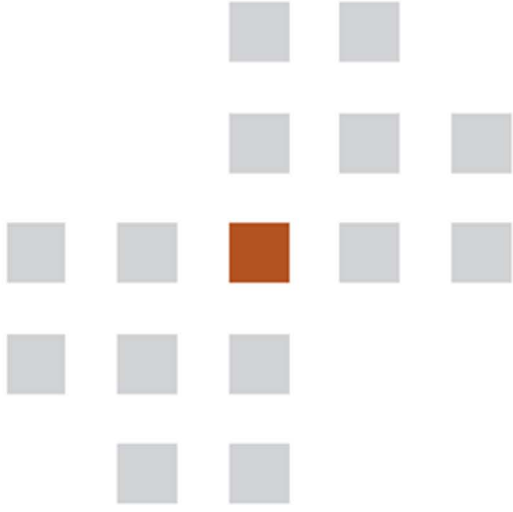
百家文库
BAIJIA WENKU

湖南工业大学精准扶贫叙事研究

HUNAN GONGYE DAXUE
JINGZHUN FUPIN XUSHI YANJIU

李金桥　周飞云　著



湖南大学出版社

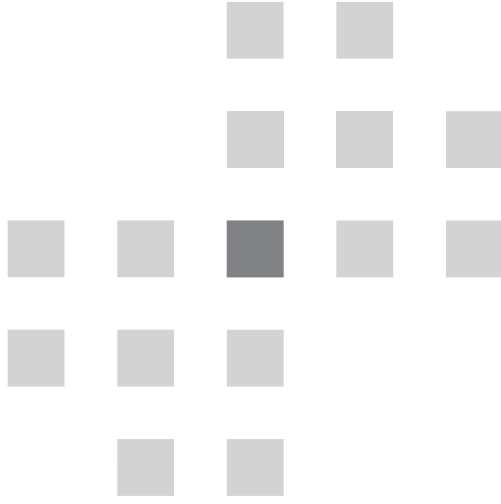
需要全本请访问 www.ertongbook.com

湖南省哲学社会科学基金立项课题“湖南罗霄山片区精准扶贫的重点难点及实施路径研究”（课题编号：15YBX006）研究成果

湖南工业大学精准扶贫叙事研究

HUNAN GONGYE DAXUE
JINGZHUN FUPIN XUSHI YANJIU

李金桥　周飞云　著



湖南大学出版社 · 长沙

内 容 简 介

本书属于精准扶贫叙事研究，从理论维度、实践维度、保障维度立体展示和研究湖南工业大学如何在驻村帮扶工作过程中落实习近平精准扶贫思想。全书共六章，通过对湖南工业大学工作队驻村帮扶过程中的生活、工作、学习、培训、调研等实践经验的描述与分析，发掘或揭示内隐于这些事件和行为背后的精准扶贫思想、精准扶贫理论和精准扶贫理念，从而对习近平精准扶贫思想进行了系统思考和实践创新。

图书在版编目（CIP）数据

湖南工业大学精准扶贫叙事研究/李金桥，周飞云著. —长沙：湖南大学出版社，2020.9

ISBN 978-7-5667-1874-7

Ⅰ.①湖… Ⅱ.①李… ②周… Ⅲ.①扶贫—研究—湖南 Ⅳ.①F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2019）第 279925 号

湖南工业大学精准扶贫叙事研究

HUNAN GONGYE DAXUE JINGZHUN FUPIN XUSHI YANJIU

著　　者：李金桥　周飞云
责任编辑：刘湘琦　　**责任印制：**陈　燕
印　　装：北京虎彩文化传播有限公司
开　　本：710 mm×1000 mm　1/16　**印张：**24.5　**字数：**327 千
版　　次：2020 年 9 月第 1 版　　**印次：**2020 年 9 月第 1 次印刷
书　　号：ISBN 978-7-5667-1874-7
定　　价：68.00 元

出 版 人：李文邦
出版发行：湖南大学出版社
社　　址：湖南·长沙·岳麓山　　**邮　　编：**410082
电　　话：0731-88822559(营销部)，88821327(编辑室)，88821006(出版部)
传　　真：0731-88822264(总编室)
网　　址：http://www.hnupress.com
电子邮箱：395405867@qq.com

