



# 成都少城

## 有机更新规划实践

成都市人民政府与联合国人居署合作项目

A Collaborative Project between the United Nations Human Settlements Programme and Chengdu Municipal People's Government

**Planning and Practice**  
The Organic Renewal of the Shaocheng Area in Chengdu

成都市规划和自然资源局 主编  
成都市规划设计研究院



四川人民出版社



# 成都少城

## 有机更新规划实践

成都市规划和自然资源局 主编  
成都市规划设计研究院



 四川人民出版社

## 图书在版编目 ( C I P ) 数据

成都少城有机更新规划实践 / 成都市规划和自然资源局, 成都市规划设计研究院主编. -- 成都: 四川人民出版社, 2020.12

ISBN 978-7-220-12186-9

I. ①成… II. ①成… ②成… III. ①城市规划—研究—成都 IV. ①TU984.271.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2020) 第 247127 号

CHENGDU SHAOCHENG YOUJI GENGXIN GUIHUA SHIJIAN

# 成都少城有机更新规划实践

成都市规划和自然资源局  
成都市规划设计研究院 主编

责任编辑  
装帧设计  
责任校对  
责任印制

范雯晴 廖姝云 柳 畔  
读城智库 (成都) 项目管理咨询有限公司  
舒晓利 吴 玥  
周 奇

出版发行  
网 址  
E-mail  
新浪微博  
微信公众号  
发行部业务电话  
防盗版举报电话  
照 排  
印 刷  
成品尺寸  
印 张  
字 数  
版 次  
印 次  
书 号  
定 价

四川人民出版社 (成都市槐树街 2 号)  
<http://www.scpph.com>  
[scrmcbs@sina.com](mailto:scrmcbs@sina.com)  
@四川人民出版社  
四川人民出版社  
(028)86259624 86259453  
(028)86259624  
读城智库 (成都) 项目管理咨询有限公司  
四川新财印务有限公司  
205mm×250mm  
13.25  
276 千  
2020 年 12 月第 1 版  
2020 年 12 月第 1 次印刷  
ISBN 978-7-220-12186-9  
68.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换

