

中宣部2020年主题出版重点出版物

音视频版



中国 脱贫 攻坚

兰考故事

ZHONGGUO
TUOPIN
GONGJIAN
LANKAO GUSHI

国务院扶贫办 组织编写

非外借



中国出版集团
研究出版社

中国脱贫攻坚

兰考故事

国务院扶贫办 组织编写



中国出版集团
研究出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国脱贫攻坚·兰考故事 / 国务院扶贫办

组织编写. -- 北京: 研究出版社, 2020.8

ISBN 978-7-5199-0626-9

I. ①中… II. ①国… III. ①扶贫-工作经验-案例-
兰考县 IV. ①F126

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 088122 号

中国脱贫攻坚 兰考故事

ZHONGGUO TUOPIN GONGJIAN LANKAO GUSHI

国务院扶贫办 组织编写

责任编辑: 寇颖丹

研究出版社 出版发行

(100011 北京市朝阳区安华里 504 号 A 座)

北京建宏印刷有限公司 新华书店经销

2020 年 8 月第 1 版 2020 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16 印张: 16.75

字数: 221 千字

ISBN 978-7-5199-0626-9 定价: 66.00 元

邮购地址 100011 北京市朝阳区安华里 504 号 A 座

电话 (010) 64217619 64217612 (发行中心)

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

“中国脱贫攻坚 兰考故事”编审指导委员会

主任：刘永富 谭 跃

副主任：欧青平 洪天云 陈志刚 夏更生 黄志坚

委员：海 波 陈武明 苏国霞 王光才 黄 艳 左常升
曲天军 杨 炼 许健民 桑 明 黄承伟 刘俊文
李富君 陆春生 李 岩 陈永刚

评审专家组：（按姓氏笔画排序）

于鸿君 王晓毅 艾四林 左 停 叶敬忠 向德平
刘晓山 张 琦 张志明 张丽君 陆汉文 和 葵
郑凤田 郝振省 曹 立

“中国脱贫攻坚故事”丛书编写工作组

骆艾荣 阎 艳 吕 方 李海金 陈 琦

刘 杰 袁 泉 梁 怡 孙晓岚

《中国脱贫攻坚 兰考故事》编委会

主 任: 蔡松涛

副 主 任: 李明俊 丁向东

执 行 主 任: 吴长胜

执 行 副 主 任: 杨 峰 朱春艳 闫 玮

成 员: 郭金良 陈趁义 胡良霞 闫 涛 邢国占

王伟锋 许愿成 李金雷

主 编: 郭晋平

编 辑: 朱西岭 张中利

摄 影: 兰考县委宣传部 兰考县扶贫办



中国脱贫方案的兰考实践

反贫困是古今中外治国理政的一件大事。消除贫困，改善民生，逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命。中国政府一直致力于消除贫困，特别是党的十八大以来，习近平总书记作出重要部署，指出“坚决打赢脱贫攻坚战，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺”，在全国范围全面打响了脱贫攻坚战。

铮铮誓言，催发 14 亿中国人奋斗不息，铸就辉煌千古的业绩。7 亿多人脱离贫困，是中国政府取得的巨大成就，也向全球减贫事业贡献了中国脱贫方案。

河南是中国的缩影，贫困县的情况多样复杂，兰考极具代表性。兰考坐落于黄河之滨，长年饱受风沙、盐碱、内涝“三害”之苦。1962 年，焦裕禄同志到兰考后，带领干部群众战天斗地，以实际行动铸就了“亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献”的焦裕禄精神。之后的 50 多年，兰考人民顽强拼搏，接续奋斗，“三害”在兰考成为历史，但受限于底子薄、基础差，贫困始终是压在当地人民群众头上的“一座大山”。

2014 年，习近平总书记把兰考作为第二批党的群众路线教育实践活动联系点，两次到兰考视察指导工作，将脱贫希望的种子播撒在了这片土地上，对兰考的未来寄予厚望。兰考县委作出了“三年脱贫，七年小康”的郑重承诺。

为了兑现承诺，兰考人民不断探索、反复实践，建立了党政齐抓共管机制，

把“以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局”落到实处；分类施策均衡推进，把“六个精准”落到实处；以改革创新破解关键制约，把“激发内生动力”落到实处；建强队伍树好导向，把“抓好党建促脱贫攻坚”落到实处。

