培训教材类

全国扶贫教育培训教材（第三批）

全国扶贫宣传教育中心　组织编写

扶贫扶志的理论与实践

李海金 等◎著

·实践基础·问题导向·时代特色·全新探索

总结脱贫攻坚经验　为乡村振兴增效扩能

中国出版集团
研究出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

扶贫扶志的理论与实践 / 国务院扶贫办政策法规司,
全国扶贫宣传教育中心编. -- 北京 : 研究出版社,
2020.5
ISBN 978-7-5199-0359-6

Ⅰ. ①扶… Ⅱ. ①国… ②全… Ⅲ. ①扶贫 – 研究 – 中国 Ⅳ. ①F126

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第067731号

扶贫扶志的理论与实践

FUPIN FUZHI DE LILUN YU SHIJIAN

李海金　等著

责任编辑：寇颖丹　朱唯唯

研究出版社 出版发行
（100011　北京市朝阳区安华里504号A座）

北京市艺辉印刷有限公司　新华书店经销

2020年12月第1版　2020年12月北京第1次印刷
开本：710毫米×1000毫米　1/16　印张：11.75
字数：141千字

ISBN 978-7-5199-0359-6　定价：42.00元

邮购地址100011　北京市朝阳区安华里504号A座
电话（010）64217619　64217612（发行中心）

版权所有•侵权必究
凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

目　录

CONTENTS

理　论　篇

研究背景

一、问题意识　/　004

二、理论背景　/　005

扶贫扶志的研究进展

一、精神贫困和精神扶贫的概念界定　/　007

二、精神贫困与其他概念的关系　/　011

三、精神贫困的表现、特征与类型　/　012

四、扶贫扶志或精神贫困的成因　/　015

五、扶贫扶志或精神扶贫的应对做法　/　016

扶贫扶志的基本认识

一、扶贫扶志的核心要点　/　019

二、扶贫扶志的突出问题　/　021

三、扶贫扶志的实现路径　/　022

扶贫扶志的问题指向：精神贫困的表现与类型

一、贫困人口的“等靠要”思想和“求粘赖”行为并存 / 024

二、区位劣势与贫困文化交织 / 025

三、贫困人口“自我意识缺位”现象明显 / 025

四、贫困农户参与扶贫政策和项目的意愿不强、动力不足 / 026

扶贫扶志的内在机理：精神贫困的成因与根源

一、外部帮扶措施与贫困人口内在需求没有有效对接 / 027

二、压力型扶贫体制导致贫困人口的心理失衡 / 028

三、勤劳致富和自主脱贫的乡村文化氛围不够浓厚 / 028

四、部分贫困群众脱贫致富的主观意愿不强 / 029

扶贫扶志的实现路径

一、开展教育培训 / 030

二、典型示范引领 / 032

三、改进帮扶方式 / 032

四、推进移风易俗 / 033

五、强化基层党组织政治功能 / 034

扶贫扶志的政策思考

一、精神文化层面：扶心扶知，激发贫困农民脱贫致富的自主性与能动性 / 036

二、政策执行层面：聚焦贫困人口需求，调整帮扶方式，引导贫困人口参与，提升精准扶贫政策与贫困地区实情的契合度 / 037

三、社会治理层面：依托基层社会组织，重建贫困人口与乡村社会的社会联结 / 039
四、机制创新层面：宣传宣讲典型人物和事迹，发挥脱贫致富示范带动作用 / 040
五、组织创新层面：发挥社会组织纽带作用，培养社区工作队伍 / 041

