

TANSUO

GUIFAN

CHAOYUE

探索·规范·超越

浙江省党校（行政学院）系统
后勤管理研讨会论文集

中共浙江省委党校 主编



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

探索·规范·超越

——浙江省党校(行政学院)系统后勤
管理研讨会论文集

中共浙江省委党校 主编



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

·杭州·

图书在版编目(CIP)数据

探索·规范·超越：浙江省党校(行政学院)系统
后勤管理研讨会论文集 / 中共浙江省委党校主编. —杭州：
浙江工商大学出版社，2021.12

ISBN 978-7-5178-4012-1

I. ①探… II. ①中… III. ①中国共产党—党校—后勤管理 IV. ①D261.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2020)第 148273 号

探索·规范·超越

——浙江省党校(行政学院)系统后勤管理研讨会论文集

TANSUO GUIFAN CHAOYUE—ZHEJIANG SHENG DANGXIAO (XINGZHENG XUEYUAN) XITONG
HOUQIN GUANLI YANTAOHUI LUNWENJI

中共浙江省委党校 主编

责任编辑 吴岳婷
责任校对 张春琴
封面设计 李瑞敏
责任印制 包建辉
出版发行 浙江工商大学出版社
(杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012)
(E-mail:zjgsupress@163.com)
(网址:http://www.zjgsupress.com)
电话:0571-88904980,88831806(传真)

排 版 杭州朝曦图文设计有限公司
印 刷 杭州宏雅印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 21.75
字 数 530 千
版 印 次 2021 年 12 月第 1 版 2021 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5178-4012-1
定 价 69.00 元

版权所有 侵权必究

如发现印装质量问题,影响阅读,请和营销与发行中心联系调换
联系电话 0571-88904970

序

习近平总书记指出,党校事业是党的事业的重要组成部分,重视发挥党校作用是党的优良传统和政治优势,是提高党的执政能力、执政水平的重要保证。进入新世纪以来,浙江各级党校坚持与时俱进、改革创新,为我省干部教育、理论创新和经济社会发展做出了重要贡献。

回顾党校发展历史,后勤和教研犹如鸟之双翼、车之双轮,共同为推动党校事业长期发展发挥了重要作用。习近平总书记强调,党校的后勤服务人员,是办好党校不可或缺的重要力量,要鼓励他们爱岗敬业,不断提高科学管理的能力和水平。近年来,浙江各级党校行政后勤系统始终坚持人才为本,加强人才队伍建设,提高人才队伍素质;始终坚持科学管理,深化发展规律研究,提升服务保障能力,呈现出重点工作有突破、特色工作创亮点、整体工作上水平的良好局面。

“学者非必为仕,而仕者必为学”,只有加强学习,才能增强工作的科学性、预见性、主动性,才能使领导和决策体现时代性、把握规律性、赋予创造性。中华人民共和国成立与建校70周年之际,我们选编了《探索·规范·超越》一书,遴选收录了近10年党校后勤管理方面的优秀论文,这些论文,积淀求新求变的探索精神。全省党校积极研究探讨后勤新体系、新机制,尝试走出“互联网+”背景下提升党校后勤管理水平方法的路子,努力推动智慧校园建设;广泛应用EPC工程总承包模式,深入研究优化管理体系;严格落实财务制度改革,完善创新财务管理方式;在全国率先深化党校后勤改革,促进后勤服务社会化,形成了特有的党校后勤管理“浙江模式”。这些论文,铺就科学合理的规范道路。各级党校坚持把后勤规范化管理纳入学校正规化建设的轨道,以完善制度建设为有力牵引,以创新管理模式为有效方法,以提高人员素质为治本之策,以科学化推动标准化,以标准化引领规范化。这些论文,承载创新超越的奋斗初心。书中收录的文章,展现了10年来党校后勤系统跳出既有思维,找准奋斗目标,超越过去、超越自我的历程;解读了10年来党校后勤系统崇尚创新、注重协调、厚植开放、担当实干的品格,为顺应时代潮流、彰显特色服务、打造红色后勤、办好红色学府提供了方向指引。

