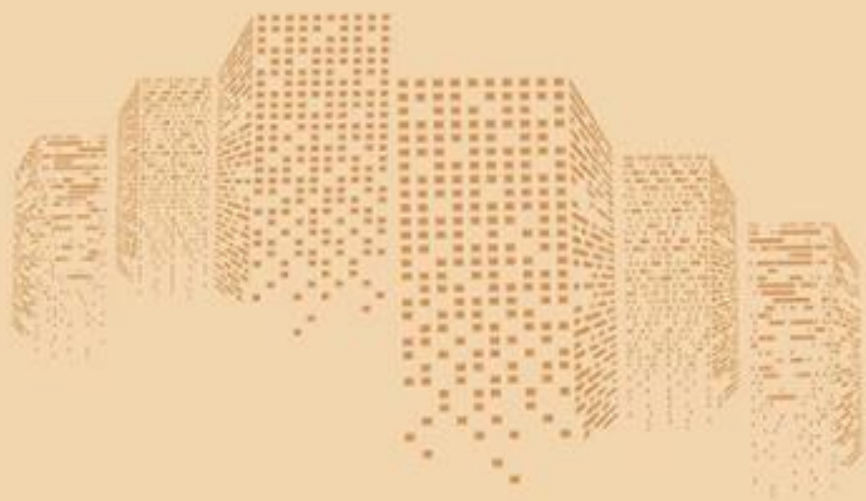


中国人口老龄化 及其政策应对研究

马骏等著




中国人口老龄化及其政策应对研究

马骏等著

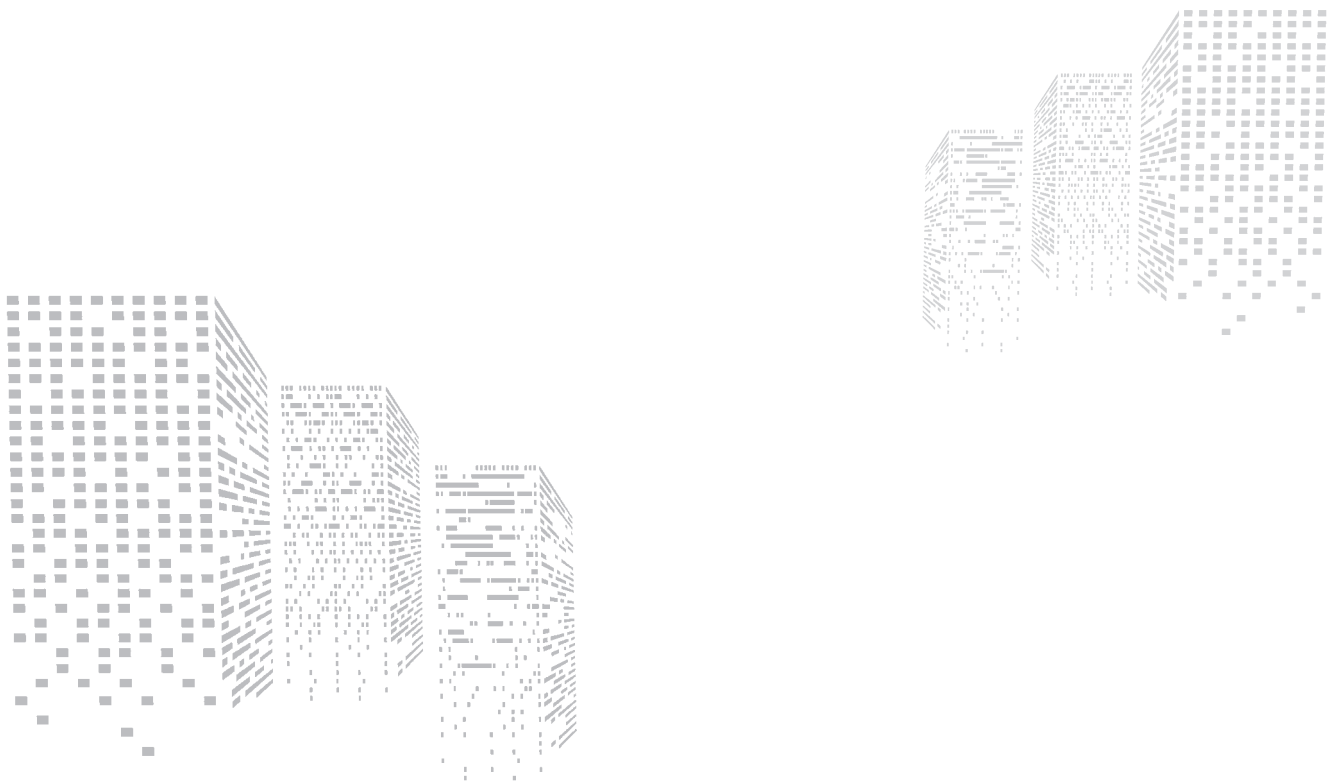
南京大学出版社



 南京大学出版社

中国人口老龄化 及其政策应对研究

马 骏 等 著



南京大学出版社

本 书 受

国家社会科学基金重大项目“我国高质量发展的能力基础、
能力结构与推进机制研究(编号:19ZDA049)”

与

国家社会科学基金重大项目“我国经济增长潜力和
动力研究(编号:14ZDA023)”

资 助

图书在版编目(CIP)数据

中国人口老龄化及其政策应对研究 / 马骏等著. --
南京 : 南京大学出版社, 2023. 1
ISBN 978 - 7 - 305 - 25365 - 2

I. ①中… II. ①马… III. ①人口老龄化—对策—研究—中国 IV. ①C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2022)第 208627 号

出版发行 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093
出 版 人 金鑫荣

书 名 中国人口老龄化及其政策应对研究
著 者 马 骏 等
责任编辑 田 甜

照 排 南京南琳图文制作有限公司
印 刷 盐城市华光印刷厂
开 本 718 mm×1000 mm 1/16 印张 20.25 字数 290 千
版 次 2023 年 1 月第 1 版 2023 年 1 月第 1 次印刷