电话: (028) 86259453

## 编委会

Editorial Board

### 荣誉主编

Honorary Editor-in-Chief

胡斌

Hu Bin

### 执行主编

Executive Editor-in-Chief

张佳

Zhang Jia

### 副主编

Associate Editors-in-Chief

张宇 曾九利 郑志 杨潇

Zhang Yu Zeng Jiuli Zheng Zhi Yang Xiao

## 编委

Editorial Board Members

姚南 颜迎雪 李竹颖 郑玉梁 吴欣玥 刘杰希 张璇

Yao Nan Yan Yingxue Li Zhuying Zheng Yuliang Wu Xinyue Liu Jiexi Zhang Xuan

陈雨露 刘益渤 邱建维 李星 乔俊杰 陈卫东 牟秋

Chen Yulu Liu Yiwei Qiu Jianwei Li Xing Qiao Junjie Chen Weidong Mu Qiu

王康乐 牟里

Wang Kangle Mu Li

## 主编单位

Chief Editorial Organizations

成都市规划和自然资源局

Chengdu Municipal Bureau of Planning and Natural Resources

成都市规划设计研究院

Chengdu Institute of Planning & Design

## 参编单位

Participating Organizations

联合国人居署

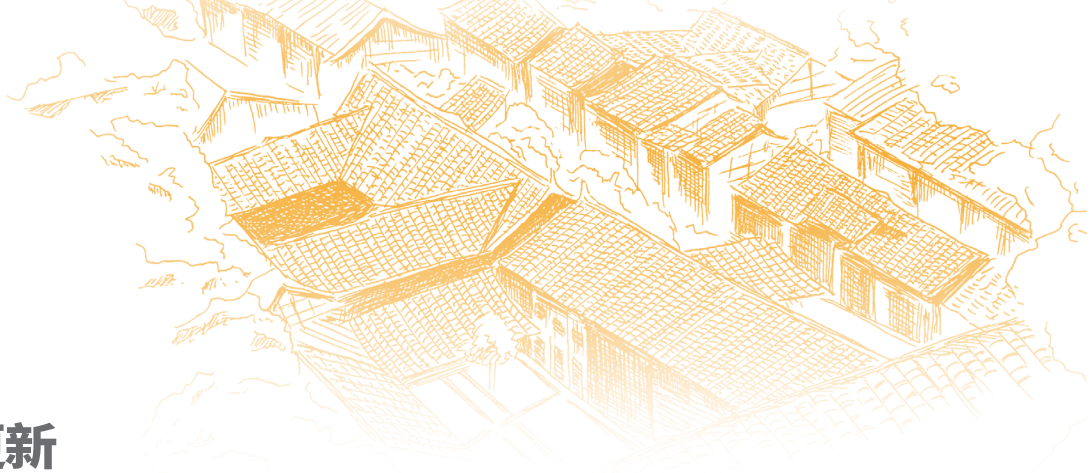
The United Nations Human Settlements Programme

成都市市政工程设计研究院

Chengdu Municipal Engineering Design and Research Institute

成都陆道原乡智能科技有限公司

Chengdu DAO Pureland Intelligent Sports Co., Ltd.



[序言]

# 城市有机更新 让你拥有美好家园

Urban Organic Renewal Brings an Ideal Home

经济发达、政治清明、文化繁荣、社会和谐、环境优美、生活幸福，相信这样的城市便能成为一座人人向往的美好家园。



改革开放四十多年来，我国的经济、科技发展取得了举世瞩目的成就。但随着城市化进程的加快，一系列“城市病”也接踵而来。建设美好家园，就必须直面高速城市化带来的各项严峻挑战。于是，一种全新的城市规划理论——“城市有机更新”应运而生，也为城市提供了一条前程光明又切实可行的发展之路。

近年来，倡导城市更新，告别大拆大建，已成为大城市发展的必然选择。在国内的一些主要城市，城市有机更新已经起步。北京、上海、广州、深圳等一线城市相继出台新的城市总体规划和城市有机更新行动计划，成都也在着手探索推进城市有机更新方面的课题研究。

2016年，成都市与联合国人居署签署了友好合作协议，选取少城片区作为探索城市有机更新方面的合作对象。在成都少城有机更新实践中坚持以联合国人居署《可持续发展目标》和《新城市议程》为基本遵循，深入践行成都市委市政府“中优”战略部署以及公园城市建设新理念，旨在将少城片区建设成为满足人民对美好生活向往的公园城市社区，为推进成都市城市有机更新和建设践行新发展理念的公园城市示范区奠定了基础。

2017年以来，联合国人居署多次在国际城市可持续发展高层论坛和世界城市论坛中，向全球重点宣传和推介成都少城片区有机更新项目。在此期间，成都市与联合国人居署联合发布了《成都市少城片区有机更新规划导则》。少城有机更新作为成都市与联合国人居署探索城市有机更新方面的合作项目，在国内外起到了一定的引领示范作用。



2018年，成都提出了加快建设全面体现新发展理念的城市、奋力实现新时代成都“三步走”的战略目标，确定了建设国家中心城市、美丽宜居公园城市、国际门户枢纽城市和世界文化名城的战略定位。在这一背景下，成都的“城市有机更新”该如何开展？功能区该如何有效规划、引导“人城产”的可持续发展逻辑？对于人流量、车流量、商流量本已很密集的中心城区、老旧城区如何进行城市有机更新？成都也开始积极响应作答这份属于自己的时代考卷。

2020年4月，经对标深圳、上海、广州等先进城市，结合成都市实际情况，成都市出台了《成都市城市有机更新实施办法》，明确城市有机更新的定义、基本原则、组织领导、实施流程和支持政策等内容，旨在树立城市有机更新工作新理念，变“拆改建”为“留改建”，实现人口规模结构与生活环境品质平衡协调发展，加强文化遗产保护规划，统筹协调城市发展与历史文化保护的关系，大力培养创新型产业主体，加快国际标准化建设，助推实现城市发展的战略目标。

《成都少城有机更新规划实践》讲述了成都老城更新的故事。成都少城位于两江抱城范围以内，天府广场西侧，始建于秦，历经数千年更迭，始终城址不移、城名不更、城脉不易，是锦城之根。

