



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

李娜 刘钊 著

—
创新驱动发展

第一动力



DIYI DONGLI
CHUANGXIN QUDONG
FAZHAN



重庆大学出版社

内容提要

本书分上下两编,上编回顾了新中国成立以来我国自主创新发展的演进历程,并从区域创新角度和不同创新主体的角度切入,总结了我国创新发展的典型特征和经验;下编以此为基础,分析了“十四五”时期创新驱动发展的机遇与挑战,针对新时代我国创新驱动发展的新形势、新任务进行深入分析,并从政策体系、管理体制、要素配置机制等方面出发,为我国推进创新驱动发展提出了针对性的建议,阐述了“十四五”时期创新驱动发展的总体思路。最后总结了主要发达国家创新驱动发展的主要经验以及对我国的启示。希望本书能为从事创新驱动发展理论和实践工作的读者提供参考,对共同促进“十四五”时期创新驱动发展发挥积极作用。

图书在版编目(CIP)数据

第一动力:创新驱动发展/李娜,刘钊著.--重庆:重庆大学出版社,2022.3

(改革开放新实践丛书)

ISBN 978-7-5689-2840-3

I.①第… II.①李… ②刘… III.①国家创新系统—发展战略—研究—中国 IV.①F204②G322.0

中国版本图书馆CIP数据核字(2021)第134061号

改革开放新实践丛书

第一动力

——创新驱动发展

李娜 刘钊 著

策划编辑:马宁 尚东亮 史骥

责任编辑:柏子康 版式设计:尚东亮

责任校对:姜凤 责任印制:张策

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:饶帮华

社址:重庆市沙坪坝区大学城西路21号

邮编:401331

电话:(023) 88617190 88617185(中小学)

传真:(023) 88617186 88617166

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn(营销中心)

全国新华书店经销

重庆升光电力印务有限公司印刷

*

开本:720mm×1020mm 1/16 印张:20.75 字数:297千

2022年3月第1版 2022年3月第1次印刷

ISBN 978-7-5689-2840-3 定价:99.00元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换
版权所有,请勿擅自翻印和用本书
制作各类出版物及配套用书,违者必究

| 丛书编委会

主 任:

王东京 中央党校(国家行政学院)原副校(院)长、教授

张宗益 重庆大学校长、教授

副主任:

王佳宁 大运河智库暨重庆智库创始人兼总裁、首席研究员

饶帮华 重庆大学出版社社长、编审

委 员(以姓氏笔画为序):

车文辉 中央党校(国家行政学院)经济学教研部教授

孔祥智 中国人民大学农业与农村发展学院教授、中国合作社研究院院长

孙久文 中国人民大学应用经济学院教授

李 青 广东外语外贸大学教授、广东国际战略研究院秘书长

李 娜 中国国际工程咨询有限公司副处长

肖金成 国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所原所长、教授

张志强 中国科学院成都文献情报中心原主任、研究员

张学良 上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长、教授

陈伟光 广东外语外贸大学教授、广东国际战略研究院高级研究员

胡金焱 青岛大学党委书记、教授

| 以历史视角认识改革开放的时代价值

——《改革开放新实践丛书》总序

改革开放是决定当代中国命运的关键一招。在中国共产党迎来百年华诞、党的二十大将要召开的重要历史时刻,我们以历史的视角审视改革开放在中国共产党领导人民开创具有中国特色的国家现代化道路中的历史地位和深远影响,能够更深刻地感悟改革开放是我们党的一个伟大历史抉择,是我们党的一次伟大历史觉醒。

改革开放是中国共产党人的革命气质和精神品格的时代呈现。纵观一部中国共产党历史,实际上也是一部革命史。为了实现人类美好社会的目标,一百年来,中国共产党带领人民坚定理想信念,艰苦卓绝,砥砺前行,实现了中华民族有史以来最为广泛深刻的社会变革。这一壮美的历史画卷,展示的是中国共产党不断推进伟大社会革命同时又勇于进行自我革命的非凡过程。

邓小平同志讲改革开放是中国的“第二次革命”,习近平总书记指出,“改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命”。改革开放就其任务、性质、前途而言,贯穿于党领导人民进行伟大社会革命的全过程,既是对具有深远历史渊源、深厚文化根基的中华民族充满变革和开放精神的自然传承,更是中国共产党人内在的革命气质和精神品格的时代呈现,因为中国共产党能始终保持这种革命精神,不断激发改革开放精神,在持续革命中担起执政使命,在长期执政中实现革命伟业,引领中华民族以改革开放的姿态继续走向未来。

