



中宣部2020年主题出版重点出版物
中国脱贫攻坚故事丛书

音视频版



林西故事

ZHONGGUO
TUOPIN
GONGJIAN
LINXI GUSHI

中国
脱贫
攻坚

国务院扶贫办 组织编写



中国出版集团
研究出版社





中宣部2020年主题出版重点出版物
中国脱贫攻坚故事丛书

中国脱贫攻坚

林西故事

国务院扶贫办 组织编写



中国出版集团
研究出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国脱贫攻坚·林西故事 / 国务院扶贫办

组织编写. -- 北京: 研究出版社, 2020.11

ISBN 978-7-5199-0787-7

I. ①中… II. ①国… III. ①扶贫 - 工作经验 - 案例 - 林西县 IV. ① F126

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 262904 号

中国脱贫攻坚 林西故事

ZHONGGUO TUOPIN GONGJIAN LINXI GUSHI

国务院扶贫办 组织编写

责任编辑: 寇颖丹

研究出版社 出版发行

(100011 北京市朝阳区安华里 504 号 A 座)

北京市艺辉印刷有限公司 新华书店经销

2020 年 11 月第 1 版 2020 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16 印张: 11

字数: 157 千字

ISBN 978-7-5199-0787-7 定价: 42.00 元

邮购地址 100011 北京市朝阳区安华里 504 号 A 座

电话 (010) 64217619 64217612 (发行中心)

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

“中国脱贫攻坚 林西故事”编审指导委员会

主任: 刘永富 谭 跃

副主任: 欧青平 洪天云 陈志刚 夏更生 黄志坚

委员: 海 波 陈武明 苏国霞 王光才 黄 艳 左常升

曲天军 杨 炼 许健民 桑 明 黄承伟 刘俊文

李富君 陆春生 李 岩 陈永刚

评审专家组: (按姓氏笔画排序)

于鸿君 王晓毅 艾四林 左 停 叶敬忠 向德平

刘晓山 张 琦 张志明 张丽君 陆汉文 和 癸

郑风田 郝振省 曹 立

“中国脱贫攻坚故事”丛书编写工作组

骆艾荣 阎艳 吕方 李海金 陈琦

刘杰 袁泉 梁怡 孙晓岚

《中国脱贫攻坚 林西故事》编委会

- 主任：**田向存（中共林西县委书记）
- 副主任：**付守利（中共林西县委副书记、县长）
赵锐久（林西县人大常委会主任）
王春艳（林西县政协主席）
- 委员：**汪丽娜（中共林西县委常委、宣传部长）
张志伟（中共林西县委常委、办公室主任）
刘靖鹏（林西县副县长）
郭景超（中共林西县委宣传部副部长、外宣办主任）
赵光明（林西县扶贫办主任）
- 主编：**汪丽娜
- 编辑：**郭景超 赵光明 李晓军 朱金林 廉贺祥
张立文 杨晓娟 刘兴宇 胡振东 张晓慧
- 摄影：**任鸿彬 臧金 孟令华 刘艺 朱秀芳
杜秀艳 潘福林 温景宾 于丽丽 李稳学
白丽春 刘兴宇 刘桂芳



PREFACE

林西县位于内蒙古自治区东部、赤峰市北部。1908年建县，这片沃土上曾孕育了中华民族的古代文明，有文字记载和文物佐证的历史近8000年。境内分布白音长汗和锅撑子山新石器时代遗址、大井古铜矿遗址、松漠都督府、饶州故城址等多处历史文化遗迹。解放战争时期，这里曾是冀（察）热辽地区的战略指挥中心，素有“热北小延安”之美誉。

林西县坐落于北部边陲，是生态脆弱地区，也是经济欠发达地区，1986年被确定为第一批国家扶贫工作重点县。经过三十余年的不懈努力，特别是党的十八大以来，林西县委、县政府牢固树立“四个意识”，深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和视察内蒙古重要讲话精神，不折不扣贯彻落实中央和上级党委关于脱贫攻坚各项决策部署，紧扣“两不愁三保障”标准，聚焦“五个一批”“六个精准”要求，坚持政策叠加、措施覆盖，贯穿“精准”要义，创新扶贫模式，构建了专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。在基础建设、产业发展、公共服务、村容村貌、生态环境和基层组织建设等领域精准发力、持续用力，集中资源、集中力量解决贫困问题。全县上下展开了一场前所未有的大阵容、全方位、广覆盖、多层次、无死角的脱贫攻坚战役。林西县委、县政府带领全县人民以奋发的斗志、无畏的勇气、精准细实的作风、脚踏实地的干劲，绘就了一幅全社会动员、全民参与的脱贫致富画卷。

