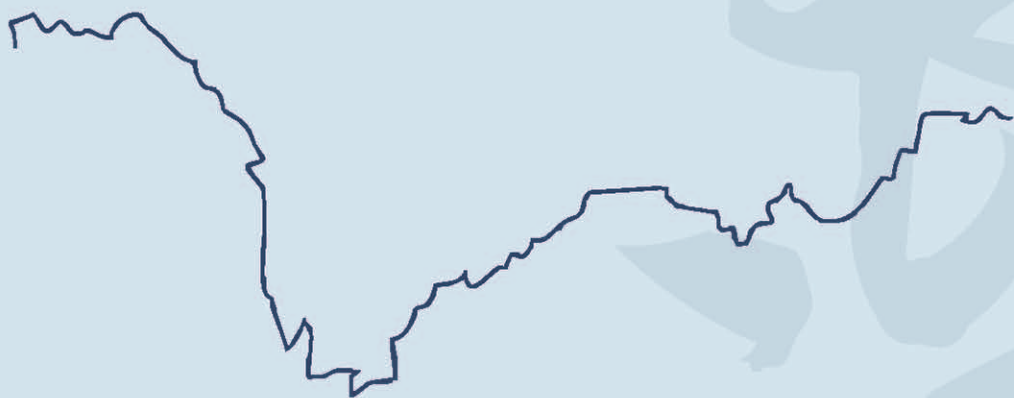


长江经济带高质量发展研究丛书 ⑥

总主编 秦尊文



# 长江经济带 农业转型发展研究

• 秦尊文 杨慧 张宁 著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

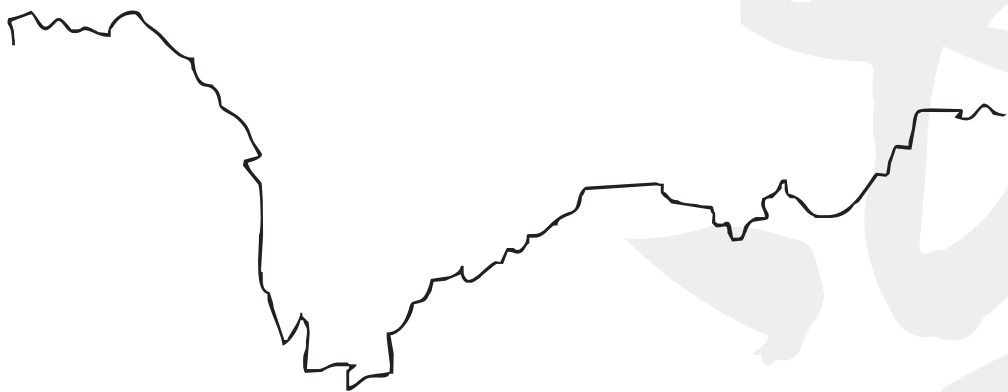


秦尊文，湖北荆门人，中南财经政法大学区域经济学博士研究生毕业。2009年至2018年任湖北省社会科学院副院长。现为湖北省人民政府咨询委员、湖北省政协参政议政人才库特聘专家、湖北省“一带一路”研究院院长、湖北经济学院特聘教授、中南财经政法大学博士研究生导师。是“中国区域经济50人论坛”成员，科技部特聘专家，中国社会科学院生态文明智库研究员，中国城市经济学会副会长，中国区域经济学会副会长，是武汉大学、中国地质大学、中南民族大学、重庆长江师范学院、江苏长江经济带研究院等单位的兼职教授（研究员）。作为专家组组长参与编制的《长江中游城市群发展规划》《汉江生态经济带发展规划》先后获国务院批准，牵头编制的湖北省和荆州市、咸宁市的长江经济带发展规划分别由省、市政府印发。出版著作40余部，发表论文500余篇。科研成果获得湖北省委、省政府授奖13项，其中一等奖2项、二等奖5项。

长江经济带高质量发展研究丛书 ⑥

---

总主编 秦尊文



# 长江经济带 农业转型发展研究

---

● 秦尊文 杨慧 张宁 著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

长江经济带农业转型发展研究/秦尊文,杨慧,张宁著. —武汉:武汉大学出版社,2020.12

长江经济带高质量发展研究丛书/秦尊文总主编;⑥

ISBN 978-7-307-22022-5

I.长… II.①秦… ②杨… ③张… III.长江经济带—地方农业经济—经济发展—研究 IV.F327.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第253677号

责任编辑:陈红 责任校对:汪欣怡 版式设计:马佳

---

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮箱:cbs22@whu.edu.cn 网址:www.wdp.com.cn)

