

海关拾贝

——海关改革和现代化建设的思考与研究

梁金成 著



对外经济贸易大学出版社
University of International Business and Economics Press

海关拾贝

——海关改革和现代化建设的思考与研究

梁金成 著

对外经济贸易大学出版社

中国·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

海关拾贝：海关改革和现代化建设的思考与研究 /
梁金成著. —北京：对外经济贸易大学出版社，2021.5
ISBN 978-7-5663-2254-8

I. ①海… II. ①梁… III. ①海关管理—文集 IV.
①F745.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2021) 第 056274 号

海关拾贝

——海关改革和现代化建设的思考与研究

梁金成 著

书名题字：应祚智

责任编辑：王延新

出版发行：对外经济贸易大学出版社
社 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号
网 址：www.uibep.com
资源网址：www.uibepresources.com

邮政编码：100029
邮购电话：010-64492338
发行部电话：010-64492342
E-mail：uibep@126.com

成品尺寸：170mm×240mm

印 张：30

字 数：571 千字

ISBN 978-7-5663-2254-8

印 刷：北京时代华都印刷有限公司

版 次：2021 年 5 月北京第 1 版

印 次：2021 年 5 月第 1 次印刷

定 价：68.00 元



1982年10月，作者（前排左3）和所在的北京外贸学院海关系82级2班同学在北京西山参加新生植树义务劳动



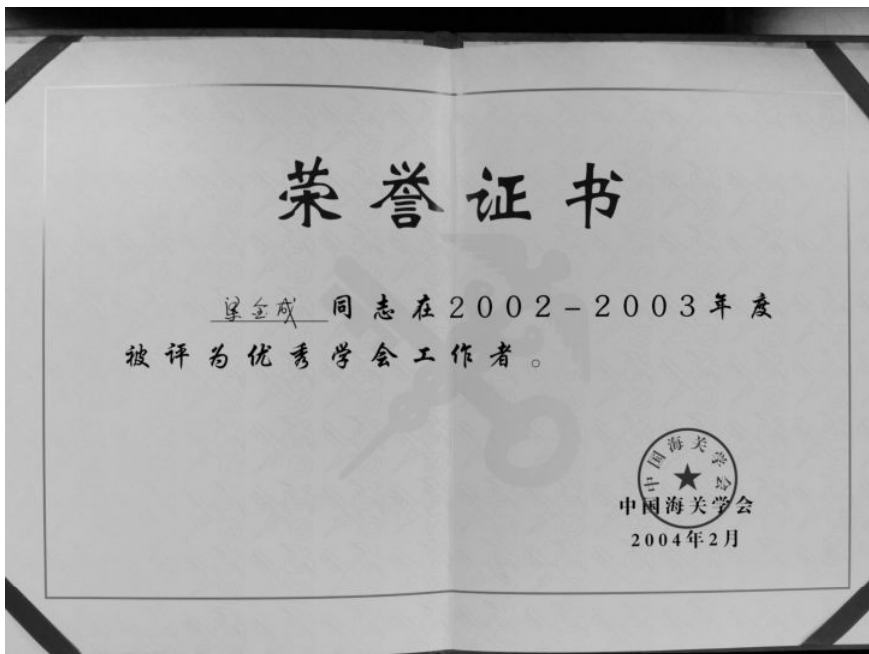
1984年10月，作者（前排左1）与前来参加对外经贸大学校庆纪念活动的署领导朱剑白（后排，中）、宿世芳（后排右2）等校友合影



1991年10—12月，作者（后排左2）参加在荷兰举办的“海关监管与教学法培训班”期间的合影



1995年6月，作者（前排左1）作为中国海关教育代表团成员兼翻译在美国联邦执法培训学院（乔治亚）的合影



2004年2月，中国海关学会授予作者“2002—2003年度优秀学会工作者”证书



2007年10—11月作者（前排右3）参加在澳大利亚堪培拉大学举办的“海关高级管理培训班”期间与老师和同学合影



2010年9月，广东省人民政府聘请作者为“广东省人民政府顾问咨询委员会专家委员”证书



2017年5月，作者（前排左3）作为答辩主席与参加对外经济贸易大学MPA硕士研究生论文答辩学员合影

序

海关是国家的进出关境监督管理机关，体现的是国家的意志、主权和利益。同时，海关又是国际贸易供应链非常重要的一环，是促进对外贸易和人员往来的重要机构。因此，世界各国和地区都十分重视海关管理。正如世界海关组织专家说的那样，无论人们对海关喜欢还是不喜欢，它都在那里。

