



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLISHING FUND PROJECT

胡金焱 等 编著

——
黄河流域生态保护和高质量发展

母亲之河



MUQIN ZHI HE

HUANGHE LIUYU SHENGTAI BAOHU HE
GAOZHILIANG FAZHAN



重庆大学出版社

内容提要

2019年9月18日习近平总书记在河南主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话,强调共同抓好大保护,协同推进大治理,让黄河成为造福人民的幸福河,黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家重大战略。围绕黄河流域的生态保护和高质量发展,本书分上、中、下三编分别对“黄河战略”的背景与价值、黄河流域水资源管理与生态环境保护、黄河流域经济高质量发展进行研究,力图为研究黄河流域生态保护和高质量发展的理论工作者提供借鉴,为黄河流域生态保护和高质量发展的践行者提供思路与路径参考。

图书在版编目(CIP)数据

母亲之河:黄河流域生态保护和高质量发展/胡金焱等编著.——重庆:重庆大学出版社,2022.3

(改革开放新实践丛书)

ISBN 978-7-5689-2800-7

I.①母… II.①胡… III.①黄河流域—生态环境保护—研究 IV.①X321.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2021)第125545号

改革开放新实践丛书

母亲之河

——黄河流域生态保护和高质量发展

胡金焱等 编著

策划编辑:马宁 尚东亮 史骥

责任编辑:顾丽萍 版式设计:顾丽萍

责任校对:邹忌 责任印制:张策

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:饶帮华

社址:重庆市沙坪坝区大学城西路21号

邮编:401331

电话:(023) 88617190 88617185(中小学)

传真:(023) 88617186 88617166

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn(营销中心)

全国新华书店经销

重庆升光电力印务有限公司印刷

*

开本:720mm×1020mm 1/16 印张:17 字数:248千

2022年3月第1版 2022年3月第1次印刷

ISBN 978-7-5689-2800-7 定价:99.00元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书,违者必究

| 丛书编委会

主 任：

王东京 中央党校(国家行政学院)原副校(院)长、教授

张宗益 重庆大学校长、教授

副主任：

王佳宁 大运河智库暨重庆智库创始人兼总裁、首席研究员

饶帮华 重庆大学出版社社长、编审

委 员(以姓氏笔画为序)：

车文辉 中央党校(国家行政学院)经济学教研部教授

孔祥智 中国人民大学农业与农村发展学院教授、中国合作社研究院院长

孙久文 中国人民大学应用经济学院教授

李 青 广东外语外贸大学教授、广东国际战略研究院秘书长

李 娜 中国国际工程咨询有限公司副处长

肖金成 国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所原所长、教授

张志强 中国科学院成都文献情报中心原主任、研究员

张学良 上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长、教授

陈伟光 广东外语外贸大学教授、广东国际战略研究院高级研究员

胡金焱 青岛大学党委书记、教授

以历史视角认识改革开放的时代价值

——《改革开放新实践丛书》总序

改革开放是决定当代中国命运的关键一招。在中国共产党迎来百年华诞、党的二十大将要召开的重要历史时刻,我们以历史的视角审视改革开放在中国共产党领导人民开创具有中国特色的国家现代化道路中的历史地位和深远影响,能够更深刻地感悟改革开放是我们党的一个伟大历史抉择,是我们党的一次伟大历史觉醒。

改革开放是中国共产党人的革命气质和精神品格的时代呈现。纵观一部中国共产党历史,实际上也是一部革命史。为了实现人类美好社会的目标,一百年来,中国共产党带领人民坚定理想信念,艰苦卓绝,砥砺前行,实现了中华民族有史以来最为广泛深刻的社会变革。这一壮美的历史画卷,展示的是中国共产党不断推进伟大社会革命同时又勇于进行自我革命的非凡过程。

邓小平同志讲改革开放是中国的“第二次革命”,习近平总书记指出,“改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命”。改革开放就其任务、性质、前途而言,贯穿于党领导人民进行伟大社会革命的全过程,既是对具有深远历史渊源、深厚文化根基的中华民族充满变革和开放精神的自然传承,更是中国共产党人内在的革命气质和精神品格的时代呈现,因为中国共产党能始终保持这种革命精神,不断激发改革开放精神,在持续革命中担起执政使命,在长期执政中实现革命伟业,引领中华民族以改革开放的姿态继续走向未来。

改革开放是实现中国现代化发展愿景的必然选择和强大动力。一百年来,我们党团结带领人民实现中国从几千年封建专制向人民民主的伟大飞跃,实现中华民族由近代不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃,实现中国大踏步赶上时代、开辟中国特色思想道路的伟大飞跃,都是致力于探索中国的现代化道路。