印刷:武汉邮科印务有限公司

开本:720×1000 1/16 印张:10.75 字数:191千字 插页:1

版次:2020年12月第1版 2020年12月第1次印刷

ISBN 978-7-307-22022-5 定价:36.00元

---

版权所有,不得翻印;凡购我社的图书,如有质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。

# 总 序

2017年10月18日，习近平同志在党的十九大报告中指出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期”，这是以习近平同志为核心的党中央首次提出“高质量发展”命题。2018年4月26日，他在武汉召开的深入推动长江经济带发展座谈会上提出“以长江经济带发展推动高质量发展”。长江经济带高质量发展应以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从五个方面深入推进。

一是深入推进科学发展。习近平总书记强调长江经济带建设要抓大保护、不搞大开发，不搞大开发不是不搞大的发展，而是要科学地发展。要科学发展就必须正确把握整体推进和重点突破的关系。从上中下游三大区域来看，重点在长江中上游地区。习近平总书记这次在长江沿岸考察，第一站就是在长江中上游结合部的宜昌，然后坐船顺流而下考察了长江中游的荆州、湖南岳阳，最后到了武汉，而上次发出“共抓大保护、不搞大开发”号召的座谈会是在上游的重庆召开的。这释放出一个强烈信号，就是党中央高度重视长江中上游地区的发展。我认为，这是实现区域经济协调发展和全面建成小康社会的需要。1988年邓小平同志指出：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”<sup>①</sup>这就是著名的“两个大局”战略思想。经过多年的发展，我国已经形成了一条比较发达的沿海经济带。以习近平总书记为核心的党中央高瞻远瞩，适时提出了长江经济带发展战略。长江经济带与沿海经济带构成一个T字形，长江经济带下游地区本身就与沿海经济带重合，因此实施长江经济带战略，重点和难点都在长江中上游地区。

---

<sup>①</sup> 邓小平文选：第三卷。北京：人民出版社，1993：277-288。

二是深入推进绿色发展。习近平总书记在武汉座谈会上强调正确把握生态环境保护和经济发展的关系，探索协同推进生态优先和绿色发展新路子。2014年国家正式提出长江经济带发展战略之后，相关省市都有“大开发”的冲动，很可能步入沿海地区已走过的“先污染、后治理”的老路。针对这种苗头，习近平总书记2016年1月及时在重庆召开推动长江经济带发展座谈会，明确提出要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。这次他来湖北视察，又强调长江经济带绿色发展，关键是要处理好绿水青山和金山银山的关系。这不仅是实现可持续发展的内在要求，而且是推进现代化建设的重大原则。生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。不能把生态环境保护和经济发展割裂开来，更不能对立起来。长江经济带的绿色发展，还要发挥市场主体和全社会的主动性和积极性。企业是长江生态环境保护建设的主体和重要力量，要强化企业责任，加快技术改造，淘汰落后产能，发展清洁生产，提升企业生态环境保护建设能力。只有企业的责任意识上去了，才会终结政府环保与企业之间“猫捉老鼠”的游戏。我们要深入贯彻总书记的“两山理论”，既要绿水青山，也要金山银山，绿水青山就是金山银山。只有真正转变了经济发展方式，绿色发展和高质量发展才能落实到位，才能形成“在发展中保护，在保护中发展”的良性循环。

三是深入推进有序发展。长江经济带发展是一项复杂的系统工程，首先必须有总体谋划。没有总体谋划就没有行动指南，就往往容易脚踩西瓜皮，滑到哪里算哪里。党中央、国务院2016年出台的《长江经济带发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)就是总体谋划，就是一张宏伟的蓝图，相关省市都要按照总体规划来细化措施，稳步推进，有序发展，而不是一哄而上，甚至各自为政。要正确把握总体谋划与久久为功的关系，坚定不移将一张蓝图干到底，一茬接着一茬干，一届接着一届干，一年接着一年干，扎扎实实，步步为营。多做打基础、管长远的事，多做有利于可持续发展的事，做到“功成不必在我，成功路上有我”。要结合实施情况及国内外发展环境新变化，组织开展《规划纲要》中期评估，按照新形势新要求调整完善规划内容。要为实现既定目标制定明确的时间表、路线图，稳扎稳打，分步推进，久久为功。

四是深入推进转型发展。这就要求正确把握破除旧动能和培育新动能的关系，推动长江经济带建设现代化经济体系。破除旧动能就是要转换过去那种以物质投入、要素投入为主的发展方式，要破旧立新，要有新的发展理念、新的发展方式。2016年习近平总书记重庆讲话，主要是讲“不搞大开发”，破除旧

