

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

做好“十四五”规划编制和发展改革工作

| 系列丛书 |

推动脱贫攻坚 和特殊类型地区 振兴发展



中国计划出版社



中国市场出版社
China Market Press

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

做好“十四五”规划编制和发展改革工作

| 系列丛书 |

推动脱贫攻坚 和特殊类型地区 振兴发展

丛书编写组 编著



中国计划出版社



中国市场出版社
China Market Press

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

推动脱贫攻坚和特殊类型地区振兴发展 / 学习贯彻
习近平新时代中国特色社会主义思想 做好“十四五”
规划编制和发展改革工作系列丛书编写组编著. -- 北
京: 中国计划出版社: 中国市场出版社有限公司,
2020.8

(学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想
做好“十四五”规划编制和发展改革工作系列丛书)

ISBN 978-7-5182-1225-5

I. ①推… II. ①学… III. ①习近平新时代中国特色
社会主义思想—学习参考资料②扶贫—中国—学习参考资
料 IV. ①D610②F126

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第170745号

推动脱贫攻坚和特殊类型地区振兴发展

TUIDONG TUOPIN GONGJIAN HE TESHU LEIXING DIQU ZHENXING FAZHAN

编 著: 丛书编写组

责任编辑: 秦 洁 康媛媛

装帧设计: 蒋宏工作室

出版发行: 中国计划出版社 中国市场出版社

社 址: 北京市西城区木樨地北里甲11号国宏大厦C座3层(100038)

电 话: (010) 63906433 (发行部)

网 址: www.jhpress.com

印 刷: 北京中科印刷有限公司

规 格: 170mm × 240mm 1/16开本

印 张: 18.25 字 数: 191千字

版 次: 2020年8月第1版 印 次: 2020年8月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5182-1225-5

定 价: 46.00元

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

做好“十四五”规划编制和发展改革工作

| 系列丛书 |

编委会

主任：何立峰

副主任：宁吉喆 胡祖才

成员：

郭兰峰 伍浩 张世昕 袁达 陈亚军 严鹏程

李云卿 徐善长 欧鸿 刘小南 童章舜 肖渭明

吴晓 罗国三 卢卫生 刘德春 欧晓理 哈增友

王建军 陈洪宛 岳修虎 杨洁 苏国 杨荫凯

徐建平 王青云 文步高 王昌林 刘宇南 周昌恩

郭爱东

■ 前 言 ■

习近平总书记多次赴老少边贫等特殊类型地区调研，发表重要讲话，作出重要批示指示，强调贫穷不是社会主义，如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现社会主义制度的优越性，那也不是社会主义。让贫困人口和贫困地区同全国人民一道进入全面小康社会，是党的庄严承诺。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业发生历史性变革，取得历史性成就，中国特色社会主义进入新时代，老少边贫等特殊类型地区振兴发展也取得积极成效，脱贫攻坚取得决定性成就，区域性整体贫困基本得到解决，革命老区振兴发展迸发新活力，边境地区经济社会发展成效显著，民族地区中华民族共同体意识持续增强，生态退化地区治理和生态补偿取得积极进展，资源型地区转型取得阶段性成果，老工业城市新旧动能加快转换。这些成就充分彰显了社会主义制度的优越性，

为“十四五”时期深入推动特殊类型地区振兴发展打下坚实基础。

“十四五”时期，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，支持欠发达地区、革命老区、民族地区、边境地区、生态退化地区、资源型地区 and 老工业城市等特殊类型地区振兴发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快构建优势互补高质量发展的区域经济格局，解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，加快社会主义现代化建设。

为深入学习贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作和特殊类型地区振兴发展重要论述，特编写本书。本书充分阐述了习近平总书记关于扶贫工作和特殊类型地区振兴发展重要论述的重大意义及丰富内涵，对“十三五”时期推进脱贫攻坚和特殊类型地区发展的进展和成就进行总结，对“十四五”时期促进特殊类型地区振兴发展的总体思路进行展望。

本书在把握战略性和前瞻性的基础上，也注重学术性和可读性。我们期望，本书能够对关注脱贫攻坚和特殊类型地区振兴发展的读者有所启示，对共同促进“十四五”时期特殊类型地区振兴发展发挥积极作用。

本书编写组

2020年8月

目 录

第一章

充分认识习近平总书记关于扶贫工作和特殊类型 地区振兴发展重要论述的重大意义

第一节	习近平新时代中国特色社会主义经济思想的重要 组成部分	3
第二节	马克思主义反贫困理论中国化的最新成果	9
第三节	打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的行动指南	14
第四节	支持特殊类型地区振兴发展的根本遵循	19
第五节	助推全球减贫事业的中国智慧和方案	23

