



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLISHING FUND PROJECT

张宪文 | 主
朱庆葆 | 编

第六辑
战时经济
与社会

战时西部农业 改造与发展

张燕萍 著

抗日战争 专题研究

 江苏人民出版社



国家出版基金项目

抗日战争 专题研究

张宪文 主
朱庆葆 编

第六辑
战时经济
与社会

战时西部农业 改造与发展

张燕萍 著

 江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

战时西部农业改造与发展 / 张燕萍著. — 南京 : 江苏人民出版社, 2022. 1

(抗日战争专题研究 / 张宪文, 朱庆葆主编)

ISBN 978-7-214-26355-1

I. ①战… II. ①张… III. ①农业经济史—研究—中国—1931—1945 IV. ①F329.06

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2021)第 123356 号

| | |
|------|----------------------------|
| 书 名 | 战时西部农业改造与发展 |
| 著 者 | 张燕萍 |
| 责任编辑 | 周晓阳 |
| 装帧设计 | 刘葶葶 |
| 责任监制 | 陈晓明 |
| 出版发行 | 江苏人民出版社 |
| 地 址 | 南京市湖南路 1 号 A 楼, 邮编: 210009 |
| 照 排 | 江苏凤凰制版有限公司 |
| 印 刷 | 苏州市越洋印刷有限公司 |
| 开 本 | 652 毫米×960 毫米 1/16 |
| 印 张 | 37 插页 4 |
| 字 数 | 430 千字 |
| 版 次 | 2022 年 1 月第 1 版 |
| 印 次 | 2022 年 1 月第 1 次印刷 |
| 标准书号 | ISBN 978-7-214-26355-1 |
| 定 价 | 138.00 元 |

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

教育部哲学社会科学研究重大委托项目
2021年度国家出版基金资助项目
南京大学“双一流”建设卓越计划项目

合作单位

南京大学 北京大学 南开大学 武汉大学
复旦大学 浙江大学 山东大学
台湾中国近代史学会

学术顾问

金冲及 章开沅 魏宏运 张玉法 张海鹏
姜义华 杨冬权 胡德坤 吕芳上 王建朗

编纂委员会

主 编 张宪文 朱庆葆

副 主 编 吴景平 陈红民 臧运祜 江 沛 宋志勇 王月清

张 生 马振犊 彭敦文 赵兴胜 陈立文 林桶法

常 务 编 委 洪小夏 张燕萍 刘 颖 吕 晶 张晓薇

审稿委员会

主 任 马 敏 陈谦平

副主任 叶美兰 张连红 戚如高 王保顶 王卫星 姜良芹

委 员 关 捷 郑会欣 何友良 田 玄 刘金田 朱汉国 程兆奇

黄正林 李继锋 马俊亚 李 玉 曹大臣 徐 畅 齐春风

总 序

张宪文 朱庆葆

日本侵华与中国抗日战争是近代中国最重大的历史事件。中国人民经过 14 年艰苦卓绝的英勇奋战,付出惨重的生命和财产代价,终于取得伟大的胜利。

自 1945 年抗日战争结束至 2015 年,度过了漫长的 70 年。对这一影响中国和世界历史进程的重大事件,国内外历史学界已经做过大量的学术研究,出版了许多论著。2015 年 7 月 30 日,在抗日战争胜利 70 周年前夕,中共中央政治局就中国人民抗日战争的回顾和思考进行集体学习,习近平总书记发表重要讲话,指示学术界应该广为搜集整理历史资料,大力加强对抗日战争历史的研究。半个月后,中共中央宣传部迅速制定抗日战争研究的专项规划。8 月下旬,时任中共中央宣传部部长刘奇葆召开中央各有关部委、国家科研机构及部分高校代表出席的专题会议,动员全面贯彻习总书记的讲话精神,武汉大学和南京大学的代表出席该会。

在这一形势下,教育部部领导和社会科学司决定推动全国高校积极投入抗战历史研究,积极支持南京大学联合有关高校建立抗战研究协同创新中心,并于南京中央饭店召开了由数十所高校的百余位教授、学者参加的抗战历史研讨会。台湾中国近代史学

