



— 新时代新思想标识性概念丛书 —

中国社会科学院马克思主义理论创新智库

中国特色社会主义 乡村振兴道路

彭海红◎著

XINSHIDAI XINSIXIANG
BIAOSHIXING GAINIAN CONGSHU

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义乡村振兴道路 / 彭海红著. -- 北京: 人民日报出版社, 2022.5
ISBN 978-7-5115-7348-3

I. ①中… II. ①彭… III. ①农村—社会主义建设—研究—中国 IV. ① F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2022) 第 072087 号

书 名: 中国特色社会主义乡村振兴道路
ZHONGGUOTESESHEHUIZHUYI XIANGCUNZHENXING DAOLU
作 者: 彭海红

出版人: 刘华新
策划人: 欧阳辉
责任编辑: 周海燕 马苏娜
装帧设计: 元泰书装

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路 2 号
邮政编码: 100733
发行热线: (010) 65369509 65369512 65363531 65363528
邮购热线: (010) 65369530 65363527
编辑热线: (010) 65369518
网 址: www.peopledaily.com.cn
经 销: 新华书店
印 刷: 大厂回族自治县彩虹印刷有限公司
法律顾问: 北京科宇律师事务所 (010) 83622312

开 本: 710mm × 1000mm 1/16
字 数: 185 千字
印 张: 12
版次印次: 2022 年 10 月第 1 版 2022 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-7348-3
定 价: 48.00 元

前 言

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话中，对我国哲学社会科学发展状况进行分析时明确指出：“我国是哲学社会科学大国，研究队伍、论文数量、政府投入等在世界上都是排在前面的，但目前学术命题、学术思想、学术观点、学术标准、学术话语上的能力和水平同我国综合国力和国际地位还不太相称。”同时强调，要着力构建中国特色哲学社会科学。构建中国特色哲学社会科学，基础在建构学科体系、学术体系、话语体系，关键在构建话语体系，核心在提炼标识性概念和范畴。只有从中国革命建设改革的伟大实践中提炼出标识性概念和范畴，才能形成自己的话语和话语体系；只有构建了一套系统科学的话语体系，才能建构好相应的学科体系与学术体系；只有建构好了学科体系、学术体系、话语体系，才能构建好体现中国特色、中国风格、中国气派的中国特色哲学社会科学。

概念与学科建构、理论发展之间密切相关，犹如细胞与生命一样的关系。标识性概念的缺乏或不成体系，科学理论难以形成，学科体系也无从建设。标识性概念既是中国特色哲学社会科学发展的基础，更是我们党的理论成熟的标志。概念在实践中的指向越具体，它所支撑起来的理论大厦就越具有彻底性，理论就越有解释力。马克思主义认识论认为，一个成熟概念的提出是理论创新从抽象到具

体的必经阶段。也就是说，理论创新首先要提炼概念或概念创新。只有当不断提炼的概念得到认识与认可，它才有生命力，进而才能使理论明晰而实现逻辑化、系统化和科学化。

虽说我们在解读中国实践、构建中国理论上最有发言权，但我们能得到国内外认同的标识性概念和范畴还有所缺失且不成体系，致使我国哲学社会科学在国际上的声音还比较小，还处于有理说不出、说了传不开的境地。要善于提炼标识性概念，打造易于为国际社会所理解和接受的新概念、新范畴、新表述，这是构建我们的话语体系乃至学科体系和学术体系的当务之急。

我们党在革命建设改革取得辉煌成就的伟大实践中，依循着人类社会发展规律，顺应着时代特征，充分发挥创新能力，在理论上相继形成毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，同时提炼出许多支撑这些理论的标识性概念。进入新时代，习近平同志对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，就新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。党的十八大以来提出了许多新的符合时代特征的标识性概念，这些概念因其科学性不仅成为习近平新时代中国特色社会主义思想这一理论大厦的坚实的奠基石，而且越来越得到国内乃至国际社会的普遍认同。比如，2016年5月，习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话中指出：推进国家治理体系和治理能力现代化，

发展社会主义市场经济，发展社会主义民主政治，发展社会主义协商民主，建设中国特色社会主义法治体系，发展社会主义先进文化，培育和践行社会主义核心价值观，建设社会主义和谐社会，建设生态文明，构建开放型经济新体制，实施总体国家安全观，建设人类命运共同体，推进“一带一路”建设，坚持正确义利观，加强党的执政能力建设，坚持走中国特色强军之路、实现党在新形势下的强军目标，等等，都是我们提出的具有原创性、时代性的概念和理论。