ISBN 978 - 7 - 305 - 25365 - 2
定 价 78.00 元

网 址 : <http://www.njupco.com>

官方微博 : <http://weibo.com/njupco>

官方微信 : njupress

销售咨询 : (025) 83594756

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买南大版图书,如有印装质量问题,请与所购
图书销售部门联系调换

序

最新的统计数据表明我国已经进入深度老龄化社会,人口老龄化是许多发达经济体经历过或者正在经历的过程,很多发达经济体都没有较好地解决人口老龄化带来的问题。当前,积极应对人口老龄化已经上升为国家战略,由于发展阶段的差异,我国人口老龄化也呈现出了新的特点,为此需要对老龄化的相关问题进行深入研究并提出应对策略。

在经济增长理论的分析框架中,劳动力的供给是推动经济增长的要素,人口年龄结构的变化必然会深深地影响经济增长。老龄化对经济增长的影响首先表现在影响劳动力的供给,这将会造成许多行业出现“用工难”以及用工成本上升。国内外有研究表明,人工智能以及数字技术的应用能够对劳动力产生“替代作用”,但是新技术的应用不可能扩展到所有的行业,并且有些工作也无法通过人工智能等方式进行替代。因此,需要研究的是如何制定延迟退休政策以及如何推进老龄人口再就业。当前,我国的延迟退休政策尚未推出,延迟退休在什么行业推行、延迟退休年龄如何进行界定等问题还处于研究探索阶段。另一方面,老龄人口再就业相关的法律法规也不健全,一定程度上带来了老龄人力资源的浪费。