第二章

学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作和特殊类型 地区振兴发展重要论述的深刻体会

第一节	坚持加强党对脱贫攻坚工作集中统一领导，全面强化 脱贫攻坚组织保障	31
第二节	坚持以人民为中心，让广大人民群众共享发展成果	35
第三节	坚持精准扶贫精准脱贫，着力提高脱贫攻坚质量和成效	43
第四节	坚持扶贫同扶志扶智相结合，激发贫困群众内生动力	50
第五节	坚持马克思主义思想方法和工作方法，提高攻克深度 贫困堡垒的能力本领	56

第六节	坚持传承红色基因，推动革命老区在新时代焕发新光芒	60
第七节	坚持铸牢中华民族共同体意识，促进各民族像石榴籽一样 紧紧拥抱在一起	65
第八节	坚持治国必治边，促进边疆巩固和边境地区高质量发展	69
第九节	坚持绿水青山就是金山银山，推动生态退化地区走绿色 发展之路	73
第十节	坚持落实灾后恢复重建新思路，共同重建幸福美丽新家园	78
第十一节	坚持深化供给侧结构性改革，促进老工业地区和资源型 地区经济转型	81

第三章

党的十八大以来脱贫攻坚和特殊类型 地区振兴发展取得了历史性成就

第一节	脱贫攻坚政策和制度体系建立健全	92
第二节	易地扶贫搬迁取得决定性成就	98
第三节	精准扶贫精准脱贫各项政策举措深入实施	107
第四节	绝对贫困问题得到历史性解决	111
第五节	贫困地区生产生活条件和发展环境明显改善	117
第六节	消费扶贫政策作用得到充分发挥	123
第七节	政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局初步形成	127
第八节	革命老区振兴发展基础不断夯实	131
第九节	民族地区经济社会实现较快发展	144
第十节	边境建设和沿边开发开放水平显著提高	157
第十一节	灾后恢复重建取得显著成效	162

第十二节	生态保护补偿机制建设迈上新台阶	170
第十三节	资源型地区转型发展初步探索出各具特色的转型路径	182
第十四节	老工业城市新旧动能加快转换	196
第十五节	试点示范深入推进开发开放平台建设取得重要进展	206

第四章

面向社会主义现代化巩固提升脱贫攻坚成果 和特殊类型地区振兴发展形势展望

第一节	当前和今后一个时期脱贫攻坚工作面临的机遇和挑战	217
第二节	新时代推进特殊类型地区振兴发展的机遇和挑战	224

第五章

“十四五”时期巩固提升脱贫攻坚成果 促进特殊类型地区振兴发展的新思路

第一节	压茬推进脱贫攻坚和乡村振兴，推动建立解决相对贫困 长效机制	235
第二节	支持革命老区振兴发展，夯实高质量发展的基础	241
第三节	提升民族地区经济社会发展水平，促进各民族共同繁荣发展	246
第四节	支持边境地区建设发展，提高人口与经济支撑能力	254
第五节	健全灾后恢复重建工作新机制，提升灾后恢复重建能力 和水平	257
第六节	推进生态退化地区综合治理，促进人与自然和谐共生	261
第七节	促进资源型地区高质量发展，提升可持续发展能力	267

第八节	支持老工业城市更新改造，促进老城市焕发新活力.....	272
第九节	推进试点示范和重点园区建设，支持有条件地区率先 实现经济高质量发展.....	275
后 记	278

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

做好“十四五”规划编制和发展改革工作

| 系列丛书 |

第一章

充分认识习近平总书记关于扶贫工作
和特殊类型地区振兴发展
重要论述的重大意义

习近平总书记关于扶贫工作和特殊类型地区振兴发展的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的重要组成部分，是马克思主义反贫困理论中国化的最新成果，是打赢脱贫攻坚战、促进特殊类型地区振兴发展的根本遵循，具有深刻的时代内涵。

■ 第一节 ■

习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆到治国理政的突出重要位置，就脱贫攻坚和特殊类型地区振兴发展的目标、路径、政策、机制、责任落实等作出了全面部署，深刻阐释了新时代我国脱贫攻坚和特殊类型地区振兴发展的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新思想新战略。习近平总书记关于扶贫工作和特殊类型地区振兴发展的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是打赢脱贫攻坚战、决胜全面建成小康社会、促进特殊类型地区振兴发展的根本遵循。

