

# 人民至上 生动实践

RENMIN ZHISHANG DE  
SHENGDONG SHIJIAN

"SHISANWU"SHIQI  
GUIZHOU TUOPIN GONGJIAN JINGYAN ZONGJIE

## “十三五”时期 贵州脱贫攻坚经验总结

的

中国扶贫发展中心  
贵州省扶贫开发办公室  
华中科技大学

联合课题组 编著



中国出版集团  
研究出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人民至上的生动实践：“十三五”时期贵州脱贫攻坚经验总结 / 中国扶贫发展中心，贵州省扶贫开发办公室，华中科技大学联合课题组编著. -- 北京：研究出版社，2021.1  
ISBN 978-7-5199-0974-1

I . ①人… II . ①中… ②贵… ③华… III . ①扶贫 - 工作经验 - 贵州 IV . ① F127.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2021) 第 000075 号

人民至上的生动实践——“十三五”时期贵州脱贫攻坚经验总结

RENMIN ZHISHANG DE SHENGDONG SHIJIAN

—“SHISANWU” SHIJI GUIZHOU TUOPIN GONGJIAN JINGYAN ZONGJIE

中国扶贫发展中心 贵州省扶贫开发办公室 华中科技大学联合课题组 编著

责任编辑：寇颖丹

**研究出版社** 出版发行

(100011 北京市朝阳区安华里 504 号 A 座)

河北赛文印刷有限公司 新华书店经销

2021 年 1 月第 1 版 2021 年 1 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：18.5

字数：267 千字

ISBN 978-7-5199-0974-1 定价：55.00 元

邮购地址 100011 北京市朝阳区安华里 504 号 A 座

电话 (010) 64217619 64217612 (发行中心)

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

## 联合课题组成员

### 组 长

李 建 黄承伟

### 副组长

彭锦斌 向德平

### 成 员

(按姓氏笔画排序)

王禹澔 王 维 左 停 李晓红  
李 峰 张中强 张 琦 陈 涛  
郑 娟 骆艾荣 阎 艳 梁 怡  
谢玉梅 雷 明

执行摘要 / 001

第一章 贫困治理的贵州实践 / 011

一、从治理视角看贵州脱贫攻坚的重大意义 / 014

- (一) 改革开放的缩影 / 014
- (二) 新思想的生动实践 / 015
- (三) 贫困治理能力的提升 / 015

二、治理视域下贵州脱贫攻坚的特点 / 016

- (一) 治理核心：党建引领 / 016
- (二) 治理宗旨：以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局 / 018
- (三) 治理手段：创新多维贫困治理方式 / 020
- (四) 治理能力：健全综合贫困治理体系 / 022
- (五) 治理保障：构建多重贫困治理保障机制 / 024

三、贵州脱贫攻坚的启示 / 026

- (一) 以脱贫攻坚推进治理体系和治理能力现代化 / 026
- (二) 实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接 / 027
- (三) 巩固脱贫成效，助力相对贫困的解决 / 027

