

# 铸剑

——  
巡察实践与思考

孙志远

著



中国言实出版社

# 铸剑

——巡察实践与思考

孙志远 著

 中国言实出版社

## 图书在版编目（CIP）数据

铸剑：巡察实践与思考 / 孙志远著. — 北京：  
中国言实出版社，2021.12  
ISBN 978-7-5171-3928-7

I. ①铸… II. ①孙… III. ①中国共产党—纪律检查—文集 IV. ①D262.6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2021）第 280082 号

## 铸剑——巡察实践与思考

---

总 监 制：朱艳华  
责任编辑：宫媛媛  
责任校对：张国旗

---

出版发行：中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室  
邮 编：100101  
编辑部：北京市海淀区花园路 6 号院 B 座 6 层  
邮 编：100088  
电 话：64924853（总编室） 64924716（发行部）  
网 址：www.zgyscbs.cn E-mail: zgyscbs@263.net

---

经 销：新华书店  
印 刷：武汉市首壹印务有限公司  
版 次：2022 年 1 月第 1 版 2022 年 1 月第 1 次印刷  
规 格：880 毫米 × 1230 毫米 1/32 6.5 印张  
字 数：162 千字

---

定 价：58.00 元  
书 号：ISBN 978-7-5171-3928-7

# 目 录

## 巡察干部修养论

践行延安精神，把实事求是传统传承于巡察实践·····	003
巡察干部要学哲学用哲学·····	007
说说巡察干部的廉洁问题·····	012
巡察干部要增强斗争精神·····	018
巡察机关形式主义、官僚主义的九种表现·····	021
《道德经》对巡察干部修身养性的启迪·····	025
巡察干部当有“五气”·····	030
衡量领导干部讲话水平的四个维度·····	034
发现问题能力是巡察干部的核心能力·····	038
对年轻巡察人的五点建议·····	041
党员干部修身的四个层次·····	044
巡察机构不能有机关“八股味”·····	049
巡察干部要敢于得罪人·····	052
党员干部要做老实人·····	055

## 巡察方法论

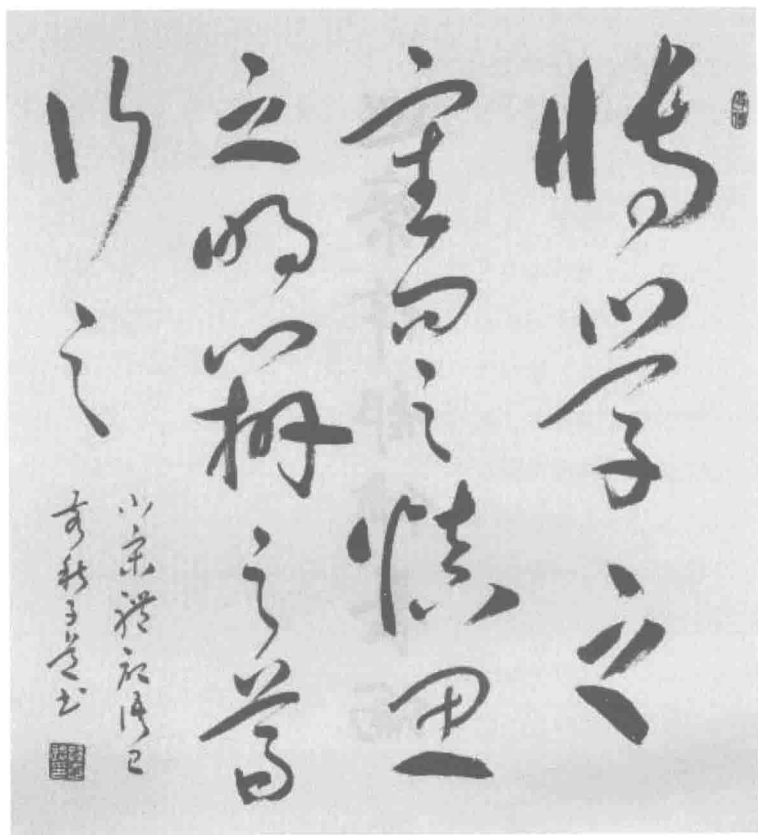
巡察发现问题的十二条路径·····	063
也谈巡察报告的撰写·····	069
撰写巡察报告的五点体会·····	074
巡察发现高质量问题线索“六法”·····	079
巡察乡镇的六大困境及对策建议·····	082
巡察谈话的方法与技巧·····	086
巡察谈话开放式提问和封闭式提问的选择·····	091
巡察中容易发生误判的六个问题·····	093
从问题原点到问题清单有多少路要走·····	096
巡察专题报告选题应注意的四个问题·····	098
验证巡察中“一面之词”的五种方法·····	100
浅谈巡察报告的修改·····	103
巡察报告汇报的五个关键词·····	105
巡察发现问题的梳理、归纳和定性·····	107
巡察反馈问题谨防两种倾向·····	111
巡察谈话提纲编制要领·····	114
浅议巡察共性问题和个性问题的关系·····	118
明察暗访当成为巡察发现问题的重要方法·····	120
从“五性”入手高效完成巡察资料查阅工作·····	123
“机动式”巡察的基本定义和特征·····	126
谨防巡察报告泛化问题·····	128
巡察谈话“六忌”·····	130
镇村巡察重点概述·····	132