党的二十大报告指出，十八大以来，我们党勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，取得重大理论创新成果。中国社会科学院马克思主义理论创新智库，从党的十八大以来党的创新理论中提取部分重要的核心的标识性概念进行理论和学术上的解读，形成“新时代新思想标识性概念”研究系列丛书。在选择概念和进行解读时，遵循了以下几个基本要求：一是既要体现学术性，也要体现政治性，要做到政治性与学术性有机结合。二是既要体现理论价值，也要体现实践价值。这些概念是从实践中抽象提炼升华出来的，具有重大实践价值和理论价值；同时，这些概念又对推进实践具有指导性价值。三是既要立足体现“中国特色”，也要吸收外来有益的经验与理论。四是既要立足中国，也要放眼世界。五是既要坚持马克思主义，也要体现中国优秀传统文化，做到二者有机结合。

本智库与人民日报出版社合作出版“新时代新思想标识性概念丛书”，希望本套丛书有助于广大党员干部学习和领会习近平新时代中国特色社会主义思想。

导 语

党的十九大提出按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，向着农业农村现代化的总目标，实施乡村振兴战略。这在我国“三农”发展进程中具有划时代的里程碑意义。

2017年12月28日至29日，习近平总书记在中央农村工作会议的讲话中提出：“走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。”随后，“走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园”被写入2018年中央一号文件，即《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。紧接着，为强化规划引领，描绘好乡村振兴战略的蓝图，科学有序推动乡村产业、人才、文化、生态和组织等全面振兴，根据《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，编制了《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，对实施乡村振兴战略作出阶段性的谋划，明确阶段目标和相应工作重点、政策措施。

2018年9月21日，习近平总书记在主持中共十九届中央政治局第八次集体学习时指出：“在我们这样一个拥有近14亿人口的大国，实现乡村振兴是前无古人、后无来者的伟大创举，没有现成的、

可照抄照搬的经验。我国乡村振兴道路怎么走，只能靠我们自己去探索。”据此，我们只能“坚持走中国特色乡村振兴之路”。2021年2月25日，在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记再次强调：“坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，走中国特色社会主义乡村振兴道路，持续缩小城乡区域发展差距，让低收入人口和欠发达地区共享发展成果，在现代化进程中不掉队、赶上来。”这些阐述和要求成为我们实施乡村振兴战略，坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路的指南和重要遵循。

伴随着乡村振兴战略的实施和推进，中国特色社会主义乡村振兴道路已现雏形，并展现出其独特气质和优势。党的全面领导，是这条道路最本质的特征；农村土地集体所有制，是这条道路最鲜明的特点；坚持和发展新型农村集体经济，不断发展壮大农村集体经济实力，是这条道路最现实的要求。从本质上来说，中国特色社会主义乡村振兴道路是一条符合中国国情、保护和传承农耕文明、遵循乡村自身发展规律的乡村振兴道路；是一条坚持并能够激发中国特色社会主义制度优势、促进城乡融合发展的乡村振兴道路；是一条激活乡村自身发展活力、促进乡村全面振兴的道路。唯有走中国特色社会主义乡村振兴道路，才能真正坚持农业农村优先发展，加快实现农业农村现代化总目标，推进农业农村与国家同步实现现代化。

目 录

导 语..... 1

第一章 中国共产党的百年乡村政策

第一节 新民主主义革命时期：

党的乡村政策服务于革命战争需要..... 2

一、建党之初：将党的思想、组织和力量渗透到农村 3

二、大革命时期：通过农会将农民组织起来，开展农民运动... 4

三、土地革命战争时期：

“打土豪，分田地”，带领亿万农民求解放..... 6

四、抗日战争时期：

实行减租减息，更好地发动和组织农民抗战..... 8

五、解放战争时期：

开展土地制度改革，实现“耕者有其田”10

第二节 社会主义革命和建设时期：

领导农民改变农村贫穷落后面貌·····11

一、国民经济恢复时期：

废除封建土地制度，恢复和发展农业生产·····12

二、社会主义过渡时期：

经过合作化的道路实行农业社会主义改造·····13

三、社会主义建设时期：

建立人民公社，加快社会主义建设速度·····16

第三节 改革开放和社会主义现代化建设新时期：

推动和深化农村改革，建设社会主义新农村·····20

一、改革农村生产关系，解放和发展农村生产力·····20

二、改革农村基层组织体系，发展村民自治制度·····22

三、统筹城乡经济社会发展，建设社会主义新农村·····23

第四节 中国特色社会主义新时代：实施乡村振兴战略·····25

一、脱贫攻坚取得全面胜利·····26

二、工农城乡关系发生新变化·····27

三、“三农”发展面临亟须破解的难题·····29

四、乡村迎来新发展机遇·····30

第二章 实施乡村振兴战略

第一节 实施乡村振兴战略的必要性·····34

一、民族要复兴，乡村必振兴	34
二、建设现代化经济体系的重要基础	37
三、实现全体人民共同富裕的必然要求	39
四、中国特色社会主义新时代“三农”工作的总抓手	40
第二节 实施乡村振兴战略的基础与条件	42
一、坚强政治保证	42
二、成熟制度保障	44
三、深厚文化土壤	46
四、坚实物质基础	48
第三节 乡村振兴战略的目标定位	50
一、总目标：农业农村现代化	50
二、总方针：坚持农业农村优先发展	54
三、总要求：“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、 生活富裕”	56