## 第二章 贵州脱贫攻坚的成绩与经验 / 029

### 一、贵州省情及贫困状况 / 030

#### (一) 贵州基本情况 / 030

#### (二) 贵州贫困人口及空间分布 / 032

### 二、贵州脱贫攻坚的历史进程 / 034

#### (一) 1949—1978 年的减贫状况 / 034

#### (二) 1979—2015 年的扶贫开发成就 / 034

#### (三) “十三五”期间贵州的脱贫攻坚 / 036

### 三、贵州脱贫攻坚的巨大成就 / 038

#### (一) 经济实力不断增强 / 038

#### (二) 人民生活水平不断提升 / 040

#### (三) 基础设施不断完善 / 042

#### (四) 资源配置不断优化 / 044

### 四、贵州脱贫攻坚的典型经验 / 047

#### (一) 综合扶贫样板：贵州毕节试验区 / 047

#### (二) 组织创新典范：贵州党建引领脱贫 / 050

#### (三) 精准识别创新：贵州“四看法” / 053

#### (四) 产业发展革新：贵州“三变”改革 / 054

#### (五) 脱贫引领发展：以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局 / 055

## 第三章 贵州扶贫脱贫的体制机制探索与创新 / 058

### 一、贵州扶贫脱贫体制机制探索与创新的背景 / 059

#### (一) 贵州扶贫脱贫体制机制创新的自然经济与社会环境背景 / 059

#### (二) 贵州扶贫脱贫体制与机制创新的政策与制度背景 / 060

### 二、“大扶贫”机制与防贫监测预警机制的重构与创新 / 061

#### (一) “大扶贫”管理机制创新和探索 / 061

#### (二) “大扶贫”外源拉动机制构建与创新 / 067

#### (三) “大扶贫”内源机制的培育与创新 / 071

(四) “大扶贫” 防贫监测预警机制的积极创新和探索 / 073	
三、贵州“大扶贫” 体制机制的基本经验与启示 / 075	
(一) 积极探索外源拉动和内源推动相融合新方式 / 075	
(二) 锐意改革与率先创新的新时代担当精神 / 076	
(三) “大扶贫” 理念和强执行力的有效融合 / 077	
(四) 实事求是制定符合自身条件的扶贫脱贫机制 / 078	
四、贵州大扶贫体制机制面临的新挑战 / 079	
(一) 巩固脱贫成果与构建稳定脱贫长效机制的挑战 / 079	
(二) 提升脱贫质量、防止和减少返贫风险的挑战 / 080	
(三) 脱贫攻坚与乡村振兴战略衔接的挑战 / 081	
(四) 边缘贫困对象问题带来的挑战 / 082	
(五) 脱贫成效评估和社会认可度的挑战 / 082	
第四章 贵州构建大扶贫格局的经验 / 084	
一、构建大扶贫格局的理论基础与实践意义 / 085	
(一) 构建大扶贫格局的理论基础 / 085	
(二) 构建大扶贫格局的实践意义 / 087	
二、贵州大扶贫格局的发展状况以及政策安排 / 088	
(一) 贵州大扶贫格局的发展状况 / 088	
(二) 贵州大扶贫格局的政策安排 / 089	
三、贵州构建大扶贫格局的做法与成效 / 091	
(一) 贵州构建大扶贫格局的做法与经验 / 092	
(二) 贵州构建大扶贫格局的成效 / 098	
第五章 贵州产业扶贫的经验 / 102	
一、产业扶贫相关文献梳理 / 102	
(一) 产业扶贫的理论基础研究 / 103	
(二) 产业扶贫的模式与机制研究 / 103	

- (三) 产业扶贫的现实困境与对策研究 / 104
- 二、贵州产业扶贫的做法与成效 / 106
  - (一) 围绕产业发展“八要素”，开展农业产业革命 / 106
  - (二) 创新旅游扶贫 / 109
  - (三) 创新电商扶贫 / 111
- 三、贵州产业扶贫的启示 / 112
  - (一) 尊重扶贫对象的主体地位 / 113
  - (二) 调动新型经营主体参与扶贫开发的积极性 / 113
  - (三) 优化新型经营主体与贫困群众的利益联结机制 / 113
  - (四) 充分发挥财政扶贫资金的引导作用 / 114
- 第六章 贵州就业扶贫的经验 / 115**
  - 一、就业扶贫的理论基础与作用机制 / 116
    - (一) 理论基础 / 116
    - (二) 就业扶贫的作用机制 / 116
  - 二、贵州就业扶贫的政策 / 117
  - 三、贵州创新就业扶贫的做法和经验 / 118
    - (一) 大力开展职业培训，提高培训精准度 / 118
    - (二) 创新培训体系 / 119
    - (三) 促进稳定就业和转移就业 / 120
  - 四、贵州创新就业扶贫的成效 / 121
    - (一) 建立完善信息系统，强化任务目标管理 / 121
    - (二) 出台系列扶贫政策，建立就业扶贫攻坚工作体系 / 121
    - (三) 推广就业扶贫经验，拓宽劳动力就业渠道 / 122
    - (四) 夯实就业基础，促进易搬迁就业创业 / 122
- 第七章 贵州生态扶贫的经验 / 124**
  - 一、贵州生态扶贫工作取得的成效 / 125

