中医药海外发展国别研究

美洲卷

主编 宋欣阳
副主编 王志永 陆烨鑫
主审 王笑频

上海科学技术出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中医药海外发展国别研究

美洲卷

主　编——宋欣阳
副主编——王志永　陆烨鑫
主　审——王笑频

上海科学技术出版社

图书在版编目（CIP）数据

中医药海外发展国别研究. 美洲卷 / 宋欣阳主编
. — 上海 : 上海科学技术出版社, 2021.12
ISBN 978-7-5478-5585-0

Ⅰ. ①中… Ⅱ. ①宋… Ⅲ. ①中国医药学－产业发展
－研究－美洲 Ⅳ. ①F426.77

中国版本图书馆CIP数据核字(2021)第254742号

本书受国家中医药管理局国际合作专项、上海文化发展基金会图书出版专项基金资助出版

中医药海外发展国别研究·美洲卷

主编　宋欣阳

上海世纪出版(集团)有限公司
上海科学技术出版社 出版、发行
(上海市闵行区号景路159弄A座9F-10F)
邮政编码 201101　　www.sstp.cn
浙江新华印刷技术有限公司印刷
开本 787×1092　1/16　印张 15.75
字数 260 千字
2021年12月第1版　2021年12月第1次印刷
ISBN 978-7-5478-5585-0/R·2437
定价：158.00元

本书如有缺页、错装或坏损等严重质量问题，请向工厂联系调换

内容提要

中医药海外发展研究，包括中医药法律与政策环境、中医药服务贸易市场机遇与风险等方面内容。加强中医药海外发展研究，不仅有利于传播中医药文化，提高中国的国际影响力和号召力，还可以促进中医药产业的优化，带动经济的增长。

本书对加拿大、美国、墨西哥、巴拿马、哥伦比亚、巴西、秘鲁、智利、阿根廷、乌拉圭10个美洲国家的中医药创新发展方式进行了多角度分析。了解他国传统医学概况，熟悉他国传统医学国际化的途径，借鉴他国传统医学布局与管理模式，可以为我所用，有利于中医药国际化发展。本书国别研究选取了既具有良好的服务贸易基础，又有一定中医药接受程度的美洲国家，研究内容主要包括该国政治与经济环境、医疗健康保障体系现状、中医药的法律与政策环境、中医药服务贸易双边合作现状、市场机遇与潜力、风险提示、案例分析、结论与建议，以期为我国中医药服务贸易打开更多窗口。

本书可供中医药政策研究者、政府工作人员、中医临床与科研工作者、中医院校师生参考阅读。

顾问

严世芸　徐建光　施建蓉

主审

王笑频

主编

宋欣阳

副主编

王志永　陆烨鑫

编委(按姓氏笔画排序)

王紫薇　卞跃峰　石炜弘　刘　祎　李　雪　李宇佳　步金洋
吴羿莹　罗惠珊　郑　芬　赵森森　思璎桀　施卓琳　姜汶伶
诸琳洁　黄　硕　黄祎晨　梁秋语　曹芳芳　潘　洁

需要全本请访问 www.ertongbook.com

当前，中医药振兴发展迎来了天时、地利、人和的历史性机遇，中医药对外交流与合作已成为我国外交、经贸、科教、文化特别是中国卫生事业发展中富有特色、不可或缺的重要组成部分。中医药海外发展，包括中医药文化输出、政府或非营利组织主导的海外合作项目、开办海外中医诊所与教育机构等方面。加强中医药海外发展，不仅可以调整国内中医药行业的产业结构，促进中医药产业的优化，解决国内就业问题，从而带动经济的增长，还有利于传播中医药文化，提高中国的国际影响力和号召力。

2016 年 12 月，国家中医药管理局、国家发展改革委员会《中医药“一带一路”发展规划（2016—2020）》（以下简称《规划》）提出了中医药海外发展“政策沟通、资源互通、民心相通、科技联通、贸易畅通”的五大任务。为进一步落实《规划》内容，破解长期制约中医药海外发展实施中遇到的理论和实践问题，本套丛书作者受国家中医药管理局国际合作司委托，根据工作实际和专项研究成果编撰整理，总结成书。本套丛书亦是国家中医药管理局中医药国际合作专项“中医药海外发展战略研究”的重要研究成果。

