

卡特
CARD
文库



中国农业农村新发展格局研究丛书

丛书主编 钱文荣
执行主编 龚斌磊



Interdependence and win-win
*the construction of modern agricultural management system
in the era of quality-based agriculture*

共生共赢

质量兴农时代的
现代农业经营体系构建研究

周洁红 李 凯 著

 ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

共生共赢:质量兴农时代的现代农业经营体系构建研究 /
周洁红,李凯著. —杭州:浙江大学出版社, 2020. 12
ISBN 978-7-308-21141-3

I. ①共… II. ①周… ②李… III. ①农业经营—研
究 IV. ①F306

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2021)第 040024 号

共生共赢:质量兴农时代的现代农业经营体系构建研究

周洁红 李 凯 著

责任编辑 陈佩钰

责任校对 沈巧华 许艺涛

封面设计 雷建军

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址:<http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州青翔图文设计有限公司

印 刷 广东虎彩云印刷有限公司绍兴分公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 21.75

字 数 400 千

版 印 次 2020 年 12 月第 1 版 2020 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-21141-3

定 价 88.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社市场运营中心联系方式:0571-88925591;<http://zjdxcb.tmall.com>

序 一

质量是一切产品的生命线,农产品也不例外。随着经济的发展,农业小部门化不可避免。2020年农业占GDP的比重仅为7%,但“农业是国民经济的基础”这一现实从未改变,未来也不会改变。改革开放四十多年,中国人解决了温饱问题,全面实现了小康社会的目标。消费者对食物的需求也经历了从“吃饱”向“吃好”再向“吃精”转移的过程。粮食“数量安全”不再是一个问题,大家开始关注“质量安全”。面对消费需求的升级,生产者如何回应和匹配就成了一个重要的政策研究课题。

“大国小农”是我们的基本国情和农情,如何将亿万小农引到现代农业发展的轨道上来,提高农产品质量,实现高质量农业发展,让小农户共享改革发展成果,是事关农业现代化与乡村振兴战略全局的重要问题。当下无论是在政界还是在学界,小农户与现代农业的衔接问题都是一个热点话题。但纵览现有研究,不难发现有两个方面的问题尚未得到足够重视:一是已有研究都在谈论小农的弱势性,但不同发展阶段小农户的弱势性程度和具体表现应当是有所差别的,随着我国农业步入质量兴农、绿色兴农、品牌强农的全新发展阶段,新时代小农户的弱势性体现在哪些方面,有哪些新变化,这些变化又如何影响其融入现代农业,值得深入分析;二是依托新型农业经营主体带动小农户已经成为共识,但新型农业经营主体终究是市场主体,在现有市场环境下,如何平衡自身发展与农户带动,探索出适合当前市场环境,同时满足新型农业经营主体自身发展需求的农户带动模式,同样值得关注。

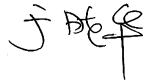
周洁红教授长期深耕于农产品质量安全管理与农业可持续发展研究领域,从市场营销、组织行为以及企业管理等商学视角出发,结合中国农业本身的特色,对高质量发展时代小农户与现代农业的衔接问题有独到认识。《共生共赢:质量兴农时代的现代农业经营体系构建研究》这本书,突破传统农业分析框架,融合了市场营销、组织行为和企业管理等新的农业发展理念,从农

2 共生共赢:质量兴农时代的现代农业经营体系构建研究

产品质量安全、生产绿色转型与农业高质量发展三者协调发展的技术要求、管理要求、政策需求出发,清晰地展示了小农户弱势性背景下高质量发展的可行性。

同时,作者竭力避开农业产业组织异化的争议,以当前市场环境下管理措施的有效性为最终落脚点,尝试提炼总结出真正能够兼顾新型农业经营主体发展要求与小农户带动需求的管理模式,从而实现农户和所有市场主体在高质量发展时代的“共生共赢”。相信这本书不仅可以给同行学者继续深入研究带来启发,也可以给新型农业经营主体管理者规范内部治理以启示,给政府完善新型农业经营主体作用评价机制、优化现代农业经营体系扶持政策以借鉴。