版权所有，盗版必究
图书凡有印装差错，请与发行部联系

序　言

以村庄为样本，对中国农村基层社会进行研究或描述，在我的印象中，有过一些比较出名的作品。当中的佼佼者，应是费孝通先生的《江村经济》，其他如韩少功先生的《马桥词典》，梁鸿博士的《中国在梁庄》……而同样以驻村扶贫干部为主题，季栋梁先生的《上庄记》，则从文学的角度对乡村扶贫工作进行了艺术构建。

不同于上述作品，摆在我面前的这叠书稿，是我校两位青年教师参与精准扶贫、脱贫攻坚的成果。根据中共湖南省委的统一部署，2015 年我校选派李金桥、周飞云两位青年干部到集中连片特困地区——湖南罗霄山片区茶陵县浣溪村开展驻村帮扶工作。从 2015 年 4 月至 2018 年 8 月，两位青年教师在这个湘南偏远山区的贫困村，待了足足三年又四个月。他们与村民同吃同住同劳动，他们深入每一户村民家走访调查，他们想方设法寻找社会资源，尽可能多地为村里解决实际困难。在当前全国上下发力精准扶贫，迎接全面小康社会的关键时间节点，他们通过对驻村帮扶过程中的生活、工作、学习、培训、调研等实践经验的记录，通过对这些难能可贵的一手资料的分析、发掘，揭示内隐于这些生活、工作、事件、经验和行为背后的精准扶贫思想、精准扶贫理论和精准扶贫理念，在探寻本质、规

律和价值意义方面，或可为当前的精准扶贫工作提供一种有意义的思考和借鉴。

李金桥、周飞云两位青年教师，作为我校年轻教师当中的代表，能俯下身子，沉下心去，扎扎实实用“解剖麻雀”的态度，把一个村的扶贫工作做实做细，在规定动作做出成绩的同时，还能拿出这样一份“意料之外”的研究成果，作为他们的长辈和领导，我十分高兴和感动。

1948 年，费孝通先生在他的著作《乡土中国》中写道：“从基层上看去，中国社会是乡土性的。”而今，七十余年弹指过去，在这一点上，情况似乎却并未发生大的变化。中国社会的传统底色，仍然还有着浓郁的乡土气息。要读懂中国，必须从乡村落脚；要书写中国，不妨从乡村下笔。习近平总书记说，乡村建设要“望得见山，看得见水，记得住乡愁”，希望年轻一代高校教师中，能有更多的人，把论文写在祖国的大地上，将研究的视野面向广袤的乡村，将书写的对象转向广大的农民。

为什么我的眼里常含泪水？因为我对这土地爱得深沉。

是为序。



2019 年 11 月 19 日

需要全本请访问 www.ertongbook.com

前　言

2013 年 11 月，习近平总书记在湖南湘西考察时首次提出了“精准扶贫”思想概念。指出“扶贫要实事求是，因地制宜。要精准扶贫，切忌喊口号，也不要定好高骛远的目标”。中共中央办公厅和国务院也针对精准扶贫出台多项政策，对精准扶贫工作模式的顶层设计、总体布局和工作机制等方面都做了详尽规制，使得精准扶贫从理论到实践慢慢形成了系统化的思想。精准扶贫思想成为指导我国扶贫开发工作的重要方针，为我国脱贫攻坚、全面建成小康社会奠定了思想基础，丰富了社会主义关于共同富裕的思想认识，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，成为马克思主义中国化的又一重要成果。

根据中共湖南省委统一部署，中共湖南工业大学委员会组织部选派周飞云、李金桥两位青年干部到集中连片特困地区湖南罗霄山片区茶陵县浣溪村驻村帮扶，开展精准扶贫工作。2015 年 4 月至 2018 年 8 月，为期三年零四个月，湖南工业大学驻村帮扶工作队通过对驻村帮扶过程中的生活、工作、学习、培训、调研等实践性经验的描述与分析，发掘或揭示内隐于这些生活、工作、事件、经验和行为背后的精准扶贫思想、精准扶贫理论和精准扶贫理念，从而发现精准扶贫的本质、规律和意义。

通过精准扶贫实践，湖南工业大学驻村帮扶工作队主要有如下几点心得和体会：一是认真学习和掌握脱贫攻坚政策，切实解决“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”四个问题。二是多走访，勤调研，熟悉村情民情，用心用情，用脑用力，全身心投入到驻村帮扶工作中。三是多沟通，勤汇报，争取各方面的支持。四是多发动群众，深入群众做工作，让群众有参与感、获得感。五是因地制宜、量力而行，提前规划，按计划扎实推进工作。六是重视村级组织建设，充分调动村干部的工作积极性，工作队不大包大揽。七是依法帮扶，廉洁帮扶，树立工作队的威信，维护工作队的良好形象。

