



中宣部2020年主题出版重点出版物  
中国脱贫攻坚故事丛书



# 定边故事

ZHONGGUO  
TUOPIN  
GONGJIAN  
DINGBIAN GUSHI

# 中国 脱贫 攻坚

国务院扶贫办 组织编写



中国出版集团  
研究出版社



中宣部2020年主题出版重点出版物  
中国脱贫攻坚故事丛书

# 中国脱贫攻坚

## 定边故事

国务院扶贫办 组织编写



中国出版集团  
研究出版社

图书在版编目（CIP）数据

中国脱贫攻坚·定边故事 / 国务院扶贫办  
组织编写. -- 北京 : 研究出版社, 2021.3  
ISBN 978-7-5199-0847-8

I. ①中… II. ①国… III. ①扶贫—成就—中国  
IV. ① F126

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2021）第 042567 号

中国脱贫攻坚：定边故事

ZHONGGUOTUOPINGONGJIAN: DINGBIANGUSHI

国务院扶贫办 组织编写

责任编辑：刘春雨

**研究出版社** 出版发行

（10011 北京市朝阳区安华里 504 号 A 座）

河北赛文印刷有限公司 新华书店经销

2021 年 4 月第 1 版 2021 年 4 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：13

字数：200 千字

ISBN 978-7-5199-0847-8 定价：55.00 元

邮购地址 100011 北京市朝阳区安华里 504 号 A 座

电话（010）64217619 64217612（发行中心）

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

## “中国扶贫书系”编审指导委员会

---

**主任:** 刘永富 谭 跃

**副主任:** 欧青平 洪天云 陈志刚 夏更生 黄志坚

**委员:** 海 波 陈武明 苏国霞 王光才 黄 艳 左常升

曲天军 杨 炼 许健民 桑 明 黄承伟 刘俊文

李富君 陆春生 李 岩 陈永刚

**评审专家组:** (按姓氏笔画排序)

于鸿君 王晓毅 艾四林 左 停 叶敬忠 向德平

刘晓山 张 琦 张志明 张丽君 陆汉文 和 葵

郑风田 郝振省 曹 立

---

## “中国脱贫攻坚故事”丛书编写工作组

骆艾荣 阎艳 吕方 李海金 陈琦

刘杰 袁泉 梁怡 孙晓岚

---

## 定边式“送穷神”

“我们必须动员全党全国全社会力量，向贫困发起总攻，确保到二〇二〇年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会”。被称作陕西省西北门户的定边县，积极落实党中央和国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定，以“埋头苦干、勇于创新”的定边脱贫精神，打赢打好了这场战役。

——题记

这是一片宽厚纯朴的土地，千百年来驼铃声响不绝于耳，南来北往、东去西行的客商踏起盐马古道风尘滚滚。

这是一片历史争战的土地，长城、古堡、烽火台，收录下往昔无数的厮杀呐喊，映射着远逝的金戈铁马、刀光剑影。

这是一片曾被苦难困扰的土地，令人恐惧的荒凉、贫瘠、饥饿曾经蔓延，百姓认为这皆是“穷神”所为。

“穷神”，是定边民众对“贫困处境”的传统称谓。

困扰人类幸福最大的敌人就是“穷神”，中华民族的发展进程，就是与贫困顽强斗争的历史。中国人见面礼节性的问候是“你吃过了吗”？宴待客人之后还要问“你吃好了吗”？这种问候方式背后所承载的是历史上民族被饥饿所困而至今仍心怀忧惧。民以食为天，中国民众数千年的天，几乎被饥饿所笼罩。每年农历正月初四、初五，中国人有一个相传了数代的习俗，即“送穷神”，倒垃圾、剪纸人、焚香表、放鞭炮等年俗皆是为了祈祷“穷神”离家门。唐朝有首送穷诗曰：“年年晦日送穷神，柳车草马载出门。



图序 -1 古代“送穷神”

洒洒再拜早离去，老穷方走新穷临。”一年一年送，一世一世送，一朝一朝送，送了几千年，这“穷神”在这片土地上依旧徘徊不去，一代一代送不完送不走。

党的十八大后，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会，成为全面建成小康社会的底线任务。“只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题，我们就不能安之若素。只要群众对幸福生活的憧憬还没有变成现实，我们就要毫不懈怠团结带领群众一起奋斗。”脱贫攻坚战，就是一场面面向全国发起的彻底消除贫困驱赶“穷神”的战役。战役期间，送“穷神”的方式也从一年一送改为季季送，月月送，时时送。送“穷神”者也不光是主家送，更是党和政府派出千千万万扶贫干部帮着送。