动能，侧重点是“破旧”；2018年在湖北视察过程中讲话主要谈科学发展、绿色发展和高质量发展，强调培育新动能，侧重点是“立新”。这就要求我们靠创新驱动长江经济带产业转型升级，建立现代化经济体系。过去我国科技很落后，技术创新很少，主要是在“跟跑”，现在我们追上来了，相当一部分在“并跑”，少数一些领域在“领跑”。在这种情况下，我们可以引进的技术相对会越来越来少、越来越难，并且想引进来的高新技术别国通常不会轻易给，特别是国之重器还是要靠我们自己。我们要以壮士断腕、刮骨疗毒的决心，积极稳妥腾退化解旧动能，破除无效供给，彻底摒弃以投资和要素投入为主导的老路，为新动能发展创造条件、留出空间，实现腾笼换鸟、凤凰涅槃。

五是深入推进联动发展。习近平总书记武汉讲话明确要求，正确处理好自身发展与协同发展的关系，努力将长江经济带打造成为有机融合的高效经济体。可以说，“有机融合的高效经济体”是习近平总书记给长江经济带发展的新定位。长江经济带的各个地区、各个城市在各自发展过程中一定要从整体出发，树立“一盘棋”思想，实现错位发展、协调发展、有机融合，形成整体合力。长江经济带要高质量发展，必须是联动发展，即上下游联动，干支流联动，左右岸联动，各个区域联动，各个产业联动，包括水、路、港、岸、产、城的联动。要特别注重建立健全长江经济带高质量发展一体化推进机制。重点是加快推进重要政策一体化。如引资政策、财税政策、土地政策、开发区政策、金融政策、环境保护政策等方面保持基本的统一，要有统一的区域经济社会发展长远规划。要避免地区间的非市场化的政策性竞争，通过政府间的政策与规划协调，避免信息不充分条件下市场机制自发形成的重复建设、过度竞争的恶果。

作为占有长江干线最长通航里程、驻有国家各类管理长江机构的湖北省，对长江经济带发展的关注是“天然”的。早在1988年，湖北省委、省政府就提出了“长江经济带开放开发”战略，开全国之先河。湖北省是“长江经济带”概念的提出者，是建设长江经济带的先行者，当然开展长江经济带研究也最早、持续时间也最长。“长江经济带”上升为国家战略后，湖北人民欢欣鼓舞，斗志昂扬。2018年湖北经济学院正式成立长江经济带发展战略研究院，并决定出版《长江经济带高质量发展研究丛书》，得到了武汉大学出版社的大力支持。丛书作者主要来自湖北经济学院、湖北省社会科学院，均长期从事长江流域经济及相关研究，研究对象为整个长江经济带。本套丛书既有对长江经济带发展的整体研究，也有长江经济带城镇化发展、产业发展、文化发展、政府合作等

方面的专题研究。希望这套丛书能为长江经济带高质量发展作出湖北贡献。当然，丛书中可能还存在一些不完善的地方，敬请广大读者批评指正！

总主编 秦尊文

2019年8月5日

# 目 录

第一章 导论	1
第一节 农业转型发展的提出	1
第二节 长江经济带农业发展的战略意义	4
第二章 长江经济带农业发展的理论基础	11
第一节 区域经济理论	11
第二节 农业工业化理论	16
第三节 可持续农业理论	21
第四节 复合生态系统理论	26
第三章 长江经济带农业发展基础与方向	29
第一节 发展基础	29
第二节 基本成效	30
第三节 存在的问题	35
第四节 发展定位	40
第四章 完善农业产业体系	45
第一节 长江经济带农业产业体系现状	45
第二节 农业产业体系发展存在的问题	50
第三节 完善长江经济带农业产业体系的思路	53
第四节 完善农业产业体系的典型案例	59
第五章 转变农业经营方式	65
第一节 长江经济带农业经营模式创新经验总结	65
第二节 长江经济带农业经营方式转型面临的问题	69
第三节 转变农业经营方式的思路	71