光阴不负勤奋，拼搏成就梦想。2017年12月5日，林西县向赤峰市扶贫开发办提交退出国家级贫困县的申请，这是2017年内蒙古自治区31个国家级贫困县中唯一申请退出的旗县区。2018年6月，接受国家对国家级贫困县退

出评估检查，“三率一度”指标中，林西县综合贫困发生率为 1.64%，漏评率和错退率均不明显，群众认可度为 94.94%。8 月 17 日，国务院举行新闻发布会，正式宣布林西县退出国家贫困县行列，林西县在内蒙古自治区率先摘掉了贫困县帽子。截至 2019 年 6 月末，全县建档立卡贫困人口总数为 19865 人，其中未脱贫 1354 人，贫困发生率由 10.9% 降至 0.75%。林西因此荣获“2018 年全国脱贫攻坚组织创新奖”。

脱贫攻坚，是林西县委、县政府和全县人民的光荣使命和伟大担当。巩固脱贫成果，共同步入小康，是脱贫攻坚战的最终目标。林西人将以更加坚实的步伐、更加务实的态度、更加完善的举措，始终保持脱贫发展初心不动摇，全力以赴做好后续巩固提升工作，把脱贫攻坚与推进乡村振兴战略有序衔接，以时不我待、只争朝夕的精神，持续发力，不辱使命，奋力前行，确保脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。

扬帆力排千重浪，迈步更上一层楼。脱贫攻坚的成效不断巩固提升，乡村振兴亦任重道远。林西人将怀揣梦想再出发、铆足劲头加油干，奋力谱写新时代中国特色社会主义发展的“林西篇章”！

序 言 | 001

01

沐百年风雨 解贫困之题

- 第一节 林西县的贫困状况 003
- 第二节 林西县的贫困成因 006
- 第三节 林西县的贫困特征 009
- 第四节 改革开放以来的扶贫成果 010

02

步伐铿锵踏征程

- 第一节 林西县脱贫攻坚发展历程 017
- 第二节 林西县脱贫攻坚成效 021

03

合力攻坚 决胜小康

- 第一节 党建引领风帆劲 融合聚力谱华章 035
- 第二节 扛起监督责任 护航脱贫攻坚 051
- 第三节 产业扶贫让“造血”功能强起来 056
- 第四节 易地搬迁搬出新生活 086
- 第五节 健康扶贫治病根拔穷根 094

- 第六节 志智双扶激发贫困群众内生动力 103
- 第七节 多措并举打出脱贫攻坚“组合拳” 114

04

扶贫路上的“追梦人”

- 第一节 一心扑在扶贫上 127
- 第二节 不负重托的扶贫办主任 130
- 第三节 共产党员的本色和担当 132
- 第四节 扶贫路上巾幗情 134
- 第五节 绽放在脱贫攻坚第一线的“四朵金花” 136
- 第六节 返乡创业显身手 138
- 第七节 乡村“电商达人” 140
- 第八节 带领乡亲奔富路 142
- 第九节 身残志坚追梦人 144
- 第十节 勤劳过上好日子 146

05

脱贫摘帽送一程

- 第一节 巩固脱贫成果细化“四不摘” 151
- 第二节 勇立潮头树标杆 153

后 记 | 165



沐百年风雨 解贫困之题

回顾中国几十年来减贫事业的历程，我有着深刻的切身体会。上个世纪60年代末，我还不到16岁，就从北京来到了陕北一个小村庄当农民，一干就是7年。那时，中国农村的贫困状况给我留下了刻骨铭心的记忆。我当时和村民们辛苦劳作，目的就是要让生活能够好一些，但这在当年几乎比登天还难。

——习近平《携手消除贫困，促进共同发展》

（2015年10月16日）

林西县地处我国北疆要塞，放垦建县已百年有余，在这块热土上曾孕育了中华民族的古代文明，有着深厚的文化积淀。这里的人民勤劳智慧，这里的山川葱茏秀丽，这里的历史光彩夺目。1986年，林西县被确定为第一批国家扶贫工作重点县。从此，如何摆脱贫困，成为林西人民的一块“心病”，让林西人民苦苦地去追寻、探究、解答。