## 巡察创新论

关于做好巡察整改“后半篇文章”的实践与思考·····	137
巡察，不是巡察组的独角戏·····	144
怎样才能让被巡察党组织和巡察组“同题共答”·····	147
巡察要善于发现显性问题，更要敢于揭示隐性问题·····	150
申鉴《论语》智慧 提升巡察质效·····	153
试述心理反应定式对巡察谈话的影响·····	158
集成电路原理对于巡察报告撰写的借鉴价值·····	160
试述《孙子兵法》思想对开展巡察工作的启示·····	162
关于提级交叉巡察的实践与思考·····	165
巡察质量之“三维”判定·····	170
浅谈巡视巡察工作创新·····	173
试论建立巡察工作责任制的重要性·····	178
巡视巡察的硬度、力度和温度·····	181
从巡察视角看被巡察单位工作不落实的四大症结·····	186
建立巡察工作责任制须做到五个明确·····	189
每轮巡察的“变”与“不变”·····	192
永远在路上——写在深化全面从严治党之时·····	195
后 记·····	197

巡察幹部脩養論





博学之，审问之，慎思之，明辨之，笃行之。

## 践行延安精神，把实事求是传统 传承于巡察实践

这次延安培训，内容实在，时间紧凑，纪律严明，效果明显。可以说是一次寻根之旅、瞻仰之旅、体验之旅、学习之旅、感悟之旅、补“钙”之旅。

延安精神就是实事求是、理论联系实际的精神，就是全心全意为人民服务的精神，就是自力更生艰苦奋斗的精神。本质是解放思想、实事求是。

用实事求是来概括党的思想路线，也是在延安时期。实事求是党的思想路线的精髓。实践表明，只有解放思想，才能达到实事求是；只有实事求是，才是真正地解放思想。在新时代，按照党的十九大的要求，切实做到发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措，这就叫作坚持解放思想，也叫作坚持实事求是。

讲到实事求是，这次在延安听到一个故事。<sup>①</sup>

1941年6月3日，陕甘宁边区政府在延安的杨家岭小礼堂召开边区各县县长联席会议，讨论征粮工作和农民负担问题。

当天下午正在开会的时候，突然急风骤雨，一个炸雷，击断

---

<sup>①</sup> 薛鑫良：《毛泽东在延安“挨骂”的史实》，人民网，<https://cpc.people.com/GB/64162/85037/6527581.html>。

了礼堂的一根木柱，坐在附近的延川县代县长李彩云猝不及防，不幸触电身亡。同一天，一位农民饲养的一头驴也被雷电击死了。

噩耗传开以后，人们议论纷纷。这位农民逢人就说：“老天爷不开眼，响雷把县长劈死了，为什么不劈死毛泽东？”

保卫部门闻讯，要把这件事当作反革命事件来追查，逮捕这个“竟敢如此咒骂毛主席”的农民，并要公开处理，以一儆百。

毛泽东同志从警卫员口中知道这件事以后，立即阻止了保卫部门的行动。毛泽东同志说：“群众发牢骚，有意见，说明我们的政策和工作有毛病。不要一听到群众有议论，尤其是尖锐一点的议论，就去追查，就要立案，进行打击压制。这种做法实际上是软弱的表现，是神经衰弱的表现。我们共产党人无论如何不要造成同群众对立的局面。”