人口老龄化也会影响全社会的消费结构以及消费倾向。一般意义上,老龄人口的收入以及消费意愿下降会降低其享受型消费,随着老龄人口占比逐渐上升,全社会消费总额将会下降,诸多行业会出现产品过剩。当然,老龄人口比例的上升也会增加对养老服务与养老产品的需求,积极应对人口老龄化就需要充分释放老龄人口的新增需求,通过多种手段提升老龄人口消费。

日益加重的人口老龄化还会对国家的医疗保障体系与财政产生一定的冲

击。人口老龄化的加深不仅意味着企业退休金、养老金以及医疗保障等方面的支出会不断增加,也会因为退出就业市场的人口越来越多而减少个人所得税的税基。实际上,缓解人口老龄化对医疗保障体系与财政的冲击,要从多方面着手。例如,可以通过养老金三大支柱建设健全我国的养老金体系;可以通过提高社区医院在慢性病管理方面的能力从而减少老龄人口去综合性医院的频次;可以通过增加全民健身领域的支出来提高人民群众的身体素质从而减缓老龄人口的衰老速度等。

发达经济体在应对老龄化方面做出了诸多的尝试,部分国家在应对人口老龄化方面取得的经验值得我们借鉴。日本在护理险方面的制度、美国在健全养老保险三大支柱的经验以及德国发展多代屋的尝试等,都有许多值得我们学习借鉴的地方。近年来,我国在积极应对人口老龄化方面也做出了许多努力,党中央、国务院高度重视应对人口老龄化的相关工作。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”;2019年11月,中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》。由此可见,如何应对人口老龄化成了当前以及接下来一段时间内理论界与业界非常关注的话题。

马骏博士等著的《中国人口老龄化及其政策应对研究》对人口老龄化相关的诸多问题展开了深入分析,分别从我国人口年龄结构演变特征、人口老龄化对经济发展的影响机制、积极提升老龄人口消费水平、合理促进老龄人口再就业、居家养老的困境与应对、社会养老机构发展、促进医养结合、养老金制度三大支柱建设以及保险资金投入养老产业发展等角度展开论述,涵盖内容广泛,具有重要的理论价值与现实意义。特别乐意推荐给广大读者。

沈坤荣

2022年9月28日

目 录

第一章 我国人口年龄结构演变特征 / 1	
第一节 我国人口年龄结构特征的现状 / 2	
第二节 我国人口年龄结构的演变过程 / 11	
第三节 人口年龄结构的国际比较 / 25	
第四节 发达省份城市老龄人口生活现状调查——以江苏为例 / 31	
第二章 人口老龄化对经济发展的影响机制及对策 / 40	
第一节 研究背景 / 40	
第二节 人口老龄化对经济发展的影响机制 / 43	
第三节 “十四五”期间应对老龄化的对策 / 50	
第三章 积极提升老龄人口消费水平 / 59	
第一节 人口老龄化与消费之间的关系 / 59	
第二节 我国老龄人口消费现状 / 66	
第三节 影响老龄人口消费的因素 / 72	
第四节 提升老龄人口消费的主要路径 / 79	
第四章 合理促进老龄人口再就业 / 86	
第一节 促进老龄人口再就业的意义 / 86	
第二节 老龄人口再就业的优势 / 95	
第三节 老龄人口再就业的影响因素 / 99	
第四节 老龄人口再就业的渠道与路径 / 112	
第五章 社区居家养老的困境与应对 / 126	
第一节 社区居家养老的概念与内涵 / 126	