德国哥廷根大学发展和新兴国家农业经济学讲席教授



2020年10月

序 二

农为邦本，本固邦宁。农业现代化是国家现代化的重要基础和支撑，但仍然是现阶段我国“四化同步”推进的突出“短板”。党的十八大以来，党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重不动摇，从世情、国情、农情出发，持续深化农业供给侧结构性改革，稳步推进农业现代化。农业综合生产能力跨上新台阶，产品结构不断优化，新产业、新业态蓬勃发展，新型农业经营主体发展壮大，农民收入持续增加，为2020年全面建成小康社会做出了重大贡献，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

翻开世界各国现代化历史，正反两方面的经验教训都告诉我们，能否处理好农业农村这一头，一定程度上决定着现代化的成败。

我国现代农业建设虽已取得历史性成就，但是制约发展的两个“天花板”与两道“紧箍咒”依然存在；以保障粮食安全与食品安全为基础，以绿色驱动高质高效发展，仍然有不少问题亟待解决。随着农业供给侧结构性改革持续深入推进，一方面粗放经营的传统农业生产方式将逐渐被以数字化和智能化为先导的先进生产方式所替代，现代农业“资本密集、技术密集、管理密集”特征将日趋显现；另一方面我国小农户仍将大量存在，如何处理新型农业经营主体与小农户的关系，建设怎样的农业经营体系已成为推动农业现代化无法回避的重要问题。

坚持和完善农村基本经营制度，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系是加快农业现代化的必然要求。积极培育新型农业经营主体，促进小农户与现代农业发展有机衔接，构建“以农户家庭经营为基础、以合作与联合为纽带、以社会化服务为支撑”的现代农业经营体系，仍然是我国农业现代化建设面临的重要任务。只有准确把握新型农业经营主体与小农户协同发展过程中存在的各个问题，明确现代农业经营体系构建所面临的内外部制约因素，才能确保小农户在农业现代化进程中不掉队，才能真正走出一条彰显共

同富裕的中国特色农业现代化发展道路。

周洁红、李凯两位从新时代农业绿色高质量发展的技术环境与市场环境出发,全方位梳理了农业绿色发展、高质量发展面临的基本问题,明确了小农户融入现代农业的关键阻碍,提出了实现小农户与以绿色安全、高质高效为特征的现代农业有机衔接的基本构想:以新型农业经营主体为引领力量,在增强新型农业经营主体发展实力与经营活力的基础上,努力提升新型农业经营主体的带动能力。同时,围绕农产品质量安全保障、农产品品质提升、生产绿色转型的基本技术要求以及新型农业经营主体与小农户利益衔接机制两个基本面,运用大量的一手调查数据,分析总结了新型农业经营主体自身发展与农户带动的作用与不足,并从优化内部治理机制、完善利益联接机制、深化扶持政策改革等方面提出了对策建议。本书逻辑严谨,结构清晰,观点鲜明,既能够为农业部门优化政策设计提供参考,也能够为“三农”领域学者继续深入研究提供启发。

中央农办、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员



2020年11月

前 言

改革开放四十多年来,农业农村发展取得历史性成就,粮食生产能力和主要农产品供给能力显著提升,产业结构与生产体系不断优化。但农业农村现代化仍是我国现代化的短板,农业农村发展不平衡不充分的问题仍旧突出。新常态下,农业进入转型的机遇期与发展的风险期,农民收入增长放缓且波动性增强,工资性收入增速“天花板”将近,第一产业贡献能力偏弱,二三产业经营净收入波动大,折射出依靠工业化、城镇化吸纳农村剩余劳动力就业能力递减的问题,更暴露出产业基础条件薄弱、资源要素约束趋紧等农业发展内部问题。在此时代背景下,推动农业绿色安全高质量发展,走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路,成为突破成本“地板”与价格“天花板”双重挤压、纾解资源约束的必然选择。

大力培育发展新型农业经营主体和服务主体,构建“以农户家庭经营为基础、以合作与联合为纽带、以社会化服务为支撑”的现代农业经营体系,是关系我国农业农村现代化的重大战略。农业绿色安全高质量发展时代,精准评估新型农业经营主体发展水平,明确新型农业经营主体发展面临的短板和内外部制约因素,不仅对于优化新型农业经营主体培育政策具有重要启示,更有助于促进小农户和现代农业发展有机衔接、助力乡村全面振兴。