《成都少城有机更新规划实践》秉承第三次联合国住房和城市可持续发展大会（简称“人居三”）“For all”的理念，把少城人的邻里闲谈、摇椅品茶、闲憩小坐、下棋打牌、遛狗买菜等市井生活看作生活刚需，而为满足这些刚需提供多样化的公共空间成为有机更新的重要内容。少城有机更新让少城人生活更加从容，更多交往，更强融合。

《成都少城有机更新规划实践》对历史文化的保护和弘扬是全方位的。少城有机更新对少城鱼骨状路网整体保护，对宽窄巷子等历史文化街区建筑全面保护复建，更新西郊河绿廊使之串起宽窄巷子、青羊宫、杜甫草堂和浣花溪，注重对古井古石再造并配置以文化景观以活化历史，注重以文化资源激活文化产业和社区多元文化活动，比如书中写到宽巷子社区美术馆“不仅能让老百姓在家门口与高雅艺术零距离接触，也让老百姓自己的作品走进展厅”。少城有机更新让少城的建筑、空间、产业、文化、社区治理与百姓生活融为有机整体，少城有机更新让少城“最成都”。

城市，不仅是我们的生存空间场所，更是一个与我们共存的生命机体。城市有机更新是城市发展的新时代主题。持续激发城市生命力，需要不断推进合理的城市有机更新，让城市的精神文化得以延续，从而使城市得到持续不断的生命动力。

城市有机更新，将促使城市形成由内而外的创新发展新活力、新格局、新品质、新优势，也为数以千万计城市人的高品质生活营造更加美好的家园。



（中国人民大学公共管理学院教授、学术委员会主任，中国城市规划学会常务理事）

02	少城有机更新的功能场景	064
	How to Create Functional Scenarios in the Organic Renewal of Shaocheng	
03	少城有机更新的慢行交通	078
	How to Facilitate Non-Motorized Transportation in the Organic Renewal of Shaocheng	
04	少城有机更新的生态修复	092
	How to Achieve Ecological Restoration in the Organic Renewal of Shaocheng	
05	少城有机更新的社区治理	104
	How to Enhance Community Governance in the Organic Renewal of Shaocheng	
	<b>第四章 少城片区有机更新规划导则</b>	
	<b>Chapter Four : Planning Guidelines for the Organic Renewal of Shaocheng</b>	
01	导则总述	113
	General Guidelines	
02	控制与引导	119
	Regulations and Guidance	
03	实施与保障	191
	Implementation and Guarantee	
	<b>参考文献</b>	
	<b>Bibliography</b>	
	<b>相关规划</b>	
	<b>Relevant Plans</b>	
	<b>结语</b>	
	<b>Concluding Remarks</b>	
	<b>致谢</b>	
	<b>Acknowledgements</b>	
		200
		201
		202
		203

# 目录 Contents

## 第一章 少城概况

### Chapter One: An Overview of Shaocheng

- 01 春去秋来的锦城之根……过去的少城……002  
The Root of Chengdu Surviving the Vicissitudes of Thousands of Years: The Past of Shaocheng
- 02 公园城市的时代之魂……现在的少城……007  
A Park-Like Urban Area Embodying the Spirit of the Times: The Present of Shaocheng
- 03 以人为本的永续发展……未来的少城……010  
A People-Oriented Community Realizing Sustainable Development: The Future of Shaocheng