中国设关有 3 000 多年的历史，经历了漫长的演变发展过程。清代康熙二十三年（1684）起设立闽、粤、江、浙海关，正式使用“海关”一词后，海关作为管理对外贸易和征税的国家机构的名称和职责一直没有发生大的变化。鸦片战争后，中国海关沦为外籍税务司掌控，直到 1949 年新中国成立，“国家大门的钥匙”才回到人民的手中。

现今中国海关的架构和管理体制是改革开放的产物。1980 年 2 月，国务院《关于改革海关管理体制的决定》明确设立海关总署，统一管理全国海关，实行垂直管理和统一对外的体制。改革开放 40 多年来，海关在维护国家利益和国门安全、促进对外开放的“把关服务”中作出重大贡献。

1974 年，对外经济贸易大学（原北京对外贸易学院）受原外贸部海关局委托，设立海关管理专业，1978 年开始招收本科生，据称是当时世界上唯一的海关管理本科专业。从海关管理专业到海关管理系、再到公共管理学院，对外经济贸易大学海关系为海关系统培养了 2 000 多名海关专业毕业生、300 多名海关专业双学位毕业生、200 多名海关专业硕士（含 MPA 专业硕士）研究生；同时，还为海关总署和国家质检总局举办验估征税、海关统计、专业英语、缉私警察、商品检验等各类专业培训班多期，参加培训人员 2 000 多人次。在海关专业的毕业生中，不少人成为海关系统各行业的业务骨干和领导干部，从海关总署领导到直属海关关长，从总署司局长到各基层海关的处科长，都有贸大海关系毕业生的身影。

梁金成是这些毕业生中的一员。他 1982 年 8 月考进北京外贸学院海关管理系（四系），我是他们年级的班主任，教过他们的专业课。梁金成在校四年，品学兼优，是他们 1982 级海关管理专业 2 班的副班长，并在校党委宣传部和校广播站任学生记者，从学生时代开始就喜欢写东西，大学期间在校刊、《人民海关》等刊物发表过文章，在学校参加中国海关学会小组，在校期间加入中国共产党。

大学毕业后，梁金成被分配到海关总署广东分署工作。他从基层做起，从科员到科长，从副处长到处长，从海关总署办公厅副主任到正厅局级官员，30 多年



来，一直工作在海关改革和现代化建设的第一线；长期参与海关系统重大业务改革和现代化发展战略问题研究；10多年来，参加或牵头全国海关关长会议文件起草等工作；长期担任海关系统的兼职教师，参与海关总署的教材评审工作，是对外经济贸易大学的客座教授和MPA硕士研究生校外导师、论文答辩委员会主席。同时，他还利用业余时间先后参加中国人民大学法学硕士和北京师范大学博士研究生班，又赴荷兰、美国、欧盟、英国海关和堪培拉大学等参加学习培训，不断提高自己的理论水平，积累了丰富的海关工作经验和理性思考能力。虽然公务繁忙，但他一直坚持业余写作和理论研究，还多次参与我组织的课题研究和编书工作。在海关学会的理论交流活动和《海关研究》等载体上，不时能看到他的身影、读到他的文章。

他的论文集《海关拾贝——海关改革和现代化建设的思考与研究》，特别是他过去30多年里所写论文和其他文稿展现在我眼前的时候，就像在时间的长河里拾起小贝壳，留下一串串若隐若现的脚印一样，既让人回味、让人思考，也能引起共鸣。这些文章记录了改革开放以来不同时期海关发展过程中的点点滴滴，有许多重大事件和重要课题，我都经历过也研究过，很有同感。梁金成是个有心人，做了一个海关专业毕业生作为思考者和践行者应该做的事，而且几十年来一直坚持着、守望着，只为了所热爱的海关事业，这是难能可贵的！作为他的老师和海关管理系主任，我感到非常欣慰。在对外经济贸易大学将要迎来建校70周年之际，由对外经济贸易大学出版社出版校友的论文集也是件有意义的事。希望本书的出版，能够给海关理论研究增添新的内容，给学校海关管理专业的学生带来鼓舞和信心，给有兴趣学习和研究海关的读者带来启发和帮助。

