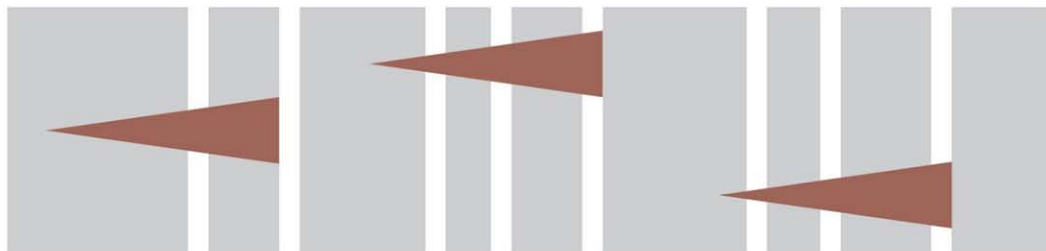




肖金成 袁朱 主编

中国城市群

# 经济引擎



JINGJI YINQING  
ZHONGGUO CHENGSHIQUN

 重庆大学出版社

## 内容提要

本书阐述了城市群理论、世界级城市群、城市群规划等,对全国 16 个城市群的范围、发展现状、核心城市、都市圈进行了比较系统的介绍,分析了城市群存在的问题,提出了促进城市群产业结构调整、空间布局优化、基础设施完善、生态环境保护、都市圈同城化发展、一体化发展等对策建议,还对城市群未来人口分布、城市化发展趋势、未来人口的流动方向和分布格局等做了预测。城市群是中国的经济引擎和共和国大厦的重要支柱。本书为促进中国城市群经济高质量发展、生态环境可持续发展、区域协调发展、提升城市群竞争力、加快城镇化进程提供了重要参考。

### 图书在版编目(CIP)数据

经济引擎:中国城市群 / 肖金成,袁朱主编. --  
重庆:重庆大学出版社,2022.3  
(改革开放新实践丛书)  
ISBN 978-7-5689-3142-7

I. ①经… II. ①肖… ②袁… III. ①城市群—经济  
发展—研究—中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2022)第 022056 号

改革开放新实践丛书

### 经济引擎

——中国城市群

主 编 肖金成 袁 朱

策划编辑:马 宁 尚东亮 史 骥

责任编辑:马 宁 史 骥 版式设计:史 骥

责任校对:夏 宇 责任印制:张 策

\*

重庆大学出版社出版发行

出版人:饶帮华

社址:重庆市沙坪坝区大学城西路 21 号

邮编:401331

电话:(023) 88617190 88617185(中小学)

传真:(023) 88617186 88617166

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:[fxk@cqup.com.cn](mailto:fxk@cqup.com.cn)(营销中心)

全国新华书店经销

重庆升光电力印务有限公司印刷

\*

开本:720mm×1020mm 1/16 印张:31.75 字数:457 千

2022 年 3 月第 1 版 2022 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5689-3142-7 定价:99.00 元

---

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换  
版权所有,请勿擅自翻印和用本书  
制作各类出版物及配套用书,违者必究

