

## 丨 前 言 丨

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持观大势、谋全局、干实事，提出了一系列新理念新思想新战略，成功驾驭了我国经济发展大局，推动改革开放和社会主义现代化建设实现历史性变革、取得历史性成就，在实践中形成和不断丰富发展了习近平新时代中国特色社会主义经济思想。

习近平新时代中国特色社会主义经济思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，具有广阔时代背景、长期实践基础和深厚理论渊源，是在中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾发生新转化、经济发展进入新常态、改革开放步入新阶段、世界经历百年未有之大变局的历史条件下形成的，蕴含着坚定的理想信念、鲜明的人民立场、强烈的时代气息、宏大的全球视野，是立足国情、放眼世界、引领未来的指导思想。习近平新时代中国特色社会主义经济思想立意高远、体系严整，与时俱进、博大精深，

是马克思主义政治经济学在当代中国、21世纪世界的最新理论成果，深刻总结了我国经济发展的成功经验，系统回答了我国经济发展怎么看、怎么办、怎么干等重大问题，是做好新时代经济工作的理论指南，必须长期坚持并用以指导实现中华民族伟大复兴的历史进程。

习近平总书记强调，编制和实施国民经济和社会发展规划，是党治国理政的重要方式。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。五年规划编制涉及经济和社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来，齐心协力把“十四五”规划编制好。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高发展改革部门运用党的创新理论指导实践的能力，编制好“十四五”规划，统筹推进新冠肺炎疫情防控 and 经济社会发展，进一步提升发展改革工作质量和水平，我们组织力量编写了《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 做好“十四五”规划编制和发展改革工作》系列丛书。本丛书分为总论和分论两部分，总论部分系统阐述习近平新时代中国特色社会主义思想对做好发展改革工作的重大指导意义，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的认识体会，梳理总结以

习近平新时代中国特色社会主义思想思想指导发展改革工作取得的成效，提出以习近平新时代中国特色社会主义思想思想指导做好“十四五”规划编制和发展改革工作的思路方法。分论部分结合发展改革各项中心工作，深入阐述学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想思想和习近平总书记关于做好经济领域工作重要论述的认识体会，总结实践成效，分析研判形势，提出以习近平新时代中国特色社会主义思想思想指导做好相关规划编制工作的思路方法。本丛书力求做到观点准确、文风简洁，可作为全国参与“十四五”规划编制工作、从事发展改革工作的同志们学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想思想的重要辅助读物。

发展改革系统的同志们要在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想思想上更大功夫，坚持学原文、读原著、悟原理，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想思想的理论精髓、科学内涵和实践要求，吃透核心要义和精神实质，领会其重大意义和原创性贡献，做到学思用贯通、知信行统一，推动我国经济社会持续健康发展，为决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有的努力和贡献。

丛书编写组

2020年8月

# 目 录

## 第一章

### 充分认识习近平新时代中国特色社会主义经济思想 对做好发展改革工作的重大指导意义

第一节	习近平新时代中国特色社会主义经济思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分	4
第二节	习近平新时代中国特色社会主义经济思想是马克思主义政治经济学在当代中国、21世纪世界的最新理论成果	10
第三节	习近平新时代中国特色社会主义经济思想是指引我国经济高质量发展、建设社会主义现代化强国的科学行动指南	17
第四节	习近平新时代中国特色社会主义经济思想是科学应对重大风险挑战、有效解决重大困难问题的强大思想武器	21

## 第二章

### 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义 经济思想的深刻体会

第一节	旗帜鲜明讲政治，坚持和加强党的集中统一领导，是做好发展改革工作的根本政治保证	29
第二节	坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，是做好发展改革工作的根本出发点和落脚点	40

第三节	坚定不移贯彻新发展理念，加快推动高质量发展， 是做好发展改革工作的根本理念先导	47
第四节	坚持稳中求进工作总基调，持续加强和改善宏观调控， 是做好发展改革工作的中心任务	53
第五节	适应把握引领经济发展新常态，不断深化供给侧结构性改革， 是做好发展改革工作的主线	59
第六节	正确处理好政府和市场关系，全面深化经济体制改革， 是做好发展改革工作的重点要求	65
第七节	统筹国内国际两个大局，扎实办好自己的事，是做好 发展改革工作的重要着力点	72
第八节	坚持正确的工作策略和方法，突出问题导向目标导向 结果导向，是做好发展改革工作的重要方法论	78

