



十三届全国人大四次会议  
《政府工作报告》  
学习问答

2021

国务院研究室编写组



十三届全国人大四次会议  
《政府工作报告》  
学习问答  
2021

国务院研究室编写组



中国言实出版社

## 图书在版编目（CIP）数据

十三届全国人大四次会议《政府工作报告》学习问答 / 国务院研究室编写组著. — 北京：中国言实出版社，2021.3  
ISBN 978-7-5171-3409-1

I . ①十… II . ①国… III . ①政府工作报告 - 中国 -  
2021 - 学习参考资料 IV . ① D623

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2021）第 045595 号

出版人 王昕朋  
责任编辑 朱艳华 史会美  
责任校对 李 岩 崔文婷

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

编辑部：北京市海淀区花园路 6 号院 B 座 6 层

邮 编：100088

电 话：64924853（总编室） 64924716（发行部）

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店 全国邮政局（所）  
印 刷 三河市祥达印刷包装有限公司  
版 次 2021 年 3 月第 1 版 2021 年 3 月第 1 次印刷  
规 格 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 15.875 印张  
字 数 410 千字  
定 价 40.00 元 ISBN 978-7-5171-3409-1

# 本书编委会

主 任：黄守宏

副 主 任：石 刚 郭 玮 陈祖新

孙国君 肖炎舜

执行副主编：姜秀谦

编 委：（以下按姓氏笔画排序）

王昕朋 牛发亮 乔尚奎

刘日红 李攀辉 宋 立

张顺喜 侯万军

# 目 录

政府工作报告 国务院总理 李克强 / 1

加快构建新发展格局

推动“十四五”时期高质量发展 黄守宏 / 1

## 第一部分 2020 年工作回顾

1. 在抓好重点地区和领域疫情防控方面采取了哪些举措? 3
2. 在加强疫情防控能力建设方面主要做了哪些工作? 7
3. 在保市场主体方面采取了哪些有力举措? 11
4. 在实施宏观政策方面有哪些创新之处? 14
5. 减税降费主要做了哪些工作? 17
6. 在解决小微企业融资难题方面出台了哪些新举措? 21

7. 稳就业采取了哪些有力举措?	25
8. 在社会保障方面主要做了哪些工作?	28
9. 民生兜底主要做了哪些工作?	30
10. 打赢脱贫攻坚战采取了哪些新举措?	33
11. 脱贫攻坚取得哪些新成绩?	37
12. 污染防治攻坚战取得哪些新成效?	41
13. 防范化解金融风险主要做了哪些工作?	45
14. 重点领域改革有哪些新进展?	48
15. “放管服”改革取得哪些新突破?	52
16. 在扩大开放方面采取了哪些新举措?	54
17. 科技创新取得哪些新进展?	57
18. 支持企业创新发展采取了哪些举措?	60
19. 新兴产业发展取得哪些新成效?	63
20. 新型城镇化建设取得哪些成绩?	66
21. 实施乡村振兴战略取得哪些新进展?	70
22. 区域协调发展在哪些方面迈出新步伐?	74
23. 教育改革发展推出哪些新举措?	78
24. 医疗卫生事业改革发展取得哪些新成绩?	82
25. 文化事业和文化产业发展取得哪些新进展?	86
26. 社会治理方面主要做了哪些工作?	90
27. 政府自身建设取得哪些新成效?	92

28. 2020 年外交工作取得哪些成就？	94
-----------------------	----

## **第二部分 “十三五” 时期发展成就和 “十四五” 时期主要目标任务**

29. “十三五” 时期我国经济社会发展取得哪些新的 历史性成就？	101
30. 怎样理解 “十四五” 时期经济社会发展必须遵循的 原则？	106
31. 怎样理解 “十四五” 时期经济社会发展的战略导向？	110
32. 为什么强调 “十四五” 时期要提升企业技术创新能力？	114
33. “十四五” 时期建设数字中国有什么重点举措？	117
34. “十四五” 时期如何畅通国内大循环、促进国内国际 双循环？	120
35. “十四五” 时期如何加快培育完整内需体系？	124
36. 为什么提出 “十四五” 时期要建立健全巩固拓展 脱贫攻坚成果长效机制？	127
37. 为什么提出 “十四五” 时期要发展壮大城市群和 都市圈？	129
38. “十四五” 时期如何推动区域重大战略取得新的突破性 进展？	132
39. “十四五” 时期如何更好促进区域协调发展？	135