实 践 篇

以农民讲习所为依托开展扶志教育

——贵州省毕节市新时代农民（市民）讲习所

一、背景 / 047
二、运行过程：谁组织、谁来讲、讲什么、怎么讲 / 048
三、实施效果：“讲”“习”并重、知行合一 / 055
四、基本经验 / 057

以农民夜校推动扶贫教育培训

——海南省“电视 + 夜校 + 热线”扶贫教育模式

一、背景与概况 / 060
二、以农民夜校推动扶志教育的过程与特点 / 062
三、经验与启示 / 067

以创业致富带头人带领群众脱贫致富

——江西省石城县“党建＋创业致富带头人”培育

一、基本概况 / 071

二、创业致富带头人培育的实现机制与效果 / 072

三、经验与启示 / 080

以重塑贫困人口信用观念破解诚信困境

——宁夏回族自治区固原市蔡川村金融扶贫创新

一、缘起与概况 / 082

二、“蔡川模式”的主要内容与特点 / 084

三、经验与启示 / 090

以“歇帮”机制惩戒不良行为

——四川省屏山县帮扶机制创新

一、问题与背景 / 093

二、“歇帮”机制的政策体系与实施过程 / 094

三、经验与启示 / 101

以优秀传统文化应对精神贫困

——山东省济宁市、临沂市精神扶贫行动

一、背景 / 103

二、主要举措与效果 / 104

三、经验与启示 / 114

以红色文化助力扶贫扶志行动

——河南省林州市红旗渠精神

一、背景与概况 / 117

二、主要做法与成效 / 119

三、经验与启示 / 126

以红色电商引导贫困人口创业就业

——江苏省宿迁市“支部 + 电商”乡村发展模式

一、背景与概况 / 129

二、“支部 + 电商”乡村发展模式的过程与特点 / 130

三、经验与启示 / 135

以多措并举应对贫困人口内生动力不足难题

——四川省南充市的实践与经验

一、问题与背景 / 138

二、主要举措与效果 / 139

三、经验与启示 / 147

深度贫困地区如何开展扶贫扶志行动

——来自四川省凉山州的实践与探索

一、深度贫困地区为何更需开展扶贫扶志行动 / 152

二、四川省凉山州脱贫攻坚面临的困境与挑战 / 154

三、四川省凉山州扶贫扶志行动的主要举措 / 155

四、四川省凉山州扶贫扶志行动的实际成效 / 161
五、思考与认识 / 163

总结与结论

一、聚焦“两业”发展，实现可持续生计 / 167
二、赋权贫困人口，应对能力贫困难题 / 168
三、考量多维贫困，推进整体性治理 / 169
四、凸显贫困人口主体性，实施类型化治理 / 170
五、消解贫困文化，阻断贫困代际传递 / 171

参考文献 / 173

理 论 篇

随着脱贫攻坚工作逐步向纵深推进，有关扶贫脱贫的深层次问题日益凸显出来。其中，贫困人口的主体性成为一项核心议题，即如何激发贫困人口内生动力，调动贫困人口主观能动性，实现扶贫扶志有机结合，参与脱贫致富进程，提升自我发展能力。习近平总书记在2018年2月召开的打好精准脱贫攻坚战座谈会上强调要“注重激发内生动力”，并指出“贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。要加强扶贫同扶志、扶智相结合，激发贫困群众积极性和主动性，激励和引导他们靠自己的努力改变命运，使脱贫具有可持续的内生动力”。[①] 2018年6月，《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》指出，将坚持扶贫同扶志、扶智相结合作为工作要求之一，要“正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力的关系，强化脱贫光荣导向，更加注重培养贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富的意识，更加注重提高贫困地区和贫困人口自我发展能力”，[②] 并将开展扶贫扶志行动作为强化到村到户到人精准帮扶的十大举措之一，提出了多条行动要求。2018年10月，国务院扶贫办联合中组部、中宣部等12个部门出台《关于开展扶贫扶志行动的意见》，结合进一步加强扶贫扶志工作和激发贫困群众内生动力，从总体要求、目标任务、实际举措、保

① 中共中央党史和文献研究院编：《习近平扶贫论述摘编》，中央文献出版社2018年版，第143页。

② 《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，《人民日报》2018年8月20日。

障措施等层面提出了明确、具体、操作性很强的指导意见。[①]

可见，扶贫扶志问题成为今后一段时间内脱贫攻坚的重点关注点。当然，如何实现扶贫扶志有机结合是一项牵涉到社会、文化、心理以及扶贫体制、机制、政策等层面的系统工程，需要综合运用实地调查、政策分析和理论研究等多种研究工具开展综合性探讨。

① 国务院扶贫开发领导小组办公室：《关于开展扶贫扶志行动的意见》，http://www.cpad.gov.cn/art/2018/11/19/art_46_91266.html。