改革开放,坚决破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍,让党和人民事业始终充满奋勇前进的强大动力,孕育了我们党从理论到实践的伟大创

造,走出了全面建成小康社会的中国式现代化道路,拓展了发展中国家走向现代化的途径,为解决人类现代化发展进程中的各种问题贡献了中国实践和中国智慧。党的十九大形成了从全面建成小康社会到基本实现现代化,再到全面建成社会主义现代化强国的战略安排,改革开放依然是实现中国现代化发展愿景的必然选择和前行动力,是实现中华民族伟大复兴中国梦的时代强音。

改革开放是顺应变革大势集中力量办好自己的事的有效路径。习近平总书记指出,“今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”当前,我们面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点。

改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水。我们绝不能有半点骄傲自满,固步自封,也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,是我国经济社会发展的新逻辑,站在新的历史方位的改革开放面临着更加紧迫的新形势新任务。新发展阶段是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程,改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的新局面,要着力增强改革的系统性、整体性、协同性,着力重大制度创新,不断完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化;开放呈现全方位、多层次、宽领域,要着力更高水平的对外开放,不断推动共建人类命运共同体。我们要从根本宗旨、问题导向、忧患意识,完整、准确、全面贯彻新发展理念,以正确的发展观、现代化观,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要从全局高度积极推进构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局,集中力量办好自己的事,通过深化改革打通经济循环过程中的堵点、断点、瘀点,畅通国民经济循环,实现经济在高水平上的动态平衡,提升国民经济整体效能;通过深化开放以国际循环提升国内大循环效率和水平,重塑我国参与国际合作和竞争的新优势。

由上观之,改革开放首先体现的是一种精神,始终保持改革开放的革命精神,我们才会有清醒的历史自觉和开辟前进道路的勇气;其次体现的是一种方

略,蕴藏其中的就是鲜明的马克思主义立场观点方法,始终坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,才会不断解放思想、实事求是,依靠人民、服务人民;再次体现的是着眼现实,必须始终从实际出发着力解决好自已的问题。概而言之,改革开放既是方法论,更是实践论,这正是其时代价值所在,也是其永恒魅力所在。

重庆大学出版社多年来坚持高质量主题出版,以服务国家经济社会发展大局为选题重点,尤其是改革开放伟大实践。2008年联合《改革》杂志社共同策划出版“中国经济改革30年丛书”(13卷),2018年联合重庆智库共同策划出版国家出版基金项目“改革开放40周年丛书”(8卷),在2021年中国共产党成立100周年、2022年党的二十大召开之际,重庆大学出版社在重庆市委宣传部、重庆大学的领导和支持下,联合大运河智库暨重庆智库,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以“改革开放史”为策划轴线,持续聚焦新时代改革开放新的伟大实践,紧盯中国稳步发展的改革点,点面结合,创新性策划组织了这套“改革开放新实践丛书”(11卷)。丛书编委会邀请组织一批学有所长、思想敏锐的中青年专家学者,围绕长三角一体化、粤港澳大湾区、黄河流域生态保护和高质量发展、海南自由贸易港、成渝地区双城经济圈、新时代西部大开发、脱贫攻坚、乡村振兴、创新驱动发展、中国城市群、国家级新区11个选题,贯穿历史和现实,兼具理论与实际,较好阐释了新时代改革开放的时代价值、丰硕成果和实践路径,更是习近平新时代中国特色社会主义思想在当代中国现代化进程中新实践新图景的生动展示,是基于百年党史背景下对改革开放时代价值的新叙事新表达。这是难能可贵的,也是学者和出版人献给中国共产党百年华诞、党的二十大的最好礼物。

中央党校(国家行政学院)原副校(院)长、教授

重庆大学校长、教授



2021年7月



2021年7月

| 前 言

黄河是中华民族的母亲河,是华夏文明的发源地与根魂。“黄河宁,天下平”,黄河安澜与中华民族崛起、国家永续发展以及人民的安定生活息息相关。历史上,“三年两决口、百年一改道”的黄河曾给沿岸人民带来了深重灾难,黄河治理就是治国安邦。新中国成立以来,党中央、国务院高度重视黄河治理与黄河流域经济发展。2019年9月18日,习近平总书记在河南主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话,提出推进黄河流域生态保护和高质量发展,并同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样,上升为重大国家战略。习近平总书记的重要讲话深刻阐述了黄河流域生态保护和高质量发展的一系列全局性、根本性和方向性问题,为黄河流域生态保护和高质量发展指明了方向,是习近平生态文明思想与新发展理念的统一。目前,黄河流域各省份占有全国约30%的人口,经济总量约占全国的26.5%,探索黄河流域生态保护和高质量发展“双轮驱动”,坚持生态优先与绿色发展,对推动我国人与自然和谐发展的现代化新发展格局无疑具有重要价值和意义。