本套丛书分为四卷，分别为亚洲卷、欧洲卷、美洲卷、非洲卷，编写注重数据收集与整理分析。丛书从八个方面对中医药的国别发展进行研究：一是所在国基本国情，从基本国情、政治环境和经济环境方面进行论述；二是所在国医疗健康保障体系现状，从医疗体系的基本情况、医疗管理机构、医疗机构和医疗社会保障情况方面介绍；三是所在国传统医药的法律与政策环境，从医师执业、药品准入、传统医药教育、保险覆盖和医药投资方面进行释读；四是中医药服务贸易双边合作现状，从传统医药交流历程，以及中医药服务贸易的四种形式（境外消费、跨境交付、商业存在和自然人流动），大事记叙述中医药在所在国的发展情况；五是中医药在所在国的市场机遇与潜力；六是中医药在所在国发展的风险提示；七是案例分析；八是中医药在所在国发展的结论与建议。

在部分章节后，有所在国的法律法规原文作为附件。

本套丛书对中医药在不同国家的海外发展进行了全面分析。在中医药海外发展过程中，服务业走出去是重点，也是未来的增长点。中医药服务贸易的创新发展是国际服务贸易与海外投资的有机结合，是推进供给侧结构性改革和培育新功能的重要抓手，也是大众创业、万众创新的重要载体。本套丛书研究侧重于剖析不同国家的政治与经济环境、医疗健康保障体系现状、中医药的法律与政策环境、中医药服务贸易双边合作现状、市场机遇与潜力、针对企业的风险提示等方面，意在探索中医药海外发展模式，对中医药服务贸易推动出口、带动就业、实现外贸，从“大进大出”向“优进优出”转变提供一定参考路径方法。

本套丛书重点研究以下几个方面：① 境外消费。一是与中医药相关的教育服务，如外国居民到中国中医药院校，或者其他中医药教育机构学习与中医药相关的知识及技能；二是与中医药相关的旅游及其服务，如到中国进行康复保健休闲旅游和就医；三是与中医药相关的文化、娱乐、影视及体育服务等。② 跨境交付。与中医药相关的商务服务，远程教育，远程诊疗服务和养生保健国际咨询服务等。③ 商业存在。与中医药相关的中国医疗机构或个人到境外设立中医诊所，开办中医医疗中心或建立中医医院等。④ 自然人流动。如中国的中医师或教师到国外，受聘于海外医疗机构从事临床美容、保健，或教育机构从事教育、科研等服务。

中医药海外发展正面临着日益复杂的国际形势和其他传统医药的激烈竞争。逆水行舟，不进则退。本套丛书积极探索创新型的中医药海外发展模式，对中医药产业发展商业模式提出建议，即优化中医药商业模式、丰富中医药业态、因地制宜优化合作模式。力求中医药海外发展不囿于单一的医疗体验，而是更加的多元、复合，并且具有更好的环境适应性和发展潜力，助力中医药海外发展。

本套丛书的适用对象是与中医药海外发展相关的管理、医疗、卫生、科研、产业等领域的从业者，希望能为他们提供有益的参考和帮助。当然，本书可能尚存在一些不甚成熟之处，欢迎批评指正。

编　者

2019 年 4 月

自序

当前，中医药海外发展迎来了天时、地利、人和的历史性机遇。党中央、国务院发布了一系列文件来促进中医药海外发展，中医药已经成为推进“一带一路”国际合作和民心相通、构建人类命运共同体的重要内容。习近平总书记指出：“推进中医药现代化，推动中医药走向世界。”2019年《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》指出：“推动中医药开放发展。将中医药纳入构建人类命运共同体和‘一带一路’国际合作重要内容，实施中医药国际合作专项……推动中医药文化海外传播。”由于中医药独特的理论体系和卓越的临床疗效，中医药不仅为中华民族的发展做出了重要贡献，而且对世界文明的进步也产生了积极影响。如今，中医药已经传播到全球196个国家和地区。中国与40多个外国政府、地区主管机构和国际组织签订了专门的中医药合作协议。中医药已经融入当地社会，为各国人民的医疗保健服务，越来越赢得国际社会的理解和支持。