一、始终坚持加强党的集中统一领导，体现了新时代强烈的政治担当、历史担当

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。新中国成立以来，中国共产党领导全国人民持续向贫困宣战。改革开放以来，国家实施大规模、有计划的扶贫开发，贫困地区生产生活条件不断改善，贫困人口不断减少。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央动员全党全国全社会力量，以非凡的意志、超常的举措，打响了我中国减贫史上规模最大、力度最强、惠及人口最多的脱贫攻坚战，创造了中国减贫史和世界减贫史上前所未有的成就，谱写了人类发展史上的壮丽篇章。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会的全局出发，把脱贫攻坚工作纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务，作出系列重大部署和安排，脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有，取得了决定性成就。实施中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制，片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制，党政一把手负总责的脱贫攻坚工作责任制，做到有计划、有资金、有目标、有措施、有检查，人、财、物统筹规划，凝聚各方力量推进脱贫攻坚。动员和凝聚全社会力量广泛参与，坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量有机结合，东西部扶贫协作、

定点扶贫、消费扶贫等多种机制互为支撑，积极构建大扶贫格局。对口援疆援藏和东西部扶贫协作深入开展，已经成为我国推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，成为加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措。实践证明，正是有中国共产党的坚强领导，我国脱贫攻坚才取得了令世人瞩目的辉煌成就，也只有在中国共产党的领导下，充分发挥中国特色社会主义制度的优越性，才能实施如此宏大、如此艰巨的伟大工程。

二、始终坚持以人民为中心的发展思想，蕴含着浓浓的为民情怀、赤子之心

习近平总书记多次强调，人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量，必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。新中国成立以来，中国共产党始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，始终把群众路线作为党的生命线，带领全国各族人民脱贫致富，满足人民对美好生活的向往。贫困人口是人民群众的重要组成部分，是中国共产党最需要维护好、实现好、发展好其根本利益的弱势群体。让

人民过上好日子，是党中央实施脱贫攻坚的出发点和落脚点，打赢脱贫攻坚战就是对以人民为中心的发展思想最深刻、最生动的诠释。

党的十九大把坚持以人民为中心确定为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。习近平总书记指出，人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。^[1]在习近平总书记关于扶贫工作的重要论述中，强调最多的就是人民，最鲜明的特点就是永葆对人民群众特别是贫困群众的赤子之心，就是自然流露出的朴素真挚的人民情怀。习近平总书记指出，要坚持在发展中保障和改善民生，不断满足人民日益增长的美好生活需要，不断促进社会公平正义，使人民获得感、幸福感、安全感更加完善、更有保障、更可持续。^[2]对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，千方百计帮助他们排忧解难，把群众的安危冷暖时刻放在心上，把党和政府的温暖送到千家万户。^[3]习近平总书记的重要论述，深刻回答了发展为了谁、依靠谁的根本问题，体现了以习近平同志

[1] 《习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调 聚焦发力贯彻五中全会精神 确保如期全面建成小康社会》，《人民日报》2016年1月19日。

[2] 《习近平在亚太经合组织工商领导人峰会上发表重要讲话 抓住世界经济转型机遇 谋求亚太更大发展》，《人民日报》2017年11月10日。

[3] 《习近平到河北阜平看望慰问困难群众时强调 把群众安危冷暖时刻放在心上 把党和政府温暖送到千家万户》，《人民日报》2012年12月31日。

为核心的党中央坚持发展依靠人民、发展为了人民、发展成果由人民共享的理念，体现了心系民生、心系贫困地区和贫困群众的政治信守，蕴含了中国共产党的根本政治立场，诠释了中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨和为人民谋幸福的不变初心，体现了人民是推动发展的根本力量的唯物史观，指明了新时代中国特色社会主义的根本追求，是中国共产党始终以人民为中心发展思想的最充分、最生动体现。

三、始终坚持新发展理念，具有鲜明的时代性、科学性和实践性

发展是解决我国一切问题的基础和关键。党的十八大以来，习近平总书记立足新时代发展要求，立足我国社会主义初级阶段的基本国情和社会主要矛盾的发展变化，对打赢脱贫攻坚战进行了一系列重大部署，要求新时代脱贫攻坚工作要始终坚持新发展理念。习近平总书记强调，“十三五”时期，必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，牢固树立和贯彻落实新发展理念。习近平总书记的重要论述，为脱贫攻坚必须以新发展理念为统领和遵循指明了方向，提供了指南。习近平总书记反复强调让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，全面实现小康，少数民族一个都不能少，一个都不能掉队，这充分彰显了以习近平同志为核心的党中央始终不渝走共同富裕道路的信念和决心，既是党