## 《经济引擎——中国城市群》撰写人员名单

主 编：肖金成 袁 朱

各章执笔人：

绪 论 肖金成 洪 晗

第一章 马燕坤

第二章 申现杰

第三章 袁 朱

第四章 李博雅

第五章 张学良 王雨舟 贾文星 许基兰

第六章 林芳莹

第七章 郑长德 钟海燕

第八章 汪阳红 李 智

第九章 孙中叶 郭 力 马晓翱 邵亚笛

第十章 马学广 张 钊

第十一章 王雅莉

第十二章 施晓丽 马明申 黄阳平

第十三章 兰 峰

第十四章 李红 王心雨

第十五章 周国华 崔树强

第十六章 周加来 李 刚

第十七章 李爱民

第十八章 高志刚 刘雅轩 雷 军 陈 静 朱 磊

第十九章 郭爱君

## | 丛书编委会

### 主 任:

王东京 中央党校(国家行政学院)原副校(院)长、教授

张宗益 重庆大学校长、教授

### 副主任:

王佳宁 大运河智库暨重庆智库创始人兼总裁、首席研究员

饶帮华 重庆大学出版社社长、编审

### 委 员(以姓氏笔画为序):

车文辉 中央党校(国家行政学院)经济学教研部教授

孔祥智 中国人民大学农业与农村发展学院教授、中国合作社研究院院长

孙久文 中国人民大学应用经济学院教授

李 青 广东外语外贸大学教授、广东国际战略研究院秘书长

李 娜 中国国际工程咨询有限公司副处长

肖金成 国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所原所长、教授

张志强 中国科学院成都文献情报中心原主任、研究员

张学良 上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长、教授

陈伟光 广东外语外贸大学教授、广东国际战略研究院高级研究员

胡金焱 青岛大学党委书记、教授

## 以历史视角认识改革开放的时代价值

——《改革开放新实践丛书》总序

改革开放是决定当代中国命运的关键一招。在中国共产党迎来百年华诞、党的二十大将要召开的重要历史时刻,我们以历史的视角审视改革开放在中国共产党领导人民开创具有中国特色的国家现代化道路中的历史地位和深远影响,能够更深刻地感悟改革开放是我们党的一个伟大历史抉择,是我们党的一次伟大历史觉醒。

改革开放是中国共产党人的革命气质和精神品格的时代呈现。纵观一部中国共产党历史,实际上也是一部革命史。为了实现人类美好社会的目标,一百年来,中国共产党带领人民坚定理想信念,艰苦卓绝,砥砺前行,实现了中华民族有史以来最为广泛深刻的社会变革。这一壮美的历史画卷,展示的是中国共产党不断推进伟大社会革命同时又勇于进行自我革命的非凡过程。

邓小平同志讲改革开放是中国的“第二次革命”,习近平总书记指出,“改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命”。改革开放就其任务、性质、前途而言,贯穿于党领导人民进行伟大社会革命的全过程,既是对具有深远历史渊源、深厚文化根基的中华民族充满变革和开放精神的自然传承,更是中国共产党人内在的革命气质和精神品格的时代呈现,因为中国共产党能始终保持这种革命精神,不断激发改革开放精神,在持续革命中担起执政使命,在长期执政中实现革命伟业,引领中华民族以改革开放的姿态继续走向未来。

改革开放是实现中国现代化发展愿景的必然选择和强大动力。一百年来,我们党团结带领人民实现中国从几千年封建专制向人民民主的伟大飞跃,实现中华民族由近代不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃,实现中国大踏步赶上时代、开辟中国特色思想道路的伟大飞跃,都是致力于探索中国的现代化道路。

改革开放,坚决破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍,让党和人民事业始终充满奋勇前进的强大动力,孕育了我们党从理论到实践的伟大创

造,走出了全面建成小康社会的中国式现代化道路,拓展了发展中国家走向现代化的途径,为解决人类现代化发展进程中的各种问题贡献了中国实践和中国智慧。党的十九大形成了从全面建成小康社会到基本实现现代化,再到全面建成社会主义现代化强国的战略安排,改革开放依然是实现中国现代化发展愿景的必然选择和前行动力,是实现中华民族伟大复兴中国梦的时代强音。

改革开放是顺应变革大势集中力量办好自己的事的有效路径。习近平总书记指出,“今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”当前,我们面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点。

改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水。我们绝不能有半点骄傲自满,故步自封,也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,是我国经济社会发展的新逻辑,站在新的历史方位的改革开放面临着更加紧迫的新形势新任务。新发展阶段是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程,改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的新局面,要着力增强改革的系统性、整体性、协同性,着力重大制度创新,不断完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化;开放呈现全方位、多层次、宽领域,要着力更高水平的对外开放,不断推动共建人类命运共同体。我们要从根本宗旨、问题导向、忧患意识,完整、准确、全面贯彻新发展理念,以正确的发展观、现代化观,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要从全局高度积极推进构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局,集中力量办好自己的事,通过深化改革打通经济循环过程中的堵点、断点、瘀点,畅通国民经济循环,实现经济在高水平上的动态平衡,提升国民经济整体效能;通过深化开放以国际循环提升国内大循环效率和水平,重塑我国参与国际合作和竞争的新优势。

