

CHINA (ZHEJIANG)
PILOT FREE TRADE ZONE
DEVELOPMENT BLUE BOOK (2017-2020)

中国(浙江)
自由贸易试验区
发展蓝皮书

(2017—2020)

黄先海 夏文忠◎主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国(浙江)自由贸易试验区发展蓝皮书. 2017—2020 / 黄先海, 夏文忠主编. —杭州: 浙江大学出版社, 2020. 8

ISBN 978-7-308-20456-9

I. ①中… II. ①黄… ①夏… III. ①自由贸易区—经济发展—研究报告—浙江—2017—2020 IV. ①F752.855

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2020)第 145270 号

中国(浙江)自由贸易试验区发展蓝皮书(2017—2020)

黄先海 夏文忠 主编

策划编辑 张琛 吴伟伟

责任编辑 钱济平 陈佩钰

封面设计 雷建军

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州中大图文设计有限公司

印 刷 浙江海虹彩色印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 15

字 数 243 千

版 印 次 2020 年 8 月第 1 版 2020 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-20456-9

定 价 88.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社市场运营中心联系方式: 0571-88925591; <http://zjdxcb.com>

中国(浙江)自由贸易试验区研究院
浙江省新时代自贸港研究院

系列研究成果

编 者

(按姓氏拼音顺序排序)

陈航宇 陈华清 丁军杰 桂海滨 胡朝麟 黄 睿
陆 菁 邵哲一 孙悦溪 翁国民 吴 菲 吴刚良
吴鑫桐 徐诗苑 杨高举 应仲民 赵亚奇 钟汉明

目 录

第一章 浙江自贸试验区的战略演进 / 1	
一、战略形成期:2011—2016年 / 1	
二、战略推进期:2017年 / 6	
三、战略成熟期:2018年 / 11	
四、战略提质期:2019年 / 15	
五、三周年建设总体成效 / 20	
第二章 “131”产业链三周年回溯 / 23	
一、国际油气交易中心 / 24	
二、国际绿色石化基地 / 27	
三、国际海事服务基地 / 30	
四、国际油气储运基地 / 33	
五、大宗商品人民币国际化示范区 / 36	
第三章 推动油品全产业链投资便利化和贸易自由化 / 40	
一、突破性制度创新成果 / 40	
二、边际性制度创新成果 / 55	
三、集成性制度创新成果 / 69	
第四章 完善事中事后监管体系 / 76	
一、突破性制度创新成果 / 76	

二、边际性制度创新成果	/ 81
三、集成性制度创新成果	/ 88
第五章 创新贸易监管与服务模式	/ 114
一、突破性制度创新成果	/ 114
二、边际性制度创新成果	/ 116
三、集成性制度创新成果	/ 138
第六章 深化行政体制改革	/ 144
一、边际性制度创新成果	/ 144
二、集成性制度创新成果	/ 153
第七章 其他领域体制机制创新	/ 164
一、突破性制度创新成果	/ 164
二、边际性制度创新成果	/ 166
三、集成性制度创新成果	/ 188
第八章 未来展望	/ 190
一、提升系统集成性制度创新能力	/ 190
二、浙沪联动共建自由贸易港	/ 194
三、加快发展以海洋经济为核心的现代产业体系	/ 203
四、探索建设数字自贸试验区	/ 209
参考文献	/ 212
附录一 浙江自贸试验区三周年制度创新成果及创新性说明	/ 217
附录二 政策汇总目录(截至 2019 年 12 月 31 日)	/ 226
附录三 世界油商大会	/ 230
后 记	/ 237

第一章 浙江自贸试验区的战略演进

自 2011 年国务院正式批准设立浙江舟山群岛新区,浙江探索自由贸易试验区的脚步从未停止。本章根据浙江自贸试验区的动态发展趋势,从战略形成期、战略推进期、战略成熟期、战略提质期 4 个阶段系统阐述浙江自贸试验区的战略演进。

一、战略形成期:2011—2016 年

早在 2013 年 1 月国务院所批复的《浙江舟山群岛新区发展规划》中就提到“加快建设舟山港综合保税区,条件成熟时探索建立自由贸易园区和自由港区”,明确了建设综合保税区、自由贸易园区、自由港区“三步走”的战略。该战略立足于 2012 年 9 月获批的舟山港综合保税区,为舟山中长期发展指明了方向。该批复也是国内最早提出建设自由贸易园区的政府文件。