第三章 坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路

第一节 中国特色社会主义乡村振兴道路的内涵	63
一、遵循乡村自身发展规律的乡村振兴道路	63
二、符合中国国情的乡村振兴道路	66
三、保护和传承农耕文明的乡村振兴道路	68
四、有别于其他国家的乡村振兴道路	69

第二节 坚持并激发中国特色社会主义制度优势 ·····	70
一、坚持党管农村工作·····	70
二、坚持农村土地集体所有制·····	73
三、尊重农民主体地位·····	76
第三节 走城乡融合发展之路 ·····	79
一、形成工农互促、城乡互补、协调发展、 共同繁荣的新型工农城乡关系·····	79
二、健全城乡融合发展体制机制·····	82
三、开启城乡融合发展新局面·····	86

第四章 全面推进乡村振兴

第一节 统筹推进乡村全面振兴 ·····	91
一、产业振兴·····	92
二、人才振兴·····	94
三、文化振兴·····	98
四、生态振兴·····	101
五、组织振兴·····	104
第二节 全面深化农村改革，激发乡村发展活力 ·····	106
一、巩固和完善农村基本经营制度·····	107
二、深化农村土地制度改革·····	110
三、深入推进农村集体产权制度改革·····	117

第三节 加强党对乡村振兴的全面领导	122
一、强化五级书记抓乡村振兴的体制机制	123
二、加强农村基层党组织建设	125
三、加强“三农”工作队伍建设	131
第五章 建设社会主义现代化新农村	
第一节 推进乡村治理现代化	134
一、健全以党组织为核心的乡村治理组织体系	135
二、健全自治、法治、德治有机结合的乡村治理机制	137
第二节 建设宜居宜业美丽乡村	147
一、学习浙江“千村示范、万村整治”建设美丽乡村	147
二、持续改善农村人居环境	151
三、实施乡村建设行动	155
第三节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	159
一、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的必要性	160
二、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴 有效衔接的方法与途径	163
三、建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制	167
参考文献	172

中国共产党百年乡村政策

第一章

中国共产党的百年乡村政策

中国共产党百年乡村政策

百年大党，风华正茂。中国共产党成立一百年来，始终把自己同广大农民和农村的前途命运紧密联系在一起。“我们党成立以后就一直把依靠农民、为亿万农民谋幸福作为重要使命。”^①在不同历史时期，党关于农村的主张和政策不尽相同，但党始终站在时代潮头，把解决农业、农民和农村问题作为中国革命、建设、改革和发展的首要问题。中国共产党始终坚持人民至上，根据不同时期的历史任务制定党在农村的路线、方针、政策。

第一节 新民主主义革命时期： 党的乡村政策服务于革命战争需要

作为中国工人阶级的先锋队，同时作为中国人民和中华民族的先锋队，中国共产党始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命。“新民主主义革命时期，我们党领导农民‘打土豪、分田地’，带领亿万农民求解放，为革命胜利提供了重要力量。”^②在新民主主义革命的烽火岁月中，党根据革命战争发展形势和需要制定乡村政策，组织民力、团结民心、聚集革命力量，在反革命的重重包围中于农村建立革命根据地，点燃势可燎原的星星之火，使党的队伍、力量和执政范围不断发展壮大。

^①中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于“三农”工作论述摘编》，中央文献出版社2019年版，第12页。

^②中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于“三农”工作论述摘编》，中央文献出版社2019年版，第12页。

一、建党之初：将党的思想、组织和力量渗透到农村

作为工人阶级的政党，中国共产党成立后致力于组织和领导工人运动。尽管人员和精力有限，党还是意识到团结和组织农民、士兵、学生的重要性，强调“把工农劳动者和士兵组织起来”^①，将党的思想、组织和力量渗透于其中。如1921年9月召开的浙江萧山衙前村农民大会，宣告了中国第一个新型农民组织诞生；^②广州的马克思主义小组组员创办了《新村》，向农民宣传马克思主义和党的主张。

党的二大分析了中国社会各阶级的状况，提出了“用阶级斗争的手段，建立劳农专政的政治”的目标，认为绝大多数的农民有极大的革命积极性，是“革命运动中的最大要素”^③，而且大量的贫苦农民能够和工人结成革命联盟，保证中国革命的成功。二大之后，党深刻地认识到农业是中国国民经济的基础；若离开了农民，中国共产党很难完成民主主义革命，党开始领导农民运动。1922年7月，彭湃在广东省海丰县成立第一个秘密农会；到1923年5月，海丰、陆丰、惠阳三县的很多地方建立了农会，会员达20多万人；9月，党领导湖南衡山县白果地区农民成立岳北农工会，成为湖南农民运动的第一面旗帜。^④