地处陕甘宁蒙交界毛乌素南沿的定边县，是一方在历史上长期被“穷神”盘踞祸害的区域。1986年定边县被国务院确定为国家级贫困县，2002年被确定为国家扶贫重点县。幸福的家庭几近相似，贫困的家庭却各有各的穷因。一个县就是一个大家庭，而这个大家庭的贫困，除去生产力水平低下、民众观念保守等常规因素外，主要源于当地生态环境恶劣，干旱少雨，“一年一场风，从春刮到冬”。恶风，在定边就是“穷神”化身；而黄沙，就是“穷神”之窝。风灾与旱灾相随，小旱常常有，大旱三年逢两头。堵不住的恶风，脱不了的贫困，治不住的黄沙，送不走的穷神。中华人民共和国成立后，勤劳勇敢的定边人，正式开始对抗风沙，宣战贫困。

1951年，堆子梁镇小滩子村的李守林动员28户农民，组成两个造林互助组，开始了改天换地防风固沙的战斗，以“林网化加水利化”取得了“树木成林、桃果成园、粮食倍增”的明显成效，初步改善了群众的生活面貌。在李守林精神的感召下，“治沙英雄”石光银、“延长铁人”张林森、“商海骄子”史贵禄等定边籍志士名人，或矢志不渝为绿色梦想奋斗终生，或顽强拼搏推动地方油气资源开发强县富民，或情系故土投入巨资深度参与家乡脱

贫攻坚。为改变定边荒凉贫穷景象，他们皆做出了不可磨灭的贡献，李守林、石光银、张林森、史贵禄先后被授予“全国劳动模范”称号，地方青史可载可赞。模范精神，播撒生根，诸如众源天然气公司总经理薛成等众多社会爱心人士也积极投身到定边县“送穷神”决战贫困的行动中来，慷慨解囊，济贫救困，义举可嘉。

定边县摆脱贫困的历史传统不能丢，习总书记脱贫攻坚的号召记心间，为了在新时代积极响应党中央和习总书记的号令，定边县委县政府自2014年开始，组织四千一百多名党员干部奔赴扶贫第一线，以“我将无我、不负人民”的信念投入了脱贫攻坚大决战。他们，像一缕缕阳光，将党的温暖照进千家万户；他们，像一盏盏明灯，在贫困户的眼前亮起了致富的希望；他们，像一个个勇士，在没有硝烟的战场冲锋陷阵，端掉一座座贫困堡垒。

定边县紧盯党中央提出的“两不愁三保障”和“脱贫摘帽”目标，带领35.21万名干部群众勠力同心，勇于创新，真抓实干，向贫困发起总攻。创新运用定边脱贫点子，即“菜单式”服务、“清单式”问效、“台账式”管理，“擂台比武”树标兵、“职级抵押”看战绩，对症下药开出定边治穷方子，帮助贫困群众将“扶贫政策”变为“致富钥匙”，通过高效便捷的管理措施，形成县、乡、村三级闭合体系，确保政策落实到位、工作落实到位、责任落实到位，实现了“哑巴式”佐证；因地制宜探出定边致富路子，即大党建引领扶贫，大格局运筹扶贫，大产业支撑扶贫，大动员助力扶贫，大数据掌控扶贫，大投入保障扶贫。

定边县兑现了脱贫“摘帽”的庄严承诺，共有79个贫困村顺利退出，8877户34253人实现脱贫，贫困户年人均可支配收入达到9166元。

精准扶贫，不仅扶起了贫困户的幸福生活，更扶起了党和人民群众的厚谊深情。好多贫困户称扶贫干部比亲戚还亲，“穷住当街无人问，富在深山有远亲”，贫困户不仅物质上穷，亲戚关系上也穷，“扶贫干部爱穷人帮穷人，

比我的亲戚强十分”，高庙湾贫困户贺喜亮道出扶贫真谛。“生死三兄弟、血洒扶贫路”、“朱紫云为聋哑人贫困户撑起一片天”、“扶贫女干部闪婚贫困户”等故事，是定边式“送穷神”生发的感人亮丽之声。

经过多方评估核验，2018年9月28日陕西省人民政府宣布定边县“脱贫摘帽”。“穷神”，这个世代困扰老百姓的意象，终于被送离这片风雨沧桑的土地。这片土地如今充满活力、承载着新的致富希望。

本书所展示的就是定边人民在党的带领下无畏艰辛“送穷神”、脱贫致富奔小康的光辉印迹。





CONTENTS

## 引言 | 001



### 脚下见泥访真贫——回望定边，找准贫困的症结

第一节 历史变迁看得见 ..... 005

第二节 贫困状况看得见 ..... 010

第三节 贫困数据看得见 ..... 014



### 久久为功真扶贫——实干定边，趟出扶贫的路子

第一节 拉满制度体系“一张弓” ..... 020

第二节 织就保障式扶贫“一张网” ..... 040

第三节 绘就开发式扶贫“一张图” ..... 052

## 03

### 一枝一叶总关情——情满定边，帮出致富的动力

第一节 阳光路上心相牵 ..... 073

第二节 撸起袖子加油干 ..... 095

第三节 埋头苦干勇创新 ..... 108

## 04

### 芝麻开花节节高——收获定边，结出脱贫的硕果

第一节 黄沙窝里植绿洲 ..... 132

第二节 长城脚下帮扶谣 ..... 144

第三节 致富路漫白于山 ..... 162

## 05

### 画出最美同心圆——展望定边，擘画发展的蓝图

第一节 巩固提升画一圆 ..... 172

第二节 逐梦小康画二圆 ..... 176

第三节 乡村振兴画三圆 ..... 179

尾 声 | 185

后 记 | 192

# 01

Chapter

## 脚下见泥访真贫

——回望定边，找准贫困的症结



精准扶贫，关键的关键是要把扶贫对象摸清搞准，把家底盘清，这是前提。





图 1-1 “盐马古道黄沙滚滚，驼铃声响不绝于耳”，  
土地沙漠化程度严重，是致贫的“病根子”