战略突破口对于浙江自贸试验区的建设至关重要。从经济基础来看,全国 3 批 11 个自贸试验区中,除 3 个直辖市自贸试验区外,仅有浙江自贸试验区所有片区均在 1 个城市中,因此经济支撑相对薄弱,具体情况如表 1-1 所示。并且舟山在浙江省内经济体量较小,自 2011 年舟山群岛新区设立以来,舟山 GDP 的全省占比均低于 3%,但年平均增速为 7.7%,高于全省 6.5%的平均水平。与其他 10 个自贸试验区片区所在的 20 个城市相比,舟山的经济总量仅高于杨凌示范区,并且增速也相对较低,2011—2016 年舟山 GDP 年均增速仅高于上海、厦门、沈阳、大连、洛阳。

表 1-1 2011—2016 年各自贸试验区经济支撑情况 （单位：亿元）

省(市)	城市	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
浙江	舟山	689	756	821	886	943	1076
上海	上海	19196	20182	21602	23568	25123	28184
广东	广州	12423	13551	15497	16707	18314	19782
	深圳	11807	13320	14979	16449	18014	20080
	珠海	1431	1537	1710	1901	2066	2267
天津	天津	10566	12024	13527	14880	16264	17728
福建	福州	3736	4211	4685	5169	5618	6198
	厦门	2539	2815	3018	3274	3466	3784
辽宁	沈阳	5928	6595	6762	7103	7269	5526
	大连	6100	7000	7651	7656	7732	8150
河南	郑州	4913	5547	6202	6777	7315	7994
	开封	1072	1207	1364	1492	1617	1740
	洛阳	2703	2981	3141	3285	3507	3807
湖北	武汉	6762	8004	9051	10069	10906	11913
	宜昌	2228	2509	2818	3132	3385	3709
	襄阳	2132	2502	2814	3129	3382	3695
重庆	重庆	10011	11410	12657	14263	15717	17741
四川	成都	6855	8139	9109	10057	10801	12170
	泸州	901	1030	1140	1260	1353	1482

续表

省(市)	城市	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
陕西	西安	3864	4369	4884	5493	5801	6257
	杨凌示范区	61	74	85	93	104	119

数据来源:各地区统计年鉴及统计公报。

早期关于浙江自贸试验区功能定位的研究均围绕海洋经济展开,如国务院发展研究中心舟山自由贸易园区发展研究课题组的《舟山自由贸易园区发展研究》中,将浙江自贸试验区的功能定位为“世界上最开放的海洋经济自由区”“国际海洋高端制造业中心”“全球海洋现代服务业中心”“海洋产业跨国公司总部聚集地”“以海洋经济为核心的高端产业聚集地”“我国海洋强国战略的核心支持”;商务部国际贸易经济合作研究院课题组的《设立舟山自由港试验区的方案研究》中,将浙江自贸试验区的功能定位为“面向环太平洋地区的国际航运枢纽”“大宗商品进口中心”“大宗商品保税加工、保税物流中心”“区域性国际转口贸易中心”“区域性国际港航服务中心”“现代海洋产业国际化发展示范区”“区域性国际海洋、海岛旅游示范区”“国际金融和国际商务综合服务示范区”。^①与2017年的《中国(浙江)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《总体方案》)相比,此时的研究并未选择油品全产业链作为浙江自贸试验区的战略突破口。油品成为浙江自贸试验区的主要特色可以追溯至2015年5月。习近平总书记专程考察舟山国家战略石油储备基地时指出:“石油战略储备对国家意义重大。舟山储备基地已经建成,前景很好。要发挥优势,继续开发建设,为国家石油储备打好基础。”^②自此,浙江自贸试验区将自身发展与国家安全紧密联系在一起,着力于增强我国全球资源配置能力,强化国家资源能源

^① 两份报告均完成于2013年。

^② 新华网:《习近平总书记舟山行》, http://www.xinhuanet.com/politics/2015-05/27/c_1115417143.htm。

保障，筹备自贸试验区建设。同时，油品全产业链建设也是《浙江舟山群岛新区发展规划》中“建设大宗商品储运中转加工交易中心”的进一步深化。从当时的国内背景来看，2014年我国进口石油3.1亿吨，对外依存度为59.6%，石油战略储备只有约30天，远低于90天的国际标准，而舟山已建油品储罐约1600万吨（其中战略储备400万吨，占国家储备一期工程的1/3），并且截至2014年底，舟山共有14家保税油库，保税库容约1200万立方米，超过了新加坡的1000万立方米的总容量。但是从保税燃油供应量来看，2014年，舟山供应量66.5万吨，占全国供应总量的5.5%，不足新加坡的2%。从日后的发展情况来看，浙江自贸试验区油品全产业链的快速增长印证了当时选择这一战略突破口的高瞻远瞩，2019年浙江自贸试验区保税燃油供应量突破400万吨，国内市场份额占比近四成，接近新加坡的10%。