本书从黄河流域对中华民族崛起具有重要意义入手,围绕黄河全流域的生态环境保护与治理、经济高质量发展进行研究,侧重分析如何推进黄河流域的生态保护与治理、如何促进全流域经济的高质量发展。全书共分为三编九章,具体章节写作分工如下:第一、二章由胡金焱(青岛大学)、李永平(齐鲁工业大学)撰写;第三章由冯海红(齐鲁工业大学)撰写;第四、五章由高阳(山东社会科学院)撰写;第六、七章由胡金焱(青岛大学)、安强身(济南大学)撰写;第八、九章由胡金焱(青岛大学)、羿建华(济南大学)撰写。全书由胡金焱负责统稿。

由于本书涉及人文社会、自然地理、经济与管理等不同学科,跨度大、范围广,在相关资料的收集以及具体撰写上,我们参考和借鉴了国内大量学者的研究成果,这些资料我们尽力在本书参考文献中全部列出,对极个别由于作者疏忽而未加注释或说明的,在此表示真挚的歉意!

感谢重庆大学出版社的邀请,将本书纳入“改革开放新实践丛书”,对重庆大学出版社提供的大力支持表示感谢!感谢编辑老师在出版过程中付出的辛勤劳动!

编 者

2021 年 4 月

| 目 录

上编 “黄河宁,天下平”:谋局与破局

第一章 华夏文明摇篮:黄河流域与中华民族崛起

第一节	黄河流域面貌	003
第二节	黄河流域社会经济发展变迁	008
第三节	黄河流域与中华文明	014

第二章 全局与系统:“黄河战略”的长远价值与意蕴

第一节	黄河治理:黄河宁,天下平	022
第二节	生态保护:筑起安全屏障,建设生态文明	029
第三节	经济发展:发挥比较优势,实现高质量可持续发展	037

第三章 协同与融合:生态保护和高质量发展的相辅相成

第一节	黄河流域生态保护和高质量发展的关系	047
第二节	黄河流域生态保护和高质量发展面临的关键问题	050
第三节	黄河流域生态保护和高质量发展的时代机遇	062

中编 “大保护,大治理”:全流域生态保护与治理

第四章 科学与和谐:黄河流域水资源管理

第一节	黄河流域水资源的总体现状	075
第二节	黄河流域水资源管理情况分析	080

第三节 强化黄河流域水资源管理的战略要求 086

第四节 黄河流域水资源科学管理的方向与路径探讨 089

第五章 恢复与建设：黄河流域生态保护方向与路径

第一节 黄河流域生态现状及存在问题 096

第二节 黄河流域上游生态保护的路径探讨 102

第三节 黄河流域中游生态保护的路径探讨 106

第四节 黄河流域下游生态保护的路径探讨 109

第六章 协同与共治：黄河流域生态环境保护的长效机制建设

第一节 顶层设计与机制完善 115

第二节 黄河流域生态环境协同治理路径 120

第三节 黄河流域生态环境保护的长效机制建设 128

下编 从“忧患河”变“幸福河”：促进全流域高质量发展

第七章 绿色与创新：双轮驱动全流域产业高质量发展

第一节 黄河全流域产业发展现状与问题 141

第二节 绿色优先,构建黄河流域现代化产业体系 162

第三节 创新驱动,推动黄河全流域产业转型升级 168

第八章 互补与对焦：推动流域城市格局优化与区域经济高质量发展

第一节 建立和完善高质量发展评价体系 185

第二节 优化黄河流域城市发展格局,提升城市品质 188

第三节 引领与辐射:黄河流域城市群发展战略 194

第四节 聚焦城市群,带动黄河流域高质量发展 204

第九章 强化保障，重视民生，持续推进乡村振兴与基础设施建设	
第一节 持续脱贫攻坚，缩小发展差距	212
第二节 实施乡村振兴战略，建设美丽家园	227
第三节 补短板、惠民生，大力推动基础设施建设	244
参考文献	250