改革开放是实现中国现代化发展愿景的必然选择和强大动力。一百年来,我们党团结带领人民实现中国从几千年封建专制向人民民主的伟大飞跃,实现中华民族由近代不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃,实现中国大踏步赶上时代、开辟中国特色思想道路的伟大飞跃,都是致力于探索中国的现代化道路。

改革开放,坚决破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍,让党和人民事业始终充满奋勇前进的强大动力,孕育了我们党从理论到实践的伟大创

造,走出了全面建成小康社会的中国式现代化道路,拓展了发展中国家走向现代化的途径,为解决人类现代化发展进程中的各种问题贡献了中国实践和中国智慧。党的十九大形成了从全面建成小康社会到基本实现现代化,再到全面建成社会主义现代化强国的战略安排,改革开放依然是实现中国现代化发展愿景的必然选择和前行动力,是实现中华民族伟大复兴中国梦的时代强音。

改革开放是顺应变革大势集中力量办好自己的事的有效路径。习近平总书记指出,“今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”当前,我们面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点。

改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水。我们绝不能有半点骄傲自满,故步自封,也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,是我国经济社会发展的新逻辑,站在新的历史方位的改革开放面临着更加紧迫的新形势新任务。新发展阶段是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程,改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的新局面,要着力增强改革的系统性、整体性、协同性,着力重大制度创新,不断完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化;开放呈现全方位、多层次、宽领域,要着力更高水平的对外开放,不断推动共建人类命运共同体。我们要从根本宗旨、问题导向、忧患意识,完整、准确、全面贯彻新发展理念,以正确的发展观、现代化观,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要从全局高度积极推进构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局,集中力量办好自己的事,通过深化改革打通经济循环过程中的堵点、断点、瘀点,畅通国民经济循环,实现经济在高水平上的动态平衡,提升国民经济整体效能;通过深化开放以国际循环提升国内大循环效率和水平,重塑我国参与国际合作和竞争的新优势。

由上观之,改革开放首先体现的是一种精神,始终保持改革开放的革命精神,我们才会有清醒的历史自觉和开辟前进道路的勇气;其次体现的是一种方

略,蕴藏其中的就是鲜明的马克思主义立场观点方法,始终坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,才会不断解放思想、实事求是,依靠人民、服务人民;再次体现的是着眼现实,必须始终从实际出发着力解决好自已的问题。概而言之,改革开放既是方法论,更是实践论,这正是其时代价值所在,也是其永恒魅力所在。

重庆大学出版社多年来坚持高质量主题出版,以服务国家经济社会发展大局为选题重点,尤其是改革开放伟大实践。2008年联合《改革》杂志社共同策划出版“中国经济改革30年丛书”(13卷),2018年联合重庆智库共同策划出版国家出版基金项目“改革开放40周年丛书”(8卷),在2021年中国共产党成立100周年、2022年党的二十大召开之际,重庆大学出版社在重庆市委宣传部、重庆大学的领导和支持下,联合大运河智库暨重庆智库,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以“改革开放史”为策划轴线,持续聚焦新时代改革开放新的伟大实践,紧盯中国稳步发展的改革点,点面结合,创新性策划组织了这套“改革开放新实践丛书”(11卷)。丛书编委会邀请组织一批学有所长、思想敏锐的中青年专家学者,围绕长三角一体化、粤港澳大湾区、黄河流域生态保护和高质量发展、海南自由贸易港、成渝地区双城经济圈、新时代西部大开发、脱贫攻坚、乡村振兴、创新驱动发展、中国城市群、国家级新区11个选题,贯穿历史和现实,兼具理论与实际,较好阐释了新时代改革开放的时代价值、丰硕成果和实践路径,更是习近平新时代中国特色社会主义思想在当代中国现代化进程中新实践新图景的生动展示,是基于百年党史背景下对改革开放时代价值的新叙事新表达。这是难能可贵的,也是学者和出版人献给中国共产党百年华诞、党的二十大的最好礼物。

中央党校(国家行政学院)原副校(院)长、教授



2021年7月

重庆大学校长、教授



2021年7月

| 前 言

习近平总书记多次强调指出,“创新是引领发展的第一动力,抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来;适应和引领我国经济发展新常态,关键是要依靠科技创新转换发展动力”^①。党的十九届五中全会指出,“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国”^②。当今世界面临百年未有之大变局,我国已开启社会主义现代化国家建设新征程。创新从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运,从来没有像今天这样深刻影响着人民幸福安康。我国经济社会发展比过去任何时候都更加需要科技自立自强,更加需要增强创新这个第一动力。