研究背景

一、问题意识

扶贫扶志这一论题的问题指向和实践导向主要体现在以下三个层面：

其一，精准扶贫的执行策略和工作机制导致贫困人口对福利的依赖性。由于当前精准扶贫在时间、目标等方面具有超强约束性，因此，政策执行落实往往都具有自上而下、政府主导的特点。贫困人口只是被动接受的对象，尤其是产业扶贫、小额信贷和资产收益扶贫等项目，贫困户很多时候根本不清楚这些项目跟自己到底有何关系，只是按照乡村干部的要求办理相关手续而已。另外，大量的扶贫资源集中投放到基层，也滋长了贫困群体“等靠要”的依赖思想和“争当贫困户”的行为策略。

其二，压力型扶贫体制导致贫困人口的心理失衡。当前倒逼基层的压力型扶贫体制，使部分贫困人口以督查、考核、评估中的贫困发生率、漏评率、错退率和群众满意度等指标为借口，为了争取更多的扶持而不愿意脱贫。

其三，贫困人口自身的主客观因素。对于剩余的贫困人口中有劳动能力的人而言，其自身因素是制约其脱贫致富步伐的主要原因。一

种是客观的，由于生产生活资源匮乏、受教育程度低、技能素质不高、经济决策能力较弱或因外部的基础设施落后、公共服务水平低下、市场环境不良和发展资源不足等问题，使得贫困人口脱贫致富的能力弱，机会少。一种是主观的，表现为观念落后、信心不足、缺乏志向甚至缺乏劳动意愿。

二、理论背景

在学术研究层面，贫困人口的主体性还没有得到足够的重视。改革开放以来，由于中国扶贫开发战略与政策体系基本上是以开发式扶贫为主并以贫困地区、贫困县、贫困村为扶持对象，使得贫困研究也受制于此，将贫困地区尤其是贫困县和贫困村作为研究的中心，忽略了贫困人口研究的中心地位。在当前精准扶贫、精准脱贫的新背景下，贫困研究应更加突出人的要素，重视贫困人口的主体地位和主位视角，围绕贫困群体的认知、心理、行为等开展实证调查和学理解释。目前，关于扶贫扶志这一命题的学术研究主要是从三大核心研究主题展开的：

一是文化贫困问题和贫困文化理论。这一领域的研究成果相当丰厚，其核心观点是贫困人群在长期贫困陷阱中形成了某种独特的文化观念和生活方式，这种贫困亚文化导致贫困者缺乏自我脱贫动力和抓住脱贫机会的能力。

二是精神贫困现象和精神扶贫研究。目前研究成果还不多，学者们一般从思维方式、价值观念、行为方式三个层面以志向与行为两个维度对精神贫困现象的产生机理和应对策略进行解释与分析。

三是教育贫困、长期贫困和贫困代际传递研究。教育贫困（有学

者提出更具包容性的知识贫困概念[①]）主要关注因教因学致贫返贫问题，其指向是扶贫与扶智相结合、阻断贫困代际传递。长期贫困和贫困代际传递是中外学术界较为关注的论题，已有较多的学术积累，并且对贫困人口摆脱贫困陷阱的路径与机制也提出了相应的学理解释。

① 胡鞍钢、李春波：《新世纪的新贫困：知识贫困》，《中国社会科学》2001 年第 3 期。

扶贫扶志的研究进展

一、精神贫困和精神扶贫的概念界定

（一）精神贫困的概念

贫困是一种复杂的社会现象。自 18 世纪贫困课题研究兴起以来，国际上产生了政治、经济、文化、制度、环境、心理等多重视角对贫困进行界定和解释。有关贫困状态表象的言论也从人类生存的物质、经济等单一维度逐步扩展到能力、权利、文化、社会排斥等多维度。贫困不再仅仅被视为单一的经济现象或文化现象，而表现为社会物质生活和精神文化生活匮乏的综合现象。①

毫无疑问，贫困首先是一种物质贫穷、苦难状态，不过在更深层意义上，尤其是从贫困为何产生、又如何延续等层面来审视，贫困则往往与贫困人口的精神、思想、观念乃至文化形态联结在一起，这一点在代际贫困、群体贫困以及区域性、整体性贫困样态中尤为明显。为此，我们需要对精神贫困现象和问题展开深入研究。从发生学来看，精神贫困是贫困产生的深层原因，已导致欠发达地区长期落入贫困陷阱，是制约欠发达地区可持续发展的深层原因和关键障碍。