第一节 林西县的贫困状况

按照国家的扶贫标准，2014年林西县共有建档立卡贫困人口19800人，占全县农业人口的10.9%。全县有贫困人口的村共100个，其中44个为重点贫困村，占全县行政村总数的42.7%（见表1）。从2001年到2012年，林

西县累计解决了 1.6 万贫困人口的温饱问题，农民人均纯收入由 1273 元提高到 5958 元，年均增长 426 元。2012 年，林西县大幅度增加财政扶贫开发资金投入，全县全年用于扶贫开发的投入达到 2760 万元，比 2011 年增加 2027 万元，增长了 2.77 倍。

表 1 林西县重点贫困村及其所属乡镇

序号	贫困村	所属乡镇	序号	贫困村	所属乡镇
1	东升村	大营子乡	23	八一村	新林镇
2	前地村	大营子乡	24	大勿兰村	新林镇
3	土庙子村	大营子乡	25	上升村	新林镇
4	幸福村	大营子乡	26	五星村	新林镇
5	繁荣村	大营子乡	27	七一村	新林镇
6	老君沟村	大营子乡	28	大坝村	新林镇
7	两棵树村	官地镇	29	东边墙村	五十家子镇
8	龙头山村	官地镇	30	水泉沟村	五十家子镇
9	上官地村	官地镇	31	响水沟村	五十家子镇
10	王家沟村	官地镇	32	老房身村	五十家子镇
11	马鞍山村	官地镇	33	西耳子村	五十家子镇
12	哈玛吐村	新城子镇	34	东风村	大井镇
13	英桃漠河村	新城子镇	35	东方红村	大井镇
14	七合堂村	新城子镇	36	温都村	大井镇
15	樱桃沟村	新城子镇	37	大榆树村	大井镇
16	下场村	新城子镇	38	大川村	大井镇
17	大金沟村	新城子镇	39	河沿村	林西镇
18	统部村	统部镇	40	乌兰沟村	十二吐乡
19	小井子村	统部镇	41	巴吉沟村	十二吐乡
20	水泉村	统部镇	42	枕头沟村	十二吐乡
21	碧流汰村	统部镇	43	下仗房村	十二吐乡
22	五四村	统部镇	44	西山根村	十二吐乡

数据来源：2019 年 1 月全国扶贫开发信息系统

2011年，全国人均GDP为35181元，全国农民人均纯收入为6977元，内蒙古人均GDP为57974元，内蒙古农牧民人均纯收入为6642元。而作为国家重点贫困县的林西县，人均GDP仅为19822元，农民人均纯收入为5313元。林西县的人均GDP和农民人均纯收入均低于全区平均水平和全国平均水平。可见，林西县的经济状况无论与全区还是全国相比都十分落后（见图1）。