在服务脱贫攻坚过程中，湖南工业大学驻村帮扶工作队发现地方高校存在以下几个主要困难和问题：一是高校能够支配或者调动的社会资源有限，向上级部门或相关职能部门给定点村申请项目比较困难。二是高校本身是事业拨款单位，经费有限，不能拨出足够的经费来支持扶贫项目。三是高校在定点村所在县域没有后盾支撑单位，开展工作难免势单力薄，影响有限。四是高校是省直事业单位，与地方没有直接业务对接，也没有行政权力，对地方政府没有影响力，对村干部和村民也没有约束力，开展脱贫攻坚工作时难免心有余而力不足。

湖南工业大学驻村帮扶工作队对湖南省委、省政府统筹全省高校脱贫攻坚决策提出如下几点建议：一是建议省委省政府专门下文给省属所有高校，号召高校党政一把手站在政治的高度来认识脱贫攻坚的重要性，脱贫攻坚是高校服务社会、发挥高校职能的重要途径。二是充分发挥高校校友资源优势，整合社会资源，充分发挥社会扶贫的巨大作用。三是充分发挥高校人才和智力优势，把教学科研的相关成果应用到产业扶贫中去。

目　次

第一篇　理论维度

第一章　习近平精准扶贫思想研究综述 …… 2
第一节　习近平精准扶贫思想提出的时代背景 …… 2
第二节　习近平精准扶贫思想的形成与发展 …… 8
第三节　习近平精准扶贫思想的基础和内涵…… 15
第四节　习近平精准扶贫思想的重要意义…… 23

第二篇　实践维度

第二章　湖南省委及湖南工业大学党委贯彻落实中央精准扶贫政策…… 30
第一节　中共中央、国务院相关文件精神…… 30
第二节　湖南省贯彻落实中央精准扶贫政策相关文件及会议…… 52
第三节　湖南工业大学党委贯彻落实湖南省委精准扶贫政策相关文件…… 68

第三章　湖南工业大学驻村帮扶工作队精准扶贫、精准施策 …… 77
第一节　驻村帮扶工作日志 …… 77
第二节　驻村帮扶工作制度 …… 168
第三节　驻村帮扶年度工作计划 …… 172
第四节　驻村帮扶年度工作总结 …… 184
第五节　2015—2017 年帮扶工作方案和考核验收自查报告 …… 204
第六节　湖南工业大学帮扶工作具体措施 …… 223
第七节　湖南工业大学精准扶贫精准脱贫典型项目 …… 268
第八节　湖南工业大学驻村帮扶工作情况汇报 …… 278
第四章　湖南工业大学驻村帮扶工作成效及经验 …… 283
第一节　湖南工业大学驻村帮扶工作的成效及社会评价 …… 283
第二节　湖南工业大学驻村帮扶工作经验 …… 286
第三节　湖南工业大学驻村帮扶工作亮点及典型材料 …… 299
第四节　驻村帮扶工作队成员自我鉴定 …… 303

第三篇　保障维度

第五章　群策群力，打好脱贫攻坚战 …… 308
第一节　株洲市政府脱贫攻坚在行动 …… 312
第二节　茶陵县政府脱贫攻坚在行动 …… 322
第三节　湖口镇政府脱贫攻坚在行动 …… 331
第四节　浣溪村脱贫攻坚在行动 …… 335
第六章　媒体宣传，营造良好氛围 …… 341
第一节　中国教育报报道 …… 341

第二节　光明日报报道 …… 343
第三节　株洲本地媒体报道 …… 348
第四节　湖南红网报道 …… 349
第五节　湖南工业大学官网报道 …… 352

结　语 …… 372
参考文献 …… 374
后　记 …… 381

第一篇　理论维度

理论是人们从实践中总结出来的关于自然界和社会知识的系统概括。理论源于实践，又反过来指导实践。中国共产党在各个时期取得的成就，都离不开正确理论的指导。自中国共产党第十八次全国代表大会后，以习近平同志为核心的领导集体将思想理论跟实践创新相结合，继续加强对贫困问题的研究，把全面建成小康社会作为国家发展的重大战略方针。习近平总书记继承和发展了中国共产党几届领导集体的扶贫发展思想，并总结自己在不同时期、不同地区农村基层工作的实际经验，同时结合新的历史时期扶贫攻坚实践中出现的新情况、新问题，深化对中国扶贫问题的认识，提出了以“精准扶贫”“精准脱贫”为主要内容的一系列新观点、新思路、新举措，形成了一整套现代扶贫发展的思想体系，为新时期我国扶贫工作提供了宝贵的理论指导。习近平精准扶贫思想是马克思主义关于解决贫困问题的理论顺应时代发展的新成果，是基于有效经验基础上对贫困发生规律的准确把握，丰富和发展了中国特色扶贫开发理论，具备重大的理论意义。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章　习近平精准扶贫思想研究综述