是为序。

对外经济贸易大学教授、博士生导师
全国报关职业教育教学指导委员会副主任委员兼秘书长
对外经济贸易大学公共管理学院原院长
对外经济贸易大学海关管理系原主任

2020年5月于北京

前 言

本论文集一共收集了 50 篇论文。这是从我参加工作 40 年来，特别是自 1982 年以来学习和思考海关工作过程中所写 70 多篇文章中选出来的，代表不同时期我对海关工作的所思所想，另外选取了 10 篇其他文稿作为附录，从不同角度补充我对海关改革和现代化建设问题的思考与研究。

论文集取名《海关拾贝——海关改革和现代化建设的思考与研究》。当我拾起书稿，一篇一篇翻阅过去几十年来、不同时期所写文章的时候，感觉就像过往在大海边沙滩上不时捡起的一只只大小不一、形态各异的小贝壳一样，虽微不足道但挺有趣，虽不怎么值钱但挺有味，它是我面朝大海、春暖花开的见证，它是我忙中偷闲、听涛观海的记忆。拾贝，拾的是乐趣、是印记，拾起的是小小贝壳，刹那间成为心中的宝贝。作为海滩的拾贝者，我并非炫耀手中的贝壳，而是希望有更多的人看到贝壳后面那广袤深邃的大海。

这些论文，大多数是发表过的，其中大部分又是在《海关研究》等书刊发表的，而且大多数是 2010 年以前我在广东分署工作期间所写的。这次汇编成册出版，基本保持发表时的原样，只是对个别明显不合时宜的内容作了删除或微调，同时考虑篇幅，对一些原文“穿衣戴帽”的文字作了删减，个别过长的文章作了压缩。

2020 年注定是刻骨铭心的一年。不管是对我们国家还是对我们个人来说，都是这样。2020 年是“十三五”规划和决胜全面建成小康社会的收官之年，是脱贫攻坚决战决胜之年。同时，2020 年又是无法忘怀的一年，年初新冠肺炎疫情的暴发带给我们太多的话题和思考。对我个人而言，除了这些共同的话题，还有专属于自己的记忆。

2020 年是我参加工作 40 周年。1980 年 8 月，我作为家乡县重点中学的毕业生，由于之前喜欢英语被编入“英语组”并送到县师范学校学习英语而被县教育局安排到一所中学担任英语代课教师，从而开启了我人生中的第一份职业。虽然 17 岁的青春还很单纯，一年多的时间也很短暂，但为人师表、教学相长的刻骨铭心早已注入血脉，成为影响自己一生的坚定信条，也成了个人一生引以为豪的印记。

我自 1982 年 8 月考进北京对外贸易学院（1984 年改为对外经济贸易大学）成为海关管理专业的大学生开始，就成了海关人。大学毕业成为一名海关关员后，从此一生与海关结缘、与海关结伴，在海关温暖的大家庭里工作和生活。我学海



关、干海关，一路走来，始终如一，无怨无悔。我对海关的热爱早已融入灵魂，成为生命中不可或缺的组成部分。

2020年是中国海关学会成立35周年。这也是我加入海关学会35周年。1985年12月，承蒙恩师蔡渭洲老师的厚爱，推荐我加入中国海关学会，成为第一批个人会员。自此，我与海关学会结缘，海关学会见证了我成长的每一个足印。30多年来，我在《海关研究》等刊物发表论文30余篇，不少论文获奖，时常参加学会的理论研讨和论文交流活动。我担任过中国海关学会理事、广州分会常务理事和广东分署学会副会长，以及中国海关学会和广州分会特约理论研究员、《海关研究》特约撰稿人，被中国海关学会评为优秀学会工作者。2005年中国海关学会成立20周年纪念大会上，我很荣幸作大会交流发言。

2020年是广东分署成立40周年。1980年8月，伴随着我国改革开放和现代化建设的大潮，海关总署广东分署正式成立，至今已经走过40年的发展历程。1986年8月，我大学毕业进入广东分署工作，这是我参加海关工作的起点。我从人事教育处的科员、调研室的副主任科员、综合业务处的主任科员，到业务处政策研究小组负责人、副处长、办公室副主任兼法律室主任，再到业务处处长、办公室主任兼研究室主任，一路走来，整整工作了24年。2010年11月，我离开广东分署到海关总署任办公厅（国家口岸管理办公室）副主任，有机会从更高的层面、更宽的视野思考和研究海关工作，这一干就是10个年头。广东分署成立之年也是我参加工作之年，我与分署一同成长，一路走来，也许这就是缘分，也许结局早已注定。