(一) 生态建设与生态补偿 / 125	
(二) 生态产业脱贫 / 125	
(三) 生态移民搬迁 / 126	
二、贵州生态扶贫工作的主要做法 / 127	
(一) 贯彻“两山”理念，做好顶层设计 / 128	
(二) 加强生态建设，巩固生态补偿机制 / 129	
(三) 发展生态产业，探索生态资源转化机制 / 130	
(四) 实施生态搬迁工程，将生态保护与脱贫攻坚相结合 / 132	
三、贵州生态扶贫工作的突出经验 / 132	
(一) 强化顶层设计，健全生态扶贫政策体系 / 132	
(二) 创新激励机制，内化生态资源的正外部性 / 133	
(三) 优选主导生态产业，延长生态产业价值链 / 135	
(四) 明确生态搬迁责任主体，建立生态搬迁工作体系 / 137	
(五) 聚集多方帮扶力量，构建生态扶贫治理体系 / 139	
<b>第八章 贵州社会保障扶贫的经验 / 145</b>	
一、贵州贫困状况及社会保障扶贫的逻辑起点 / 146	
(一) 贵州贫困状况与特点 / 146	
(二) 社会保障扶贫的理论逻辑及其政策话语体系 / 147	
二、贵州政府部门社会保障扶贫政策安排及政策创新 / 149	
(一) 以《贵州省大扶贫条例》为标志的大扶贫战略的形成 / 149	
(二) 贵州省一级社会保障扶贫政策安排 / 150	
(三) 贵州社会保障扶贫政策的创新及其成效 / 154	
三、贵州社会保障扶贫的市县基层创新实践 / 158	
(一) 高质量的特困人员供养政策为特困人员提供兜底保障 / 158	
(二) 覆盖学前教育和义务教育的“校农结合”营养改善计划 / 160	
(三) 托养+就业模式帮助残疾人体面生活 / 161	

## 第九章 贵州金融扶贫的经验 / 164

- 一、贵州金融扶贫总体情况 / 165
- 二、贵州金融扶贫制度与组织 / 166
  - (一) 金融扶贫制度建设 / 166
  - (二) 金融扶贫机构 / 168
- 三、贵州金融扶贫机制与产品创新 / 172
  - (一) 机制创新 / 172
  - (二) 金融产品创新 / 175
- 四、贵州金融扶贫成效 / 180
  - (一) 金融扶贫资金投入规模总量持续增加 / 180
  - (二) 地方特色产业得到发展 / 183
  - (三) 贫困人口脱贫增收取得良好进展 / 184
  - (四) 农村基础设施条件改善 / 184
  - (五) 信用工程建设持续推进 / 185
- 五、贵州金融扶贫面临的挑战 / 187
  - (一) 扶贫小额信贷运行及其影响 / 187
  - (二) 扶贫小额信贷产生风险的原因分析 / 188

## 第十章 贵州易地扶贫搬迁的经验 / 191

- 一、易地扶贫搬迁的理论逻辑与现实意义 / 192
- 二、易地扶贫搬迁的主要做法 / 194
  - (一) 着力完善顶层政策设计 / 194
  - (二) 探索实施“四定”工作法 / 195
  - (三) “五力汇聚”创建易地扶贫搬迁“新家园” / 196
  - (四) 以“新市民计划”助推搬迁群众融入社区生活 / 197
  - (五) 扎实开展搬迁成效“回头看” / 198
- 三、易地扶贫搬迁的成效 / 199
  - (一) 彻底改变了近两百万农民的世代命运 / 200