2013年11月，习近平总书记在湖南湘西考察时首次提出了“精准扶贫”的概念，指出“扶贫要实事求是，因地制宜。要精准扶贫，切忌喊口号，也不要定好高骛远的目标”。[①] 中央办公厅和国务院针对精准扶贫出台了多项政策，对精准扶贫工作模式的顶层设计、总体布局和工作机制等方面都做了详尽规制，使得精准扶贫从实践到理论慢慢形成了系统化的思想。精准扶贫思想成为指导我国扶贫开发工作的重要方针，为我国脱贫攻坚、全面建成小康社会奠定了思想基础，丰富了社会主义关于共同富裕的思想认识，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，也是马克思主义中国化的又一项重要成果。

第一节　习近平精准扶贫思想产生的时代背景

习近平精准扶贫思想是我国长期以来扶贫实践的经验总结，既是对当

① 佚名. 习近平赴湘西调研扶贫攻坚［EB/OL］. 人民网，(2013-11-04)［2019-10-15］. http://cpc.people.com.cn/n/2013/1104/c64094-23421342.html.

前贫困状况的现实回应，也是当前贫困地区走出贫困的必然。[①] 对于习近平精准扶贫思想的产生背景，很多学者从历史和现实两个层面进行了充分论述。除此之外，还有部分学者指出，习近平精准扶贫思想产生的时代背景包括了理论基础、实践基础、现实基础。[②] 由此，本书将习近平精准扶贫思想产生的时代背景概括为以下四点。

一、中国共产党人的执政初心和全面建成小康社会的迫切要求

中国共产党自成立以来，为了实现国家富强、人民幸福、民族振兴，领导全国各族人民进行了艰苦卓绝的斗争。新中国成立后，中国共产党带领全国人民进行了土地革命，并逐步建立了保障和改善民生的相关制度，较好地改善了群众的生产生活条件。改革开放之初，以家庭联产承包责任制为中心的农村经营体制改革极大地促进了农村经济发展，增加了农民收入，大幅减少了贫困人口。1986 年以后，大规模开发式扶贫政策的实施，进一步提升了贫困人口的自我发展能力，也推动了贫困地区的经济发展。进入 21 世纪，随着我国经济持续健康发展，人民生活水平也有了极大提高。这些都是中国共产党始终坚持以人民为中心、全心全意为人民服务的执政“初心”的结果。[③] 但是，我国还没有完全摆脱贫困，贫困人口还占相当一部分比例，部分地区贫困程度还比较深，脱贫攻坚、消除贫困的任务还非常艰巨。[④] 在扶贫工作上，我国还需要下很大力气、拿出切实措施、创新扶贫模式，要主动适应全面建成小康社会对扶贫工作提出的更高、更新要求。如果说“全面小康与中国梦相互激荡，凝聚为全社会的‘最大公

① 李鹃. 农村精准扶贫：理论意蕴、实践路径与经验探寻　以湖北恩施龙凤镇扶贫实践为例[J]. 农业·农村·农民，2015（06）：59-62.

② 叶静. 近三年关于精准扶贫思想及实践的研究综述［J］. 福州党校学报，2016（03）：57.

③ 陆汉文，黄承伟. 中国精准扶贫发展报告（2017）［M］. 北京：社会科学文献出版社，2017：3.

④ 杨定玉. 少数民族地区精准扶贫问题研究述评［J］. 民族论坛，2016（02）：99.

