



— 新时代新思想标识性概念丛书 —

中国社会科学院马克思主义理论创新智库

坚持党的领导

方 涛◎著

XINSHIDAI XINSIXIANG
BIAOSHIXING GAINIAN CONGSHU

人民日报出版社



— 新时代新思想标识性概念丛书 —

中国社会科学院马克思主义理论创新智库

坚持党的领导

方 涛◎著

人民日报出版社
北 京

图书在版编目（CIP）数据

坚持党的领导 / 方涛著. -- 北京：人民日报出版社，2022.7
978-7-5115-7411-4

I . ①坚… II . ①方… III . ①中国共产党—党的领导—研究 IV . ① D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2022）第 128889 号

书 名：坚持党的领导

JIANCHI DANG DE LINGDAO

作 者：方 涛

出 版 人：刘华新

策 划 人：欧阳辉

责任编辑：周海燕 孙 祺

装帧设计：元泰书装

出版发行：人民日报出版社

社 址：北京金台西路 2 号

邮政编码：100733

发行热线：（010）65369509 65369512 65363531 65363528

邮购热线：（010）65369530 65363527

编辑热线：（010）65369518

网 址：www.peopledaily.press.com

经 销：新华书店

印 刷：大厂回族自治县彩虹印刷有限公司

法律顾问：北京科宇律师事务所 （010）83622312

开 本：710mm×1000mm 1/16

字 数：230 千字

印 张：16

版次印次：2022 年 10 月第 1 版 2022 年 10 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5115-7411-4

定 价：48.00 元

“新时代新思想标识性概念”丛书编委会

主 任

姜 辉

副主任

辛向阳 李正华

编 委

王巧荣 刘志明 李 文 余 斌 宋月红 陈志刚
林建华 欧阳雪梅 郑有贵 贺新元 龚 云 潘金娥

前言

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话中，对我国哲学社会科学状况进行分析时明确指出：“我国是哲学社会科学大国，研究队伍、论文数量、政府投入等在世界上都是排在前面的，但目前在学术命题、学术思想、学术观点、学术标准、学术话语上的能力和水平同我国综合国力和国际地位还不太相称。”同时强调，要着力构建中国特色哲学社会科学。构建中国特色哲学社会科学，基础在建构学科体系、学术体系、话语体系，关键在构建话语体系，核心在提炼标识性概念和范畴。只有从中国革命建设改革的伟大实践中提炼出标识性概念和范畴，才能形成自己的话语和话语体系；只有构建了一套系统科学的话语体系，才能建构好相应的学科体系与学术体系；只有建构好了学科体系、学术体系、话语体系，才能构建好体现中国特色、中国风格、中国气派的中国特色哲学社会科学。

概念与学科建构、理论发展之间密切相关，犹如细胞与生命一样的关系。标识性概念的缺乏或不成体系，科学理论难以形成，学科体系也无从建设。标识性概念既是中国特色哲学社会科学发展的基础，

更是我们党的理论成熟的标志。概念在实践中的指向越具体，它所支撑起来的理论大厦就越具有彻底性，理论就越有解释力。马克思主义认识论认为，一个成熟概念的提出是理论创新从抽象到具体的必经阶段。也就是说，理论创新首先要提炼概念或概念创新。只有当不断提炼的概念得到认识与认可，它才有生命力，进而才能使理论明晰而实现逻辑化、系统化和科学化。

虽说我们在解读中国实践、构建中国理论上最有发言权，但因我们能得到国内外认同的标识性概念和范畴还有所缺失且不成体系，致使我国哲学社会科学在国际上的声音还比较小，还处于有理说不出、说了传不开的境地。要善于提炼标识性概念，打造易于为国际社会所理解和接受的新概念、新范畴、新表述，这是构建我们的话语体系乃至学科体系和学术体系的当务之急。