- (二) 推动城镇化发展和乡村布局优化 / 200
- (三) 增添城乡经济增长新引擎 / 201
- (四) 改善农村自然生态环境 / 201
- (五) 锤炼过硬的农村基层干部队伍 / 202
- 四、易地扶贫搬迁的经验与启示 / 202
  - (一) 以“六个坚持”为遵循全面提高搬迁质量 / 202
  - (二) 以“五个三”助力搬迁群众生计保障 / 204
  - (三) 以“五个体系”建设推动搬迁后续帮扶工作 / 206
  
- 第十一章 贵州扶志扶智的经验 / 210
  - 一、贵州扶志扶智的主要做法 / 212
    - (一) 驻村帮扶机制：尽锐出战，下沉一线 / 213
    - (二) 党政引领机制：层层落实，挖掘资源 / 214
    - (三) “软招”重渗透：宣传教育、模范引领 / 216
    - (四) 硬招过硬：真抓实干，明确要求 / 217
  - 二、贵州扶志扶智的特色、成果与经验 / 223
    - (一) 贵州扶志扶智的大扶贫与主题特色 / 223
    - (二) 主要成果 / 225
    - (三) 主要经验 / 227
  - 三、贵州扶志扶智面临的挑战 / 230
    - (一) 教育差距是阻断贫困代际传递的最薄弱环节 / 230
    - (二) 产业扶贫的基础有待夯实 / 230
    - (三) 扶志扶智面临老年化的挑战 / 230
    - (四) 家庭维度的缺失一定程度上抵消了政策红利 / 231
  
- 第十二章 贵州脱贫攻坚的挑战与展望 / 232
  - 一、脱贫攻坚与乡村振兴战略统筹衔接带来的挑战与展望 / 233
    - (一) 脱贫攻坚与乡村振兴的互促 / 233

- (二) 由脱贫攻坚到乡村振兴带来的挑战 / 234
- (三) 脱贫攻坚与乡村振兴衔接的未来展望 / 237
- 二、社会治理体系与治理能力现代化带来的挑战与展望 / 238
  - (一) 完善社会治理体系对扶贫的挑战 / 238
  - (二) 建设社会治理共同体的挑战 / 241
  - (三) 推进社会治理现代化的挑战 / 243
- 三、构建解决相对贫困的长效机制带来的挑战与展望 / 243
  - (一) 贫困治理理念的转变带来的挑战 / 244
  - (二) 贫困治理战略的转变带来的挑战 / 245
  - (三) 完善相对贫困治理体制带来的挑战 / 246
  
- 附录一：党的十八大以来贵州脱贫攻坚相关研究综述 / 249
  
- 附录二：激发内生动力，走满脱贫百里路 / 266
  
- 后记 / 281

## 执行摘要

开展贵州省脱贫攻坚经验研究具有重要意义。随着经济社会的快速发展，人们对贫困的认知不断深化，贫困已经不仅仅是一种特殊的经济问题，更是一种复杂的社会现象；随着贫困治理的推进，生态环境、气候变化和交通便利程度等因素对贫困人口分布的影响越来越明显，贫困的空间属性日益突出，“空间”作为贫困研究的一个视角得以发展。贫困研究的空间视角主要基于贫困在空间上聚集并呈现出一定特征的事实。中国的贫困现象也呈现出明显的空间不均衡性，即大多数贫困人口集中分布于农村地区，尤其是生态环境恶劣、地理位置偏僻、公共服务和公共设施不足的区域，空间属性突出，需要在精准扶贫进程中予以回应。贵州省位于我国西南部地区，其面临的基本困难和问题是全国性特点的表征。同时，作为精准扶贫和精准脱贫攻坚战的前沿重镇和开放式脱贫试验区，其在贫困治理上取得的进展和经验也具有全国性的意义。因此，对贵州省的经济社会发展状况及其减贫效应进行深入探析，能够在理论上丰富空间视角的贫困治理理论、拓展贫困治理的研究边界，也能够为中国乃至其他发展中国家的区域贫困治理提供实践经验和借鉴，具有重要的意义。