由上观之,改革开放首先体现的是一种精神,始终保持改革开放的革命精神,我们才会有清醒的历史自觉和开辟前进道路的勇气;其次体现的是一种方

略,蕴藏其中的就是鲜明的马克思主义立场观点方法,始终坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,才会不断解放思想、实事求是,依靠人民、服务人民;再次体现的是着眼现实,必须始终从实际出发着力解决好自已的问题。概而言之,改革开放既是方法论,更是实践论,这正是其时代价值所在,也是其永恒魅力所在。

重庆大学出版社多年来坚持高质量主题出版,以服务国家经济社会发展大局为选题重点,尤其是改革开放伟大实践。2008年联合《改革》杂志社共同策划出版“中国经济改革30年丛书”(13卷),2018年联合重庆智库共同策划出版国家出版基金项目“改革开放40周年丛书”(8卷),在2021年中国共产党成立100周年、2022年党的二十大召开之际,重庆大学出版社在重庆市委宣传部、重庆大学的领导和支持下,联合大运河智库暨重庆智库,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以“改革开放史”为策划轴线,持续聚焦新时代改革开放新的伟大实践,紧盯中国稳步发展的改革点,点面结合,创新性策划组织了这套“改革开放新实践丛书”(11卷)。丛书编委会邀请组织一批学有所长、思想敏锐的中青年专家学者,围绕长三角一体化、粤港澳大湾区、黄河流域生态保护和高质量发展、海南自由贸易港、成渝地区双城经济圈、新时代西部大开发、脱贫攻坚、乡村振兴、创新驱动发展、中国城市群、国家级新区11个选题,贯穿历史和现实,兼具理论与实际,较好阐释了新时代改革开放的时代价值、丰硕成果和实践路径,更是习近平新时代中国特色社会主义思想在当代中国现代化进程中新实践新图景的生动展示,是基于百年党史背景下对改革开放时代价值的新叙事新表达。这是难能可贵的,也是学者和出版人献给中国共产党百年华诞、党的二十大的最好礼物。

中央党校(国家行政学院)原副校(院)长、教授



2021年7月

重庆大学校长、教授



2021年7月

## | 前 言

我接触到“城市群”这一概念是在1998年,与时任国家发展改革委宏观经济研究院副院长刘福垣教授合作,共同承担时任国家计委主任曾培炎主编的《中国经济50年:1949—1999》<sup>①</sup>一书中的“中国的城市化过程”一章,在这项研究中我关注到一个新的形态,就是城市群。我发现一些学者介绍了国外的城市群,并在研究中国的城市群,所以我在报告中提出“城市群是中国城市化的重要载体”的观点。

2005年,河南省发展改革委委托国家发展改革委宏观经济研究院编制《中原城市群规划》,刘福垣副院长任课题组组长,我和周海春、王青云任副组长,我负责空间布局和城镇体系研究专题。我带课题组调研了中原城市群九个城市,提出了“一核三圈,两轴两带”的空间布局设想:“一核”即郑州核心城市;“三圈”即郑州都市圈、九市核心圈和辐射圈,辐射圈的范围与后来提出的“中原经济区”相吻合;“两轴”即郑汴洛发展轴和新郑徐漯发展轴;“两带”即新焦济经济带和洛平漯经济带。规划研究完成后,河南省人民政府组织编制并批准了《中原城市群规划》。我则组织人员对研究报告进行修改完善,出版了《中原城市群战略与规划》<sup>②</sup>一书。

2006年,“十一五”规划纲要明确提出城市群是城市化的主体形态,我便组织所内研究人员对城市群理论和中国的城市群进行研究,研究报告30多万字,经我修改后出版了《中国十大城市群》<sup>③</sup>一书,书中的十大城市群除了长三角、珠三角、中原、山东半岛之外,其他名称均是我命名的,如京津冀、长江中游、海

---

① 曾培炎.中国经济50年:1949—1999[M].北京:中国计划出版社,1999.