40年弹指一挥间。作为改革开放的亲历者和受益者，40年来，我有幸沐浴在中国特色社会主义改革开放的春光里，有幸见证和参与了中国海关奋战在改革开放最前沿，敢立潮头唱大风，栉风沐雨、历经坎坷、忠诚履职尽责国门的奋斗历程。

“位卑未敢忘忧国”。作为一名纯粹的海关人，我虽不才，但常怀感恩之心，常思履职之责，每每在工作之余，对海关工作总有种不说不爽、不吐不快的感觉，从而时常换个角度、换种方式对海关工作，特别是海关改革和现代化建设进程中遇到的一些问题进行思考和研究，试图提出个人的粗浅意见和建议，供领导决策参考。慢慢的，思考海关、研究海关成了自己的一种爱好和一种习惯，甚至自以为是一种责任、一种生活方式。多年来，我享受思考和写作的过程，享受那些呆板的文字经过自己重新编排后被采用、被赋予生命的乐趣，哪怕“苦中作乐”也乐此不疲，乐在其中。

参加海关工作30多年来，我写了不少文字材料。虽说大多是肤浅的东西，“人云亦云”的不少，还做过一些无用功，特别是时过境迁，有些思考和观点今天看来早已过时，但是历史就是这样一步步走过来的，不管喜欢与否，这些文字记录



了我所亲历的海关改革和现代化建设进程中的点点滴滴，也记录了自己曾经的幼稚与错误、成长中的辛劳与烦恼，更有“为伊消得人憔悴，衣带渐宽终不悔”的奋斗历程。

“我心永恒。”《泰坦尼克号》那首脍炙人口的主题曲除了用来表达自己守望的初心外，还有“my heart will go on”的执着，那就是没有什么东西可以阻止我对海关事业的热爱！我将继续在海关改革和现代化建设的长河里不断求索，用心拾贝。30多年的海关岁月如白驹过隙，转眼即逝。我将这30多年来对海关工作所思所想的文章结集出版，不是为了别的，只是想记录下自己奋斗了几十年的海关事业的心路历程。正如学者周国平先生所说只是为了“把心安顿好”而已，如真有些文章对正奋战在新时代中国特色社会主义新海关征途上的同仁们有所启发或借鉴的话，则心安矣。宋代诗人陆游说过“自古功名属少年”，我也祝愿一代代的海关研究人，特别是青年人接续努力，不断为海关现代化建设添砖加瓦。