定边县位于陕西省西北部，陕甘宁蒙四省（区）七县（旗）交界处，古有“东接榆延，西通甘凉，南邻环庆，北枕沙漠，土广边长，三秦要塞”之说，是陕西省的西北门户。县域面积 6920 平方公里，现总人口 35.21 万，辖 16 个镇、2 个乡，1 个街道办事处、1 个便民服务中心、185 个行政村（撤乡并镇后）。习近平总书记说：“反贫困是古今中外治国理政的一件大事。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。”脱贫攻坚号角吹响以来，定边县委、县政府积极响应党中央号令和省市安排部署，在县委、县政府的带领下，全县 35 万干部群众发起了一场打好打赢脱贫攻坚的战役。

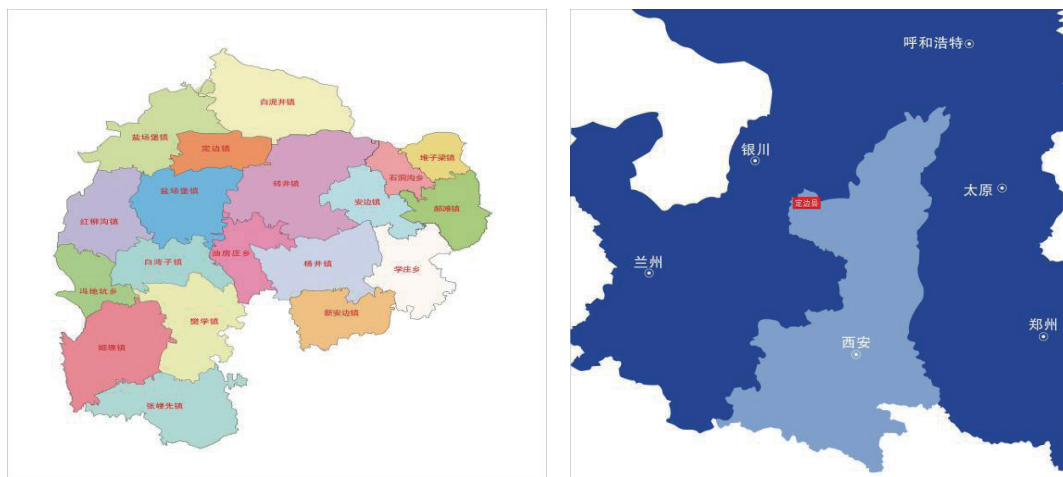


图 1-2-3 定边县区位示意图

“脚下有泥，心中才有底”。战役打响之初，为全方位掌握贫困状况，全县扶贫干部不舍昼夜、不畏艰难，趟着泥水奔波不停地行走在访贫路上，“饿了以泡面裹腹，累了车椅暂停息，行到路穷鸡引路，识得真贫付真心”。一年多时间内，全县 4152 名扶贫干部和“四支队伍”走访了 20 个乡镇（含 1 个街道办事处、1 个便民服务中心）、185 个行政村、2323 个村民小组、9790 户贫困户。据不完全统计，累计行程超过 2000 万公里，扶贫记录人手一册，有的扶贫干部书写扶贫手记达 30 余万字。正是有了这一段“泥里访贫”的艰辛历程，我们才得以看到定边贫困的真实面貌。

## 第一节 历史变迁看得见

誓扫匈奴不顾身，五千貂锦丧胡尘。  
可怜无定河边骨，犹是春闺梦里人。<sup>①</sup>



图 1-3 定边古长城遗址

古老的定边，是矗立边塞的古战场，黄河一级支流无定河，自白于山北麓生发源远。斯土此地，商周明月未照彻，秦汉雄风已吹渡。西望“长河落日圆”，北眺“大漠孤烟直”，临南遐思悠悠历史多少忠良报国“万里长征人未还”，面东遥想滚滚黄河滋养华夏文明“奔流到海不复回”。沧海桑田数千年，十余民族南来北往游牧狩猎商贸互市，时冷时热；朝代更替多少代，几多豪杰金戈铁马兵戎相见刀光剑影，有败有胜。

<sup>①</sup> 唐朝诗人陈陶所作的《陇西行四首·其二》，陇西，即今甘肃宁夏陇山以西的地方。该诗反映了唐代长期的边塞战争给人民带来的痛苦和灾难。