近年来围绕着我国农业转型、小农户如何融入现代农业等问题的研究很多,这也凸显了系统研究质量兴农、绿色兴农、品牌兴农时代新型农业经营体系的重要性。本书是以作者主持的国家自然科学基金“协调环境与质量安全治理的市场激励机制研究”(71773109)和教育部基地重大项目“城乡发展一体化背景下的新型农业经营体系构建研究”(16JJD630007)相关研究成果为基础创作完成的,通过理论分析、案例分析、基于问卷调查的定量模型分析,得出了一些独特的结论。全书由七章构成。

第一章是新时代我国农业绿色安全高质量发展的成效与目标。本章通

过梳理新时代我国农业转型的背景与发达国家农业高质量发展的历史,明确了我国农业绿色安全高质量发展的内涵。在此基础上,展示了当前我国农业在绿色、安全、高质量发展三个方面取得的成就,并结合质量兴农时代绿色、安全、高质量三者协同的关键点梳理,提出了新时代我国农业绿色安全高质量发展的目标。

第二章是新时代我国农业绿色安全高质量发展面临的问题。安全与绿色是实现高质量发展的基础与前提,而高质量发展则需要体现在高效益上。本章首先借助网络大数据分析了我 国农产品质量安全基本形势与新时代农产品安全风险特征,明确了源头质量安全风险的来源。进而借助对农业绿色生产技术与质量安全控制成本收益的调查,揭示出市场激励作用不足是农业绿色转型的主要约束。最后指出两大问题背后的共同问题就是农业产业规模化水平与组织化程度较低,源头小农户缺乏必要的标准化生产能力、规范使用投入品的能力、质量安全信号传递能力与市场议价能力。

第三章是新型农业经营主体与农业绿色安全高质量发展。本章从农业转型的目标与现阶段质量兴农面临的问题出发,提出了构建“以农户家庭经营为基础、以合作与联合为纽带、以社会化服务为支撑”的立体式复合型现代农业经营体系的基本思路:一方面,以专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业和经营性农业服务组织为代表的新型农业经营主体,拥有经营规模、盈利能力、资金来源、品牌建设、销售渠道等方面的优势,这就为其采纳绿色生产方式、提高产品质量安全管理创造了条件,理应成为农业绿色安全高质量发展的引领力量;另一方面,新时代小农户面临着绿色安全农业生产技术高投入与低市场溢价、高技术管理要求与小农户管理能力不足、社会化服务规模效应与小农户需求分散、高要素密集与要素市场不完善等诸多矛盾,要实现小农户与绿色安全高质量农业的有机衔接,必须发挥新型农业经营主体的带动作用。

第四章是新型农业经营主体的示范作用评估。新型农业经营主体的引领作用首先体现在自身发展活力以及由此形成的示范作用上。本章借助浙江省新型农业经营主体的普查数据和团队调研数据,发现新型农业经营主体在农业标准化、农产品认证方面的示范作用已经非常明显:一方面,样本新型农业经营主体标准化与认证采纳率高,发展时间较短的家庭农场标准化采纳率也接近 70%,75%的新型农业经营主体取得了认证(包括有机、绿色、无公害认证和以 HACCP、GAP 等为代表的管理体系认证);另一方面,标准化与

认证在保障食品安全、提升产品形象等方面的作用逐步得到认可,新型农业经营主体的发展实力与市场活力已经初步显现。

第五章是新型农业经营主体的农户带动作用评估。新型农业经营主体的引领作用还需要体现在对小农户的带动作用上。基于浙江省新型农业经营主体的普查数据和团队调研数据的研究显示,虽然不同类型主体存在着明显的作用差异,但总体来看新型农业经营主体对于小农户的认证、投入品管理、追溯管理、绿色生产技术采纳都具有显著的影响,证实了新型农业经营主体带动小农户融入现代农业的作用与巨大潜力。