② 刘福垣,周海春,等.中原城市群战略与规划[M].北京:经济科学出版社,2011.

③ 肖金成,袁朱,等.中国十大城市群[M].北京:经济科学出版社,2009.

峡西岸、辽中南、川渝、关中等,除川渝城市群的名称没有被接受,其他均已在国家批准的规划中被正式使用。

2015年,我接受国家发展改革委规划司和地区司的委托,主持研究成渝城市群和哈长城市群的规划。其中根据研究报告修改完善的《哈长城市群规划研究》<sup>①</sup>一书已由经济科学出版社于2020年正式出版。通过近20年的研究和思考,尤其是实地调研与规划研究,我对城市群对中国城市化和中国经济发展所发挥的作用有了一个比较系统全面的认识。我认为,中国的城市群已成为中国经济发展的重要支柱和引擎。同时我也感到社会各界对城市群异常关注,当然认识不太一致,更多的是把城市群当作一群城市。因此,我在多种场合利用多种机会,阐述城市群这一概念,力求使更多的人准确理解并使用这一概念。

重庆大学出版社邀请我组织编写一本介绍中国城市群的书,作为中国共产党成立100周年和党的二十大将要召开之际“改革开放新实践丛书”中的一部。一开始,我比较犹豫,一是时间紧,不到半年时间;二是对城市群的认识差异大,容易出现五花八门的情况;三是国家关于城市群的规划已批复颁布11个,地方政府也组织编制了八九个,数量很多,有的范围很大,照本宣科,意义不大。但我很想借此机会把我对城市群的认识及多年的研究成果展示给公众,另外也给对城市群感兴趣的读者提供一些比较专业的材料。所以我犹豫再三,还是鼓足勇气承担了这一任务。

接受任务之后,我不敢怠慢,马上组织对城市群有一定研究基础的学者参与写作。我了解到上海财经大学张学良教授组织各大学编撰了一套关于城市群的书,已接近完成,就利用此原班人马,将每一本书浓缩为一章。我一一与各城市群的主编联系,得到了他们的支持与配合。参与该书编写的多是大学教授,有些是校长和院长,工作都很忙。话又说回来,把一本书浓缩为一章谈何容易。好在他们按时提交大纲,按时提交初稿,按时提交修改稿。从提交给出版

---

<sup>①</sup> 肖金成,李爱民,等.哈长城市群规划研究[M].北京:经济出版社,2020.

社的稿子来看,和我的预想基本一致,那就是浓缩的都是精华。

全书共十九章。绪论,中国城市群人口空间分布与发展趋势,由国家发展改革委国土开发与地区经济所原所长肖金成研究员和洪晗博士后(中国邮政储蓄银行工作站、中国人民大学博士后流动站)共同起草;第一章,城市群理论,由国家发展改革委经济体制与管理研究所副研究员马燕坤博士起草;第二章,世界级城市群,由国家发展改革委宏观经济研究院经济研究所助理研究员申现杰博士起草;第三章,城市群规划,由国家发展改革委国土开发与地区经济研究所副研究员袁朱起草;第四章,京津冀城市群,由北京物资学院讲师李博雅博士起草;第五章,长三角城市群,由上海财经大学教授张学良博士和他的博士研究生王雨舟、贾文星、许基兰共同起草;第六章,粤港澳大湾区城市群,由哈尔滨工业大学(深圳)林芳莹博士起草;第七章,成渝城市群,由西南民族大学经济学院教授郑长德博士和西南民族大学经济学院教授钟海燕博士共同起草;第八章,长江中游城市群,由国家发展改革委国土开发与地区经济研究所研究员汪阳红、助理研究员李智博士共同起草;第九章,中原城市群,由河南工业大学经济贸易学院院长孙中叶教授与河南工业大学经济贸易学院经济学系主任郭力博士和其硕士研究生马晓翱、邵亚笛共同起草;第十章,山东半岛城市群,由南开大学周恩来政府管理学院马学广教授和中国海洋大学国际事务与公共管理学院硕士研究生张钊共同起草;第十一章,辽中南城市群,由东北财经大学国民经济管理研究所所长王雅莉教授起草;第十二章,海峡西岸城市群,由集美大学财经学院院长黄阳平教授和集美大学财经学院副教授施晓丽博士、集美大学财经学院教师马明申博士共同起草;第十三章,关中城市群,由西安建筑科技大学管理学院副院长兰峰教授起草;第十四章,北部湾城市群,由广西大学商学院李红教授与硕士研究生王心雨共同起草;第十五章,长株潭城市群,由湖南师范大学地理科学学院副院长周国华教授和博士研究生崔树强共同起草;第十六章,江淮城市群,由安徽财经大学副校长周加来教授和安徽财经大学李刚教授共同起草;第十七章,哈长城市群,由国家发展改革委国土开发与地区经济研究所城镇发