《中医药海外发展国别研究·美洲卷》（以下简称《美洲卷》）侧重剖析中医药在美洲发展过程中存在的困难和问题，对其进行了系统梳理和研究，希冀从布局方式、制度设计、发展策略等多样化的角度出发，破解中医药在美洲发展的难题。《美洲卷》共10章，分别论述中医药在加拿大、美国、墨西哥、巴拿马等10个国家的发展，针对中医药在各国面临的问题，论述中医药在不同国家面临的问题，提出解决问题的建议。本书是国家中医药管理局中医药国际合作专项（文化类）美洲中医药发展战略与中医药海外中心布局研究（0610-2140NF020631）的重要研究成果。

《美洲卷》具有重要的学术创新价值。首先，其研究地域创新。《美洲卷》对中医药在美洲国家发展进行系统研究，拓宽了学术研究空间。由于美洲各国的历史、文化、语言等差异，加上美洲距离中国较远，目前国内学术界对中医药在美洲发展，尤其是在拉丁美洲发展研究较少，本书拓宽了学术研究空间。

其次，其研究视角创新。《美洲卷》对中医药在各国的法律与政策环境、服务贸易双边合作、机遇与潜力、风险提示等进行系统探究，全面论述中医药在美洲的发展状况。再次，其研究方法创新。本书以多学科融合开展研究，融合中医学、管理学、国际关系等学科交叉开展研究，破解中医药海外发展的瓶颈问题，提供解决问题的建议。

加强中医药海外发展，不仅有利于传播中医药文化，提高中国的国际影响力和号召力，还可以促进中医药产业的优化，解决国内就业问题，从而带动经济的增长。未来中医药海外发展，应当聚焦中医药的三大特点：可及性、经济优势、治未病。根据美洲各国地域、文化背景不同，制定个性化的中医发展方案，实现卫生外交和公共外交的双重价值。

目前，中医药海外发展正面临着日益复杂的国际形势和其他传统医药的激烈竞争。逆水行舟，不进则退，《美洲卷》依据大量原始研究资料和案例分析，结合行业内外专业人士访谈，提出了破解中医药在美洲各国发展瓶颈问题的建议，具有可操作性和前瞻性，使得与中医药海外发展相关的医疗、卫生、科研、产业等领域的从业者对中医药在美洲的发展能有更深的了解。《美洲卷》资料翔实，内容丰富，可以为广大读者对中医药在美洲发展的认识和了解开启一扇窗户，同时也为中华民族优秀传统文化的瑰宝走出国门做出积极努力。

宋欣阳

2021 年 11 月

第一章　加拿大 —— 1

一、政治与经济环境 —— 2

（一）基本国情 —— 2

（二）政治环境 —— 2

（三）经济环境 —— 3

二、医疗健康保障体系现状 —— 4

（一）基本情况 —— 4

（二）医疗管理机构 —— 4

（三）医疗机构 —— 4

（四）医疗社会保障情况 —— 5

三、中医药的法律与政策环境 —— 5

（一）医师执业 —— 5

（二）药品准入 —— 6

（三）传统医药教育 —— 7

（四）保险覆盖 —— 7

（五）医药投资 —— 7

四、中医药服务贸易双边合作现状 —— 8

（一）传统医药交流历程 —— 8

（二）境外消费 —— 8

（三）跨境交付 —— 8

（四）商业存在 —— 9

(五) 自然人流动 —— 9
(六) 大事记 —— 9

五、市场机遇与潜力 —— 10
(一) 针灸教育院校发展较成熟 —— 10
(二) 中加经贸合作密切 —— 11

六、风险提示 —— 11
(一) 针灸尚未全面纳入医保 —— 11
(二) 中医中药认可度低 —— 11
(三) 中医药研究泛而不精 —— 12
(四) 中医师水平参差不齐 —— 12