文可载道,以用为贵。现将这些优秀论文结集出版,以期加大对党校后勤建设管理工作的探索和研究力度,为全省党校后勤系统人员提供业务交流和思想展示的平台,为提升后勤

建设管理水平和服务质量提供经验借鉴。然而,学习没有止境、实践没有终点,对党校后勤建设的研究探讨永远在路上,还需要一代又一代党校人与时俱进、继续创新。我们坚信,在习近平总书记擘画的宏伟蓝图下,在浙江省委的坚强领导下,在中央党校的精心指导下,我们浙江党校后勤系统一定会以此为契机,奋进再出发,为在新的历史起点上高水平建设红色学府、示范党校打下坚实服务保障基础。

目 录

管理篇

- 公共财政改革与党校财务管理创新 汪玉峰(3)
- 绍兴市委党校推进资产科学化、精细化管理的探索 赵建军(8)
- “互联网+”时代党校后勤服务管理创新
- 浙江省委党校后勤服务微信平台建设的实践与启示 吴晋林(15)
- 打造党校生态示范型校园的探索与实践
- 以湖州市委党校为例 陈贤平 王财荣 赵映东 刘艳云(20)
- “互联网+”背景下提升党校后勤管理水平的几点思考 王 娜(29)
- 五要素逻辑下的行政事业单位内部控制有效性问题探讨
- 以绍兴为例 赵国珍(34)
- EPC 工程总承包模式下的五位一体管理方式探讨
- 以文欣校区教学及配套用房建设项目为例 金巧乐(41)
- 海绵城市在党校建设应用的实践探索
- 以宁波市委党校海绵城市建设为例 汤晓棉 何仁友(47)
- 县级党校“智慧党校”建设的实践与启示
- 以上虞区委党校为例 王海江 杨 辉 胡立刚(56)
- 党校固定资产管理的几点思考 杨 华(63)
- 关于县级党校财务内部控制体系建设的调查与思考 钱凯丰 宋永江 钱利敏(68)
- 服务社会化背景下党校资产管理的探讨与对策 杨 华(74)
- 浅析新常态下党校财务管理的转变
- 以浙江省委党校为例 吾 超(78)
- 运用大数据提升党校后勤管理与服务水平研究 杨红新(82)
- 党校固定资产管理网络信息系统建设的思考 杨 华 陶 艺(86)
- 以全要素教育理念引领美丽校园建设 俞秋惠 沈 宇(91)
- 突出红色基因 打造红色后勤

——浅析“红色管理”在党校后勤管理中的运用	汪玉峰(96)
工程总承包 EPC 模式在党校基建中的应用与思考	
——以湖州市委党校为例	赵映东(101)
新形势下构筑文明示范型党校的探索与实践	
——以诸暨市委党校为例	许伟 叶峰 史济君 吴春燕(106)
大培训视域下的县级党校扩容筹建的思考	
——以诸暨市委党校枫桥经验培训学院为例	占志峰(113)
多元复合治理:风险视角下的“平安校园”建设	
——以杭州市委党校为例	肖志久 陈忠(119)
加强党校政府采购的会计监督管理的对策研究	
——以舟山市委党校为例	赵彦婷(124)
精细化管理视角下基层党校后勤管理改革路径初探	
——以温岭市委党校为例	梁灵智 陈鼎(129)
浅谈智能化管理在县级党校后勤管理中的探索	林德伟(135)
新时代县级党校扩容迁建的思考	
——以浦江县委党校迁建项目为例	项惠珍 李其雪(142)
物联网技术和智慧校园建设耦合发展机制研究	周忠良(150)

服务篇

党校后勤服务社会化研究与探讨	
——以嘉兴市委党校探索服务外包模式为例	翁为平 林晨(157)
后勤服务外包下采购管理制度的建立和深化	
——浙江省委党校后勤采购询价制度和供应商管理制度初探	吴旻(165)
ISO 标准管理:党校后勤管理创新的突破口	
——基于绍兴市委党校 ISO 贯标实践	房晓峰(170)
党校业务“多元化”背景下的后勤服务实践	
——以中共桐庐县委党校为例	李言坤 夏俊华(178)
以“经营+服务”的理念推进党校后勤管理科学化	
——绍兴市委党校后勤管理机制的探索与实践	董江兴(182)
摆脱“旧瓶颈”认清新格局 开创新局面	
——“新常态”下县级党校后勤管理浅议	朱学峰(187)
因校制宜:长兴党校后勤服务社会化运作 10 年的反思	茹建良(193)
基于 PPP 模式的党校后勤服务社会化改革	谢金芳(200)
浅谈 4D 现场管理在党校餐饮中的探索与实践	林德伟(205)
基于移动客户端的党校后勤服务 App 设计	侯雅婷(212)