展研究室副主任、副研究员李爱民博士起草；第十八章，天山北坡城市群，由新疆财经大学副校长高志刚教授和新疆财经大学副教授刘雅轩博士、中国科学院新疆生态与地理研究所雷军研究员、新疆财经大学讲师陈静、新疆农业大学副教授朱磊共同起草；第十九章，兰西城市群，由兰州大学经济学院院长郭爱君教授起草。我对各章提出了修改意见，并对书稿进行了修改定稿。国家发展改革委国土开发与地区经济研究所副研究员袁朱对各章进行了审阅并编辑成书。国家发展改革委宏观经济研究院副院长刘福垣教授审阅书稿并提出了修改意见，他认为城镇化概念容易遭到误解，改为城市化更准确，更易理解和把握。我采纳了刘教授的意见，将本书中的“城镇化”改为“城市化”，因为这两个概念具有同一性，两种不同的表述无本质的区别。刘教授的其他修改意见如长三角城市群的范围太大，不可能涵盖沪苏浙三省市，兰西城市群也不是真正意义的城市群等，因时间关系，没有时间进行修改和调整，只能算作一个遗憾了。本书绪论是发表在《经济纵横》杂志上的一篇文章，代表了我的观点，和书中的城市群名称、范围、数量不太一致，如绪论中提到的“珠三角城市群”，书中则是“粤港澳大湾区城市群”。城市群规划中的“关中平原城市群”，绪论和书中为“关中城市群”，原因是规划范围有所不同，故采用不同的称谓。

最后，对参加编写的各位学者，无论是教授还是学生，无论是领导还是老师，在春节前后如此宝贵的时间内付出的艰辛努力，我表示衷心的感谢，并希望我们可以再度合作。对组织出版这套书的重庆大学出版社表示衷心的感谢！对书中所引文献，虽通过脚注和参考文献尽可能注明，但难免有疏漏、遗漏之处，请谅解。书中存在的问题和不足，请读者不吝赐教。

肖金成

2021年3月2日

# | 目 录

## 绪 论 中国城市群人口空间分布与发展趋势

### 第一章 城市群理论

- 第一节 城市群研究概述 ..... 024
- 第二节 城市群的内涵和特征 ..... 036
- 第三节 城市群的范围界定 ..... 039

### 第二章 世界级城市群

- 第一节 世界级城市群概述 ..... 050
- 第二节 世界级城市群的基本特征 ..... 054
- 第三节 世界级城市群的形成 ..... 057
- 第四节 世界级城市群形成的经验与启示 ..... 067

### 第三章 城市群规划

- 第一节 国家关于城市群的部署 ..... 073
- 第二节 国务院批准实施的城市群规划 ..... 078
- 第三节 地方政府编制的城市群规划 ..... 114
- 第四节 城市群规划的总体情况分析 ..... 131

### 第四章 京津冀城市群

- 第一节 京津冀城市群概况 ..... 138
- 第二节 京津冀城市群协同发展重要内容 ..... 150

第三节 三大都市圈与主要城市 .....	153
第四节 促进京津冀城市群发展与合作的建议 .....	160

## 第五章 长三角城市群

第一节 长三角城市群发展现状 .....	168
第二节 关于长三角城市群各类规划 .....	174
第三节 三大都市圈 .....	177
第四节 促进长三角城市群一体化发展的对策 .....	180