谨以《海关拾贝》，向中国海关学会成立35周年、广东分署成立40周年以及对外经济贸易大学建校70周年表达我深深的感激和诚挚的祝福。

2020年5月

目 录

(一) 论文五十篇

2020 年

新时代中国特色社会主义新海关建设中的派出治理研究：以广东分署为例 3

2019 年

关于对新时代中国特色社会主义新海关的几点认识 15

2018 年

不忘初心使命，忠诚履职尽责

——学习贯彻党的十九大精神的几点思考 21

2017 年

海关理论研究与文稿写作有关问题的思考 27

2016 年

走中国特色的国家安全道路

——学习习近平总书记关于总体国家安全观有感 49

2015 年

英国海关改革对我国海关全面深化改革的启示与借鉴 52

2014 年

关于对全面深化改革问题的几点认识

——学习党的十八届三中全会精神有感 62

2013 年

关于“五型”海关建设若干问题的思考 67

2012 年

关于新时期海关管理“转型升级”问题的思考

——学习党的十八大关于政府职能转变的几点认识 73

2011 年

1. 努力建设适应科学发展要求的现代化海关

——对 2011 年全国海关关长会议精神的几点认识 79



2. 浅析“四好”总体要求的重要意义及其实现路径	87
2010年	
1. 理清思路 把握主线 尽早启动新的海关发展战略研究	95
2. 发挥“区位”优势，促进科学发展 ——从海关管理视角看广东转变经济发展方式的路径选择	98
3. 从风险管理到风险式管理：海关改革发展的必由之路和战略性选择 ——兼对风险式管理若干问题的探讨	104
2009年	
关于海关支持《珠三角发展规划纲要》实施的几点思考	112
2008年	
1. 从整体性治理模式视角看新形势下海关大监管体系的构建及其路径	118
2. 坚持以解放思想为先导，推动广东外经贸又好又快发展	126
2007年	
1. 走有中国特色社会主义的海关发展之路 ——兼浅谈对学习党的十七大精神的几点体会	130
2. “新公共服务理论”对构建和谐海关的借鉴意义	138
3. 关于协调推进现代海关制度第二步发展战略有关问题的思考	145
2006年	
关于对充实和完善我国海关现代化发展战略问题的若干哲学思考	160
2005年	
1. 欧盟海关管理一体化对我国海关通关改革的启示	170
2. 论泛珠三角区域合作与区域海关合作的理论逻辑及其实践意义	183
3. 推进海关业务改革创新，主动适应和促进广东外经贸大发展	193
2004年	
从海关执法腐败的病理分析，论海关反腐倡廉机制的构建及其内容 ——“五年回顾教育”对海关反腐败工作的思忖	199
2003年	
1. 论海关管理现代化的基本内核及其目标取向	212
2. 浅论现代海关制度下海关与企业的博弈关系	223
2002年	
1. 论“入世”后我国关税保护政策的适度运用	233
2. 新经济呼唤新方针 ——浅论新经济下的海关工作新方针	253
3. 浅谈“入世”后我国进出口和海关管理有关问题	262

**2001 年**

1. 广东口岸陆路通关改革的探索与实践 270
2. 浅论中国海关知识产权边境保护与 WTO 知识产权协议的衔接问题 283
3. 关于广东海关加工贸易深加工结转监管模式改革的思考 291

2000 年

当前口岸货币类走私违规现象剖析与相关问题探讨 300

1999 年

加强队伍建设是贯彻海关工作新方针的逻辑起点和执法基础 308

1998 年

1. 对海关统计监督与海关监管工作关系问题的思考 315
2. 从成品油的贸易调研谈我国进出口宏观管理和海关监管 320
3. 对现代海关制度下改革与规范化管理问题的几点思考 328
4. 依法行政、贯彻政策
——《海关法》知识讲课提纲 335

1997 年

1. 关于葡萄酒进口问题的调查报告 349
2. 浅论加强粤港海关对小型船舶监管合作的若干问题 353
3. 浅析加工贸易在广东的地位作用及其影响 360

1996 年

关于现代保税制度若干问题的思考
——广东海关保税业务制度情况分析 370

1995 年

澳大利亚海关改革对我国海关改革的启示 376

1994 年

关于对海关教育培训工作若干问题的思考 384

1993 年

改革和完善海关培训制度建立适应市场经济发展需要的海关培训体系
——兼浅谈学习党的十四大精神体会 394

1992 年

荷兰海关机构与人事制度简介 401

1986 年

心头，洒下一片灿烂阳光
——总署领导与对外经济贸易大学海关专业应届毕业生座谈札记 410



1985 年

尊重知识尊重人才的“老海关”

——访朱剑白同志 413

1984 年

对外经济贸易大学海关系举行校庆座谈会 417

(二) 杂谈十篇

1. 感悟与追求

——在中国海关学会成立 20 周年纪念大会上的发言 423

2. 感知、感动、感受、感愧、感悟

——我与中国海关学会的 20 年情缘 426

3. 海关管理在全球贸易安全与便利中的角色 431

4. “FIRST” 工作法

——在堪培拉大学专题交流会上的演讲 436

5. 理论研究、建言献策

——在广州分会特约理论研究员座谈会上的发言 441

6. “轻轻的我走了，正如我轻轻的来”

——我在分署这 24 年（代告辞词） 446

7. 我的良师与益友

——纪念《海关研究》创办 25 周年 450

8. 贸大“父子兵”

——我与对外经济贸易大学的 30 年情缘 452

9. 感恩与担当

——在对外经济贸易大学 2012 届本科生毕业典礼上的发言 456

10. “让历史说话，用史实发言”

——在“旧海关史料数字化应用研讨会”上的发言 459

后记 462



(一) 论文五十篇