贵州省经济社会发展带来的减贫效应明显。贵州省近年来经济社会发展实现了历史性跨越，所带来的减贫成效非常明显：第一，扎实推进扶贫开发各项工作并取得显著成效。截至 2019 年底，贵州省贫困人口由 2012 年的 1019 万下降至 30.83 万，贫困发生率下降至 0.85%。农村

人均可支配收入提高到 10756 元，66 个贫困县中累计 57 个贫困县顺利摘帽。第二，经济持续快速发展，经济结构不断优化，与贫困分布呈现高度的耦合性，各个州（市）经济发展水平与贫困程度在地理空间的分布上具有一致性。第三，大力推进脱贫攻坚等重大民生工程，城乡居民收入水平提高明显，农村人均可支配收入增速快于城镇居民，居民收入与地区生产总值增速基本同步。第四，大规模开展交通基础设施建设，交通扶贫工作初见成效。2014 年至 2019 年贵州省交通基础设施发展水平与贫困人口分布呈显著正相关关系，且道路交通系统完善促进收入改善的效应愈加明显。第五，不断加大教育投资力度，增加农民知识、能力、技能等脱贫致富的基本条件，实现了教育与经济、社会等领域的协同发展，减贫效益明显。贵州省的经济社会发展在未来面临着困难，如贵州仍然是全国贫困人口最多、贫困程度最深的省份之一，受国内外宏观经济环境的传导影响，长期积累的矛盾容易显现，投资需求后劲不足，地方发展走势分化等。为保障贵州省经济社会快速健康发展、脱贫攻坚任务扎实完成，本书提出如下建议：第一，重视空间异质性这一区域贫困的重要属性，从实际出发，因地制宜地规划扶贫脱贫政策；第二，科学制定基础设施规划路线，深入分析不同地区整体发展需求，秉承共享发展的理念，构建布局合理的综合交通体系；第三，优化教育资源配置，加快实施教育扶贫工程。

贵州省的脱贫攻坚取得了历史性成就。贵州省作为我国贫困面最大、贫困程度最深、贫困人口最多的省份，是全国脱贫攻坚的主战场和决战区。脱贫攻坚工程实施以来，贵州省经济社会健康快速发展，农村交通、水利、通信、医疗教育等基础设施与公共服务水平大幅改善。第一，贵州省的经济社会健康快速发展，全省的地区生产总值五年平均增速为 10.14%（全国平均数据为 6.86%），经济增长速度为同期全国最快。第二，贵州省的脱贫攻坚成效显著，贫困人口的绝对数量大规模减少，贫困发生率减少了 25%，减贫速度高于同期全国平均水平。第三，大部分贫困县实现摘帽。第四，基础设施水平大幅提升，交通、水利、

电力等建设为贫困人口带来了实际生活的便利。第五，社会公共服务呈现出崭新面貌，教育、医疗、住房等三保障工作取得了令人瞩目的成就。第六，易地扶贫搬迁取得巨大成效，2016年全国易地扶贫搬迁工作成效考核中，贵州省名列第一，成为“贵州样板”，并在党的十九大召开前举办的“砥砺奋进的五年”大型成就展上作为先进典型向全国展示。贵州的脱贫攻坚带来了贵州贫困治理能力的大幅提升。