兰考人民用三年时间，以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为指导，持续弘扬传承焦裕禄精神，以真干、实干、苦干的作风，以拼搏进取、克难攻坚的斗志，唤醒了兰考广大人民群众潜藏的巨大的内生动力，在全国率先摘掉了“贫困县”帽子，如期兑现了向习近平总书记作出的“三年脱贫”的庄严承诺，实现了焦裕禄同志当年“改变兰考贫困面貌，让百姓过上好日子”的夙愿。

兰考的脱贫之路是中国脱贫方案的最好实践。脱贫攻坚，让兰考由大干到大变，在古老的中原大地上绽放出绚丽光彩。

本书以图文并茂的形式，系统梳理了当地在脱贫攻坚实践中的好经验、好做法，真实再现了兰考的脱贫历程和拼搏状态，目的是让外界对兰考这片热土、这方百姓有一个深入认识。希望本书能给全国甚至全世界其他贫困地区脱贫带来一些启发。



扫一扫全面了解兰考



扫一扫关注拼搏兰考 APP

序 言 | 中国脱贫方案的兰考实践 001

开 篇 | 兰考脱贫了 001

 01 | 兰考之问——我们应该给后人留下些什么？

第一节 兰考概况 012

第二节 昔日兰考 014

第三节 焦裕禄精神辉映兰考 016

第四节 习总书记情系兰考 020

第五节 “兰考之问” 拉开脱贫序幕 021

 02 | 兰考之干——统揽全局实现“精准扶贫”

第一节 倾听民意 026

第二节 科学摸排 029

第三节 排兵布阵 035

第四节 多管齐下 052

第五节 精准脱贫 093

03

兰考之变——“兰考速度”成就新风貌

- 第一节 政务新气象 108
- 第二节 创业新人物 126
- 第三节 城乡新画卷 136
- 第四节 发展新动力 159
- 第五节 百姓新生活 166

04

兰考之鉴——中国式脱贫的“县域典范”

- 第一节 担好脱贫统揽全局“这副担子” 181
- 第二节 “精准靶手”打出高环数 186
- 第三节 改革创新激活兰考“一池水” 190
- 第四节 党建“地基”筑得牢 197

05

兰考之彩——把脱贫攻坚样板县变成乡村振兴示范县

- 第一节 把焦裕禄精神的出彩积聚成新发展的“重彩” 208
- 第二节 把稳定脱贫的出彩凝聚成改革创新的“浓彩” 216
- 第三节 把脱贫攻坚的出彩汇聚成乡村振兴的“五彩” 220