上编
『黄河宁，天下平』：
谋局与破局



第一章

华夏文明摇篮： 黄河流域与中华民族崛起

1

黄河是中华民族的母亲河,哺育着中华民族,在中华文明形成和发展过程中起到了重要作用,在我国长期的社会经济发展过程中做出了突出贡献,是中华民族崛起的见证。黄河流域的生态保护和经济高质量发展,是中华民族伟大复兴的千秋大计,具有重要的战略地位。本章讨论黄河流域与中华民族崛起,一是黄河流域面貌,包括黄河概况、流域地貌与水系水文以及黄河流域的资源禀赋;二是黄河流域社会经济的历史发展,包括黄河流域社会政治变迁、经济贸易和科学技术发展以及历史变迁的经验与启示;三是黄河流域与中华文明,包括中华文明的孕育发展、黄河文化的内涵与核心价值以及文化传承与民族复兴。

第一节 黄河流域面貌

一、母亲河：黄河概况

黄河是中华民族的母亲河,发源于青藏高原巴颜喀拉山北麓海拔 4 500 米的约古宗列盆地,全长 5 464 千米,是我国仅次于长江的第二大河。黄河流域面积 79.5 万平方千米,包括内流区面积 4.2 万平方千米,涉及 9 个省(自治区)的 71 个地级行政区和 1 个省直辖县级市,在山东垦利区流入渤海。^①

黄河流域易发洪涝灾害。历史上黄河上中游平原河段曾多次发生河道改变,而下游河道则发生过重大变迁。黄河流经黄土高原后,河水挟带大量泥沙进入下游平原地区,水流减缓,泥沙沉积,造成行洪河道泥沙淤积、不断抬高,人们修筑河堤防止决口,最终黄河成为高出地面的“地上河”。黄河河道这种“善淤、善决、善徙”的特性容易造成决堤改道,故素有“三年两决口、百年一改道”的

^① 若无特别说明,本节引文数字均来自《黄河年鉴 2019》《黄河流域综合规划(2012—2030)》以及水利部黄河水利委员会网站(黄河网)。

说法。

历史记载,从东周春秋时期至今的2 600多年间,黄河下游多次发生溃堤、改道,据统计决口泛滥共有1 500余次,大的决堤改道有26次,其中的6次改道,使河道范围产生重大变化,造成严重灾情,产生深远影响。^{①②}黄河改道多数是由洪水决堤引起,有两次大的改道则是出于军事目的人为造成的。^③

黄河下游改道、决溢泛滥造成洪涝灾害,黄河中上游地区持续性暴雨则易造成山洪暴发而形成局部洪灾,在冬春季节,上游、下游河道则常发生冰凌危害。

我国治理黄河、兴修水利具有悠久的历史,历朝历代都关注黄河水灾治理。在三皇五帝时期,有大禹治水传说,春秋战国时期则有西门豹治邺修筑十二渠,秦国兴建郑国渠等史书记载,黄河流域开始出现大型引水灌溉工程。^④之后关于治理黄河的文献记载逐渐增多。新中国成立后,人民政府除害兴利,黄河治理取得了令世人瞩目的伟大成绩。

二、流域地貌与水系水文

黄河流域范围、流域面积在历史上由于改道而多有变化,当前黄河流域范围包括青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东共9个省(自治区),流域面积为79.5万平方千米,包括内流区面积4.2万平方千米。

① 蒋秀华,吕文星,高源,等.黄河的历史变迁和面积河长特征数据的沿革[J].人民黄河,2019,41(1):10-13.

② 张红武.黄河流域保护和发展存在的问题与对策[J].人民黄河,2020(3):1-10,16.

③ 黄河两次出于军事目的的人为改道:第一次是南宋时期的1128年冬,金兵南下侵犯南宋边防,南宋东京(今开封)留守杜充决开黄河南堤御敌,之后黄河向南泛滥,占道淮河入海;第二次是在抗日战争时期,1938年6月,国民政府扒开花园口黄河南堤,以阻止侵华日军西进,黄河泛滥河南、安徽、江苏三省,直到抗战胜利后,1947年3月,花园口决堤处堵合。

④ 公元前422年,西门豹为邺令在黄河支流漳河修筑引漳十二渠灌溉农田。公元前246年,秦国在陕西省兴建郑国渠,引泾河水灌溉农田,达4万多顷(1顷≈6.667公顷)。郑国渠的建成极大地增强了秦国的经济实力,为秦国统一中国发挥了重要作用。司马迁在《史记·河渠书》中这样描述郑国渠:“于是关中为沃野,无凶年,秦以富强,卒并诸侯,因命曰郑国渠。”参见水利部黄河水利委员会网站(黄河网)。