浅议后勤服务外包下的采购管理与成本控制	吴 昊(221)
党校后勤服务社会化研究与探讨	
——以杭州市委党校后勤服务社会化实践为例	朱学路(225)
党校后勤服务社会化研究与探讨	
——中共金华市委党校服务中心外包工作的思考	冯 幸(231)
浅谈党校后勤管理中应当注重过程管理	
——瑞安市委党校后勤服务外包管理的探索	胡从来(237)
党校后勤社会化服务监管的实践与思考	徐春寅(242)
谈后勤社会化改革的定位与创新	
——以宁波市委党校为例	李向阳 任春晓(247)
浅析因校制宜推进党校后勤服务的社会化	曹永义(252)
党校后勤服务社会化进程中多元主体协调机制的必要性初探	高 瑾 孙久义(255)
“二分”“三权”架构下后勤工作社会化的路径研究	顾志明 刘 武(260)
县级党校推进后勤服务社会化的探索和思考	王刚梁(264)
轻商业模式视角下党校后勤社会化研究	
——以椒江区委党校后勤探索为例	唐伟军 陈新伟(270)
新常态下党校后勤实施精细化管理的探索	李 逊(276)
HACCP 体系:党校餐饮食品安全的“宙斯盾”	
——基于对绍兴市委党校的个案分析	房晓锋(282)
温州市委党校监管后勤外包服务的探索与思考	李启松(290)
党校后勤管理质量可控的实践与思考	董江兴(297)
“三严三实”视角下推进党校后勤工作节俭高效优质的几点思考	汤月汉 陈钢勇(304)
县级党校后勤服务社会化的实践和思考	
——以 Y 县党校为例	陈一林(309)
文成党校新校区后勤管理模式选择的思考	施明业(314)
党校后勤管理从规范化向精细化的蜕变之路	
——以三门县委党校为例	包郎飘(319)
论党校食材采购的模式创新	
——以温州市委党校为例	李启松(325)
协同治理视域下的党校节电降耗的思考	
——以绍兴市委党校为例	陈汉荣 周翌晨(331)
后记	(339)



管 理 篇

公共财政改革与党校财务管理创新

浙江省委党校 汪玉峰

摘要:为适应社会经济发展的要求,我国的公共财政改革已逐步展开。在财政职能进一步向公共财政转变的过程中,部门预算、政府采购、国库集中收付制度、绩效评价等财政改革措施的实施已对党校财务管理产生了深刻的影响。本文首先阐述了近几年来我国公共财政改革的主要内容,其次分析了公共财政改革给党校财务管理带来的重大影响,进而提出了适应公共财政改革、加强党校财务管理的若干应对措施。

关键词:公共财政;改革;党校;财务管理

自 20 世纪 90 年代中期以来,我国在公共财政管理方面进行了一系列大刀阔斧的改革,其目的是构建适应市场经济发展需要的现代公共财政管理体系,发挥公共财政职能作用。随着改革的不断深入,近几年来,公共财政改革的重心从财政体制方面逐步转向预算和财政支出管理领域,主要采取了推行部门预算管理制度、政府采购制度,建立财政国库支付系统以及改革政府预算分类等改革措施。

在公共财政改革不断深入的背景下,党校财务管理应积极研究如何应对公共财政改革,利用公共财政改革提供的良好时机和条件,推进党校财务管理体制的改革,不断提高财务管理水平,更好地服务党校事业发展的迫切需要。本文就此提出了一些粗浅的看法。