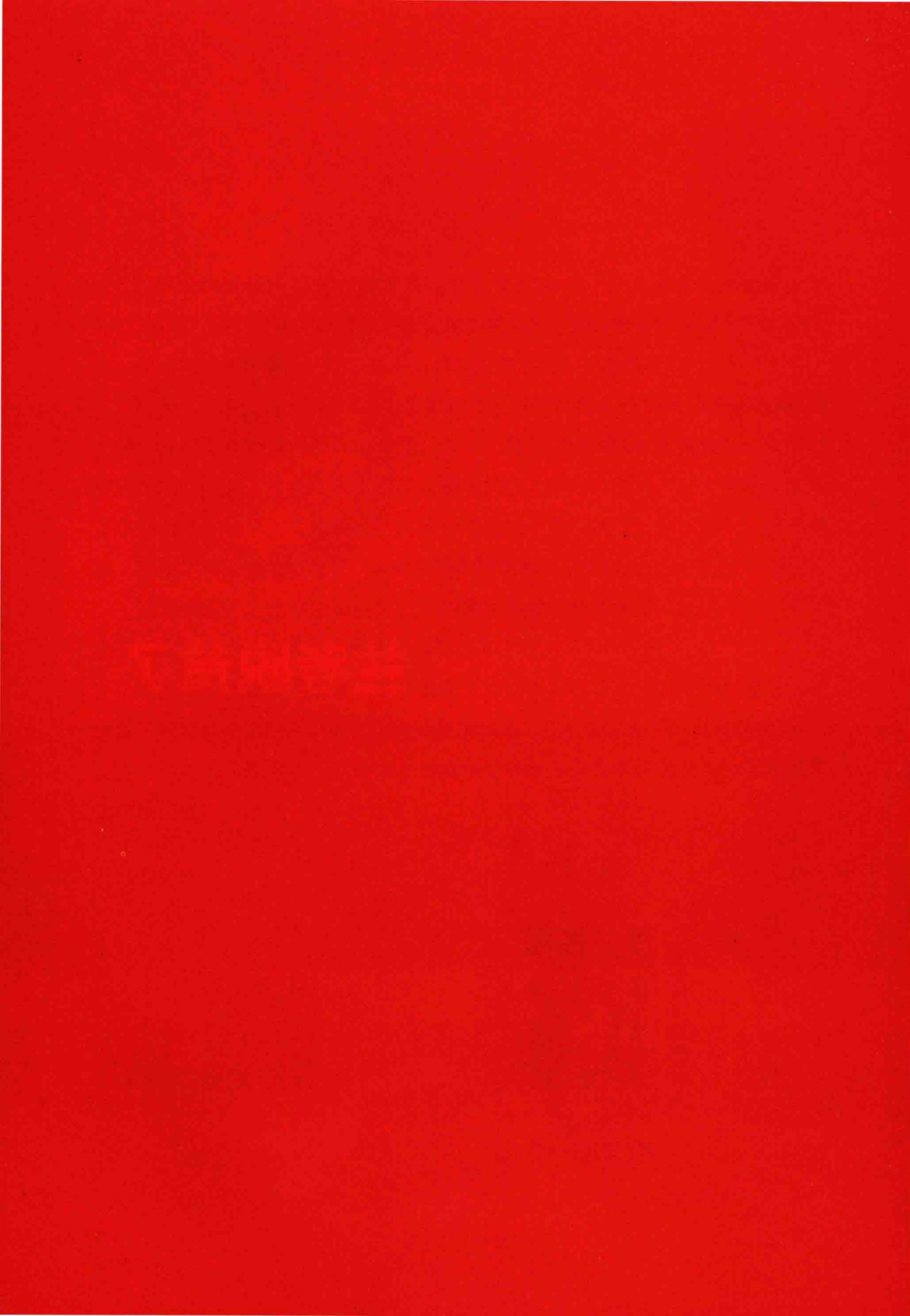
尾 声 | 兰考，让世界相信未来 247

中央及河南重要媒体对兰考脱贫报道目录 252

后 记 | 255



兰考脱贫了



新中国成立前，我们党领导广大农民“打土豪、分田地”，就是要让广大农民翻身得解放。现在，我们党领导广大农民“脱贫困、奔小康”，就是要让广大农民过上好日子。

——习近平《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》

（2015年11月27日）

2014年3月，中共中央总书记习近平来到兰考，兰考县委郑重许下了“三年脱贫，七年小康”的承诺。四年多来，当地为了践行这个承诺，一切工作都紧紧围绕这个中心进行。截至2016年年底，当地贫困发生率已经降到了1.27%。

为实现脱贫，2014年至2016年，兰考县共投入资金9.33亿元，其中专项扶贫资金4.15亿元、行业扶贫资金3.20亿元、社会扶贫资金1.98亿元，受益群众58.7万人次。经国务院扶贫开发领导小组第三方评估：兰考县综合贫困发生率降至1.27%，群众认可度98.96%，已经达到退出贫困县的相关标准。

2017年2月27日，经河南省政府批准，兰考县摘掉了“贫困县”的帽子。这里的人们用勤劳和智慧，终于摆脱了贫困，过上了先辈们梦寐以求的幸福生活。

兰考人民多奇志



河南省政府批准兰考退出贫困县的通知



兰考县参加全国脱贫攻坚表彰大会

敢教日月换新天



人民广场举办第一届丰收节



兰考县获得脱贫攻坚组织创新奖



璀璨盛放的桐花

一张图看懂兰考脱贫

书记县长总负责

抓督查落实
副书总协调
书记

扶贫产业发展
政协主席

城乡人居环境改善
人大常委会主任

和工作纪律
纪委书记

和金融扶贫
常务副县长

党建队伍建设和脱贫攻坚
组织部

社会扶贫
统战部

改革体制机制障碍
县委办主任

宣传氛围营造
宣传部长

政法委书记
乱社治理
书记

党政齐抓共管

严格按照标准和程序开展精准识别工作

扶持谁

六个精准分类施策

兰考县脱贫

四个紧扣统揽全局

紧扣供给侧
结构性改革

紧扣新型城镇化

紧扣民生改善

紧扣党的建设

家居制造及木制品加工产业
食品及农副产品深加工产业
战略性新兴产业

主城区
中心镇
农村

推进教育/医疗/养老等民生服务体系
解决群众关心的社会不公和焦点问题

配强乡、村两级领导班子
选派精兵强将组建驻村工作队
树立鲜明的用人导向

谁来扶

扶贫部门负责培训队员

专项扶贫

行业扶贫

社会扶贫

贫困户退出“1+2+3”
贫困村退出“1+7+2+5”
贫困县退出“三率一度”