黄河流经9省(自治区),地势呈西高东低态势,形成三级阶梯:第一级阶梯为河源区所在青海高原,平均海拔在4 000米以上;第二级阶梯主体是黄土高原,地势相对平缓,平均海拔为1 000~2 000米,黄土高原地形破碎,黄土土质疏松,受到暴雨径流的水力长期侵蚀,成为黄河中下游泥沙的主要来源地;第三级阶梯主体是华北平原,绝大部分海拔低于100米,地势呈低平状态,黄河河道变得宽阔平坦,河水所携带泥沙在沿途逐渐沉降,河道发生淤积,河床高出两岸地面,黄河成为“地上河”。

黄河流域地貌多变、差异大,西界巴颜喀拉山,北抵阴山,南至秦岭,东注渤海,流经青藏高原、黄土高原、华北平原,包括黄土高原水土流失区、五大沙漠沙地以及湖泊、湿地等,地貌差异巨大。

黄河干流多弯曲,有“九曲黄河”之称。自青海河源至山东入海口,黄河干流共有六大河湾:唐克湾、唐乃亥湾、兰州湾、河套河湾、潼关湾、兰考湾。黄河干流河道可分为上、中、下游和11个河段。河源至内蒙古自治区呼和浩特市托克托县的河口镇为上游,河道长3 471.6千米,流域面积42.8万平方千米,占全河流域面积的53.8%。黄河自河口镇至河南省郑州市的桃花峪为中游,中游河段长1 206.4千米,流域面积34.4万平方千米,占全流域面积的43.3%。黄河桃花峪至入海口为下游,河道长785.6千米。下游河道是地上河,两岸汇入支流很少,流域面积大于1 000平方千米的支流,仅为天然文岩渠、金堤河和大汶河3条,流域面积2.3万平方千米,仅占全流域面积的2.9%。

黄河众多支流组成黄河水系。支流中面积大于1 000平方千米的有76条,流域面积达58万平方千米,占全河集流面积的77%;大于1万平方千米的支流有11条,流域面积达37万平方千米,占全河集流面积的50%。黄河主要支流包括白河、黑河、洮河、湟水、大黑河、窟野河、无定河、渭河、沁河、金堤河、大汶河等。黄河流经3个较大的湖泊,包括河源区的扎陵湖、鄂陵湖和下游的东平湖。

黄河流域水资源总量整体上表现匮乏,水资源稀缺。地下水资源分布不均衡,部分地区不合理的灌溉用水和地下水开采,造成局部水文地质条件恶化、水质下降。地表水资源季节性变化大,夏秋河水流量大易造成泛滥成灾,而冬春水量小又易造成水源匮乏,部分支流春季呈断流状态,甚至干流有些年份也曾经出现断流。黄河挟带泥沙数量多,夏季水流大、含沙量也高,水资源开发利用有很大难度。黄河流经省(自治区)的面积占全国的 38.5%,经济总量占全国的 21.95%,但水资源总量仅为 2 947.8 亿立方米,占全国水资源的 10.73%,其中地表水资源占全国的 9.42%,地下水资源占全国的 17.84%。^①

三、资源禀赋与配置

黄河流域拥有丰富的自然资源。从自然保护区的数量来看,2017 年黄河流域共拥有 494 个自然保护区,占全国自然保护区总数的 17.96%,其中拥有国家级自然保护区 50 个,占全国国家级自然保护区总数的 16.95%。自然保护区面积达到 4 802.7 万公顷,占全国的近 1/3,占到黄河流域各省(自治区)总辖区面积的 10.94%。^②

黄河流域矿产、煤炭、石油等资源丰富,是我国重要的“能源流域”,具有很大的开采利用价值和发展潜力。黄河上游地区是水资源涵养地,水能资源丰富;黄河中游地区煤炭资源丰富,是我国最重要的煤炭生产基地;黄河下游地区则拥有石油和天然气资源。鄂尔多斯盆地的煤炭、石油、天然气储量位居全国第一,而单就煤炭资源来看,我国 14 个大型煤炭基地中,9 个煤炭基地位于黄河

① 根据水利部黄河水利委员会网站(黄河网)提供的资料数据,1956 年 7 月至 1980 年 6 月共 24 年,黄河流域多年平均水资源总量为 735 亿立方米,其中地表水资源量 659 亿立方米,地下水资源量 399 亿立方米;黄河流域水资源总量占全国水资源总量的 2.6%,在全国七大江河中居第 4 位;人均水资源量 905 立方米,亩(1 亩≈666.7 平方米)均水资源量 381 立方米,分别是全国人均、亩均水资源量的 1/3 和 1/5,在全国七大江河中分别占第 4 位和第 5 位。

② 郭晗,任保平.黄河流域高质量发展的空间治理:机理诠释与现实策略[J].改革,2020(4):74-85.