## 第二章 少城更新理念的四个转变

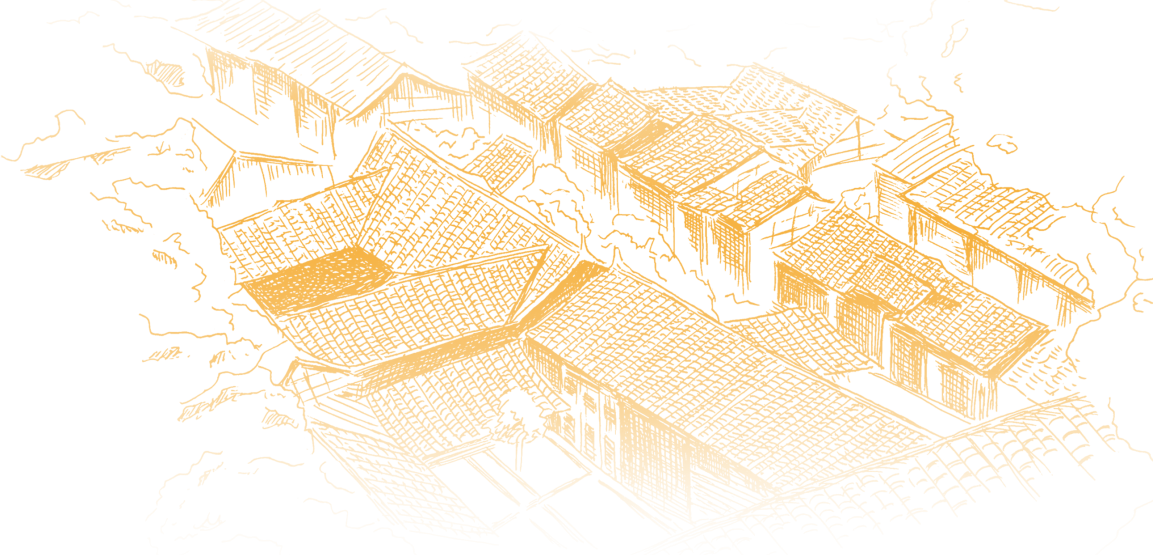
### Chapter Two: The Four Shifts in the Guiding Principles for the Organic Renewal of Shaocheng

- 01 从居住条件改善向人居环境综合提升转变……014  
The Shift from the Improvement of Living Conditions to the Comprehensive Upgrade of Habitat
- 02 从风貌整治向整体产业功能提升转变……018  
The Shift from the Renovation of Urban Physical Space to the Upgrade of Overall Industrial Function
- 03 从局部保护向整体保护和文化遗产转变……024  
The Shift from Partial Protection to Holistic Protection and Cultural Inheritance
- 04 从社区管理向社区治理转变……032  
The Shift from Community Management to Community Governance

## 第三章 少城有机更新的规划研究

### Chapter Three: Research for the Planning of the Organic Renewal of Shaocheng

- 01 少城有机更新的文化传承……038  
How to Promote Cultural Inheritance in the Organic Renewal of Shaocheng



---

春去秋来的锦城之根：过去的少城

| 公园城市的时代之魂：现在的少城

| 以人为本的永续发展：未来的少城

---

第一章



少城概况  
An Overview of Shaocheng





# 01

## 春去秋来的锦城之根： 过去的少城

The Root of Chengdu Surviving the Vicissitudes of Thousands of Years:  
The Past of Shaocheng

少城,一个在巴蜀漫漫历史长河中独有的称谓,已有两千三百余年历史,它历经三毁三建,兴旺过、萎缩过、颠覆过、重生过,却始终城址不移、城名不改、格局不变,巍然屹立于天府之国的千年风雨变幻中,它就像老成都生活的一个缩影,是成都文化的代表,散发着无尽的韵味和魅力。

### 一、秦朝初筑少城

我们今日所见的成都城创于何时?

公元前 316 年,秦国灭蜀国,遣张仪入蜀郡。张仪是秦国历史上第一个丞相,其与郡守张若主持修筑了大城、少城。

《华阳国志·蜀志》中记载:“秦惠王二十七年,仪与若城成都,周回十二里,高七丈……造作下仓,上皆有屋,而置观楼射栏。”顾祖禹《读史方輿纪要》卷六十七中记述:“张仪既筑大城,后一年,又筑少城。”少城之“少”字的由来,源于其规模、功能等方面



图 1-1 少城一隅 (摄影: 游波)



与大城相较略小、略低。在秦朝，大城是成都城的军事政治中心，在其侧增筑少城的目的是为抵御来自成都西侧部落武力的侵扰。后来，少城逐渐发展成为秦时成都的经济中心和商业中心，其直接辐射范围北至长安，南达云南、贵州一带。大量南来北往的商贾云集成都，他们在少城落脚、交易，盛极一时。晋朝左思在《蜀都赋》中这样描述秦时少城的繁华景象：“亚以少城，接於其西。市廛所会，万商之渊。列隧百重，罗肆巨千。贿货山积，纤丽星繁。”