会也派出十多位学者,在吕芳上、陈立文教授率领下出席会议,共同协商在新时代深入开展抗战历史研究的具体方案。台湾著名资深教授蒋永敬在会议上发表了热情洋溢的讲话。经过几个月的酝酿和准备,南京大学决定牵头联合我国在抗战历史研究方面有深厚学术基础的北京大学、南开大学、武汉大学、复旦大学、浙江大学、山东大学及台湾中国近代史学会,组织两岸历史学者共同组建编纂委员会,深入开展抗日战争专题研究。中央档案馆和中国第二历史档案馆也积极支持。在南京中央饭店学术会议基础上,编纂委员会初步筛选出130个备选课题。

南京大学多次举行党政联席会议和校学术委员会会议,专门研究支持这一重大学术工程。学校两届领导班子均提出具体措施支持本项工作,还派出时任校党委副书记朱庆葆教授直接领导,校社科处也做了大量工作。南京大学将本项目纳入学校“双一流”建设卓越计划,并陆续提供大量经费支持。

江苏省委、省政府以及江苏省委宣传部,均曾批示支持抗战历史研究项目。国家教育部社科司将本研究列为哲学社会科学研究重大委托项目,并要求项目完成和出版后,努力成为高等学校代表性、标志性的优秀成果。

本项目编纂委员会考察了抗战历史研究的学术史和已有的成果状况,坚持把学术创新放在第一位,坚持填补以往学术研究的空白,不做重复性、整体性的发展史研究,以此推动抗战历史研究在已有基础上不断向前发展。

本项目坚持学术创新,扩大研究方向和范围。从以往十分关注的九一八事变向前延伸至日本国内,研究日本为什么发动侵华战争,日本在早期做了哪些战争准备,其中包括思想、政治、物质、军事、人力等方面的准备。而在战争进入中国南方之后,日本开始

实施一号作战,将战争引出中国国境,即引向亚太地区,对东南亚各国及东南亚地区的西方盟国势力发动残酷战争。特别是日军偷袭美军重要海军基地珍珠港,不仅给美军造成严重的军事损失,也引发了日本法西斯逐步走向灭亡的太平洋战争。由此,美国转变为支援中国抗战的主要盟国。拓展研究范围,研究日本战争准备和研究亚太地区的抗日战争,有利于进一步揭露日本妄图占领中国、侵占亚洲、独霸世界的阴谋。

本项目以民族战争、全民抗战、敌后和正面战场相互支持相互依靠的抗战整体,来分析和认识中国抗日战争全局。课题以国共两党合作为基础,运用大量史实,明确两党在抗日战争中的地位和作用,正确认识各民族、各阶级对抗日战争的贡献。本项目内容涉及中日双方战争准备、战时军事斗争、战时政治外交、战时经济文化、战时社会变迁、中共抗战、敌后根据地建设以及日本在华统治和暴行等方面,从不同视角和不同层面,深入阐明抗日战争的曲折艰难历程,以深刻说明中国抗日战争的重大意义,进一步促进中华民族的伟大复兴。

对于学界已经研究得甚为完善的课题,本项目进一步开拓新的研究角度和深化研究内容。如对山西抗战的研究更加侧重于国共合作抗战;对武汉会战的研究将进一步厘清抗战中期中国政治、经济、社会的变迁及国共之间新的友好关系。抗战前期国民党军队丢失大片国土,而中国共产党在十分艰难的状况下,在敌后逐步收复失地,建立抗日根据地。本项目要求各根据地相关研究课题,应在以往学界成果基础上,着力考察根据地在社会改造、经济、政治、人才培养等方面,如何探索和积累经验,为1949年后的新中国建设提供有益的借鉴。抗战时期文学艺术界以其特有的文化功能,在揭露日军罪行、动员广大民众投入抗战方面,发挥了重要作

用。我们尝试与艺术界合作,动员南京艺术学院的教授撰写了与抗日战争相关的电影、美术、音乐等方面的著作。

本项目编纂委员会坚持鼓励各位作者努力挖掘、搜集第一手历史资料,为建立创新性的学术观点打下坚实基础。编纂委员会要求全体作者坚决贯彻严谨的治学作风,坚持严肃的学术道德,恪守学术规范,不得出现任何抄袭行为。对此,编纂委员会对全部书稿进行了两次“查重”,以争取各个研究课题达到较高的学术水平,减少学术差错。同时,还聘请了数十位资深专家,对每部书稿从不同角度进行了五轮审稿。

本项目自2015年酝酿、启动,至2021年开始编辑出版,是一项巨大的学术工程,它是教育部重点研究基地南京大学中华民国史研究中心一直坚持的重大学术方向。百余位学者、教授,六年时间里付出了艰辛的劳动,对抗战历史研究做出了重要贡献!编纂委员会向全体作者,向教育部、江苏省委省政府以及各学术合作院校,向江苏凤凰出版传媒集团暨江苏人民出版社,向全体编辑人员,表示最崇高的敬意和诚挚的感谢!