① 中共中央文献研究室、中央档案馆编：《建党以来重要文献选编（一九二一——一九四九）》第1册，中央文献出版社2011年版，第1页。

② 《中国共产党简史》编写组编著：《中国共产党简史》，人民出版社、中共党史出版社2021年版，第18页。

③ 中共中央文献研究室、中央档案馆编：《建党以来重要文献选编（一九二一——一九四九）》第1册，中央文献出版社2011年版，第131页。

④ 《中国共产党简史》编写组编著：《中国共产党简史》，人民出版社、中共党史出版社2021年版，第19页。

鉴于国民党一大的政治纲领同中国共产党在民主革命阶段的政治纲领的一些基本原则的一致性，党的三大开启了国共合作的步伐。党的三大明确提出“国民革命不得农民参与，也很难成功”^①，并将实行“乡村自治”作为党的任务之一，提出了乡村自治的要求。^②国共合作的实现促进了农民运动的发展。广东各县农民纷纷建立农民协会，组织自卫军，同土豪劣绅和贪官污吏开展斗争。从1924年7月起，共产党人毛泽东、彭湃等在广州先后主持六届农民运动讲习所，培养农民运动骨干。

党的四大提出了无产阶级的领导权问题和工农联盟问题，指出农民阶级是“社会的重要成分”，“农民问题在中国尤其在民族革命时代的中国，是特别的重要”。^③党将农民组织起来，领导农民开展反对帝国主义、反对军阀的革命运动，为轰轰烈烈的大革命中高涨的农民运动做好了思想和理论准备。

二、大革命时期：通过农会将农民组织起来，开展农民运动

从北伐战争一开始，中国共产党的各级组织就领导、组织和发动工农群众支持北伐战争。比如，当时湖南全区党员2699人，党领导下的湖南农民40万人，北伐军向长沙开进时，湖南区委发动工农群众参加带路、送信、侦察、运输、扫雷、救护等工作，还组织农

^①中共中央文献研究室、中央档案馆编：《建党以来重要文献选编（一九二一——一九四九）》第1册，中央文献出版社2011年版，第251页。

^②中共中央文献研究室、中央档案馆编：《建党以来重要文献选编（一九二一——一九四九）》第1册，中央文献出版社2011年版，第253页。

^③中共中央文献研究室、中央档案馆编：《建党以来重要文献选编（一九二一——一九四九）》第2册，中央文献出版社2011年版，第239页。

民自卫军直接参加战斗。^①

“国民革命需要一个大的农村变动。”^②1926年3月，毛泽东同志被任命为农民运动讲习所所长。9月1日，毛泽东同志在为其主编的《农民问题丛刊》写的序（题为《国民革命与农民运动》）中指出：“农民问题乃国民革命的中心问题”，“农民运动不赶速地做起来，农民问题不会解决”。^③11月，毛泽东同志担任中共中央农民运动委员会书记，决定将湖南、湖北、江西、河南的农民运动作为工作重点。湖北全省的农民协会会员到11月激增到20万人；江西省的农民协会会员到10月也有5万多人；1926年夏到1927年1月，湖南农民协会的会员从40万人激增到200万人，直接领导的群众增加到1000万人，差不多一半的湖南农民被组织起来。^④农民有了广大的组织，便开始行动起来，造成了“一个空前的农村大革命”^⑤，沉重打击了封建特权与土豪劣绅，真正做到了“一切权力归农会”^⑥。

大革命最后以失败告终，但中国广大农民在这场革命运动中受到了教育，经受了锻炼，显示出其所蕴含的磅礴革命力量，并开始人民革命运动中发挥主体作用。这样的农村大革命做到了农民运动“与全中国的民族革命运动相结合”“与工人运动相结合”^⑦，与城

①中共中央党史研究室著、胡绳主编：《中国共产党的七十年》，中共党史出版社1991年版，第72页。

②《毛泽东选集》第一卷，人民出版社1991年版，第16页。

③中共中央文献研究室编：《毛泽东文集》第1卷，人民出版社1993年版，第37页。

④中共中央党史研究室著：《中国共产党的九十年（新民主主义革命时期）》，中共党史出版社、党建读物出版社2016年版，第78页。

⑤《毛泽东选集》第一卷，人民出版社1991年版，第14页。

⑥《毛泽东选集》第一卷，人民出版社1991年版，第14页。

⑦中共中央文献研究室、中央档案馆编：《建党以来重要文献选编（一九二一——一九四九）》第3册，中央文献出版社2011年版，第144页。