围绕油品这一战略突破口，浙江自贸试验区初步拟定的实施范围为衢山岛（包括黄泽山岛、双子山岛、小衢山岛、鼠浪湖岛等周边岛屿）约70平方公里、鱼山岛约40平方公里，以及相关海域，总陆域面积约110平方公里（包括围垦区域）。其中衢山岛重点发展油品储运、中转贸易，配套发展国际海事服务、离岸金融、休闲旅游、商贸服务等，鱼山岛重点建设国际绿色石化基地，发展大型绿色临港炼化产业，从中能看出《总体方案》的雏形。

选择油品全产业链作为浙江自贸试验区的战略突破口主要依据舟山的三大基础优势：区位条件、产业基础以及离岛资源。从区位条件来看，舟山位于我国南北海运和长江水运T字形交汇处，是长江联通外海的唯一通道，也是连接长江经济带与“一带一路”的重要枢纽，背靠长三角广阔经济腹地，与东北亚及西太平洋一线主力港口大阪、神户、釜山、长崎、高雄、香港等，构成一个近500海里等距离的扇形海运网络。从产业基础来看，当时舟山已建成油品储备基地，并且正在建设绿色石化基地，大宗商品交易也有一定的基础，2011—2016年舟山石油天然气吞吐量情况如图1-1所示。从离岛优势来看，舟山离岛资源丰富，拥有1390个岛屿，占全国海岛总数的20%，其中面积在1平方公里以上的岛屿58个，占舟山群岛总面积的96.9%，相对其他地区更加便于精准监管、安

全可控。并且油品全产业链将给舟山带来巨大收益,据初步估计,如打造以衢山岛为核心的石油储备基地,舟山市石油储备接近1亿吨,年石油现货交割规模将达到5800亿元;鱼山岛绿色石化产业基地规划上、中、下游产业总投资超过3000亿元,年新增销售收入约3000亿元,利税约370亿元。

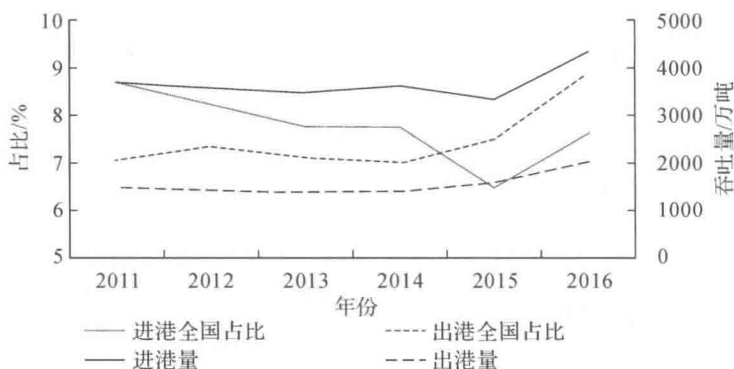


图 1-1 2011—2016 年浙江自贸试验区石油天然气吞吐量情况

综上所述,基于浙江舟山自身资源禀赋以及国家战略需求,自贸试验区的建设重点不断明晰,最终形成了《总体方案》。浙江自贸试验区战略形成期的演进路径如图 1-2 所示。

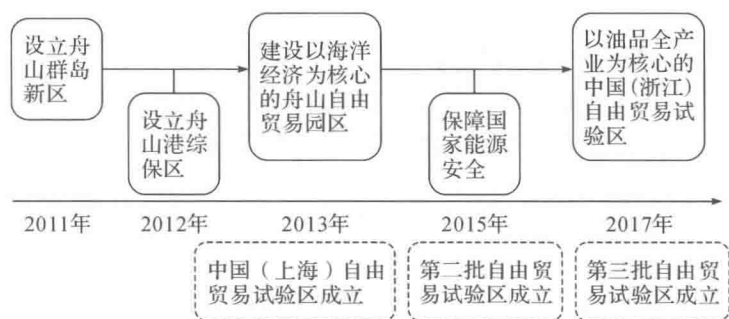


图 1-2 浙江自贸试验区战略形成期的演进路径

二、战略推进期：2017年

2017年4月1日，中国（浙江）自由贸易试验区正式挂牌成立。根据《总体方案》，自贸试验区的战略定位为“以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，将自贸试验区建设成为东部地区重要海上开放门户示范区、国际大宗商品贸易自由化先导区和具有国际影响力的资源配置基地”，实施范围为119.95平方公里，涵盖3个片区：舟山离岛片区78.98平方公里（含舟山港综合保税区区块二3.02平方公里），舟山岛北部片区15.62平方公里（含舟山港综合保税区区块一2.83平方公里），舟山岛南部片区25.35平方公里。