第六章是新型农业经营主体的农户带动模式选择与优化。健全新型农业经营主体与小农户的利益联结机制是构建现代农业经营体系的关键。本章分别以工商资本和合作社为例,分析了适用于农产品品质控制、质量安全控制与绿色生产技术采纳的生产管理模式。研究发现,农产品品质管理与带动的关键在于在企业内部建立以市场需求为导向的农产品全面质量管理体系和以技术人员为核心的企业技术创新推广体系,而合作社质量安全带动与绿色生产技术带动的关键在于强化过程控制,而强化过程控制的前提则是完善内部治理规则。

第七章是促进新型农业经营主体引领农业绿色安全高质量发展的政策和制度创新。本章从促进新型农业经营体系构建与促进新型农业经营主体带动作用发挥两大方面提出了对策建议。

与其他同类书相比,我们认为本书主要有四个特点:第一,本书的学术性较强。本书从绿色发展、食品安全与农业高质量发展的耦合关系出发,将新时代微观经营主体的绿色生产技术、质量安全管理需求与宏观的农业扶持政策效果评价有机融合,全方位揭示了新型农业经营体系构建面临的内外约束条件。书中第二、第三和第四章主要内容已发表在国际农业经济领域的顶级期刊、“农业经济与政策”影响力最高的期刊 *Food Policy* (2019 SCI & SSCI), 国际知名的土地政策顶级期刊 *Land Use Policy* (2018 SSCI) 及其他国内外重要期刊上。第二,逻辑性强。本书在梳理了农业高质量发展面临的市场环境问题基础上,重点突出了新时代小农户融入现代农业的阻碍,将其细化为农产品质量安全保障、农产品品质提升、绿色生产转型的技术推广问题以及新型农业经营主体与小农户利益衔接机制等基本问题,并据此对现阶段新型农业经营主体的发展水平与带动作用进行了评估,明确了当前新型农业经营体系建设的成效与不足,为未来政策设计提供了科学依据。第三,本书数据来源

4 共生共赢:质量兴农时代的现代农业经营体系构建研究

多样、时效性较强。本书所使用的数据包括了近五年浙江省新型农业经营主体普查数据、团队一手调查数据,而且我们与浙大计算机学院、理学院合作建立了多源异构的食品安全网络大数据。第四,本书的受众群体较广。虽然本书学理性较强,但本书秉承“顶天立地”的研究宗旨,坚持以服务现代农业经营体系建设为目标,努力提升对策建议的针对性和可操作性,以本书核心内容为基础的多篇政策咨询报告先后获得了领导批示。因此,除供同行学术研究者参考以外,政府部门和产业部门也是本书的目标读者。

本书的出版,需要感谢本团队幸家刚、杨之颖、胡亦俊、高霏、武宗励在数据调查、文献翻译中做出的贡献。对本书的不足之处,恳请读者给予批评指正。

作 者

2020年11月7日于浙江大学启真湖畔

目 录

第一章 新时代我国农业绿色安全高质量发展的成效与目标	1
第一节 农业绿色安全高质量发展的内涵辨析	1
第二节 我国农业绿色安全高质量发展的成效	26
第三节 新时代我国农业绿色安全高质量发展的目标	34
第二章 新时代我国农业绿色安全高质量发展面临的问题	38
第一节 农产品质量安全仍存在不确定性	38
第二节 农业绿色转型的市场激励作用不足	68
第三章 新型农业经营主体与农业绿色安全高质量发展	74
第一节 突出新型农业经营主体的主体地位	74
第二节 发挥新型农业经营主体的农户带动作用	85
第四章 新型农业经营主体的示范作用评估	100
第一节 新型农业经营主体的标准化行为与绩效	100
第二节 新型农业经营主体农产品质量安全认证行为与绩效	122
第五章 新型农业经营主体的农户带动作用评估	170
第一节 新型农业经营主体质量安全控制带动的关键点选择	170
第二节 新型农业经营主体质量安全控制作用评价	173
第三节 不同类型新型农业经营主体的农户带动作用比较	190
第四节 新型农业经营主体的绿色生产带动作用评价	199