40. 全面深化改革有哪些重要举措？	138
41. 推进高水平对外开放如何发力？	142
42. 如何促进人与自然和谐共生？	146
43. 如何加快发展方式绿色转型？	150
44. “十四五”时期从哪些方面来提高居民收入水平？	154
45. “十四五”时期如何强化国家经济安全保障？	157
46. “十四五”时期如何全面提高公共安全保障能力？	160

### 第三部分 2021年重点工作

47. 怎样认识今年经济增长预期目标？	167
48. 在把握经济增长目标基础上如何认识今年经济社会发展其他主要预期目标？	171
49. 怎样继续科学精准做好疫情防控工作？	176
50. 积极的财政政策如何提质增效、更可持续？	180
51. 如何优化财政支出结构？	184
52. 中央如何加大对地方转移支付力度？	188
53. 什么是财政资金直达机制？	192
54. 优化和落实减税政策要抓好哪些工作？	196
55. 稳健的货币政策如何灵活精准、合理适度？	200
56. 如何进一步解决中小微企业融资难题？	204
57. 就业优先政策如何继续强化、聚力增效？	208

58. 如何做好重点群体就业工作?	211
59. 怎样提高就业服务和培训质量?	214
60. 如何深入推进“放管服”改革?	217
61. 怎样加强公正监管?	221
62. 建设数字政府要抓好哪些工作?	225
63. 如何用改革办法推动降低企业生产经营成本?	229
64. 加快推动国有企业改革发展有哪些重点任务?	233
65. 今年要采取哪些措施推动民营企业发展?	236
66. 如何更好维护市场公平竞争?	240
67. 深化财税体制改革有哪些新举措?	242
68. 金融体制改革有哪些重点任务?	246
69. 防范化解金融风险要重点抓好哪些工作?	251
70. 如何提升科技创新能力?	255
71. 如何运用市场化机制激励企业创新?	259
72. 如何完善科技创新体制机制?	263
73. 怎样增强产业链供应链自主可控能力?	267
74. 推动制造业发展有哪些重点任务?	270
75. 促进新兴产业发展有哪些新举措?	273
76. 稳定和扩大消费要在哪些领域发力?	276
77. 如何提高居民消费能力和意愿?	280
78. 怎样用好地方政府专项债扩大有效投资?	284

79. 如何推进“两新一重”建设？	288
80. 提高民间投资积极性有哪些新举措？	292
81. 怎样巩固脱贫攻坚成果？	296
82. 推进脱贫地区乡村振兴有哪些举措？	300
83. 如何提高粮食和重要农产品供给保障能力？	304
84. 推进农村改革要抓好哪些工作？	308
85. 如何推进乡村建设？	312
86. 推动进出口稳定发展有哪些新举措？	316
87. 积极有效利用外资要抓好哪些工作？	320
88. 高质量共建“一带一路”有哪些重点工作？	323
89. 如何深化多双边和区域经济合作？	326
90. 深入打好污染防治攻坚战有哪些重点任务？	330
91. 怎样推进生态系统保护和修复？	334
92. 如何扎实做好碳达峰、碳中和各项工作？	338
93. 如何发展更加公平更高质量的教育？	342
94. 教育改革要重点抓好哪些工作？	346
95. 怎样全面推进健康中国建设？	350
96. 如何推进中医药传承创新发展？	355
97. 如何降低患者医药负担？	360
98. 保障好群众住房需求要重点抓好哪些工作？	365
99. 加强养老保障方面有哪些重点工作？	368

## 目 录

---

100. 怎样满足群众养老托幼等服务需求?	371
101. 如何兜住困难群众民生底线?	375
102. 如何更好满足人民群众精神文化需求?	379
103. 推动文化事业繁荣发展要抓好哪些工作?	383
104. 要从哪些方面夯实基层社会治理基础?	387
105. 如何提高社会治理效能?	389
106. 提高安全生产水平要重点抓好哪些工作?	391
107. 如何加强法治政府建设?	393
108. 怎样深入推进党风廉政建设和反腐败斗争?	397
109. 如何切实强化责任担当?	401
110. 如何做好 2021 年外交工作?	404
111. 如何推动国防和军队建设高质量发展?	408
后 记	412