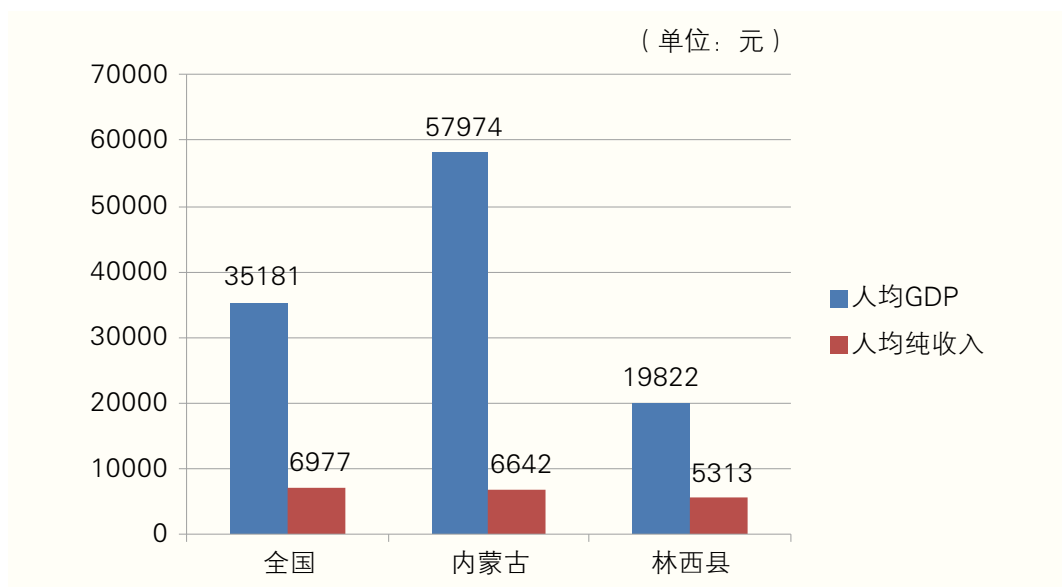


图1 全国、内蒙古、林西县人均GDP和人均纯收入对照

数据来源：《2012年内蒙古统计年鉴》《2012年林西县统计年鉴》

林西县共有103个行政村，2012年，全县通自来水村比率只有55.3%，通公路村比率也只有53.4%。农业大棚和畜牧大棚设施建设水平偏低，合作组织偏少。有文化广场村比率和有幼儿园村比率分别只有6.3%和6.8%。参加社保人数比率只有40%，参加新农合人数比率为95.7%，远低于全区平均水平（见表2）。

表 2 林西县 2012 年农村情况 (%)

基础设施建设		专业农业设施、合作组织		文化、教育、卫生和社会保障	
通电村比率	100	有农业大棚村比率	6.8	有文化广场村比率	6.3
通广播电视村比率	100	有畜牧大棚村比率	22.6	有幼儿园村比率	6.8
通自来水村比率	55.3			有卫生室村比率	7.1
通公路村比率	53.4	有专业合作组织村比率	38.8	参加新农合人数比率	95.7
通客运班车村比率	100			参加新社保人数比率	40

数据来源：《2012 年林西县统计年鉴》

第二节 林西县的贫困成因

一、自然因素

1. 人均耕地面积偏少。耕地资源是农民生存和发展的物质基础，是农民最主要的生产资料，也是农民获取收入的主要来源，耕地面积的大小直接关系到粮食产量，从而间接影响农民的生活水平。通常农民人均耕地面积较少的县，其贫困率相对较高。林西县的人均耕地面积是 4.9 亩，远低于全区的平均水平 9.96 亩 / 人，这是导致林西县贫困的一个重要因素。

2. 地理位置偏远，道路交通建设水平低。2012 年时林西县平均每平方千米面积公路里程是 0.4 千米，与全国 44.1 千米的平均值相比有较大的差距。道路不畅通，使得农民外出求学受阻，教育水平低下，阻碍当地人员素质提高。同时，道路水利设施跟不上，受到自然灾害而造成设施破坏对农业生产带来负面影响。

3. 气候条件差，自然灾害频发。林西县属中温带大陆性季风气候，冬夏温差悬殊，冬季寒冷而漫长，夏季温热而短暂，年平均气温 4.2℃。降水时空分布不均且年降水量较小，全县年平均降水量仅为 379.7 毫米。蒸发量

大，年蒸发量达 1880.3 毫米，是年降水量的 4.9 倍。无霜期较短且自南向北逐渐减少，年平均无霜期 125 天。加之旱、雹、虫等自然灾害频繁发生，粮食产量始终低而不稳，丰年单产不足百斤，农业生产处于自种自食、自给自足的自然经济状态，许多农民的生活条件十分窘迫。

二、社会因素

1. 城镇化程度低，乡村劳动力转移率低。2011 年林西县的城镇人口只占全部人口的 34.7%，比全区低 21.9 个百分点。只有 24.14% 的乡村劳动力转移就业，比全区同期水平低近 5 个百分点。研究表明，导致农民贫困的一个主要原因为农村劳动力转移不畅。低水平的文化素质使得农村劳动力适应不了非农产业的发展要求，农村劳动力进入非农产业比较困难，极大地影响了农村剩余劳动力向城市有效转移。

2. 医疗卫生条件差，缺乏专业卫生技术人员。一个最基本的卫生室对农民来说十分重要。脱贫攻坚以前，林西县平均每 5275 人拥有一所卫生室，建设密度远远低于全区每 1518 人拥有一所卫生室的平均水平。每 1 万人拥有 26.59 个卫生专业技术人员，比全区每 1 万人少拥有 11 个卫生专业技术人员。医疗设施的简陋和专业人员的缺乏影响着农民的身体健康，进而影响着人力资本的积累。

三、经济因素

1. 产业结构不合理，第一产业从业人员比重较高。2011 年，第一产业增加值占全部总值的 18.3%，第一产业从业人员占全部人口的 63.17%，粮食种植面积占农作物种植面积的 70.8%，分别比全区相应水平高出近 9.2%、17.3%、1.4%。这说明在林西县的产业结构中，第一产业比重较高，是其收入的主要来源之一，而且劳动力大多在第一产业就业，也影响了整体收入水平的提高。