目 录

| | |
|------------------------------|-----|
| 导论 | 001 |
| | |
| 第一章 全国抗战爆发前中国西部农业的基本情况 | 032 |
| 第一节 中国西部农业生产的自然条件 | 032 |
| 一、西北地区农业生产的自然条件 | 033 |
| 二、西南地区农业生产的自然条件 | 048 |
| 第二节 西部地区的人口和耕地 | 061 |
| 一、西部地区的面积和人口 | 061 |
| 二、西部地区的耕地面积和农业人口 | 067 |
| 第三节 西部地区农作物的产量和结构 | 078 |
| 一、西北地区农作物的产量和结构 | 078 |
| 二、西南地区农作物的产量和结构 | 102 |
| 第四节 西部农业生产技术与农产品的商品化 | 115 |
| 一、西部各省农业生产技术状况 | 115 |
| 二、西部各省农产品的商品化 | 118 |
| | |
| 第二章 国民政府农业建设方针政策的调整 | 126 |
| 第一节 国民政府及西部各省农业机构的调整 | 126 |
| 一、中央农业机构的调整 | 126 |

| | |
|--------------------------------|-----|
| 二、西部各省农业机构的调整 | 131 |
| 第二节 战时农业建设方针政策的调整 | 135 |
| 一、战时农业建设总目标的确定 | 135 |
| 二、战时农业建设重点区域的确定 | 138 |
| 三、促进西部农业发展的具体政策措施 | 140 |
| | |
| 第三章 西部土地的充分利用与战时租佃关系的调整 | 143 |
| 第一节 西部土地的充分利用 | 143 |
| 一、开垦荒地 | 143 |
| 二、利用隙地、冬夏闲田,推广冬耕 | 152 |
| 三、减种非必需的农作物 | 157 |
| 第二节 国民政府战时土地政策的制定与实施 | 162 |
| 一、土地调查与地籍整理 | 162 |
| 二、征收土地税 | 172 |
| 三、保障佃农、扶植自耕农 | 180 |
| 第三节 西部各省租佃关系的变化及对农业发展的影响 | 197 |
| 一、全面抗战后西部各省租佃关系的变化 | 197 |
| 二、租佃关系的变化及对农业发展的影响 | 210 |
| | |
| 第四章 农业劳动力动员与农业生产组织 | 215 |
| 第一节 充分动员农业劳动力 | 215 |
| 一、西部各省农业劳动力短缺 | 215 |
| 二、动员难民移垦 | 221 |
| 三、动员妇孺、党政军学各界参加农业生产 | 226 |
| 第二节 西部各省农业生产合作事业的发展 | 237 |
| 第三节 筹办国营农场、示范指导农民经营农场 | 247 |
| 一、筹办国营农场 | 247 |
| 二、示范指导农民经营农场 | 252 |

| | |
|--------------------------------|-----|
| 第五章 农业技术改进与西部农业发展 | 260 |
| 第一节 国民政府中央机构的农业科研与农业推广 | 260 |
| 一、中央农业机关的农业科研 | 260 |
| 二、中央农业机关科研成果的推广 | 277 |
| 第二节 农林院校农业科研与推广 | 285 |
| 一、金陵大学农学院的农业科研与推广 | 286 |
| 二、四川大学农学院的农业科研与推广 | 297 |
| 三、中央大学农学院的农业科研与推广 | 302 |
| 四、西北农林专科学校—西北农学院的农业科研与推广 | 310 |
| 第三节 西部各省的农业改良与农业科技成果推广 | 316 |
| 一、四川省农业改良与农业科技成果推广 | 316 |
| 二、贵州省农业改良与农业科技成果推广 | 323 |
| 三、云南省农业改良与农业科技成果推广 | 331 |
| 四、西康省农业改良与农业科技成果推广 | 335 |
| 五、陕西省农业改良与农业科技成果推广 | 338 |
| 六、甘肃省农业改良与农业科技成果推广 | 347 |
| 七、宁夏省农业改良与农业科技成果推广 | 355 |
| 八、新疆农业改良与农业科技成果推广 | 361 |
| | |
| 第六章 农业贷款与西部农业的发展 | 369 |
| 第一节 国民政府的农贷政策及对西部各省的农业贷款 | 369 |
| 一、国民政府农贷政策及农贷的组织和实施 | 369 |
| 二、对西部各省的农贷 | 383 |
| 第二节 对西部各省农贷的成效与存在的问题 | 431 |
| 一、抗战时期对西部各省的农贷取得了一定的成效 | 432 |
| 二、抗战时期对西部各省的农贷存在的问题 | 443 |