一、近几年公共财政改革的主要内容

近几年来,为建立与市场经济相适应的公共财政体制框架,财政部门采取了一系列公共财政改革措施,主要包括以下几个方面的内容。

(一)部门预算编制改革

部门预算编制改革是规范财政支出,强化预算约束的重要措施,也是建立公共财政支出框架的基础。部门预算要求财政部门内部改变原有的管理模式,使资金分配更加公开,也要求各预算单位改变原有“先要钱、后定事”的工作思路。部门预算编制改革主要从预算编制环节入手,规范预算管理程序,细化预算编制内容,使预算管理朝着“科学、规范、公平、透明、有效”的目标有序推进。部门预算编制改革的主要措施为:建立健全政府预算编制体系、推进预算科学化精细化管理和健全项目支出预算管理机制。

（二）国库集中收付改革

财政国库管理制度是建设公共财政框架的重要组成部分。围绕公共财政框架建设,财政部门提出了预算编制、预算执行、预算监督“三分离”的管理模式。国库集中支付改革是预算执行中一项重要内容,财政国库集中支付制度指以国库单一账户体系为基础,所有财政资金都通过国库单一账户体系支付到商品和劳务供应者或用款单位的制度。国库集中收付改革的主要措施:建立国库集中支付制度、推进公务卡改革和推进执行机构一体化。

（三）政府采购制度改革

推进政府采购制度改革是中央根据社会主义市场经济体制建设和公共财政体制改革所做出的一项重大决策。《中华人民共和国政府采购法》的颁布实施,标志着我国政府采购管理已迈入法制化的阶段,明确了以公开招标为主,其他方式为辅的采购方式,集中采购和分散采购相结合的采购执行模式,以及财政统一监管,审计、监察分工监督的监督管理体制。

（四）支出绩效评价改革

财政支出绩效评价是公共财政管理体制的重要组成部分,是推进财政管理科学化、精细化,提高财政资金使用效益的重要手段。财政支出绩效评价是指财政部门、主管部门和单位运用科学、合理的评价方法,设置、选择合适的评价指标,按照统一的评价标准,对财政支出运行过程及其效果进行综合评判的行为。财政支出绩效评价能有效地解决各预算单位支出结构不合理,支出效益不高等问题,有利于加强财政支出管理、提高财政资金使用效益。

（五）财政信息公开改革

财政信息公开是社会各界普遍关注的焦点,是公共财政的本质要求,也是推进政府信息公开的重要内容。2008年5月,《中华人民共和国政府信息公开条例》实施后,我国的财政信息公开工作在不断推进,财政部印发了《关于进一步做好预算信息公开工作的指导意见》,对各级财政部门 and 各部门做好预算主动公开和依法申请公开工作提出了指导性意见,财政信息公开已经成为大势所趋,全国范围内的财政信息公开将成为现实。

二、公共财政改革对党校财务管理的影响

随着公共财政改革的不断深入,各项财政改革措施对党校的财务管理产生了重大的影响。

（一）预算编制的方式发生改变

传统的功能预算模式下,预算范围不全面,预算编制较粗放,实行“基数加增长”的编制方法;而在部门预算模式下,细化支出预算,实行零基预算,编制政府采购预算、强化预算的约束,编制的手段上主要依靠预算管理软件。预算编制的方式发生改变带来的积极影响:一是可以促使党校按照预算规定的内容,有计划有步骤地开展工作,避免工作的盲目性;二是预算细化对党校预算编制、资金使用计划的制定订财务管理水平提出了更高的要求。存在的问题:一是预算编制的科学性和准确性有待加强;二是年初预算确定的项目与项目实际需

要会发生不匹配的情况,而按制度要求,经费支出必须按照类、款、项严格执行,使得一些不可预见且急需安排项目的资金调配成了很大的难题。

(二)资金管理方式发生改变

传统的国库分散收付制度改为国库集中收付制度之后,预算资金由原来的下拨给党校,改为统一保管在国库单一账户上。改革后,财政部门不再将资金拨付给党校,而是只给党校下达年度预算指标,以及审批党校的月度用款计划。另外,预算资金由原来通过国库向党校开户银行按月一次拨付,再由党校分散付款,改为由新设立的国库集中支付中心办理付款,资金不再滞留在单位,而是留在国库,此举打破了原来由党校按财政下达的预算指标自主使用经费的资金管理方式,党校失去了原有的对资金的直接使用权,用款的自由度受到较大的限制。