第二节	发展社区居家养老的背景与意义 / 130
第三节	社区居家养老的案例与模式 / 136
第四节	社区居家养老的困境和应对 / 141
第六章	社会养老机构发展现状与趋势 / 156
第一节	发展社会养老机构的背景与意义 / 156
第二节	我国社会养老机构的发展现状与典型案例 / 163
第三节	国外社会养老机构的发展经验 / 193
第四节	发展与展望 / 199
第七章	促进医养结合发展 / 207
第一节	促进医养结合的意义 / 207
第二节	国内外医养结合发展的现状 / 212
第三节	发展医养结合面临的困境 / 225
第四节	促进医养结合的路径 / 233
第八章	促进养老金体系三大支柱建设 / 240
第一节	三大支柱的基本框架与意义 / 240
第二节	国外三大支柱养老金体系建立情况 / 243
第三节	我国养老金体系三大支柱建立的现状与问题 / 251
第四节	完善三大支柱建设的路径 / 277
第九章	促进保险资金投入养老社区发展 / 284
第一节	保险资金投资及养老产业发展现状 / 286
第二节	商业保险资金投资养老社区的优势 / 296
第三节	保险资金投资养老社区的不利因素 / 299
第四节	促进保险资金投资养老社区的对策 / 303
	后记 / 306

图目录

- 图 1-1 2011—2021 年我国出生人口数 / 3
- 图 1-2 2011—2021 年我国人口出生率 / 3
- 图 1-3 2019 年我国各省份人口出生率 / 4
- 图 1-4 2010—2021 年我国内地结婚登记对数及结婚率 / 4
- 图 1-5 2011—2021 年我国人口老龄化率 / 5
- 图 1-6 第七次人口普查我国各省份老龄化率(60 岁以上人口占比) / 6
- 图 1-7 第七次人口普查我国各省份老龄化率(65 岁以上人口占比) / 6
- 图 1-8 第七次人口普查我国各省份老龄化率(60 岁以上人口占比)与
人口出生率比较 / 7
- 图 1-9 2011—2020 年我国人口高龄化率 / 9
- 图 1-10 1960—2020 年我国人均预期寿命 / 9
- 图 1-11 全国历次人口普查平均家庭户规模 / 10
- 图 1-12 1960—2020 年我国总生育率(女性人均生育数) / 13
- 图 1-13 1949—2021 年全国出生人口数 / 13
- 图 1-14 1949—2021 年全国人口出生率 / 14
- 图 1-15 我国历次人口普查老龄化(65+)率 / 16
- 图 1-16 我国历次人口普查老年人抚养比 / 16
- 图 1-17 历次人口普查适龄劳动人口比例 / 17
- 图 1-18 2001—2021 年我国劳动年龄人口规模和比重变动趋势 / 18
- 图 1-19 我国后推 20 年的出生人口数与 GDP 增长率 / 19

- 图 1-20 我国历次人口普查文盲人口和文盲发生率 / 20
- 图 1-21 我国历次人口普查每十万人拥有的各种受教育程度人口 / 21
- 图 1-22 1950—2015 年我国 15~64 岁劳动年龄人口的平均受教育年限 / 21
- 图 1-23 1978—2020 年我国普通本专科、研究生在校学生数 / 22
- 图 1-24 2004—2020 年我国普通本科生、专科生在校人数 / 23
- 图 1-25 2004—2020 年我国在校硕士研究生、博士研究生人数 / 23
- 图 1-26 2004—2020 年我国网络本科生、专科生在校人数 / 24
- 图 1-27 2020 年我国就业人员受教育程度构成 / 25
- 图 1-28 2020 年全国按年龄的就业人员教育程度构成 / 25
- 图 1-29 2019 年世界部分国家人口年龄结构 / 27
- 图 1-30 江苏城市老龄人口生活现状调查调研对象年龄分布情况 / 32
- 图 1-31 江苏城市老龄人口生活现状调查调研对象学历分布情况 / 32
- 图 1-32 江苏城市老龄人口家庭共同生活人数 / 33
- 图 1-33 江苏城市老龄人口调研对象月均可支配收入 / 34
- 图 1-34 江苏城市老龄人口调研对象月均消费 / 34
- 图 1-35 江苏城市老龄人口调研对象不同收入层次月消费分布情况 / 35
- 图 1-36 江苏城市老龄人口调研对象退休后的主要活动安排 / 36
- 图 1-37 江苏城市老龄人口调研对象日常交往对象 / 36
- 图 1-38 江苏城市老龄人口调研对象对养老责任承担主体的看法 / 37
- 图 1-39 江苏城市老龄人口调研对象对养老服务机构最主要的期待 / 37
- 图 1-40 江苏城市老龄人口不同收入层次调研对象对养老机构的期待 / 38
- 图 2-1 人口老龄化对劳动力供给的影响 / 45
- 图 2-2 人口老龄化对全社会资本形成的影响 / 47
- 图 2-3 人口老龄化对技术创新的影响 / 49