自此，成都形成了延续 2000 多年的大城与少城东西并立的城市格局。

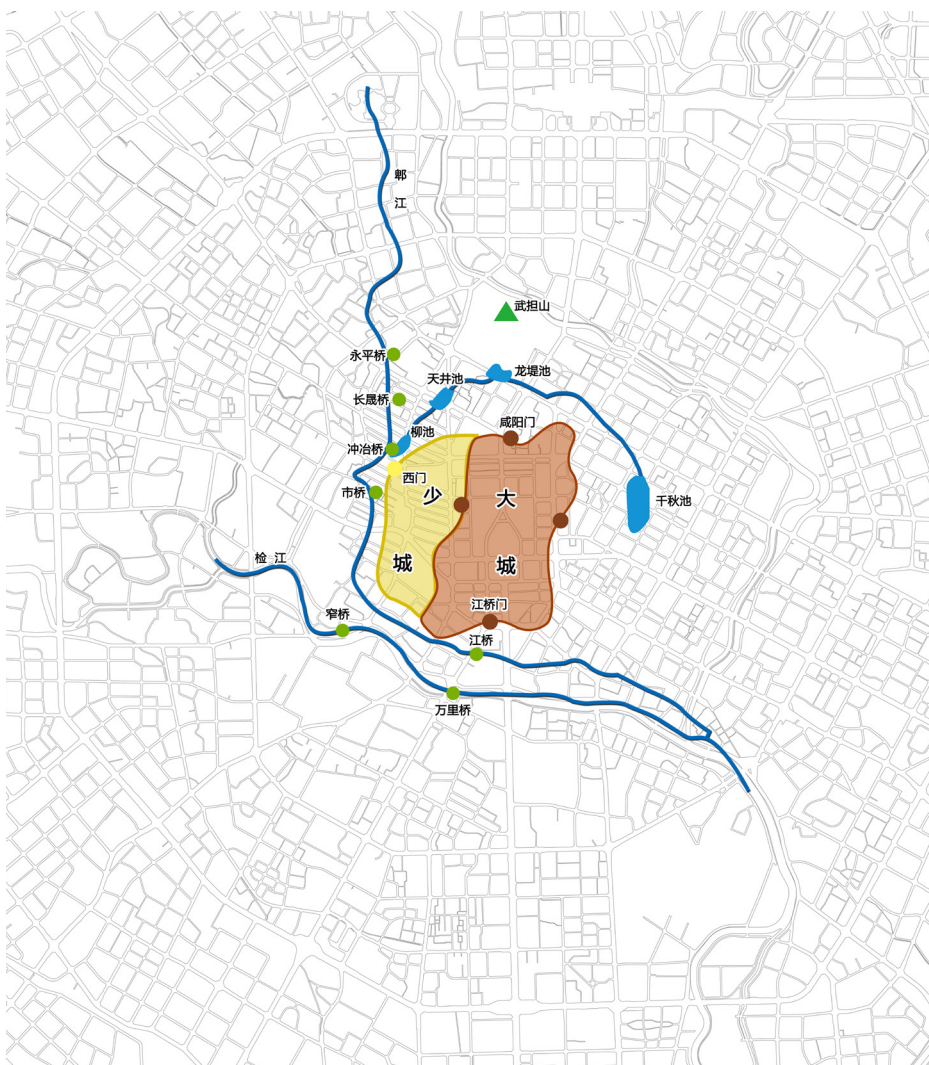


图 1-2 秦少城城垣示意图（图片来源：《成都历史文化名城保护规划》）

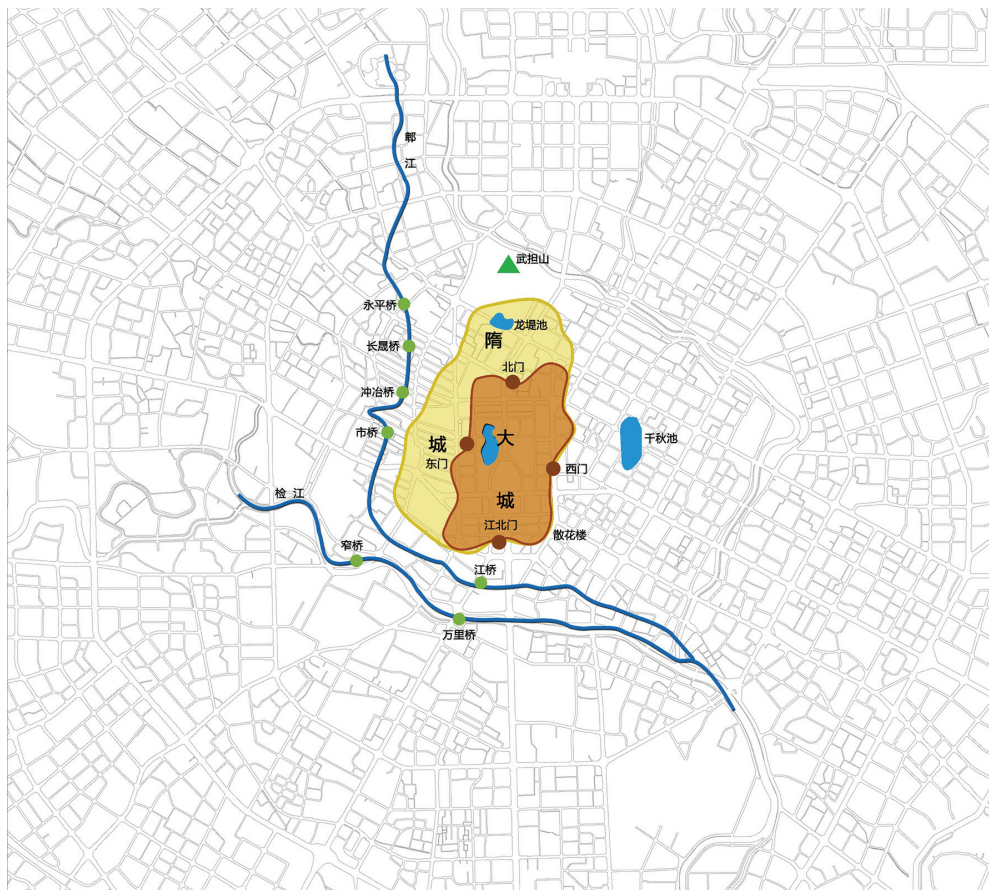


图 1-3 隋少城城垣示意图 (图片来源:《成都历史文化名城保护规划》)

## 二、隋朝扩建少城

隋朝建立后，蜀中逐渐成为隋代全国经济最为发达的地区之一，蜀地人口多集中于成都。原有的成都秦城已经无法容纳众多人口，蜀王杨秀即开展了城垣扩建工作。张咏《益州重修公宇记》中记载：“隋文帝封次子秀为蜀王，因附张仪旧城，增筑南西二隅，通广十里。今之官署，即蜀王秀所筑之城中北也。”在《读史方輿纪要》卷六十七·四川二中记述：“杨秀增筑西南二隅，亦曰少城。”蜀王杨秀增筑少城，实际上是在秦少城的基址上增筑子城，向西南北三面展筑城垣，史称“隋城”，后人皆称之为少城。

公元 876 年，唐僖宗乾符三年六月，名将高骈上表请广筑罗城，同年十一月完工。隋少城大约于咸通十一年（公元 870 年）被拆除。自此由唐至明朝，成都再无少城一说，皆称大城（罗城）、子城（秦隋大城）。