本书的选题立意、篇章结构是由许欣、李娜和刘钊共同讨论确定和完成的,全书共分10章50节。向叙昭负责第一章的资料收集,马祎负责第二章和第三章的资料收集,马成龙负责第四章的资料收集,吴蓉负责第五章的资料收集,韩戈负责第六章的资料收集,张文格负责第七章和第八章的资料收集,余明月负责第九章和第十章的资料收集,李泽坤参与了全书有关数据和图表的校对,李娜、刘钊负责全书的统稿工作,许欣对全书做了进一步审读定稿,重庆大学出版社为书稿审读和出版提供了大力支持。

通过深入学习领会习近平总书记关于创新驱动发展的重要论述,本书总结了党的十八大以来特别是“十三五”时期创新驱动发展取得的历史性成就,分析了“十四五”时期创新驱动发展的机遇与挑战,阐述了“十四五”时期创新驱动

① 习近平.在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时的讲话[N].人民日报,2015-03-05.

② 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报[EB/OL].新华网,2020-10-19.

发展的总体思路。希望本书能为从事创新驱动发展理论和实践工作的读者提供一些参考,为谋划“十四五”时期创新驱动发展提供一些借鉴。

李 娜

2021 年 5 月

目 录

上编 回顾篇

第一章 我国推动自主创新和创新驱动发展的演进历程

第一节 新中国成立后加强自主创新的探索	004
第二节 改革开放以来国家创新战略的演进	007
第三节 党的十八大以来创新驱动发展战略的实施	009
第四节 党的十八大以来创新驱动发展战略的伟大成就	011
第五节 创新在历次国民经济和社会发展规划纲要中的演变	025

第二章 党的十八大以来区域创新的典型经验

第一节 创新型省份建设全面加速	034
第二节 创新型城市建设取得重要进展	042
第三节 改革创新试验示范取得积极成效	050

第三章 党的十八大以来产业创新发展的典型路径

第一节 加快构建产业创新体系	060
第二节 促进传统产业改造提升	062
第三节 推进新兴产业创新发展	067

第四章 党的十八大以来产学研用协同创新的探索

第一节	发挥企业的技术创新主体作用	079
第二节	发挥高校的产学研基础作用	081
第三节	推动新型研发机构创新发展	085

第五章 党的十八大以来科技创新体制改革的实践

第一节	科技管理体制不断完善	089
第二节	人才激励机制不断健全	091
第三节	创新创业创造深入推进	096

下编 展望篇

第六章 我国创新驱动发展的内涵特征

第一节	以科技创新为核心	103
第二节	以产业转型升级为主战场	104
第三节	以提高自主创新能力为主要目标	108
第四节	以集聚用好人才为重要支撑	111
第五节	以完善科技体制为重要保障	114

第七章 新时代创新驱动发展的新形势

第一节	全面建设社会主义现代化国家新征程	118
第二节	贯彻新发展理念推进高质量发展的新要求	121
第三节	全球科技创新格局的新变化	125
第四节	新一轮科技革命和产业变革的新趋势	127
第五节	深入实施创新驱动发展战略面临的问题和短板	131

第六节	国家创新能力的分层与评价	143
第七节	新时代创新型国家建设的目标定位	170
第八章 新时代创新驱动发展的新任务		
第一节	强化国家战略科技力量	181
第二节	完善科技创新体制机制	185
第三节	加快发展数字经济	188
第四节	完善新型基础设施	195
第五节	发展创新型产业集群	204
第六节	构建协同创新体系	210
第七节	培育世界级创新中心	215
第八节	建设特色鲜明的创新型园区	220
第九章 新时代推进创新驱动发展的建议		
第一节	构建支撑新时代创新驱动发展的规划体系	230
第二节	健全创新驱动发展的财税金融政策	232
第三节	建立创新驱动发展的技术创新市场导向机制	241
第四节	加快完善创新驱动发展的要素配置机制	244
第五节	加快建立创新驱动发展的知识产权制度	248
第六节	健全创新驱动发展的科技人才政策	251
第七节	健全支持创新驱动发展的产业发展政策	257
第十章 国外创新驱动发展的主要经验		
第一节	美国	263