### 第三章

## 党的十八大以来全面贯彻习近平新时代 中国特色社会主义经济思想取得重大实践成效

第一节	以新发展理念引领高质量发展取得积极进展	87
第二节	综合实力大幅跃升	96
第三节	三大攻坚战进展显著	103
第四节	创新型国家建设步伐加快	115
第五节	改革开放实现新突破	120
第六节	产业结构调整优化深入推进	134
第七节	城乡区域发展协调性总体增强	138
第八节	社会建设成果丰硕	152

第九节	人民生活水平显著提高 .....	162
-----	------------------	-----

#### 第四章

### “十四五”时期我国经济社会发展面临的国际国内形势

第一节	世界处于百年未有之大变局的深度演变期 .....	171
第二节	我国发展仍处于重要战略机遇期 .....	194
第三节	我国发展面临新变化新挑战 .....	204

#### 第五章

### 以习近平新时代中国特色社会主义思想

### 指导“十四五”规划编制和发展改革工作

第一节	指导新时代发展改革工作的总体要求 .....	231
第二节	完善推动高质量发展的制度环境 .....	240
第三节	建设现代化经济体系 .....	246
第四节	健全宏观调控制度体系 .....	253
第五节	完善国家中长期经济社会发展规划制度 .....	276
第六节	科学编制好“十四五”规划 .....	298

后 记 .....	316
-----------	-----



习近平新时代中国特色社会主义经济思想是在2017年中央经济工作会议上首次全面总结和系统阐述的。主要内容是新发展理念，主要内涵是“七个坚持”，即坚持加强党对经济工作的集中统一领导，保证我国经济沿着正确方向发展；坚持以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中；坚持适应把握引领经济发展新常态，立足大局，把握规律；坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，坚决扫除经济发展的体制机制障碍；坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，相机抉择，开准药方，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线；坚持问题导向部署经济发展新战略，对我国经济社会发展变革产生深远影响；坚持正确工作策略和方法，稳中求进，保持战略定力、坚持底线思维，一步一个脚印向前迈进。新发展理念和“七个坚持”是有机融合、有机统一的整体，体现了理论和实际相结合、战略和战术相一致、认识论和方法论相统一的鲜明特色。习近平新时代中国特色社会主义经济思想是不断丰富和发展的开放

体系，2017年中央经济工作会议之后，习近平总书记围绕中国特色社会主义经济建设不断地及时地发表了一系列重要论述，这些最新论述都是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的重要内容。

## 丨 第一节 丨

# 习近平新时代中国特色社会主义思想 是习近平新时代中国特色社会主义思想 的重要组成部分

习近平新时代中国特色社会主义思想主题鲜明、内涵丰富、思想深邃、博大精深，涵盖经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各个方面。习近平新时代中国特色社会主义思想作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，深刻总结我国经济发展的成功实践和宝贵经验，系统回答了新时代中国特色社会主义建设的时代背景、根本立场、政治保障、制度基础、主题主线、发展理念、实现路径、内外关系和工作方法等一系列重大问题，科学指引着全

面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的伟大实践。

## 一、习近平新时代中国特色社会主义经济思想紧扣社会主要矛盾转化，提出我国经济发展进入新常态新阶段，明确中国经济该怎么看

社会主要矛盾决定党和国家中心任务。新中国成立以来，党围绕解决社会主要矛盾这一重大问题进行了艰辛探索，完成了两次跨越。第一次跨越开始于1956年党的八大，完成于1981年党的十一届六中全会，明确提出“我国所要解决的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”。从党的十二大到党的十八大，一直坚持这一论断，并始终致力于推动社会生产力发展。随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会生产力水平显著提高，社会主要矛盾也相应发生了深刻变化。习近平总书记在党的十九大上作出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的重大判断，实现了关于社会主要矛盾的第二次跨越。我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，是解决当代中国经济社会发展问题的出发点，对党和国家工作提出了许多新要求。

适应把握引领新常态是当前和今后一个时期做好经济工作的大逻辑。习近平新时代中国特色社会主义经济思想创造性提出我国经济发展进入新常态，经济发展正处于增长速度换挡期、结构调整阵

痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，深入分析了我国经济发展新常态下增长速度从高速转向中高速，发展方式从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动等四大特点，强调经济工作要适应经济发展新常态。经济发展进入新常态是我国经济发展阶段性特征的必然反映，是不以人的意志为转移的客观现实。

不同历史方位有不同的发展重点。习近平新时代中国特色社会主义思想创造性提出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，强调要跨越两大关口，第一个关口是非常规的我国经济发展现阶段特有的关口，特别是要打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，第二个关口是常规性的长期性的关口，就是要大力转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力。推动高质量发展是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。

实践证明，习近平新时代中国特色社会主义思想关于“新时代”“新矛盾”“新常态”“新阶段”的重要论述，是关系全局、事关长远的历史性判断，是以习近平同志为核心的党中央运用马克思主义基本原理对中国经济作出的科学阐释，进一步统一了全党全国的思想认识，坚定了全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国的信心和决心。