七、案例分析 —— 12
加拿大安大略中医学院 —— 12

八、结论与建议 —— 13
(一) 加强中加针灸临床合作研究,加快针灸纳入加拿大医保体系进程 —— 13
(二) 以发展针灸为主,中医为辅助 —— 13
(三) 加强中加中医药教育交流和人才培养合作 —— 14

附 —— 15
《针灸法》ACT RESPECTING ACUPUNCTURE —— 15

第二章 美国 —— 33

一、政治与经济环境 —— 34
(一) 基本国情 —— 34
(二) 政治环境 —— 34
(三) 经济环境 —— 35

二、医疗健康保障体系现状 —— 36
(一) 基本情况 —— 36
(二) 医疗管理机构 —— 36
(三) 医疗机构 —— 37

需要全本请访问 www.ertongbook.com

(四) 医疗社会保障情况 —— 38

三、传统医药的法律与政策环境 —— 38

(一) 医师执业 —— 38

(二) 药品准入 —— 39

(三) 传统医药教育 —— 39

(四) 保险覆盖 —— 39

(五) 医药投资 —— 39

四、中医药服务贸易双边合作现状 —— 40

(一) 传统医药交流历程 —— 40

(二) 境外消费 —— 41

(三) 跨境交付 —— 41

(四) 商业存在 —— 41

(五) 自然人流动 —— 42

(六) 大事记 —— 42

五、市场机遇与潜力 —— 42

(一) 美国市场对传统医药需求量大 —— 42

(二) 美国传统医药市场尚不成熟 —— 43

(三) 中美经贸前景广阔 —— 43

六、风险提示 —— 43

(一) 中药在美国发展不佳 —— 43

(二) 投资环境不稳 —— 44

(三) 缺少行业规范 —— 44

(四) 中美贸易战对两国中医药发展产生了不利影响 —— 44

七、案例分析 —— 45

(一) 中国北京同仁堂(集团)有限公司 —— 45

(二) 天目药业美国中医药公司 —— 45

八、结论与建议 —— 46

(一) 政府鼓励中药企业不断创新,企业加大科研投入 —— 46

(二) 树立传统中药品牌,鼓励企业积极申请专利 —— 46

（三）加快中医药国际标准的建立 —— 47
（四）构建国际化信息服务平台，促进中医药在美国发展 —— 47

附 —— 49
《植物药研制指南》 —— 49
Botanical Drug Development Guidance for Industry —— 49

第三章　墨西哥 —— 93

一、政治与经济环境 —— 94
（一）基本国情 —— 94
（二）政治环境 —— 94
（三）经济环境 —— 95

二、医疗健康保障体系现状 —— 97
（一）基本情况 —— 97
（二）医疗管理机构 —— 97
（三）医疗机构 —— 97
（四）医疗社会保障情况 —— 98

三、中医药的法律与政策环境 —— 98
（一）医师执业 —— 99
（二）药品准入 —— 99
（三）传统医药教育 —— 99
（四）保险覆盖 —— 100
（五）医药投资 —— 100

四、中医药服务贸易双边合作现状 —— 101
（一）传统医药交流历程 —— 101
（二）境外消费 —— 101
（三）跨境交付 —— 102
（四）商业存在 —— 102
（五）自然人流动 —— 102
（六）大事记 —— 103

五、市场机遇与潜力 —— 103
（一）中医药在墨西哥接受度高 —— 103
（二）中医药效优价廉优势明显 —— 104
（三）投资环境良好 —— 104

六、风险提示 —— 105
（一）《美墨加贸易协定》约束贸易 —— 105
（二）药品加工与医疗器械市场竞争压力大 —— 105
（三）保险覆盖和传统医学使用不成正比 —— 105
（四）社会环境不安定 —— 106

七、案例分析 —— 106
（一）九芝堂美科（北京）细胞技术有限公司 —— 106
（二）烟台市中医医院 —— 107
（三）山东天音生物科技有限公司 —— 107

八、结论与建议 —— 108
（一）以产业链模式发展传统医药事业 —— 108
（二）建立线上跨境交付渠道 —— 109
（三）结合当地传统医学，协助创办传统医学中心 —— 109