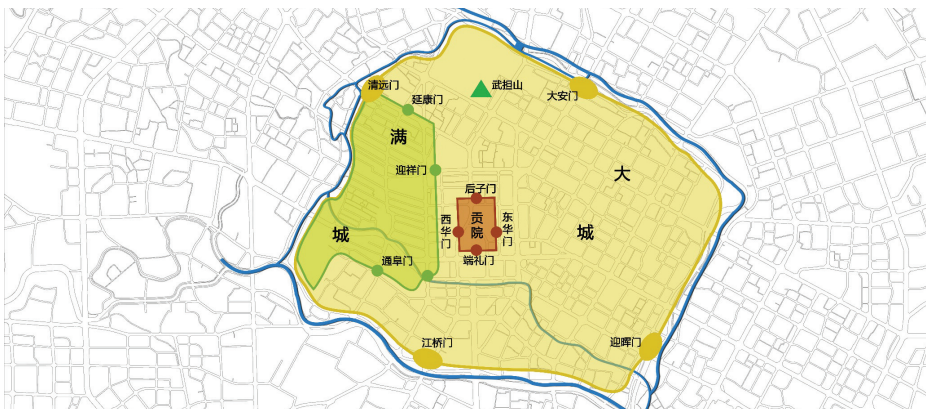


图 1-4 清少城城垣示意图 (图片来源:《成都历史文化名城保护规划》)

### 三、清朝建满城

康熙四十九年(公元 1710 年),遵照康熙帝谕旨,两千名满蒙八旗兵赴成都驻扎。四川巡抚年羹尧遵照谕令,在成都大城西垣内新筑一城以驻八旗官兵。此城名曰“满城”,也习惯称为“少城”。

满城几乎在秦时少城原有的基址上构筑,仅增筑南北两侧和东侧延伸部分的城墙。

为缓解军队思乡之情,延续故乡之感,“少城”的格局和建筑风格效仿北方胡同而建。整座满城街道整体结构形似鱼骨,以长顺街为脊骨,东西平行胡同为肋,分作两翼排列,一律的青砖瓦、四合院、高门楼、花墙裙,南北建筑文化在此交融。满城不仅成为老成都“千年少城”城市格局和百年原真建筑格局的最后遗存,也是北方胡同文化和建筑风格在南方的“孤本”。

满城作为清代的驻军之地,地位特殊,直到 1912 年辛亥革命前,城外的汉人都不能进入,城内等级森严,官兵世袭其职,满汉不得通婚、通商。因此在当时,少城对于汉人来说,是一个近在眼前又无法跨越的神秘存在。

### 四、民国满城变迁

1912 年,中华民国成立,四川军政府下令拆除满城城墙,与大城合二为一。

中华民国成立后,人们都认为少城是居住的优良之地,达官富贾纷纷来此购地置房,新建了许多四合院,且风格装饰各具特色:回廊曲径,小阁清池,绿树浓荫,花草点缀。20 世纪三四十年代,在这里幽居的达官贵人们,更是修建了许多中西合璧的洋楼。这些住宅户型优质,拥有大厅、厢房、堂屋、敞廊……功能齐全。满城成为成都一处绝佳的城市居住区。



02

## 公园城市的时代之魂： 现在的少城

A Park-Like Urban Area Embodying the Spirit of the Times:  
The Present of Shaocheng

03

自清末民初满城逐渐融入成都城市整体发展的轨道之后，少城又经历了很长一段土地重整、建筑革新、文化融合的时期。20世纪80年代中后期，少城开展了大规模的棚户区改造，取而代之的是5—7层的砖混居住建筑。与此同时，少城的城市基础设施、卫生条件、道路交通与街道绿化也得到了极大改善。

04

北至八宝街，南至蜀都大道，东至东城根街，西至西郊河，承载着一代又一代成都人记忆的“少城”，现在成了一个融合居住、商业、旅游等多种复合功能的城市片区。在这座日新月异的城市中，它不仅一如既往地坚持保持自己的本真本貌去传承，还寻找更多新奇、有趣的广阔视角去生长，不断为这座城市注入新鲜的血液。

### 一、最具老成都气息的宜居之所

“十里珠帘都卷上，少城风物似扬州。”暖阳的午后，走进少城，这里洋溢着一些慵懒的气息，时间仿佛就是从这一刻开始，悄悄变慢。

虽然少城片区历经沧桑变迁，但满城建成之后少城总体格局始终没有大的变化，街巷平行的鱼骨式结构串联起了少城历史的精神脉络，直到现在，这里也依然保留着传统老成都的生活氛围：沿街闲谈的邻里，街边叫卖的小贩，人头攒动的特色餐馆，杂货店老板懒洋洋地坐在藤椅上看报纸，一手拿着叶子烟腾云驾雾……这种悠闲与怡然自得，已经成为少城延续这座城市两千年悠久历史的独特方式。在这里，能找到最地道的成都味。