- 图 4-1 老龄人口再就业的意义 / 95
- 图 4-2 老年人口再就业优势 / 99
- 图 4-3 老龄人口再就业的制约因素 / 111
- 图 8-1 企业年金参保职工数与增长率 / 265
- 图 9-1 我国保险行业总保费收入 / 287
- 图 9-2 2004—2020 年保险资金运用余额变化趋势 / 288
- 图 9-3 保险资金运用结构 / 290

表目录

- 表 1-1 2020 年我国深度老龄化城市分省分布情况 / 7
- 表 1-2 我国不同年龄段劳动力人口比重变动情况(2011—2020) / 18
- 表 1-3 部分 OECD 国家 15~64 岁劳动年龄人口的平均受教育年限 / 22
- 表 1-4 2019 年世界人口年龄结构及人口年龄中位数 / 26
- 表 1-5 世界部分国家老龄化进程 / 28
- 表 1-6 世界主要国家进入老龄化社会情况一览表 / 29
- 表 5-1 近年来关于“社区居家养老”的政策 / 128
- 表 6-1 “十二五”至“十四五”促进社会养老机构相关政策 / 167
- 表 6-2 不同服务对象养老机构主要特征 / 178
- 表 6-3 不同定价层次养老机构主要特征 / 179
- 表 6-4 不同投资主体养老机构主要特征 / 182
- 表 6-5 不同创新方式养老机构主要特征 / 184
- 表 6-6 社会养老机构典型案例梳理 / 192
- 表 7-1 医养结合政策梳理 / 215
- 表 8-1 美国、英国、德国养老保险三支柱体系与特点 / 250
- 表 8-2 我国第一支柱的政策演变 / 254
- 表 8-3 我国第二支柱的政策演变 / 262
- 表 8-4 我国第三支柱的政策演变 / 269
- 表 9-1 养老社区投资盈利模式 / 301

第一章 我国人口年龄结构演变特征

最新公布的全国第七次人口普查数据显示,当前我国的人口年龄结构呈现出少子化与老龄化并存的基本特征,并存在较为明显的区域间差异和城乡间不平衡。根据国际上惯用的老龄化社会评判标准,我国已经在 2021 年进入深度老龄化社会。随着经济的发展,人口老龄化是普遍现象,但是不同国家的人口年龄结构演变的特征不同。本章将回溯新中国成立至今的七次人口普查数据,通过对关键人口统计指标和人口相关政策的分析,对我国人口年龄结构演变特征做统计性描述,并在此基础上归纳总结出我国人口年龄结构呈现出当前特征的原因。

事实上,我国人口年龄结构特征在过去 70 多年间的演变过程,既受到人口再生产的周期性变化规律和生育政策的影响,也反映出我国在不同时期经济社会的发展情况。综合看来,现阶段我国出生人口数快速下滑与老龄化加剧的现象,除了与青年一代生育观念转变有关,还与当前育龄妇女总量快速减少、育龄妇女的已婚比例下降以及战后婴儿潮时期的出生人口逐渐步入退休年龄有关。

随着我国全面迈入深度老龄化社会,我国的适龄劳动人口比例和劳动年龄人口规模都已经开始全面下降。适龄劳动人口比例和劳动年龄人口规模的双降或许意味着我国的人口红利期已经逐渐远去。因此,积极应对人口老龄化,不仅需要直面日益突出的少子化和老龄化问题,还需要应对劳动力紧缺的局面,为我国经济长期高质量发展提出政策建议。