贵州的脱贫攻坚累积了宝贵的经验。贵州在脱贫攻坚取得巨大成就的同时，创新、累积了大量的宝贵经验。党政责任体制机制创新的经验：第一，持续深入学习，确保全省广大干部群众准确领会习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和中央扶贫开发决策部署；第二，完善顶层设计，建立健全脱贫攻坚政策体系和体制机制；第三，持续真抓实干，确保脱贫攻坚各项工作精准落地见效。毕节试验区的减贫成果和经验：毕节“开发扶贫、生态建设、人口控制”试验区，开发扶贫成效显著；生态环境有效改善，森林资源持续增长，水土保持工程取得巨大成效，城乡居民生活环境有效改善；人口素质全面提升，2018年人均受教育年限达到8.9年；经济社会全面发展，地区经济发展稳健，人民生活大幅改善，社会事业长足进步。脱贫攻坚的贵州认知，即以脱贫攻坚统领经济社会发展全局：把贫困治理纳入全省发展全局来谋划和推进，坚持精准扶贫精准脱贫方略，始终围绕促进贫困人口参与和分享改革与发展红利，补齐扶贫开发与城乡协调发展的各类短板，通过“大扶贫”推动基础设施、产业发展、城镇化水平、生态环境质量、公共服务均等化跃上新台阶。精准扶贫的“四看法”：“四看法”是贵州省威宁县在精准扶贫中精准识别扶贫对象和判断是否成功脱贫所采用的一套行之有效的工作方法，即“一看房，二看粮，三看劳动力强不强，四看家中有没有读书郎”。“四看法”成为各地精准识别贫困人口的样板，作为精准扶贫典型经验在全国范围内得到推广。“五个一批”的“三变”改革：“三变”改革是在贵州省六盘水市探索的一条科学脱贫之路，即资源变资产、资金变股金、农民变股东，从而不断发展壮大集体经济，有

力促进农业增效、农民增收和农村繁荣。

贵州省的扶贫脱贫工作实现了体制机制的探索和创新。在脱贫攻坚统领经济社会发展全局的过程中，贵州省构建了“大扶贫”机制，创新实施防返贫监测预警管理机制：第一，“大扶贫”管理机制的创新和探索，包括组织管理体制变革、精准识别与精准施策创新探索、考核和退出机制的再完善；第二，“大扶贫”外源动力拉动机制的构建和创新，包括多样高效化帮扶机制、多元化社会化扶贫模式的探索和创新、投资平台与机制的创新再造；第三，“大扶贫”内源推动机制的培育与创新，包括转换生计能力的产业就业扶贫、强化主体力量的党建扶贫、激发内生动力的扶志扶智；第四，“大扶贫”防贫监测预警机制的积极创新和探索，包括立体监测清底数、精准预警强管理、标识管理和多种保障防返贫。贵州“大扶贫”体制机制的基本经验与启示：第一，积极探索外源拉动和内源推动相融合新方式；第二，锐意改革与率先创新的新时代担当精神；第三，“大扶贫”理念和强执行力的有效融合；第四，实事求是制定符合自身条件的扶贫脱贫机制。在接续的工作中，贵州“大扶贫”面临的新挑战包括：第一，巩固脱贫成果与构建稳定脱贫长效机制的新挑战；第二，提升脱贫质量、防止和减少返贫潜在风险的经验总结和推广；第三，扶贫脱贫与乡村振兴战略衔接的政策和制度转换的挑战；第四，探索边缘贫困对象带来的新矛盾解决办法的挑战；第五，扶贫脱贫机制成效评估和社会认可度的挑战。

贵州大扶贫格局有明确的构建路径和可借鉴的经验。脱贫攻坚是一项系统工程，需要全党全社会力量广泛参与，构建专项扶贫、行业扶贫与社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局，形成政府、市场和社会等多方力量互相协作的局面。贵州省以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，动员各方力量，从组织保障、资源和人力投入、方式方法创新等各方面提供保障，构建大扶贫格局，着重挖掘社会扶贫潜力，在国家社会扶贫政策顶层设计与制度安排的指导下，结合贵州省的实际情况制定了一系列具有贵州特色的社会扶贫政策制度。贵州省构建大扶贫格局的具体做法

有：第一，强化以政府为主导的专项扶贫，奠定扶贫开发工作的基础；第二，整合各行业各部门扶贫力量，联动各部门推进行业扶贫；第三，增强与定点扶贫单位的沟通联络，加大定点扶贫工作力度；第四，建立多方合作共赢机制，深化东西部扶贫协作工作；第五，发挥企业社会扶贫主力军作用，推进企业参与扶贫工作；第六，激发社会组织扶贫活力，推动社会组织参与扶贫工作。大扶贫格局的构建在推动脱贫攻坚工作中发挥的作用日益明显，累积了有益经验，具体表现在：第一，完善大扶贫政策体系，为大扶贫格局提供制度上的支持和保障；第二，培育多元化的大扶贫扶贫主体，动员企业、社会组织和个人积极参与，凝聚最广泛的力量；第三，搭建立体化大扶贫工作平台，以“大数据+精准扶贫”的理念推动共建黔东南电商公共服务平台的电商协作模式；第四，创新多样化大扶贫工作方式，利用大数据、大平台，拓展多元扶贫主体参与脱贫攻坚的路径与方式；第五，营造和谐的大扶贫社会氛围，创新宣传方式，加强经验交流和树立典型，在全社会形成“人人皆能为、人人皆愿为、人人皆可为”的良好扶贫氛围。