附 —— 110
中华人民共和国国家中医药管理局与墨西哥合众国卫生部关于传统医药领域的合作谅解备忘录 —— 110

第四章　巴拿马 —— 113

一、政治与经济环境 —— 114
（一）基本国情 —— 114
（二）政治环境 —— 114
（三）经济环境 —— 115

二、医疗健康保障体系现状 —— 116
（一）基本情况 —— 116
（二）医疗管理机构 —— 116

(三) 医疗机构 —— 117
(四) 医疗社会保障情况 —— 117

三、中医药的法律与政策环境 —— 118
(一) 医师执业 —— 118
(二) 药品准入 —— 118
(三) 传统医药教育 —— 118
(四) 保险覆盖 —— 119
(五) 医药投资 —— 119

四、中医药服务贸易双边合作现状 —— 119
(一) 传统医药交流历程 —— 119
(二) 境外消费 —— 120
(三) 跨境交付 —— 120
(四) 商业存在 —— 120
(五) 自然人流动 —— 120
(六) 大事记 —— 121

五、市场机遇与潜力 —— 121
(一) 医疗改革催生新需求,为中企带来机会 —— 121
(二) 巴拿马政府大力支持,中医药体系逐渐完善 —— 122

六、风险提示 —— 122
(一) 欧美企业占据先机 —— 122
(二) 要竞争还需练好"内功" —— 122
(三) 中医药工作开展有待提高,市场开阔阻碍重重 —— 123

七、案例分析 —— 123
迈瑞医疗巴拿马分公司 —— 123

八、结论与建议 —— 124
(一) 以医疗旅游业为突破口发展服务贸易 —— 124
(二) 注重政策扶持 —— 124
(三) 企业投资建设中巴友谊中医中心 —— 125
(四) 严格企业管理,领跑行业规范 —— 125

第五章　哥伦比亚 —— 127

一、政治与经济环境 —— 128

（一）基本国情 —— 128

（二）政治环境 —— 128

（三）经济环境 —— 129

二、医疗健康保障体系现状 —— 130

（一）基本情况 —— 130

（二）医疗管理机构 —— 131

（三）医疗机构 —— 131

（四）医疗社会保障情况 —— 131

三、中医药的法律与政策环境 —— 132

（一）医师执业 —— 132

（二）药品准入 —— 132

（三）保险覆盖 —— 132

（四）传统医药教育 —— 133

（五）医药投资 —— 133

四、中医药服务贸易双边合作现状 —— 133

（一）传统医药交流历程 —— 133

（二）境外消费 —— 134

（三）跨境交付 —— 134

（四）商业存在 —— 134

（五）自然人流动 —— 135

（六）大事记 —— 135

五、市场机遇与潜力 —— 135

（一）草药和替代医学使用的新趋势 —— 135

（二）双边互通优势突出 —— 136

（三）合作协议支持 —— 136

六、风险提示 —— 137
(一) 国家政治、经济环境存在风险 —— 137
(二) 中医药在哥伦比亚发展阻力较大 —— 137

七、案例分析 —— 137
中医针灸进入哥伦比亚医院 —— 137

八、结论与建议 —— 138
(一) 以针灸为突破口,与其他产业协同发展 —— 138
(二) 加强贸易对接,创造良好投资合作环境 —— 139
(三) 争取政策扶持,提供投资合作支撑 —— 139
(四) 畅通投资渠道,发挥中医药企业主体作用 —— 139

第六章 巴西 —— 141

一、政治与经济环境 —— 142
(一) 基本国情 —— 142
(二) 政治环境 —— 142
(三) 经济环境 —— 143

二、医疗健康保障体系现状 —— 144
(一) 基本情况 —— 144
(二) 医疗管理机构 —— 144
(三) 医疗机构 —— 144
(四) 医疗社会保障情况 —— 145

三、中医药的法律与政策环境 —— 146
(一) 医师执业 —— 146
(二) 药品准入 —— 146
(三) 传统医药教育 —— 147
(四) 保险覆盖 —— 147
(五) 医药投资 —— 147

四、中医药服务贸易双边合作现状 —— 148
(一) 传统医药交流历程 —— 148

需要全本请访问 www.ertongbook.com