---

① 黄承伟、刘欣、周晶：《鉴往知来：十八世纪以来国际贫困与反贫困理论评述》，广西人民出版社 2017 年版。

总而言之，目前在心理学、社会学、行为科学以及精神文化方面的论述中对精神贫困的概念都有界定，但其分析角度和核心观点却有所差异。

从心理学角度看，精神贫困主要涉及心理健康的状态，即人在思维、意识方面的不健全、不健康。其具体表现有：面对来自各方面的困扰和压力所产生的不同的心理障碍，精神空虚没有理想、胸无大志、自卑，没有积极向上和豁达的生活态度，缺乏战胜困难的勇气，遇事敏感且束手无策等。[①] 当然，从发展脉络来看，精神贫困的心理也是与其经济基础相一致的。由于经济贫困呈现出来的观念倾斜，使其精神上处于一种亚健康的状态，主要表现为思想上、心理上的扭曲现象。[②]

从社会学的角度看，精神贫困既是一个有多层次、多内涵的丰富概念，同时也是一种深层次的、综合性的社会贫困现象，是相对于社会发展、社会进步和社会要求的动态范畴。[③] 当然，精神贫困的社会学意涵是与贫困的社会属性紧密相连的。立足于反思现代性和发展主义的立场，贫困尽管是一种经济性、实体性存在，但更多的则是一种社会性存在。“贫困是一种严酷的社会事实，是一种客观的现实存在；贫困也是一种公众的社会评价，是一种主观的价值判断；贫困还是一种不良的政策后果，是一种难愈的社会弊病。”[④] 而贫困的社会建构性考察的是从社会实体论抑或社会关系论来辨识贫困问题。“作为现代社会的一种普遍‘常识’，即以物质财富占有的多寡能否满足人类的需要，贫

① 王宗礼：《精神扶贫：培育扶贫开发新动能》，《社科纵横》2017 年第 9 期。

② 韦国善：《当今农村贫困大学生精神贫困现象的探析》，《湖北经济学院学报（人文社会科学版）》2009 年第 3 期。

③ 罗浩波：《欠发达地区精神贫困问题的理性思考——以陕西西部欠发达县区为例》，《宝鸡文理学院学报（社会科学版）》2005 年第 6 期。

④ 唐钧：《精准扶贫需在“可持续”上狠下功夫》，《人民论坛》2017 年第 1 期。

困所呈现和描述的并非完全是一种纯粹的自然状态，而是在很大程度上代表了一种现代文明的建构。贫困究其本质，是一种社会性的存在，是人与人关系、地位的表达。”①

从行为科学的角度看，精神贫困反映为贫困人口志向缺乏、信念消极和行为决策的非理性行为表现，其本质是个体失灵的结果。② 实际上，精神贫困既反映了人的追求、人的信念等价值理性认识的偏差，也反映了人的基本生存和发展能力等工具理性认识的缺失。③

从精神文化的角度看，精神贫困是贫困人口在精神文化方面的一个重要特征。④ 从文化认同的角度来看，精神贫困主要是指个人或群体对积极向上的精神生活的需要和认同程度，明显低于群体中其他多数成员的需要和认同程度。⑤

从综合性、系统性维度来看，精神贫困可以界定为因种种发展障碍和制约因素造成的某一社会群体或个人在思想道德素质、文化知识水平、价值观念、价值取向、风俗习惯、思维方式、行为方式上落后于社会主要物质生产方式，以致影响物质生活资料获得和精神生活需

① 张帆：《现代性语境中的贫困与反贫困》，人民出版社 2009 年版，第 19 页。

② 杭承政、胡鞍钢：《“精神贫困”现象的实质是个体失灵——来自行为科学的视角》，《国家行政学院学报》2017 年第 4 期。

③ 杨云峰：《欠发达地区的精神贫困探析》，《宁夏大学学报（人文社会科学版）》2003 年第 2 期。

④ 余德华：《精神贫困对欠发达地区脱贫的影响》，《贵州社会科学》2003 年第 1 期。

⑤ 朱华晔：《“精神贫困”的概念辨析》，《经济研究导刊》2011 年第 28 期；甄喜善：《分层推进精神扶贫》，《社科纵横》2017 年第 9 期。