贵州省在产业扶贫、就业扶贫、生态扶贫、社会保障减贫、金融扶贫、易地扶贫搬迁以及扶志扶智脱贫等领域有诸多成功经验与启示。

贵州省产业扶贫的实践与启示。贵州省在产业扶贫领域主要围绕三个方面展开工作：第一，围绕产业发展“八要素”<sup>①</sup>，开展农业产业革命。（1）加强产业选择，夯实产业规模化标准化基础；（2）提升农民培训效果，打造新型产业工人；（3）抓好技术队伍建设，实现技术服务全覆盖；（4）抓好各类资金整合，助力贫困地区产业发展；（5）抓好主体培育壮大，农民合作社数量取得新突破；（6）抓好内外市场开拓，确保产销对接、上下畅通；（7）完善利益联结机制，促进农户增加收益；（8）探索“村社合一”，发挥党组织引领发展作用。第二，创

---

<sup>①</sup> 产业发展“八要素”：产业选择、培训农民、技术服务、资金筹措、组织方式、产销对接、利益联结、基层党建。

新旅游扶贫。主要做法包括：（1）抓好顶层设计和战略布局；（2）实施旅游扶贫九项工程；（3）加强典型示范总结；（4）开发“贵州旅游精准扶贫云”；（5）加大资金支持力度。第三，创新电商扶贫。主要做法有：（1）大力实施“黔货”品牌塑造工程，推动“黔货”出山；（2）大力推进电商主题培育和电商人才培育；（3）完善农村电商服务体系，推动供给侧改革；（4）强化党建，走好农村电商扶贫群众路线。产业扶贫既是短期内促进增收、减贫脱贫的现实基础，也是巩固长期脱贫效果、抑制返贫的根本路径。贵州产业扶贫的启示包括：第一，尊重扶贫对象的主体地位，激发起内生发展动力。第二，积极调动新型经营主体参与扶贫开发的积极性，充分发挥新型经营主体的市场配置功能。第三，优化新型经营主体与贫困群众的利益联结机制，从人力资本开发方面创造新的经济增长点。第四，充分发挥财政扶贫资金的引导作用，将政府、贫困户和企业（合作社）联合起来组成利益共同体，最大限度地发挥财政资金的杠杆作用。

贵州省就业扶贫的实践与成效。世界银行和国际劳工组织等公认，保障就业、提高劳动收入是减贫的重要手段。贵州省践行“五步工作法”，以“一户一培训、一户一就业”动态消除“零就业家庭”，促进合同式稳定就业，不断提升就业质量，促进脱贫摘帽。具体做法有：第一，大力开展职业培训，提高培训精准度。培训内容包括就业技能培训、农村实用人才培训、民族特色手工艺培训和技能教育长期培训等。第二，通过构建高效培训网络，开展形式多样的培训活动，对培训进行严格的监督管理，创新了就业培训体系。第三，促进稳定就业和专业就业，包括促进就地就近就业、拓宽劳务输出门路、织密劳务协作网络、不断加强就业服务和加强劳务公司建设等。贵州省在就业扶贫方面的成效表现在：第一，建立了完善的信息系统，强化了任务目标管理；第二，出台了一系列扶贫政策，建立了就业脱贫攻坚工作体系；第三，总结推广扶贫成功经验，畅通拓宽了劳动力就业渠道；第四，突破现有政策，促进了易地扶贫搬迁就业创业。