| | |
|-------------------------------|-----|
| 第七章 农田水利建设与西部农业的发展 | 465 |
| 第一节 国民政府重视西部农田水利建设 | 465 |
| 一、全国水利机构的设立与调整 | 465 |
| 二、对西部各省农田水利贷款 | 468 |
| 三、对西部各省农田水利建设提供技术支持 | 478 |
| 第二节 战时西部各省的农田水利建设 | 481 |
| 一、战时西南农田水利建设 | 481 |
| 二、战时西北农田水利建设 | 497 |
| 第三节 西部农田水利建设成效与西部农业发展 | 524 |
| 一、农田水利建设促进了西部农业发展 | 524 |
| 二、受财力、人力限制,西部农田水利建设成效有限 | 532 |
| | |
| 结语 | 536 |
| | |
| 参考文献 | 550 |
| | |
| 索引 | 572 |
| | |
| 后记 | 578 |

导 论

抗日战争是中国历史上一次规模最大、持续时间最长的反侵略战争,中国在沿江沿海经济发达的地区被日本侵略者占领之后,依靠经济比较落后的西南西北地区支持抗战,并最终取得了胜利。众所周知,经济是战争的基础,战争离不开经济的支撑。抗日战争基本上是一个落后的农业国中国与一个比较发达的工业国日本之间的较量,为什么一个经济比较落后的农业国最终能取得战争的胜利?除了抗日战争的正义性、进步性这一根本因素外,战时国民政府如何依托经济落后的中国西部地区来支撑抗战,是非常值得深入探讨的。本课题从农业动员的角度,探究战时中国西部落后的农业如何通过改造,获得了较快的发展,从而基本上满足了战争对农产品的需求,支持抗战并最终取得胜利。

一、研究范围界定

战时中国西部,到底是个什么概念呢?

今天我们讲中国西部,一般是从两个角度界定:一是从地理角度讲,中国西部包括我国的西南地区 and 西北地区,西南地区包括四川、云南、贵州、西藏等省、自治区和重庆市,西北地区包括陕西、甘

肃、青海、宁夏、新疆等省、自治区和内蒙古自治区的西部。二是从经济角度讲,西部除了上述的省、自治区、直辖市外,还包括湖北省的恩施土家族苗族自治州和湖南省的湘西土家族苗族自治州。而按照西部大开发计划既定以及国务院西部地区开发领导小组协调的范围,西部地区则由四川、云南、贵州、西藏、重庆、陕西、甘肃、青海、新疆、宁夏、内蒙古和广西 12 个省、自治区、直辖市以及湖北的恩施土家族苗族自治州和湖南的湘西土家族苗族自治州构成。

民国时期的省区划分与今天的省区划分有很大不同。1912 年 1 月 1 日,中华民国政府成立,《中华民国临时约法》规定:“中华民国领土,为二十二行省、内外蒙古、西藏、青海。”省县之间设道。其后,北洋政府在 22 个行省外设了京兆、热河、察哈尔、绥远、川边等特别区域和西藏、外蒙、青海 3 个地方。国民政府成立后,废“道”,设立行政督察区作为省的派出机构,将奉天改为辽宁,将京兆特别区并入直隶,并改名河北,将热河、察哈尔、绥远、宁夏和青海都升格为省,西康特别区改为西康省(1939 年正式成立省政府)。^① 1927 年前的甘肃省界与清朝时的省界一致,包括今甘肃、内蒙古西部、青海北部和东部一些地区,外蒙古西南边、宁夏。1927 年,甘肃撤道为省。1929 年 1 月,宁夏、青海省正式成立。1929 年成立的宁夏省是将原宁夏道(今银川市、石嘴山市和宁夏各直辖县)从甘肃省划出来,加上阿拉善旗和额济纳旗成立的。青海省界 1927 年前与清代时的一致,未包括原西宁道地区,1929 年青海建省后划入了西宁道。新疆 1884 年建省,1928 年以后,新疆处在金树仁、盛世才的统治下,行政制度上撤道改区,置迪化、伊犁、阿克苏、喀什噶

