”“环境影响评价分类管理”和“对开发区进行区域环境影响评价”的规定。

随后原国家环境保护局陆续发布的《环境影响评价技术导则 总纲、大气环境、地面水环境》(1993)、《环境影响评价技术导则 声环境》(1996)、《辐射环境保护管理导则》(1996)、《电磁辐射环境影响评价方法与标准》(1996)、《火电厂建设项目环境影响报告书编制规范》(1996)以及《环境影响评价技术导则 非污染生态影响》(1997)等,从技术上规范了环境影响评价工作,使环境影响报告书的编制有章可循。

1998年11月29日,国务院颁布实施了《建设项目环境保护管理条例》,这是建设项目环境管理的第一个行政法规,提升了我国环境影响评价制度的法律地位,进一步对环境影响评价作出了明确规定。

1999年4月,原环境保护总局发布的《建设项目环境保护分类管理名录(试行)》公布了分类管理名录,从此将建设项目按照分类管理名录编制环境影响评价文件。

这一阶段,我国建设项目环境影响评价在法规建设、评价方法建设、评价队伍建设,以及评价对象和评价内容的拓展等方面,取得了全面进展。

2002年10月28日,第九届全国人大常委会通过了《中华人民共和国环境影响评价法》,至此,我国的环境影响评价制度进入了一个新的阶段。

(4) 提高和拓展阶段(2003—2015年)

2003年9月1日起实施的《中华人民共和国环境影响评价法》使环境影响评价从建设项目环境影响评价扩展到规划环境影响评价,是我国环境影响评价制度的重大进步,标志着我国环境影响评价制度法律地位的进一步提高。

原环境保护总局于2003年发布了《规划环境影响评价技术导则(试行)》,明确了规划环境影响评价的基本内容、工作程序、指标体系以及评价方法等;同时制定了《编制环境影响报告书的规划的具体范围(试行)》《编制环境影响篇章或说明的规划的具体范围(试行)》和《专项规划环境影响报告书审查办法》。

2003年,原环境保护总局初步建立了环境影响评价基础数据库,有效管理环境影响评价数据与文件,促进各部门、各单位之间在环境影响评价方面的信息交流与共享,推进环境影响