(三)付款方式发生改变

原来的付款方式是一种分散化的管理,党校对商品与服务供应者的付款是由党校财务部门与开户银行直接办理,无须通过国库单一账户,在这种支付模式下,因为资金是留在银行账户中,只要余额足够就可以安排支付。采用国库集中支付的模式后,对不同的支付主体,对不同类型的支出,分别实行财政直接支付和财政授权支付两类。发生付款行为时,先向财政部门提出支付申请,资金由国库集中支付中心直接从国库单一账户上支付出去,这一改革不但使财政资金的流向发生了根本性的变化,更为重要的是,它树立了“先预算、后做事”的财务管理理念,强调财务管理在整个单位管理中的重要地位,但同时也对单位的预算管理提出了更高的要求。

(四)采购模式发生改变

传统的采购制度采取分散采购模式,由党校自行决定采购事项,但这种方式存在着采购环节漏洞多,难以做到公开、公平、公正竞争,无法实现价格优势及规模效益等弊端。而新的政府采购制度实行集中采购与分散采购相结合的模式,由分散管理变为集中管理。采购模式发生改变带来的影响:一是财务管理的职能发生较大的改变,财务人员直接参与到政府采购的活动中,并在其中承担起重要的职责。二是由于政府采购是一项技术含量高、责任重大的系统工程,因而要求财务人员在具备了较强的财务、政府采购方面的专业理论知识外,同时还应具有较强的业务操作能力。三是财务处理流程、管理制度等必然随着采购方式的改变而发生重大变化,否则将难以适应改革的需要。

(五)监督环境发生改变

在进行财政支出绩效评价、财政信息公开的过程中,党校财务管理的监督环境也发生了深刻的改变。在形成了比较稳定的财政投入机制下,支出效益不高的问题仍然存在,如何加强财政支出管理、提高资金使用效益已成为党校财务管理的重大课题。在《中华人民共和国政府信息公开条例》颁布后,社会各界对预算透明、政府信息公开的呼声较为强烈,尤其对于交通费、出国费和招待费等三项经费,社会的关注度很高,公众原本也有权知晓党校财务收支的具体情况。因此,党校财务的监督环境已由单纯的财政、审计等政府部门的监督扩大为

社会公众的监督。

三、党校财务管理应对公共财政改革的措施建议

近年来,我省党校财务管理工作,围绕党校发展的总体要求,深化改革,调整支出结构,不断提高对党校教育经费的保障程度。但由于处在公共财政改革不断推进的过程中,财务监督的力度不断加大,面临着很多新情况、新矛盾、新问题。因此需要我们深入分析、准确把握当前形势,进一步采取各项措施积极应对公共财政改革。

(一)进一步加强对财务工作的领导

党校财务管理,是党校教育事业的基础性工作,是党校事业健康发展的重要保证。党校是否发展,如何发展,财务管理是源头、是前提、是基础。各级党校领导历来十分重视财务管理工作,在公共财政改革的形势下,领导者更要树立以全面预算管理、成本效益管理、财经法规管理、全员参与管理等为主要内容的新时期的科学财务管理理念。只有建立新的财务管理理念,才能切实加强对财务工作的领导,使党校财务工作从单纯的申请资金、记账、出纳为主的报账型工作方式,逐步转向事前参与决策、事中控制管理、事后绩效评价的新的工作模式。

(二)进一步加快财务制度的完善工作

健全支出管理机制,强化财务管理措施,是缓解财务收支矛盾、提升财务管理水平的重要途径。各级党校要加快财务制度建设,完善制度管理体系,没有财务管理办法的要抓紧制订,已有办法的要进一步完善,不断健全资金管理链条,切实建立起“先建制度、后用资金,依靠制度管人管事管资金”的良好机制。要完善监督检查机制,既加强事前控制,又加强事中监管和事后跟踪,并不断创新技术管理手段,把所有财务管理活动纳入规范化、自动化、电子化轨道,最大限度地减少人为因素的影响。

(三)进一步加强对部门预算的管理

预算管理是财务管理的核心。要按照国家预算法等制度的规定,将预算管理贯穿于学校整个财务活动的始终,或者说是学校经济运行的全过程。实行全面的部门预算管理,强化预算的权威性与严肃性,克服预算和实际财务收支两层皮、预算约束力不强、预算外收支随意性大等现实问题。部门预算编制过程中要扎实地做好基础性工作,将预算编细、编准、编实,预算编制要体现科学性、完整性和可操作性,同时努力增加预算外收入,注意规范内部分配制度。注重预算执行的控制与分析,提供完整、准确的财务信息,为学校加强财务管理提供可靠依据。