约数’”，那么，精准扶贫、脱贫攻坚则是全面小康的“最后一公里”。[①] 要顺利建成全面小康社会，就亟须改进我国的扶贫方式，优化扶贫资金和项目等方面的配置，不断提升政府科学治理贫困的能力和水平。

二、经济发展带动减贫效益下降的现实状况亟须调整扶贫策略

改革开放以来，我国经济保持 30 多年高速增长，国家经济实力不断增强，经济增长带来了直接而巨大的减贫效益。但是，自 2000 年以后，经济增长的减贫效应呈现明显的下降趋势。[②] 有学者认为，减贫效应下降主要有两个方面的原因：一是大部分农村精英通过打工和经商外流，在经济结构转型升级的情况下，对劳动的技能、素质有了更高的要求，没有能力外流者到城市获得工作的机会就更少了，到城市务工的减贫效应减弱；二是至今没有脱贫者大多生活在自然条件恶劣、灾害频发、交通和信息闭塞、文化教育落后的山区和民族地区，这些地区贫困程度深、脱贫难度大，仅靠财政扶持的“大水漫灌式”扶贫难以解决贫困问题，亟须调整扶贫战略。[③] 而在经济增长对减贫的拉动作用减弱的条件下，如何通过一系列的干预制度和方法设计，在较短时间内实现贫困人口大规模的减少，也是当下国际反贫困理论和实践中尚未解决的问题。[④] 况且，当前我国社会转型步入多方利益冲突期、各种矛盾多发期，经济增长趋缓，弱化了经济增长对社会矛盾的消解作用，凸显了社会矛盾和发展风险，社会不稳定因素在增加。[⑤] 通过合理的扶贫模式和具体有效的扶贫措施，提升贫困地区的扶

① 唐任伍. 习近平精准扶贫思想阐释［J］. 人民论坛，2015（30）：28-30.

② 罗哲，易艳玲. 西部欠发达地区经济增长减贫效应的实证分析［J］. 西南民族大学学报，2011（10）：88-92.

③ 易棉阳. 论习近平的精准扶贫战略思想［J］. 贵州社会科学，2016（5）：139-144.

④ 李培林，魏后凯，吴宝国. 中国扶贫开发报告（2017）［M］. 北京：社会科学文献出版社，2017：37-38.

⑤ 陆汉文，黄承伟. 中国精准扶贫发展报告（2017）［M］. 北京：社会科学文献出版社，2017：4.

贫效益，卓有成效地解决贫困问题，是促进贫困地区和富裕地区共同发展的有效手段，可以充分彰显执政为民理念、营造共谋共富的社会氛围，也是将社会负能量转化为社会治理现实力量的有效途径。

三、贫困治理出现困局，贫困人口未能走出贫困窘境

通过深入研究改革开放以来我国的扶贫政策，我们不难发现，政府制定的扶贫政策在不断细化，扶持力度也在不断增强。但是在以往的扶贫工作中，区域瞄准性措施的针对性不强，以地区和县为瞄准目标的扶贫模式不仅无法啃下现存的贫困“硬骨头”，还引发了扶贫资源浪费、部分“脱贫”人口返贫、基层治理难题等问题。[①] 由于经济社会的全面发展，区域之间、城乡之间的发展差距日益扩大，导致相对贫困问题不断加剧，贫困问题的复杂性和多元性特征更加凸显，因病致贫、因学致贫、因灾致贫问题突出，贫困成因呈多元化趋势，[②] 农村贫困呈现出从全面的约束性向区域性约束和农户能力约束转变的特点。[③]

我国贫困地区的贫困问题有其深刻的历史根源和无法避免的复杂性。一方面，长期以来，我国政府贫困治理中扶贫瞄准偏向问题一直没有得到根本性解决，不少扶贫项目申报不精准，扶贫资金挪为他用的情况比较常见，[④] 导致了扶贫中精英捕获现象[⑤]的出现。另一方面，我国提升扶贫标准后，贫困人口大幅增加，其中相当一部分剩余贫困人口贫困程度较深、致

① 吴晓燕，赵普兵. 农村精准扶贫中的协商内容与机制：基于四川省南部县 A 村的观察［J］. 社会主义研究，2015（6）：103-104.

② 王介勇，陈玉福，严茂超. 我国精准扶贫政策及其创新路径研究［J］. 中国科学院院刊，2016（03）：290.

③ 李培林，魏后凯，吴宝国. 中国扶贫开发报告（2017）［M］. 北京：社会科学文献出版社，2017：83.

④ 万秀斌，郝迎灿. 贵州扶贫，贵在精准［N］. 人民日报，2015-06-18（01）.

⑤ 张倩. 贫困陷阱与精英捕获：气候变化影响下内蒙古牧区的贫富分化［J］. 学海，2014（5）132-142.