## 二、习近平新时代中国特色社会主义经济思想坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻新发展理念，明确中国经济该怎么办

思想是实践的引领，理念是行动的先导，发展思想和理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。发展为了人民，是马克思主义政治经济学的根本立场。习近平总书记在党的十八届五中全会上提出以“人民为中心”的发展思想。党的十九大报告将“坚持以人民为中心”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，明确指出“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业”。以人民为中心的发展思想充分体现了人民是推动发展的根本力量的唯物史观，彰显了马克思主义人民主体地位的内在要求和价值取向。

坚定不移贯彻新发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革。习近平总书记强调，面对经济社会发展新趋势新机遇和新矛盾新挑战，必须确立新的发展理念，用新的发展理念引领发展行动，要坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。五大发展理念是内在联系、相互促进、互相贯通的统一集合体，要统

一贯彻，不能顾此失彼，也不能互相替代。创新是引领发展的第一动力，协调是健康发展的内在要求，绿色是永续发展的重要基础，开放是繁荣发展的必由之路，共享是推动发展的根本目的。新发展理念是指挥棒和红绿灯，具有很强的战略性、纲领性、引领性，贯穿经济活动全过程。按照新发展理念推动我国经济社会发展，是当前和今后一个时期我国发展的总要求和大趋势。

实践证明，以人民为中心的发展思想和创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，牢牢立足我国基本国情，坚持中国特色社会主义道路不动摇，为新时代中国特色社会主义经济建设指明了战略方向，提供了根本遵循。

### **三、习近平新时代中国特色社会主义经济思想坚持推进供给侧结构性改革，建设现代化经济体系，明确中国经济该怎么干**

推进供给侧结构性改革是当前和今后一个时期经济发展和经济工作的主线。习近平总书记在2015年中央经济工作会议上全面阐述了供给侧结构性改革的科学内涵和理论实质，系统部署了推进供给侧结构性改革的顶层设计和任务举措。随着改革不断深入，重点任务从“三去一降一补”到“破”“立”“降”，再到“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，供给侧结构性改革的目标和内涵也在不断丰富完善。推进供给侧结构性改革是对我国经济治理思路 and 政

策工作着力点的重大调整，更是改善我国供给结构、提高经济发展质量的治本之策。

建设现代化经济体系是一篇大文章，既是一个重大理论命题，更是一个重大实践课题。习近平总书记在党的十九大上指出，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。建设现代化经济体系涉及经济社会活动各个环节、各个层面、各个领域，只有一体谋划、一体建设、一体推进，才能有效促进发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换，推动我国经济发展焕发新活力、迈上新台阶。

## ■ 第二节 ■

# 习近平新时代中国特色社会主义思想 是马克思主义政治经济学在当代中国、 21 世纪世界的最新理论成果

实践发展永无止境，我们认识真理、进行理论创新就永无止境。恩格斯指出：“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”<sup>[1]</sup>面对新的时代特点和实践要求，马克思主义也面临着进一步中国化、时代化、大众化的问题。习近平新时代中国特色社会主义思想继承和坚持了马克思主义政治经济学的立场、观点和方法，传承和发展了中国共产党人探索形成的马克思主义经济思

---

[1] 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第228页。

想中国化成果，展现和彰显了独具中国特色社会主义的真理光芒，是思想理论的集大成者。

## 一、习近平新时代中国特色社会主义经济思想是当代中国马克思主义政治经济学的最新成果

马克思主义是立党立国的根本指导思想，坚持马克思主义指导地位在任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。马克思主义政治经济学作为马克思主义的重要组成部分，是坚持和发展马克思主义的必修课。中国共产党历来重视对马克思主义政治经济学的学习、研究与运用，在新民主主义时期创造性地提出了新民主主义经济纲领，在探索社会主义建设道路过程中对发展我国经济提出了社会主义的基本矛盾理论等很多独创性观点。特别是党的十一届三中全会以来，党把马克思主义政治经济学基本原理同改革开放生动实践结合起来，不断丰富和发展马克思主义政治经济学，形成了当代中国马克思主义政治经济学的许多重要理论成果，有力指导了我国经济发展实践。

习近平新时代中国特色社会主义经济思想与马克思主义政治经济学一脉相承，集中体现了马克思主义政治经济学的真理性、实践性、人民性、时代性和开放性特征，对马克思主义关于社会主义本质特征、社会再生产理论、经济增长理论、政治经济学方法论等作出了原创性重大理论贡献。继承和发展了马克思主义的人民