我们党在革命建设改革取得辉煌成就的伟大实践中，依循着人类社会规律，顺应着时代特征，充分发挥创新能力，在理论上相继形成毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，同时提炼出许多支撑这些理论的标识性概念。进入新时代，习近平同志对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，就新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，是习近平新

时代中国特色社会主义思想的主要创立者。党的十八大以来提出了许多新的符合时代特征的标识性概念，这些概念因其科学性不仅成为习近平新时代中国特色社会主义思想这一理论大厦的坚实的奠基石，而且越来越得到国内乃至国际社会的普遍认同。比如，2016年5月，习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话中指出：推进国家治理体系和治理能力现代化，发展社会主义市场经济，发展社会主义民主政治，发展社会主义协商民主，建设中国特色社会主义法治体系，发展社会主义先进文化，培育和践行社会主义核心价值观，建设社会主义和谐社会，建设生态文明，构建开放型经济新体制，实施总体国家安全观，建设人类命运共同体，推进“一带一路”建设，坚持正确义利观，加强党的执政能力建设，坚持走中国特色强军之路、实现党在新形势下的强军目标，等等，都是我们提出的具有原创性、时代性的概念和理论。

党的二十大报告指出，十八大以来，我们党勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，取得重大理论创新成果。中国社会科学院马克思主义理论创新智库，从党的十八大以来党的创新理论中提取部分重要的核心的标识性概念进行理论和学术上的解读，形成“新时代新思想标识性概念”研究系列丛书。在选择概念和进行解读时，遵循了以下几个基本要求：一是既要体现学术性，也要体现政治性，要做到政治性与学术性有机结合。二是既要体现理论价值，也要体现实践价值。这些概念是从实践中抽象提炼升华出来的，具有重大实践价值和理论

价值；同时，这些概念又对推进实践具有指导性价值。三是既要立足体现“中国特色”，也要吸收外来有益的经验与理论。四是既要立足中国，也要放眼世界。五是既要坚持马克思主义，也要体现中华优秀传统文化，做到二者有机结合。

本智库与人民日报出版社合作出版“新时代新思想标识性概念丛书”，希望本套丛书有助于广大党员干部学习和领会习近平新时代中国特色社会主义思想。

中国社会科学院马克思主义理论创新智库 编委会

目 录

引 言	1
-----------	---

第一章 坚持和加强党的领导的历史考察

第一节 新民主主义革命时期党的一元化领导体制的形成	10
一、革命领导权的提出	10
二、党“应该领导一切其他组织”	12
第二节 新中国成立后全国执政条件下党的领导的探索	19
一、对分散主义的纠正	19
二、加强对国家政权机构的集中统一领导	23
三、“党领导一切”的有益探索	27
第三节 改革开放以来坚持、改善和加强党的领导	29
一、在政治体制改革中改善党的领导	29
二、把党的政治领导、思想领导和组织领导统一起来	33

三、在加强党的执政能力建设中巩固党的领导·····	34
四、党的十八大以来全面加强党的领导·····	35
第四节 新时代坚持党的领导的启示·····	37
一、必须在纠正偏差中实现党的领导·····	37
二、必须准确理解和把握党的领导·····	38
三、必须在深化改革中坚持和加强党的领导·····	39

第二章 新时代党的全面领导的理论基础

第一节 “最本质论”的提出和发展·····	42
一、“最本质论”的提出过程·····	43
二、“最本质论”的发展·····	45
第二节 中国特色社会主义在党的领导下开创和发展·····	47
一、新中国成立后党对中国特色社会主义的先遣探索·····	48
二、新时期党领导人民开创、捍卫、坚持和发展 中国特色社会主义·····	57
三、开创中国特色社会主义新时代·····	61
第三节 党的领导是中国特色社会主义的内在规定·····	66
一、党的领导与中国特色社会主义道路·····	66
二、党的领导与中国特色社会主义理论·····	68
三、党的领导与中国特色社会主义制度·····	70
四、党的领导与中国特色社会主义文化·····	75