贫原因复杂、自我发展能力不足、脱贫后返贫现象严重。[①] 在这种情况下，传统的“大水漫灌式”的扶贫模式，既不能满足贫困人口的多元化需求，也难以解决复杂的现实贫困问题。为了提高扶贫资源的利用效率，必须调整扶贫政策，建立一个符合我国基本国情、有效减少贫困人口、促进贫困地区发展的综合性扶贫政策体系，以解决贫困人口的生存和发展问题。

四、精准扶贫是当前扶贫工作的现实需要

改革开放初期，我国农村贫困发生率大约为 97.5%。到了 20 世纪末的时候，我国中西部农村贫困发生率在 60%以上，虽然下降了许多，但贫困人口依然占多数。通过区域开发和系列扶贫开发政策的落实，到 2015 年年底，我国农村贫困发生率已经下降到 5.7%。[②] 党的十八大后，我国贫困地区的群众增收较快，生产和生活条件也得到显著提高，明显改善了贫困地区的面貌。为实现 2020 年全面建成小康社会的目标，以习近平同志为核心的新一代领导集体致力于扶贫、减贫工作，并提出了精准扶贫这一创造性的战略。在实践过程中，我国的扶贫工作取得了前所未有的成就，但目前仍有一些问题需要我们去解决。习近平总书记强调，我们必须要清楚地意识到，现在我国脱贫攻坚依旧存在着非常严峻的形势。[③]

在过去，由于我国贫困人口相对集中，在扶贫的过程中可以采用确定重点贫困县等办法，向这些地区集中资源投放，通过对区域的扶贫来带动更多贫困人口的脱贫。现阶段，贫困地区有先富起来的农户，发达地区也有还是贫困的农户。[④] 经过多年的努力，能脱贫的基本上都已脱贫，剩下

① 陆汉文，黄承伟. 中国精准扶贫发展报告（2017）[M]. 北京：社会科学文献出版社，2017：5.

② 黄承伟，覃志敏. 论精准扶贫与国家扶贫治理体系建构 [J]. 中国延安干部学院学报，2015（1）：131-136.

③ 林忠伟. 精准扶贫体制机制创新研究 [J]. 经济与社会发展，2016（1）：7-13.

④ 刘慧. 实施精准扶贫与区域协调发展 [J]. 中国科学院院刊，2016（3）：320-327.

的是那些难以脱贫的，都是很难啃动的“硬骨头”。这些贫困人口大多属于丧失劳动能力或文化程度过低的情况。另外，剩下的这些贫困户分布更加分散，致贫原因也更加复杂。有因病致贫的，也有因自然灾害致贫的。因此，面对上述的各种情况，这些贫困人口的脱贫难度可想而知。

脱贫攻坚越往后难度就越大。越是到了关键时刻，越要响鼓重槌。越是到脱贫攻坚的关键阶段，越要抓实抓细各项工作，压实责任，精准施策，确保脱贫有实效、可持续、经得起历史检验。[①] 脱贫攻坚要着重解决实现“两不愁三保障”（两不愁：不愁吃、不愁穿，三保障：保障义务教育、基本医疗和住房安全）的问题，增加脱贫攻坚在“三区三州”（三区：西藏，新疆南疆的和田地区、阿克苏地区、喀什地区、克孜勒苏柯尔克地区，青海、四川、甘肃、云南四省藏区；三州：四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州）等深度贫困地区的扶持力度，加强落实保障措施对于特殊贫困人口的救助效果。[②] 每个贫困户都是一个独立的个体，其致贫的原因、发展的能力和需求都是千差万别的。以前那种“大水漫灌式”的粗放扶贫方式已经不再适合现在的扶贫情况，继续下去也很难见效，会浪费大量的人力和物力。因此，政府必须采取更加精准的措施，采取更加精细化的扶贫方式，让扶贫更有成效。实施精准扶贫、精准脱贫方略，是党中央做出的重大决策部署，是新一轮扶贫开发最鲜明、最突出的特征。精准扶贫与我国当前贫困地区的发展情况相符，与我国的国情相符。因此，面对当前我国剩余贫困人口的特殊性和扶贫开发工作的新形势、新要求，实施精准扶贫、精准脱贫方略是必然要求和必然选择。

① 刘娟. 中国农村扶贫开发的沿革、经验与趋向［J］. 理论学刊，2009（8）：55-58.

② 刘彦随，周扬，刘继来. 中国农村贫困化地域分异特征及其精准扶贫策略［J］. 中国科学院院刊，2016（3）：269-278.

需要全本请访问 www.ertongbook.com