第二节 德国	271
第三节 日本	278
第四节 美欧国家的主要经验	287
第五节 亚洲发达国家的经验	292
第六节 对我国的启示	297
参考文献	305

上编
回顾篇



第一章

我国推动自主创新和创新 驱动发展的演进历程

1

新中国成立之后,尤其是随着改革开放的持续推进,我国逐步探索出了一条中国特色自主创新道路。这是中国特色社会主义的重要成果,是中国共产党领导科技事业发展的重要经验,也是实现创新型国家的重要支撑。党的十八大以来,党中央进一步加大了对创新驱动发展的重视,将其作为一项国家战略,要求结合我国基本国情,实现中国特色自主创新发展的目标。这既是对创新做出的全新定位,也是党中央对国家发展的深谋远虑,更是在新时代背景下对创新驱动发展战略的总体规划。回顾新中国成立 70 多年的历程,新中国的自主创新之路,不仅是新中国工业化、城镇化建设的必然产物,也有赖于中国特色社会主义制度,同时也与特定阶段的科技水平与国际环境存在密切关系。全面梳理和分析我国自主创新和创新驱动发展的形成基础与演进历程,既是科学界定创新驱动发展战略内涵的需要,也有利于展望分析创新驱动发展战略的演进规律。

第一节 新中国成立后加强自主创新的探索

新中国成立之后,国家的首要任务是尽快恢复经济,改善人民生活,促进经济发展。彼时,国家百废待兴,面临着许多困境与挑战。为了促进社会主义建设,全社会必须要提高对科学技术的重视,将其摆在重要位置,并且要建立相应的科学技术队伍。然而,新中国成立初期我国的科技力量非常薄弱。1949年,我国各个科技领域均处于落后状态,成立的专门研究所仅有 30 多个,从事相关工作的科研人员尚未达到 500 人。在全国范围内,科技人才的数量甚至不足 5 万人。除此之外,教育事业发展也比较落后,高校在校生数量仅有 11.7 万人,中等专业学校的学生数量仅有 22.9 万人。面对这种情况,毛泽东同志曾说过:“现在我们能造什么呢?能造桌子椅子,能造茶碗茶壶,能种粮食,还能磨成面粉,还能造纸,但是,一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造。”

结合实际情况和新中国成立初期的发展需要,1949年9月《中国人民政治

协商会议共同纲领》明确提出,“努力发展自然科学,以服务于工业农业和国防的建设”。此后,中央政府不断完善各项法律法规,促进科学技术事业发展,陆续建立了一批科研机构。特别是,中央政府将在政务院之下设立科学院明确写入《中华人民共和国中央人民政府组织法》,并且成立了中国科学院。中国科学院建立伊始就被赋予两个主要职能:第一,从事科研活动,并以新中国经济发展作为主要目标;第二,赋予行政职能,负责对自然科学与社会科学的各项工作做好监督管理。到1955年,我国的科研机构数量已经达到840多个,拥有的科技人员数量达到了40多万人^①。

1956年1月,毛泽东同志等党和国家领导人以及1300多名领导干部,在中南海怀仁堂听取了中国科学院4位学部主任关于国内外科技发展的报告,党中央向全党全国发出“向科学进军”的号召^②,要求“全党努力学习科学知识,同党外知识分子团结一致,为迅速赶上世界科学先进水平而奋斗”,明确指出在我国的社会发展中,知识分子早已成为非常重要的因素,必须要积极体现出知识分子的力量,鼓励其为社会主义发展贡献力量。与此同时,中央政府成立了国家科学规划委员会,制定出“十二年科技规划”。1962年,《科研工作十四条》的发布,标志着我国科技管理体系得以逐步确立。在党中央的领导下,全国科技人员艰苦奋斗,充分发挥社会主义制度优势,提前5年时间,基本完成这项计划,在多个领域尤其是科学研究体系、国防科技体系等方面,取得了以“两弹一星”为标志的许多重大科研成果。这些成果为工农业等领域的发展打下了坚实的基础,推动产生了更多新兴工业部门,显著提升了我国的国防实力,而且也让我国在国际社会拥有了更多话语权,甚至在一些核心技术领域达到了国际先进水平。

我国这一时期的创新发展有两个突出特点:

① 查英青. 科技创新与中国现代化[M]. 北京:中共中央党校出版社,2004:167.

② 习近平. 为建设世界科技强国而奋斗——在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上的讲话[N]. 光明日报,2016-05-31.