## 第六章 粤港澳大湾区城市群

第一节 粤港澳大湾区城市群概况 .....	187
第二节 都市圈与主要城市 .....	193
第三节 粤港澳大湾区城市群的内外合作 .....	199
第四节 粤港澳大湾区世界级城市群发展愿景 .....	203

## 第七章 成渝城市群

第一节 成渝城市群的发展历程 .....	210
第二节 成渝城市群的基本特征 .....	213
第三节 都市圈城市群主要城市 .....	217
第四节 从成渝城市群到成渝地区双城经济圈 .....	226

## 第八章 长江中游城市群

第一节 基础条件 .....	233
第二节 武汉与武汉都市圈 .....	237
第三节 城市群的主要城市 .....	240
第四节 促进长江中游城市群合作的建议 .....	247

## 第九章 中原城市群

- 第一节 中原城市群概况 ..... 253
- 第二节 都市圈与主要城市 ..... 259
- 第三节 中原城市群的发展成效与不足 ..... 265
- 第四节 中原城市群的展望与对策 ..... 271

## 第十章 山东半岛城市群

- 第一节 山东半岛城市群概况 ..... 281
- 第二节 都市圈与城市群主要城市 ..... 286
- 第三节 山东半岛城市群与周边地区的合作 ..... 293
- 第四节 山东半岛城市群存在的问题与对策建议 ..... 298

## 第十一章 辽中南城市群

- 第一节 辽中南城市群的地理位置和发展特征 ..... 307
- 第二节 辽中南城市群的空间结构 ..... 313
- 第三节 辽中南城市群的发展趋势 ..... 319
- 第四节 关于加强城市群内外合作的建议 ..... 325

## 第十二章 海峡西岸城市群

- 第一节 海峡西岸城市群概况 ..... 331
- 第二节 都市圈与主要城市 ..... 336
- 第三节 海峡西岸城市群与周边地区的合作 ..... 339
- 第四节 促进海峡西岸城市群一体化发展的对策建议 ..... 343

## 第十三章 关中城市群

- 第一节 关中地区概况 ..... 350

第二节	关中城市群与西安都市圈 .....	354
第三节	促进关中城市群高质量发展的建议 .....	362
<b>第十四章</b>	<b>北部湾城市群</b>	
第一节	北部湾概况 .....	376
第二节	北部湾地区的规划过程 .....	380
第三节	南宁都市圈与城市群主要城市 .....	381
第四节	北部湾城市群的未来展望 .....	388
<b>第十五章</b>	<b>长株潭城市群</b>	
第一节	长株潭城市群的范围及主要城市 .....	392
第二节	长株潭城市群的现状特征 .....	397
第三节	促进长株潭城市群高质量发展的对策建议 .....	407
<b>第十六章</b>	<b>江淮城市群</b>	
第一节	自然地理和人文 .....	414
第二节	城市群空间结构 .....	417
第三节	江淮城市群的优势、挑战与发展思路 .....	421
<b>第十七章</b>	<b>哈长城市群</b>	
第一节	哈长城市群概况 .....	434
第二节	哈尔滨、长春都市圈与城市群主要城市 .....	438
第三节	哈长城市群与周边地区的合作 .....	442
第四节	哈长城市群发展对策 .....	445

## 第十八章 天山北坡城市群

- 第一节 天山北坡城市群概况 ..... 450
- 第二节 乌鲁木齐都市圈与主要城市 ..... 457
- 第三节 促进天山北坡城市群高质量发展的对策 ..... 461

## 第十九章 兰西城市群

- 第一节 兰西城市群概况 ..... 467
- 第二节 兰州都市圈与城市群主要城市 ..... 471
- 第三节 兰西城市群发展思路 ..... 477
- 第四节 促进兰西城市群高质量发展的对策 ..... 481

## 绪 论

# 中国城市群人口空间分布与发展趋势<sup>①</sup>

---

① 肖金成,洪晗.城市群人口空间分布与城镇化演变态势及发展趋势预测[J].经济纵横,2021(1):2,19-30.转载于本书作为绪论,有改动。