(四)进一步加快内部控制的建立

党校应建立健全以内部控制为核心,以重大经济事项集体研究决策、财务审批等为重点的资金安全管理制度,明确相关人员的责任,确保资金的安全完整。将内部控制制度建设作为一项基础性工作常抓不懈,要根据形势的变化,及时补充、修订和完善各项管理制度。当前,根据公共财政改革的要求,要重点完善内部控制制度和集体决策制度,增强自我约束机

制,减少经济决策失误,杜绝财经违纪行为,防范财务风险。充分发挥内部审计的监督作用,营造全员参与经济管理的良好氛围,积极探索开展内部制度审计和绩效评价审计。

(五)进一步加强对国有资产的管理

党校应按照资产管理与预算管理相结合、资产管理与财务管理相结合、实物管理与价值管理相结合的原则,建立新型的资产管理体系,运用先进管理手段,对固定资产实行计划、论证、购置、验收、保管、使用、维护、转让、处置等一系列环节的实时管理和动态控制,全面掌握学校资产的存量、结构、效用和状态,保证有限的资金发挥最大的效益作用。建立健全固定资产的年度盘点制度和定期清查制度,按规定程序及时处置报废资产,做到账账相符、账卡相符、账实相符,防止国有资产流失。

(六)进一步加强财会队伍的建设

一支素质好、业务精、能力强的财务干部队伍是推进财务管理规范化、提升财务管理工作水平的重要保证。在当前公共财政改革的形势下,党校要高度重视财会队伍建设,加强财务人员配备,将具有良好思想政治、业务素质、职业道德的工作人员安排到财务管理工作岗位上。对在岗的财务人员,要通过各种方式进行锻炼、培养,强化财会人员的学习意识、规范意识、服务意识、廉洁意识与协调意识等五种意识。财务人员自身也要热爱专业、尊重专业、坚持专业,加强自身的学习和教育,提高专业知识水平,提高财务管理工作能力。

处于公共财政改革时期的党校财务管理工作,不断面临着新的挑战,在政策的执行过程中情况又错综复杂。我们必须抓住历史赋予我们的宝贵机遇,积极应对公共财政改革,顺势而上,努力做好党校财务管理工作,为促进全省党校教育事业的改革与发展做出新的更大的贡献。

参考文献

- [1] 黄力. 高校财务管理应对发展新趋势研究[J]. 教育财会研究, 2004(5): 48-51.
- [2] 张曲涛. 财政改革对行政事业单位财务管理的影响及应对措施[J]. 广西轻工业, 2009, 25(12): 134-135, 160.
- [3] 赵爱玲, 马长春. 公共财政建设与政府会计改革研究[J]. 财会研究, 2010(5): 6-9, 16.
- [4] 杨维玲, 蒋镇叶, 汪玉峰. 新形势下如何做好党校财务工作[J]. 当代社科视野, 2010(6): 34-36.

绍兴市委党校推进资产科学化、精细化管理的探索

绍兴市委党校 赵建军

党校资产是党校事业赖以存在和发展的物质基础。不断完善和加强党校的资产管理工作,优化资源配置,提高资产使用效益,是提升党校整体管理水平,提高党校竞争力的重要保障。自2006年财政部颁布《行政单位国有资产管理暂行办法》《事业单位国有资产管理暂行办法》以来,浙江省市地方政府相继出台了行政事业单位国有资产管理的意见和暂行办法,这些文件对党校的资产管理提出了新的更高的要求。同时,党的十七大做出了继续大规模培训干部、大幅度提高干部素质的重大决策。这一重要决策既给党校事业发展带来了难得的历史机遇,也对党校目前各项管理工作提出了挑战。培训干部需要教学与科研的创新,而教学与科研的成功运作需要有良好的物质保障。因此,推进对党校资产管理的探索是党校面临的一项重要的历史使命。