- 已脱贫
1. 保险(财产/人身意外/农作物)
 2. 产业扶贫补贴(5000元/年/人)
 3. 大学生跨省劳务工补贴
 4. 外出务工夜送
 5. 危房改造
 6. 雨露计划

未脱贫

- 十二项政策
7. 除享受上述政策外还享受医疗救助
 8. 除享受上述政策外还享受教育扶贫
 9. 除享受上述政策外还享受最低生活保障
 10. 除享受上述政策外还享受最高低保金
 11. 除享受上述政策外还享受1000元以下救助金
 12. 除享受上述政策外还享受1000元以下救助金

兜底户

特困户

低保户

五保户

孤儿

残疾人

特困户

特困户

特困户

特困户

特困户

特困户

脱贫攻坚图

抓好党建促脱贫

- 建强脱贫攻坚队伍**
 - 以乡镇党委换届为契机，配强乡镇班子
 - 开展“三联三全覆盖”，实现驻村扶贫和结对帮扶全覆盖
- 提升村级组织力**
 - 培训考试促村干部能力提升
 - 改造提升党群服务中心
- 探索创先争优激励机制**
 - 树立“重基层、重一线、重实绩”的用人导向
 - 评选“学习弘扬焦裕禄精神”好干部
 - 评选表彰“四面红旗村”
 - 评选“驻村扶贫工作标兵”
- 探索督查激励机制**
 - 督促检查推动工作落实
 - 纪检监察强化责任追究

改革创新破解制约

- 激发内生动力**
 - 联系贫困村开展百日攻坚：县领导层面
 - 支持本队工作队：职能部门
 - 驻村工作队
 - 群众层面
 - 干部评比大会
 - 产业示范
 - 环境改善
 - 习惯改变
- 深化体制改革**
 - 深化督查机制改革
 - 深化扶贫资金运行机制改革
 - 深化便民服务体系改革
 - 深化人事管理制度改革
- 改革创新扶贫模式**
 - 创新金融扶贫
 - 创新教育扶贫
 - 创新健康扶贫

稳定脱贫有效衔接乡村振兴

- 一条主线 统筹全局**
 - 以脱贫攻坚促发展
 - 全局为主线
 - 在发展规划上统筹
 - 在组织力量上统筹
 - 在思想认识上统筹
- 两个重点 夯实基础**
 - 千方百计促进就业
 - 选准做优带贫产业
- 三个落实 稳定脱贫**
 - 建章立制促工作落实
 - 对标整改促政策落实
 - 分层明责促责任落实

四个强化提升本领

- 强化基层基础**
 - 提升政治领导本领
 - 完善党组织机制
 - 健全乡自治机制
- 强化人才培养**
 - 提升学习本领
 - 加强本土人才培养
 - 促进人才就业创业
- 强化规划引领**
 - 提升科学决策本领
 - 严格执行规划
 - 突出规划引领
 - 精准实施项目
- 强化改革创新**
 - 提升改革创新能力
 - 提升创新能力
 - 提升服务能力
 - 提升服务水平

“五个衔接” 深入推进

- 从特色产业向普通产业衔接**
 - 形成品牌优势
 - 健全服务体系
 - 构建特色产业体系
- 从基础薄弱地区向发达地区衔接**
 - 提升村户
 - 开展基础设施工程
 - 开展农村人居环境治理及综合利用
 - 推进厕所革命
- 从脱贫攻坚向乡村振兴衔接**
 - 提升村户
 - 开展基础设施工程
 - 开展农村人居环境治理及综合利用
 - 推进厕所革命
- 从脱贫攻坚向乡村振兴衔接**
 - 提升村户
 - 开展基础设施工程
 - 开展农村人居环境治理及综合利用
 - 推进厕所革命
- 从脱贫攻坚向乡村振兴衔接**
 - 提升村户
 - 开展基础设施工程
 - 开展农村人居环境治理及综合利用
 - 推进厕所革命



扫描二维码详看

《兰考，为了一份殷重的嘱托》