第三章 党的全面领导的科学内涵和实践要求

第一节 首先要维护党中央权威和集中统一领导·····	78
一、“两个维护”的提出和发展·····	79
二、新中国成立后维护党中央权威的演进理路·····	88
三、新时代坚决做到“两个维护”的路径选择·····	97
第二节 坚持党对一切工作的领导·····	104
一、坚持和加强党对经济社会发展的领导·····	105
二、坚持和加强党对各项工作的领导·····	112
三、坚持和加强党对军队、政法工作的绝对领导·····	118
四、在坚持党的领导的大前提下处理好党政关系·····	123
第三节 正确处理好党的领导与社会主义法治的关系·····	125
一、党的领导是社会主义法治的根本要求·····	126
二、党的领导必须依靠社会主义法治·····	130
三、把党的领导与社会主义法治统一起来·····	133

第四章 在全面从严治党中锻造党的坚强领导

第一节 全面从严治党的新时代内涵·····	140
一、把党建工作纳入战略布局·····	141
二、把从严的要求贯彻到党的建设各领域和全过程·····	143
三、在“真”“敢”“长”字上下功夫·····	146

第二节 把党的领导作为全面从严治党的核心	148
一、在思想建党与制度治党的结合中夯实党的领导基础	149
二、突出抓好“关键少数”	152
三、落实全面从严治党责任	159
第三节 充分发挥党的政治建设的统领作用	164
一、为什么要以党的政治建设为统领	164
二、把党的政治建设摆在首位	171
三、以党的政治建设统领其他各项建设	173

第五章 以制度体系保障党的全面领导

第一节 改革开放以来党的领导制度建设的历史进程	178
一、1978—1989年： 深化制度改革，改善“党的领导制度”	179
二、1989—2002年： 加强制度建设，完善党的领导制度	183
三、2002—2012年： 加强制度创新，健全“党的领导制度”	188
四、2012年至今： 坚持制度治党，确立“党的领导制度体系”	190
第二节 党的领导制度体系形成的动力机制	197
一、价值原则是党的领导制度体系形成的内在依据	197

二、实践经验是党的领导制度体系形成的直接动力·····	202
三、时代潮流是党的领导制度体系形成的外部动力·····	208
第三节 党的领导制度体系的鲜明特征·····	213
一、系统性：党的领导制度的集成·····	213
二、科学性：时代发展规律的反映·····	217
三、人民性：人民中心的根本立场·····	221
第四节 坚持和完善党的领导制度体系的着力点·····	225
一、始终坚持正确的政治方向·····	225
二、一体推进党的领导制度改革、建设和执行·····	226
三、把党的领导制度融入国家治理体系·····	227
结 语·····	229
一、以理论创新为指引·····	229
二、以政治定力为支撑·····	230
三、以深化改革为动力·····	232
四、以制度体系为保障·····	233
五、以自我革命为保障·····	234
参考文献·····	236

引言

党的二十大明确了新时代新征程以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，强调中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，在前进道路上首先必须牢牢把握坚持和加强党的全面领导这一重大原则。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。这些历史性成就和历史性变革，是在以习近平同志为核心的党中央领导下取得的，最根本的原因是中国共产党坚强有力的领导，有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。这一中国经验，也再次印证后发国家现代化过程中强有力政党领导的极端重要性，这为当代中国发展提供了正确方向、稳定秩序、强大动力和科学政策，进而实现了中国的有效发展，使中华民族更接近实现伟大复兴的目标。

坚持党的领导不动摇特别是坚持党中央权威和集中统一领导不动摇，这既是历史性成就和变革发生的根本原因，也是历史性成就和变革的重要表现。新时代加强党的全面领导，是在科学理论的指导下实现的。围绕党的领导有关重大问题，以习近平同志为核心的党中央统

筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，提出了许多新思想新观点新论断，特别强调党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系，是实现中华民族伟大复兴最根本的保证；党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体加以落实；党的领导是中国特色社会主义的最本质特征、中国特色社会主义制度的最大优势、中国最大国情、社会主义法治最根本的保证、最可靠的领导力量、治国理政的本根，为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证；党是最高政治领导力量，是中国人民风雨来袭时和成就伟业最可靠的主心骨，是团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量；坚持党的领导，最高原则、最根本的，首先就是要坚持党中央权威和集中统一领导，这是根本的政治规矩；坚持党的领导首先要旗帜鲜明讲政治，保证全党服从中央；全面从严治党的核心是党的领导；党的领导制度具有统领地位，是我国的根本领导制度；坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，等等。这些原创性思想，深刻阐明了新时代坚持和加强党的全面领导的重大意义、根本原则、首要任务、制度保证等基本问题，揭示了党的领导与中国特色社会主义、社会主义法治、全面从严治党、国家制度间的关系，为新时代坚持和加强党的全面领导、坚持党对一切工作的领导提供了充分的理论依据和根本遵循。

在实践中，党中央采取了一系列创新举措，彻底扭转了对坚持党的领导认识模糊、行动乏力和存在的弱化、虚化、淡化等问题，全面加强了党的领导，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽

全局、协调各方的领导核心作用。

一是加强党中央的集中统一领导。从 2015 年开始，中央政治局常委会召开会议，听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报，并将其作为制度性安排。同时，媒体对此广泛宣传报道，扩大影响。此外，还加强各地区各部门党委（党组）向党中央请示报告工作。习近平总书记多次对相关工作作出指示、批示，为贯彻党中央决策部署提出明确要求。围绕政法、统战、民族、群团、扶贫开发、文艺、哲学社会科学、党校、国企党建、学校思想政治、军队政治等工作，专门召开工作会议或座谈会，对各项工作进行部署，并一再强调要加强党的领导。成立多个中央决策议事协调机构，由习近平总书记担任组长或主任，加强对全面深化改革、国家安全、网络安全和信息化、国防和军队改革、军民融合、全面依法治国等重大工作的领导。加强中央政治局自身建设，带头开好民主生活会，开展批评和自我批评，带头践行中央八项规定精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，胸怀“国之大者”，以上率下，为全党树立榜样。

二是确立并维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。列宁曾指出：“政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人”^①来主持的。改革开放以来，总结新中国成立后特别是“文化大革命”的经验教训，中国共产党强化了集

^①《列宁专题文集·论无产阶级政党》，人民出版社 2009 年版，第 249 页。

体领导和个人分工负责相结合的制度，使过去单一的领袖领导向精英集团领导转变。但是，社会主义政党政治的实践表明，制度化政党与领袖政治并不矛盾，领袖型政党与制度化政党的结合是现代政党政治的基本形态，而弱政治领袖必然导致国家衰弱^①。邓小平深刻指出：“任何一个领导集体都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的”，并强调“要注意树立和维护这个集体和这个集体中的核心”^②。党的十八大以来，习近平总书记提出了一系列新理念新思想新战略，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，赢得了全党全军全国各族人民的拥护，并得到国际社会的广泛赞誉，在事实上已经成为核心。2016年10月，党的十八届六中全会正式明确习近平同志为党中央的核心、全党的核心地位。习近平同志核心地位的确立，进一步健全和完善了党的领导体制，维护了党中央权威。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想写进党章，作为党的指导思想，并对进一步牢固树立“四个意识”、维护核心提出了明确要求。从2018年起，中央政治局同志每年向党中央和习近平总书记书面述职，总结过去一年的工作和经验体会，分析存在的不足，明确下一步努力方向。习近平总书记对书面述职进行认真审阅，并提出工作要求。2021年11月，党的十九届六中全会通过的第三个历史决议提出，确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想

① 刘建军：《政党：孕育领袖还是遏制领袖？——对中国、日本和新加坡的比较研究》，《复旦学报（社会科学版）》2013年第4期。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第310页。