（一）制度创新^①

2017年浙江自贸试验区共形成了59项制度创新，其中6项被国务院复制推广，占第四批复制推广任务的20%，数量位于第三批自贸试验区前列，具体情况如表1-2所示。

表 1-2 2017年浙江自贸试验区59项制度创新情况

序号	制度创新
1	进口铁矿石“直卸直装”作业监管模式
2	外锚地保税燃料油受油船舶“申报无疫放行”制度
3	一船多供
4	先供后报
5	同商品编码下保税油品混兑

^① 2017年浙江自贸试验区制度创新相关举措实际时间为2017年4月至2018年3月，即自贸试验区成立一周年制度创新成果汇总，以下各年度均相同。

续表

序号	制度创新
6	跨地区直供
7	宁波舟山港船舶供受油监管“一体化”
8	保税燃油加注“一口受理”
9	外锚地保税燃料油受油船舶便利化海事监管模式
10	保税燃料油跨港区供应
11	进境固体大宗散货“无人机+水尺计重”创新监管模式
12	进口粮食江海联运检疫监管模式
13	自贸区离岛办税项目
14	保税油“一库多供”供应模式
15	保税燃料油供应服务船舶准入管理新模式
16	全国首个保税燃料油供应业务操作规范
17	出台船舶燃料油加注系统计量技术规范
18	国际航行船舶保税油加注许可经营
19	助推江海联运直达船舶造船技术标准与相关规范实施
20	油库功能整合
21	建造商直租业务允许享受现有融资租赁的税收政策
22	深化“最多跑一次”改革推进企业投资项目审批管理便利化
23	施工图联审和“竣工测验合一”改革
24	开展原油非国营贸易进口资格企业试点

续表

序号	制度创新
25	“空检地放”检验监管模式
26	进境保税金属矿产品检验监管制度
27	进境保税油检验监管新模式
28	自贸试验区金融服务创新
29	简化自贸试验区货物贸易企业名录登记办理流程
30	实现国际贸易“单一窗口”标准版运输工具申报(海事)全流程“无纸化”通关
31	外国人工作许可证、工作类居留证件“一窗受理、一口办结”
32	简化外锚地保税燃料油加注船舶入出境手续
33	同商品编码铁矿石混矿
34	支持舟山邮轮游艇旅游发展制度设计
35	创新设立适应大宗商品贸易需求的贸易专用账户
36	创新税收服务
37	加强知识产权保护工作
38	推行商事主体登记服务“四个零”举措
39	保税油统一调度服务平台及专用锚位建设
40	“1+N”重点领域事中事后监管体系
41	深化工商、质监、食药监一体化大市场监管体系建设
42	深化综合行政执法体制改革
43	开展海洋综合行政执法体制改革

续表

序号	制度创新
44	基层社会治理“四平台一中心”创新试点
45	完善江海联运综合服务平台
46	实施重大投资项目“四个一”为核心的“项目中心制”
47	国际航行船舶进出境通关全流程“一单四报”
48	口岸港航通关服务一体化“4+1”模式特色应用
49	保税燃料油供油企业信用监管新模式
50	企业投资项目“一三六”高效审批机制
51	实施“投资项目承诺制”改革试点
52	实施“标准地”改革试点
53	“海上枫桥”海上综合治理与服务创新试点
54	外商投资准入特别管理措施
55	保险机构高级管理人员备案管理办法
56	放宽跨国公司外汇资金集中运营管理业务企业准入
57	便利企业集团开展跨境人民币资金池业务
58	允许银行办理人民币与外汇衍生产品交易
59	允许境外机构境内外汇账户结汇

在其他自贸试验区经验复制推广上,浙江自贸试验区累计复制推广前两批自贸试验区 123 项改革试点经验中的 119 项,其中在全国范围以及海关特殊监管区推广的 111 项经验得到全面复制。

（二）重点工作

1. 推进国家油品储运基地建设

项目总投资约 500 亿元，按照“一次性规划、分步实施”的原则，启动开发建设黄泽山、双子山和小衢山岛等国际油品储运基地。当年基本明确投资主体，并协调各投资方加快离岛片区国际油品储运基地合资公司组建工作。黄泽山项目一期 151 万立方米储罐主体工程已完工，加快推进二期工程，地下洞库项目与双子山一期围垦项目开工。