第六章 新型农业经营主体的农户带动模式选择与优化	213
第一节 农业企业带动农户生产转型的关键点与带动模式	213
第二节 合作社质量安全带动模式分析	242
第三节 合作社亲环境技术带动模式优化	263
第七章 促进新型农业经营主体引领农业绿色安全高质量发展的政策和 制度创新	271
第一节 促进新型农业经营体系构建的政策和制度创新	271
第二节 促进新型经营主体带动农户绿色转型的政策建议	275
参考文献	281
附 录	313
附录一	313
附录二	319
附录三	325
附录四	332

第一章 新时代我国农业绿色安全 高质量发展的成效与目标

第一节 农业绿色安全高质量发展的内涵辨析

农业高质量发展是经济高质量发展的特殊形式。目前国内对于经济高质量发展的界定主要有四种角度：一是紧扣当前国内的社会主要矛盾，体现创新、协调、绿色、开放、共享五大理念，认为高质量体现在发展方式的转变、经济结构的优化和增长动力的转换；二是对经济、社会和生态等各个领域协调发展要求(任保平,宋雪纯,2020)；三是从宏观和微观角度的定义,微观上可以指产品和服务的高质量,宏观上则是人尽其才、物尽其用、地尽其力的发展(郭春丽等,2019)；四是新时代背景下高质量发展的根本在于提高生产力,特别是劳动生产率和全要素生产率(陈昌兵,2018)。

农业高质量发展目标是满足人民日益增长的对安全性高且质量好的农产品的需求,高质量主要体现在绿色发展引领、供给提质增效、规模化生产、产业多元融合(辛岭,安晓宁,2019)。微观层面上农业的高质量发展的主要内容和最终体现即是农产品质量的提升,综合来讲需要提升产品质量、经济效益和产业素质,还要培养农产品的国际竞争力、有高素质的职业农民、改善生态环境、优化要素投入和产业结构等(张社梅等,2020)。

绿色发展的概念最早由英国环境经济学家大卫·皮尔斯(1996)提出,认为绿色发展不单应考虑经济效益,更应注重考虑生态环境容量和资源承载力。因此,农业的绿色发展以尊重自然为前提,以现代化技术为手段,兼顾经济、社会、生态效益,是一种涉及农业结构和生产方式调整的农业发展模式(崔海霞等,2018)。相比于可持续发展的结果导向,农业绿色发展的侧重点

在于推行农业生产经营绿色化(魏琦等,2018)。

一、我国农业绿色安全高质量转型的背景

改革开放以来,我国一直保持远超世界平均水平的经济增长速度。但经济快速增长的同时,我国经济发展的质量愈发引人担忧。随着中国特色社会主义进入新时代,我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。消费结构不断升级的人们愈发期待绿色、安全、优质等多种特质并存的农产品及其加工品。

然而,农业农村现代化仍是我国现代化的短板,农业现代化与农村现代化的失衡问题仍旧突出。新常态下农民收入增速放缓且波动性增强,城乡居民收入绝对差距不断拉大,工资性收入增速天花板将近,第一产业贡献能力偏弱,二、三产业经营净收入波动大,折射出依靠工业化、城镇化吸纳农村剩余劳动力就业能力递减的问题,更暴露出农业产业基础条件薄弱、资源要素约束趋紧等农业发展内部问题。

我国农业具有基础性、弱质性、高风险性和小部门化发展的特征。进入新常态后,农业进入转型的机遇期与发展的风险期。从生产侧看,我国现代农业开始进入“供需再需平衡,结构再需优化”新时代,新老矛盾、内外矛盾交织显现:生产成本“地板”与价格“天花板”给农业持续发展带来双重挤压,生产比较效益下降,加之农业劳动力结构性短缺,农业基础设施较薄弱,生态环境日趋恶化,农业现代化成为三化同步的短板。

1. 资源约束趋紧

耕地资源方面,2016年底中国人均耕地面积为 0.09hm^2 ,仅为世界人均耕地面积 0.19hm^2 的47%,耕地数量较少。同时,耕地质量总体水平较差,中低产田超过全国耕地面积的70%。农业农村部发布《2019年全国耕地质量等级情况公报》,将全国20.23亿亩耕地质量等级从高到低依次划分为一至十等,平均等级为4.76等。基础地力较高的一至三等的耕地面积为6.32亿亩,占耕地总面积的31.24%。评价为四至六等的耕地面积为9.47亿亩,占耕地总面积的46.81%。评价为七至十等的耕地面积为4.44亿亩,占耕地总面积的21.95%。