相关部门了解情况后，觉得征粮任务对农民来说确实压力太大，不仅没有追究那个骂毛泽东的人，还减少了征粮任务。

关于实事求是，列宁的一段话表述得十分精彩。他说，事实是无可辩驳的证据，但是如果事实是零碎的和随意挑出来的，那么它们就只能是一种儿戏，甚至连儿戏都不如。所以坚持实事求是，就必须用联系的、历史的、全面的、辩证的、发展的眼光看事物，由此及里、去伪存真，看清事物的本质。

作为巡察干部，发现问题是基本工作要求。发现问题必须坚持实事求是，缺少实事求是的精神，发现的问题质量就不会高，甚至是伪问题、假问题。

巡察干部践行延安精神，就要把实事求是的传统运用于巡察实践。

## 一要用历史的眼光看待巡察发现的问题

无论是法律还是党政纪律都有追诉期和时间节点规定，巡察发现的问题也要用历史的眼光。要把巡察期内的问题和巡察期限前的问题区别开来。

## 二要用联系的方法定性巡察发现的问题

事物是相互联系的，因果关系普遍存在。对于巡察发现的问题必须用联系的方法定性，要弄清楚问题发生的时间、地点；弄清楚直接责任者、主要领导责任者和重要领导责任者；要弄清楚问题产生的原因、后果；还要弄清楚当事人对问题的认识 and 态度。

## 三要用辩证的思维理清巡察发现的问题

同一片树叶都有截然不同的正面和反面。同样，一个问题也会有两面性。比如关于政绩问题，形象工程、花架子工程、劳民伤财工程、竭泽而渔做法等，看起来风光体面，是看得见的“政绩”，其实都是形式主义、官僚主义。而打基础、立长远的“隐绩”，看起来是投入产出不匹配、低效率的“问题”，实则是实事求是的、实实在在的政绩。

## 四要用发展的理念对标巡察发现的问题

创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，是管全局、管根本、管长远的导向，具有战略性、纲领性、引领性。新发

展理念，指明了“十三五”时期乃至更长时期我国的发展思路、发展方向和发展着力点，创新发展注重的是解决发展动力问题；协调发展注重的是解决发展不平衡问题；绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题；开放发展注重的是解决发展内外联动问题；共享发展注重的是解决社会公平正义问题。因而任何单位、任何部门都必须坚持新发展理念，凡是符合新发展理念的都要鼓励，凡是违背新发展理念的作法都是巡察要发现的政治偏差问题。

## 巡察干部要学哲学用哲学

巡察的性质决定了巡察干部必须有过硬的政治素质和业务素质。由于被巡察单位涵盖了政治、经济、意识形态、社会、科技、司法、文化体育、卫生、教育等各个领域，对巡察干部的学习要求也就更高。除了学习政治、法律、党纪、科技等知识之外，最要认真学习的就是哲学。哲学是思考的基础，更是思考的终极。

学哲学，可以拓展理论视野，强化思维力度，善于辩证思考，把人们视为不言而喻、不证自明的问题作为“问题”进行反思，进行“自明性分析”和“前提性批判”，在“熟知”中发现“真知”。正如习近平总书记所说：“现在的领导干部不少人受过专业训练，不缺乏专门知识，但其中的很多人不懂哲学，不善于辩证思考，很需要在思想方法和工作方法上提高。”

辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论。毛泽东同志曾经说过，马克思主义有几门学问，但基础的东西是马克思主义哲学。

毛泽东同志把马克思主义哲学形象地比喻为“望远镜”和“显微镜”。望远镜能使我们看得更远，显微镜能使我们看得更细。学习马克思主义哲学犹如我们既有了望远镜，可以高瞻远瞩，又有了显微镜，可以见微知著。

巡察干部必须不断接受马克思主义哲学智慧的滋养，更加自觉地坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论，更好在实际工作中把握现象和本质、形式和内容、原因和结果、偶然和必然、可能和现实、内因和外因、共性和个性的关系，增强辩证思维、战略思维能力，把巡察工作做得更好。

哲学原理告诉我们：物质决定意识，意识是物质的反映。意识对物质具有能动作用，正确的意识会促进客观事物的发展，错误的意识会阻碍客观事物的发展。世界物质统一性原理是辩证唯物主义最基本、最核心的观点，是马克思主义哲学的基石。恩格斯指出：“世界的真正的统一性在于它的物质性，而这种物质性不是由魔术师的三两句话所证明的，而是由哲学和自然科学的长期的和持续的发展所证明的。”遵循这一观点，最重要的就是坚持一切从客观实际出发，而不是从主观愿望出发。