一、党校资产管理的特殊性

与经营性资产相比,党校资产管理存在以下特性。

(一) 党校资产的特殊性

党校资产与企业经营性资产相比具有鲜明的特点:一是配置领域的非生产性;二是使用目的的服务性,即资产使用不以营利为目的,而以服务教学和科研为宗旨;三是资产补充扩展的财政依赖性,党校资产不产生利润,不能自我再生产,其更新、购置均依赖国家财政资金支持;四是占有使用的公共性;等等。党校资产的以上特点,决定了其在管理方式、管理目标、管理体制等方面都不能与企业资产管理混为一谈。

(二) 党校资产管理的特殊性

正是由于党校资产的特殊性,使得党校资产管理有别于一般企业,其管理具有以下特点。

(1)关于所有权原则。资产所有权是最基本、最重要的权利,经济活动中价值形态和物质形态的资产占有权、使用权、收益权和处置权,都直接或间接地取决于资产所有权。对于党校资产来说,党校对其只有使用权,没有处置权。

(2)关于资产完整与安全。确保党校资产完整和安全,是党校事业发展的基础。因此,

党校的经营性资产,只能按租赁的管理办法进行管理,不能转移资产。这样做,不仅有利于资产的安全,也为党校今后可以选择、更换不同的经济实体为自己服务准备必要的条件。

(3)关于资产政策的导向原则。党校在设计和制定资产使用政策时,要引导党校后勤实体增加积累、服务育人、提供优质服务。也就是说,党校的资产政策,要控制消费,鼓励积累;促使党校后勤实体提高服务质量,参与服务育人;针对资产使用者是否最有效地使用资产来确定考核指标。

二、绍兴市委党校推进资产科学化、精细化管理的探索

(一)资产概况

绍兴市委党校占地面积 153 亩,建筑面积 59800 平方米。学校现有各类教室 17 个,其中多媒体教室 8 个,研讨室 14 个,可同时容纳 1500 人上课;拥有按三星级标准配备的双人间 144 个,单人间 111 个;以及可供 1000 人同时就餐的餐厅和 400 米标准跑道的运动场、拓展训练基地和篮球、足球、乒乓球、台球、健身、影视、歌舞等文体设施。学校下设 18 个处室,共有员工 222 人。面对如此巨大的固定资产,如何对其进行管理,防止其损坏、流失与闲置等,发挥其使用效益与应有效能就成为绍兴市委党校后勤工作者研究和探索的一大课题。

(二)党校资产科学化、精细化管理的内涵与任务

1. 党校资产科学化、精细化管理的内涵

科学化、精细化管理是近年来财政管理提出的重要目标和任务。党校资产管理作为财政预算管理的延伸和组成部分,也要遵循科学化、精细化管理的要求。面对面积较大、财产较多、管理人员相对较少等客观因素,绍兴市委党校通过研究后确立了资产管理要科学化与精细化并举的管理目标。资产科学化管理是指充分发挥资产管理者的主观能动性,将现代管理方法与信息化技术相结合,健全和规范资产管理,提高资产管理的规范性、科学性与实效性。资产精细化管理是相对大而化之、粗放式的管理而言的,指的是按照精确、细致、深入的要求实施管理,运用信息化、专业化、系统化管理技术,建立健全工作规范、责任制度、评价机制,明确职责分工,优化业务流程,完善岗责体系,加强协调配合,不断提高资产管理的实效性和服务教学、科研的水平。

2. 党校资产科学化、精细化管理的任务

绍兴市委党校在推进资产科学化、精细化管理中,确立了管好财务、完善设备和整建环境三大工作目标。

(1)管好财务。管好财务就是要理好财,管好物。其中,理财又叫财务管理,即经费的收支管理;管物又叫财产管理,即校舍设备、教具、仪器、物资、学校场地等的管理。管理好党校财务和财产,是党校资产管理的首要任务。没有钱,难以办好学校;有了钱,也不一定能办好学校,关键就在于学校是否善于管好财物。因此,绍兴市委党校确定把管理好学校财务作为资产管理的重要任务。

(2)完善设备。逐步充实和完善党校的各项设备,努力满足教育、教学的需要,以提高教育质量,这也是党校资产管理的一项基本工作。党校教育设备的规范化和标准化,是我国党