在资源如此紧缺的情况下,面源污染又十分严重。面源污染,是指非特

定污染物以广域的、分散的、微量的形式进入地表和地下水体所形成的污染(Lee,1979)。赖斯芸等(2004)使用单元调查法对2001年农田化肥、畜禽养殖、农田固体废物和农村生活等四类污染源所产生的面源污染总量和强度进行了测算,化学需氧量(COD)、总氮(TN)、总磷(TP)产生总量分别为9421.17万吨、4692.65万吨和914.31万吨,全国平均单位面积产生强度分别为 $0.68\text{kg}/\text{km}^2$ 、 $0.50\text{kg}/\text{km}^2$ 和 $0.10\text{kg}/\text{km}^2$ 。基于同样的污染来源设定(但调整了农业固体废物化学需氧量产污强度系数),陈敏鹏等(2006)测算出2003年中国农业和农村污染需氧量(COD)、总氮(TN)、总磷(TP)产生总量分别为66317万吨、5312万吨、1294万吨,排放量分别为404.2万吨、547.7万吨和66.1万吨,排放强度分别为 $10.0\text{kg}/\text{km}^2$ 、 $13.6\text{kg}/\text{km}^2$ 和 $1.6\text{kg}/\text{hm}^2$ 。梁流涛等(2010)测算了1990年至2006年间四类污染所产生的化学需氧量(COD)、总氮(TN)、总磷(TP)排放量均值分别为573.71万吨、643.74万吨和79.11万吨,且排量总量与排放强度均呈增加的趋势。国家环境保护部、统计局、农业部发布的《第一次全国污染源普查公报》显示,2007年全国农业源(不包括典型地区农村生活源)中主要水污染物排放量为:化学需氧量1324.09万吨,总氮270.46万吨,总磷28.47万吨,分别占全国排放总量的43.7%、57.2%和67.4%。2014年环境保护部和国土资源部发布《全国土壤污染状况调查公报》,调查结果显示,全国土壤环境状况总体不容乐观,部分地区土壤污染较重,耕地土壤环境质量堪忧,工矿业废弃地土壤环境问题突出。全国土壤总的点位超标率为16.1%,其中轻微、轻度、中度和重度污染点位比例分别为11.2%、2.3%、1.5%和1.1%。从土地利用类型看,耕地、林地、草地土壤点位超标率分别为19.4%、10.0%和10.4%。从污染类型看,以无机型为主,有机型次之,复合型比重较小,无机污染物超标点位占全部超标点位的82.8%。从污染物超标情况看,镉、汞、砷、铜、铅、铬、锌、镍8种无机污染物点位超标率分别为7.0%、1.6%、2.7%、2.1%、1.5%、1.1%、0.9%和4.8%;六六六、滴滴涕、多环芳烃3类有机污染物点位超标率分别为0.5%、1.9%和1.4%。从1989年起,中国化肥施用强度就超过了发达国家为防止水污染而设定的施用强度安全上限 $225\text{kg}/\text{hm}^2$ 。中国单位土地化肥施用量每增加1kg仅会使粮食单产增加20kg,为世界平均水平($35\text{kg}/\text{kg}$)的57.1%,化肥边际产出率的下降促使化肥施用强度增加,进一步加剧了环境污染和资源浪费。