# 政府工作报告

——2021年3月5日在第十三届全国  
人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李 克 强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

## 一、2020年工作回顾

过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱

脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中，党中央始终坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，各方面持续努力，不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来，我们贯彻党中央决策部署，统筹推进疫情防控和社会经济发展，主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中求进。立足国情实际，既及时果断又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过 2.6 万亿元，其中减免社保费 1.7 万亿元。创新宏观政策实施方式，对新增 2 万亿元中央财政资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉

力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，大型商业银行普惠小微企业贷款增长 50% 以上，金融系统向实体经济让利 1.5 万亿元。对大企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长 2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

**二是优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障。**就业是最大的民生，保市场主体也是为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度，企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位。城镇新增就业 1186 万人，年末全国城镇调查失业率降到 5.2%。作为最大发展中国家，在巨大冲击下能够保持就业大局稳定，尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价，居民消费价格上涨 2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围。对因疫情遇困群众及时给予救助，新纳入低保、特困供养近 600 万人，实施临时救助超过 800 万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害，全力应急抢险救援，妥善安置受灾群众，保障了人民群众生命财产安全和基本生活。

三是坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。对工作难度大的贫困县和贫困村挂牌督战，精准落实各项帮扶措施。优先支持贫困劳动力稳岗就业，帮助返乡贫困劳动力再就业，努力稳住务工收入。加大产业扶贫力度，深入开展消费扶贫。加强易返贫致贫人口监测和帮扶。年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫、52个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施，生态建设得到加强。稳妥化解地方政府债务风险，及时处置一批重大金融风险隐患。

四是坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制。加强产权保护。深入推进“放管服”改革，实施优化营商环境条例。出台国企改革三年行动方案。支持民营企业发展。完善资本市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定，对外贸易和利用外资保持增长。

**五是大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快。**建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心，成功组建首批国家实验室。“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。加强关键核心技术攻关。加大知识产权保护力度。支持科技成果转化应用，促进大中小企业融通创新，推广全面创新改革试验相关举措。推动产业数字化智能化改造，战略性新兴产业保持快速发展势头。

**六是推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化。**加大城镇老旧小区改造力度，因城施策促进房地产市场平稳健康发展。粮食实现增产，生猪产能加快恢复，乡村建设稳步展开，农村人居环境整治成效明显。推进煤电油气产供储销体系建设，提升能源安全保障能力。健全区域协调发展体制机制，在实施重大区域发展战略方面出台一批新举措。

**七是加强依法行政和社会建设，社会保持和谐稳定。**提请全国人大常委会审议法律议案9件，制定修订行政法规37部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。广泛开展线上教学，秋季学期实现全面复学，1000多万高中毕业生顺利完成高考。全面深化教育领域综合改革。实现高职院校扩招100万人目标。加大公共卫生体系建设力度。提升大规模核酸检测能力，新冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担。提高退休人员基本养老金，上调城乡居民基础养老金最低标准，

保障养老金按时足额发放，实现企业养老保险基金省级统收统支。加强公共文化服务。完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。发挥审计监督作用。开展国务院大督查。做好第七次全国人口普查、国家脱贫攻坚普查。加强生产安全事故防范和处置。严格食品药品疫苗监管。强化社会治安综合治理，持续推进扫黑除恶专项斗争，平安中国建设取得新成效。

贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，加强党风廉政建设和反腐败斗争。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。严格落实中央八项规定精神，持续为基层减负。

中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等党和国家领导人通过视频方式主持中非团结抗疫特别峰会，出席联合国成立75周年系列高级别会议、世界卫生大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、中国—东盟领导人会晤、东亚合作领导人系列会议等重大活动。坚持多边主义，推动构建人类命运共同体。支持国际抗疫合作，倡导建设人类卫生健康共同体。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

一年来的工作殊为不易。各地区各部门顾全大局、尽责担当，上亿市场主体在应对冲击中展现出坚强韧性，广大人民群众勤劳付出、共克时艰，诠释了百折不挠的民族精神，彰显了人民才是真正的英雄，这是我