^① 傅林祥、郑宝恒:《中国行政区划通史》中华民国卷,上海:复旦大学出版社 2007 年版,第 66 页。

尔、塔城、焉耆、和阗、阿山、哈密、莎车 10 个区,下辖各县^①。抗战前中国的“西南”主要以“西南六省”(川滇黔桂粤湘)为主体范围,整体上体现出由西南向东部沿海地区延展的趋势。抗战以来,“西南”范围逐渐转变为以“西南五省”(川滇黔桂康)说为主导。新中国成立前夕,“西南四省”(川滇黔康)说则呈现出急剧上升的趋势。与抗战前相比,抗战以来的“西南”受到国防战略布局的影响,呈现出向内收缩、向西部高地(西康)延展的特点,而粤、湘、桂三省则有一个逐渐脱离“西南”范围的明显变化过程。^②

根据民国时期的省区划分,综合学术界的基本共识和现在民众的习惯,笔者将本课题研究的战时西部限定为国民政府统治下的西南西北地区,包括抗战时期的四川、西康、云南、贵州、重庆、新疆、青海、甘肃、宁夏、陕西(不包括中国共产党领导的陕甘宁边区)。限定这个范围,主要根据三个原则:一是地理角度上的中国的西部,上述省市区都在中国地理版图的西部;二是抗战时期国民政府实际控制的西部地区;三是根据当时的经济和科技条件,农业改造能到达的区域。本课题主要研究战时上述地区农业的改造与发展,特别是农业改造与发展对支持抗战所起的重要作用。

我们知道,传统农业是以土地资源为生产对象,栽培农作物和饲养牲畜的生产事业。广义的农业包括种植业、渔业、林业、畜牧业、副业五种产业形式,而狭义的农业就是指种植业,具体包括种植粮食作物、经济作物、饲料作物和绿肥等农作物的生产活动。因为研究时间和能力的限制,本课题所涉及的农业主要是狭义的农

① 郑宝恒:《民国时期政区沿革》,武汉:湖北教育出版社 2000 年版,第 121—131 页。

② 张轲风:《民国时期西南大区区划演进研究》,北京:人民出版社 2012 年版,第 202 页。

业,即种植业。

农业是人类衣食之源、生存之本,是一切生产的首要条件。农业作为第一产业,是国民经济重要组成部分,为国民经济其他产业部门提供粮食、副食品、工业原料、资金和出口物资等。战时中国是一个典型的农业国家,农业不仅是国家的主要产业,而且是财政收入的主要来源,国内接近 80% 的劳动力从事农业生产。据专家估计,1933 年中国农业的净产值约为 187.6 亿元,占国内净产值的 65%。这些产值是 2.05 亿个农业劳动者生产的,占全国劳动力的 79%。^①可以说,战时中国的国民经济基本就是农业经济,农业在整个国家的经济、政治和社会生活中占有非常重要的位置。抗战时期的日本已经是一个实现了现代化的工业国家,虽然国土面积狭小、资源贫乏,但是工业特别是军事工业比较发达。因此,可以说,抗日战争基本上是一个落后的农业国家和一个现代化的工业国之间的对抗。战时中国农业仍然非常落后,处于手工工具和畜力农具向机械化农具转变、由劳动者直接经验向近代科学技术转变、由自给自足的生产向商品化生产转变的阶段。农业生产工具基本上是手工工具和畜力农具,机械化农具微乎其微。农民依靠传统的耕作经验从事农业生产,农业科技不发达,农产品的商品化程度很低。在整个国家的农业区域发展中,东北、华北、长江中下游、华南地区农业相对发达,西南、西北地区农业则比较落后。20 世纪 20—30 年代,东北地区农业发展形势最好,农产品的商品化程度最高,在全国对外贸易中是唯一保持出超的地区。东北农业发展不仅为关内提供了大量的商品粮、商品肥(豆饼),而且是关内

^① [美]费正清编:《剑桥中华民国史》(1912—1949 年)上卷,北京:中国社会科学出版社 2017 年版,第 65 页。