2. 农业竞争力不足

我国农业已进入高成本时代,农业生产成本快速攀升,大宗农产品价格普遍高于国际市场成为新常态下我国农业面临的重大考验。

一方面,农业已全面进入高成本时代。粮食、大豆、油料、棉花、糖料、蔬菜等农产品每亩投入量的增加快于同期每亩产出量的增加,收益率明显下降。在农产品生产投入增量中,直接生产成本上升是推动农业生产总成本上升的主要因素。种子、化肥、农药、农膜、机械作业、排灌、土地租金、劳动力等成本,占总成本的80%以上。2006年至2013年,我国稻谷、小麦、玉米、棉花、大豆生产成本年均增长率分别为11.0%、11.6%、11.6%、13.1%和12.0%。上涨的成本中又以劳动力成本上涨最快,每亩家庭劳动力工价由2007年的18.9元/人上涨到2013年的68元/人,涨幅超过2倍。尽管劳动天数(家庭)根据作物不同,都有明显下降(以稻米为例,家庭劳动天数从2002年的12.6天下降到2013年的6.2天,其他作物也大体相同),但是劳动力的总成本却在不停上涨。土地成本上涨接近1倍。物质费用投入的成本虽然占比有所下降,但是绝对值仍然在上涨,其中由于受到化肥价格低廉和担心大幅度减产的影响,农户减少化肥使用的意愿并不显著。总体而言,成本的上涨可谓十分迅猛。根据数据分析,成本各因素对于价差产生的贡献不到20%。另一方面,农民种粮的净收益在下降。目前农民每亩地的净收益只有682元,比上年下降2.4%。农民来自种植业的收入只占24.6%。农民净收益在减少,生产积极性自然上不来。很多农民感叹:“辛苦种地一年不如外出打工一月。”近年来,我国粮棉油糖肉等主要农产品国内市场价已全面高于国外产品配额内进口到岸税后价,有些产品一度高于配额外进口到岸税后价。21世纪以来,猪肉、小麦、食糖、棉花国内外价格陆续开始倒挂,2013年7月大米、玉米国内价格开始持续高于配额内进口到岸税后价,2014年粮棉油糖肉等主要农产品呈现全面倒挂态势。农业部数据显示,2014年11月,大米、小麦、玉米三大谷物的国内外价差分别高达每公斤1.08元、0.58元和0.52元,均比2013年有所增大。

因此迫切需要转变发展方式,努力实现党的十九大报告中提出的乡村振兴战略。产业振兴是乡村振兴的重要内容和组成部分,加快农业产业高质量发展是农业产业振兴的基本方向。《国家质量兴农战略规划(2018—2022年)》就“加快农业绿色发展”“推进农业全程标准化”“提高农产品质量安全水

平”等重要议题进行前瞻设计,为加快质量兴农提出了总体思路和具体目标并部署了相关任务。国际方面,全球化进程加快的背景使得我国农业发展更容易受到国外经济形势变动的干扰,发达国家积极推进农业支持政策的结构性改革,削弱了我国农产品在国际市场的竞争力。因此,农业高质量发展必须尽快推进。

二、发达国家农业绿色安全高质量发展的历程与启示

1. 产业发展与产业扶持

(1) 欧盟

欧盟的农业支持体系称为共同农业政策。1957年,欧洲六国签订《罗马条约》,以应对第二次世界大战对欧洲各国农业生产能力的破坏和相应的粮食普遍短缺问题,这是共同农业政策的雏形,以增产增收为主要目的。按照这一农业支持思路,1962年正式制定的共同农业政策将共同体优先、单一市场、价格支持和强化资金支持作为4个基本原则,核心是通过建立共同市场、干预粮食价格,增强农民生产积极性,从而提高粮食生产能力和农民收入。

增产导向的共同农业政策建立后,欧共体农业部门劳动生产率稳定增长。而这一时期的共同农业政策尚未将环境保护作为目标,农民盲目追求增产以增加收入,一定程度上为农业环境污染日益加剧埋下了隐患。同时部分农产品出现过剩,用于农业部门的预算支出攀升。20世纪70年代初开始,欧共体开始对共同农业政策进行改革。1972年提出推动农业生产现代化、鼓励55岁以上农民提前退休、培训农民。1984年的《乳制品生产配额方案》和1988年的谷物生产配额改革以限制产量为特色,但是只依赖行政力量导致财政负担依然很重,农业环境污染问题不断累积。

1992年,麦克萨里改革是共同农业政策开启绿色生态转型的转折点。这一改革中,如何从结构、支持手段等多维度改革共同农业政策,使得既能保证足够数量的农业生产者提供食品和原材料,又能加强农业环境保护成为主要议题。主要农牧产品的价格调低,农民可能会降低的收入部分由直接补贴的方式弥补,而这一部分主要取决于之前年度的生产水平和土地面积。同时,对于接受价格支持的较大规模农户,如果谷物产量超过92吨,则有义务休耕