2. 推进国际石化基地建设

2017 年各项建设任务顺利推进，基地要素审批及专项规划报批工作基本完成，场地工程顺利推进，累计完成投资约 62 亿元，一期陆域全部完成，二期场地工程陆续开工。基地配套设施已全面铺开，宁波舟山港主通道主线工程计划已全面开工建设。浙石化 4000 万吨/年炼化一体化项目环评获环保部批复，省发改委于 5 月 8 日核准项目，项目涉及危险化学品建设部分安全条件于 6 月通过省安监局审查。项目配套公用工程加快推进，炼化一体化项目及配套公用工程建设完成投资约 368 亿元。确保一期 2000 万吨/年炼化一体化项目于 2018 年底竣工投产，二期 2000 万吨/年炼化一体化项目于 2020 年底竣工投产。

3. 加快建设舟山航空产业园

波音 737 完工和交付中心项目已于 2017 年月 11 日正式开工。当年波音项目累计完成投资 9.5 亿元。其中，波音项目主体工程初步设计评审完成，取得了项目土地使用证、用地规划许可证、完工中心工程规划许可证。打桩工程已累计完成总量的 80% 以上，综保区空港分区主卡口钢结构大棚支架完成架设。检疫用房提前 1 个月完成内外装修。所有桥涵已提前完成下部构造，巡关道路和查验场地按计划完成。舟山港综合保税区空港分区

获国务院批复,国家口岸办就普陀山机场空港口岸开放事项启动部委意见征求,波音公司起草具体飞行方案初稿。9月26日举行波音商飞(舟山)联合完工中心签约揭牌仪式。

4. 举办首届油商大会

9月17—19日,浙江省政府主办、省自贸办与自贸试验区管委会承办的首届世界油商大会成功召开。油商大会吸引了来自42个国家和地区的500余位嘉宾参会,世界前10大石油公司中的6家,前30大石油公司中的14家,5大国际石油巨头,全球5大油品交易商,5大大宗商品交易所以及“中石油”“中石化”“中海油”“中化”等国内四大石油巨头均派出董事长、总裁或区域总裁级别高管出席大会,通过4场高规格平行论坛深化了国际能源与中国能源合作共识。现场签约20个重大项目,协议涉及总金额573.7亿元,协议利用外资48亿美元,探索搭建了世界油气合作新平台。大会综合效应快速显现,大会品牌影响力得到最大程度的释放,大大提升了浙江自贸试验区在全球石油行业领域的知名度。

三、战略成熟期:2018年

在2017年自贸试验区建设取得显著成效的基础上,2018年浙江自贸试验区进一步落实《总体方案》的试点任务,继续围绕油气全产业链建设,确定了“一中心三基地一示范区”的发展目标,浙江自贸试验区建设进入战略成熟期。“一中心三基地一示范区”,即国际油品交易中心、国际海事服务基地、国际油品储运基地、国际石化基地,以及大宗商品跨境贸易人民币国际化示范区,在《总体方案》“推动油品全产业链投资便利化和贸易自由化”中“三基地一中心”的基础上进一步拓展深化,这意味着浙江自贸试验区的建设将同时涉及国家能源安全、国家贸易平衡、国家下一步人民币结算国际话语权这三大问题,重点从定价、储备和人民币结算三个方面解决国家能源安全问题,真正实现油品全产业链的中国闭环。同时,油品全产业链的概念进一步拓展为油气全产业链,液化天然气(LNG)成为建设的重要内容之一。

（一）制度创新

2018年浙江自贸试验区共形成了24项制度创新,具体情况如表1-3所示。

表 1-3 2018 年浙江自贸试验区 24 项制度创新情况

序号	制度创新
1	不同税号保税船用燃料油混兑
2	保税船用燃料油“一船多地多供”供应模式
3	两仓库容“总量核准、动态管理”制度
4	油品交易区块链“仓单通”融资与交易平台建设
5	航空产业链合作平台建设
6	绿色船舶修理企业规范
7	国际航行船舶港口国监督检查远程复查模式
8	“云智联”海上综合执法工作机制
9	自贸试验区金融监管服务意见大数据追踪全视体系(TRACE-S)
10	工程建设项目审批管理信息系统
11	“海上丝路暨自贸试验区建设与检察工作”合作机制
12	船舶供油“网上申报+远程监管”模式
13	国际航行船舶食品及饮用水供应“自助申报、动态监管”制度
14	大型进口设备“质量保证、抽批查验”监管模式
15	航空产业园“区港联动、直通入区”模式
16	大宗散货“先进库、后报关”监管制度