在巡察工作中，要做到一切从实际出发，实事求是，对被巡察单位存在的问题既不夸大也不缩小，不能隐瞒，更不能无中生有捏造问题。发现问题、分析问题、定性问题时，一要分清问题中的现象与本质，把握事物的本质，本质才是事物存在的根据，也最能体现被巡察单位的特征；二要分清问题中的形式与内容，把握事物的内容，内容才是事物存在的基础，也是问题的直接体现；三要分清问题中的局部与全局，把握事物的全局，全局从总体上决定着局部，要透过局部问题反映全局性，更要从全局高度把握局部问题；四要分清问题中的偶然与必然，把握事物的必然，必然决定事物发展的趋势。如此，对于问题的定性才会让被巡察单位心服口服。

实践和认识的辩证关系原理告诉我们：实践是认识的来源，实践是认识发展的根本动力，实践是认识的最终目的，实践是检验认识正确与否的唯一标准，实践是认识的归宿。认识对实践具有反作用，正确的认识促进实践的发展，错误的认识阻碍实践的发展。我国古人关于知行合一的论述，强调的也是认识和实践的关系。荀子说：“不闻不若闻之，闻之不若见之，见之不若知之，知之不若行之。”这要求我们要首先坚持实践第一的观点，同时重视认识的反作用，坚持理论和实践相结合的原则。

巡察是党内监督的重大创新举措，市县巡察开始时间很短，如何更好地开展巡察工作，如何高质量地发现问题，如何建立有效的巡察运作机制，如何建立巡察工作责任制，这些都是摆在我们巡察工作者面前的新课题。巡察实践是丰富的、生动的、鲜活的，只有在巡察实践中积极探索规律性的东西，总结巡察实践中有效的做法，并上升为对巡察工作的理性认识，才能更好地指导巡察实践。

事物普遍联系的原理告诉我们：事物的联系具有普遍性。任何事物内部的各个部分、要素是相互联系的；任何事物都与周围的其他事物相互联系着：整个世界是一个相互联系的整体。这就要求我们坚持联系的观点，用普遍联系的观点看问题。

在巡察工作中，我们要把被巡察单位作为一个系统的、整体的个体加以研究、了解，把各个子系统放在单位的总系统中加以分析。对于发现的问题，当用联系的观点去分析研究归纳，联系问题发生的时间、地点、人物、背景以及相互之间的因果关系，而不是孤立地叙述问题、推理问题、演绎问题。

矛盾的普遍性和矛盾的特殊性原理告诉我们：矛盾的普遍性是指矛盾存在于一切事物中，存在于一切事物发展过程的始终，即矛盾无处不在，无时不有。但是，不同事物的矛盾又是具体的、特殊的，即矛盾有其特殊性。遵循这一原理，巡察实践中，我们要重视被巡察单位的共性问题，更要重视个性问题的发现。

主要矛盾与次要矛盾的辩证关系原理告诉我们：在许多矛盾中，主要矛盾是居支配地位，起主导和决定作用的。次要矛盾是处于从属地位，起次要作用。二者相互依存，互为存在的前提，没有主要矛盾，无所谓次要矛盾。主要矛盾的解决规定着次要矛盾的解决，次要矛盾的解决也影响着主要矛盾的解决。这就要求我们应当学会区分主次矛盾，主次矛盾方面，要学会全面地看问题，坚持两点论基础上的重点论。运用矛盾分析方法研究问题和解决问题，关键要把握矛盾共性和个性的关系这一矛盾问题的“精髓”，具体问题具体分析，一切以时间、地点、条件为转移。世界上没有两片绝对一样的树叶，不存在完全相同、绝对不变的事物，随着时间、地点、条件的变化，矛盾总会呈现出新的特点。

巡察是政治巡察，不同于一般的业务检查，重在发现被巡察单位履行职责方面的重要问题和突出问题，这是巡察工作的重心，必须牢牢把握。在巡察报告撰写过程中，首先要围绕被巡察单位在履行核心职责方面存在的重要问题，从而厘清在加强党的领导、严格组织生活和深化全面从严治党方面的问题。当然也不是放弃一般问题的发现和了解。对于具体的、明确的一般性问题，则可以通过即知即改或问题清单方式交由被巡察单位及时

整改。

“事必有法，然后可成。”恩格斯说过，“一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”巡察干部要学习哲学原理，掌握唯物辩证法的根本方法，不断增强辩证思维能力，提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领，推进巡察工作高质量发展。