第四节 农业经营模式转变升级案例 .....	75
<b>第六章 加快农业物质装备现代化 .....</b>	<b>80</b>
第一节 农业物质装备现代化的内涵 .....	80
第二节 长江经济带农业物质装备现状及需求分析 .....	84
第三节 长江经济带农业物质装备现代化的制约因素 .....	88
第四节 农业物质装备现代化的对策分析 .....	91
第五节 农业物质装备现代化典型案例 .....	94
<b>第七章 加强农业信息化建设 .....</b>	<b>99</b>
第一节 农业信息化的重要意义 .....	99
第二节 农业信息化建设存在的主要问题 .....	103
第三节 促进长江经济带农业信息化的途径 .....	106
第四节 农业信息化建设案例 .....	110
<b>第八章 培育农产品市场体系 .....</b>	<b>113</b>
第一节 长江经济带农产品加工发展现状及问题 .....	113
第二节 培育农产品市场体系的策略 .....	116
第三节 农产品市场体系改革范例 .....	120
<b>第九章 推进特色农业发展 .....</b>	<b>124</b>
第一节 特色农业发展模式 .....	124
第二节 发展特色农业的重要意义 .....	129
第三节 长江经济带特色农业发展现状评价 .....	132
第四节 长江经济带特色农业发展对策 .....	134
第五节 长江经济带特色农业发展案例 .....	137
<b>第十章 完善农业发展制度保障体系 .....</b>	<b>144</b>
第一节 农业政策支持体系 .....	144
第二节 农业法律保障体系 .....	148
第三节 农业金融支持体系 .....	153
<b>后记 .....</b>	<b>163</b>

# 第一章 导 论

## 第一节 农业转型发展的提出

农业是国民经济的基础部门，是现代产业体系的重要组成部分。中华人民共和国成立 70 多年来，伴随国家的现代化进程，农业现代化取得重大进展。然而，随着经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，农业发展也面临着挑战。在资源环境约束与国际农产品竞争压力下，我国农业发展和农产品供给存在很多不足，具体表现为：资源消耗依赖性没有得到扭转，环境代价高、污染较为严重、生态退化趋势未有效遏制，规模化、科技化水平较低、大宗价格受国际打压严重，产品结构、品质质量不能满足人民群众日益增长的要求(漆雁斌，2019)。因此，大力推进农业转型发展，保障农产品质量，提升农业供给效益，关系到农业农村发展大局，关系到整个社会经济发展的全局。同时，加快促进农业转型升级，推动农业高质量发展是我国农业农村工作长期坚持的主线，是实施乡村振兴的主要任务。

2004 年至 2020 年连续 17 年发布的以“三农”(农业、农村、农民)为主题的中央一号文件，强调了“三农”问题在中国社会主义现代化时期“重中之重”的地位。特别是从 2014 年至今，农业现代化以及农业供给侧结构性改革连续多年被写入中央一号文件标题，意义深远，凸显了农业转型升级的重要性。

2014 年 1 月 19 日，新华社授权发布《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》，其内容包括：完善国家粮食安全保障体系；强化农业支持保护制度；建立农业可持续发展长效机制；深化农村土地制度改革；构建新型农业经营体系；加快农村金融制度创新；健全城乡发展一体化体制机制；改善乡村治理机制。文件要求全面深化农村改革，坚持社会主义市场经济改革方向，处理好政府和市场的关系，激发农村经济社会活力；文件鼓励探索创新，在明确底线的前提下，支持地方先行先试，尊重农民群众实践创造；文件提出要因地制宜、循序渐进，不搞“一刀切”，不追求一步到位，允许采取差

异性、过渡性的制度和政策安排；文件还要求城乡统筹联动，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，让农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

2015年2月1日，中央一号文件《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》公布。其内容包括：围绕建设现代农业，加快转变农业发展方式；围绕促进农民增收，加大惠农政策力度；围绕城乡发展一体化，深入推进新农村建设；围绕增添农村发展活力，全面深化农村改革；围绕做好“三农”工作，加强农村法治建设。文件针对“双重挤压”的现状，提出了创新农业支持保护政策、提高农业竞争力的总体要求，指出农村工作应主动适应经济发展新常态，按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求，继续全面深化农村改革，全面推进农村法治建设，推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展，努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，在促进农民增收上获得新成效，在建设新农村上迈出新步伐，为经济社会持续健康发展提供有力支撑。

2016年1月27日，中央一号文件《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》公布，其内容包括：持续夯实现代农业基础，提高农业质量效益和竞争力；加强资源保护和生态修复，推动农业绿色发展；推进农村产业融合，促进农民收入持续较快增长；推动城乡协调发展，提高新农村建设水平；深入推进农村改革，增强农村发展内生动力；加强和改善党对“三农”工作指导。文件分析了我国农业农村发展面临的诸多有利条件和各种难题，指出把坚持农民主体地位、增进农民福祉作为农村一切工作的出发点和落脚点，用发展新理念破解“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，保持农业稳定发展和农民持续增收，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，推动新型城镇化与新农村建设双轮驱动、互促共进，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

2017年2月5日，中央一号文件《关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》发布，其内容包括：优化产品产业结构，着力推进农业提质增效；推行绿色生产方式，增强农业可持续发展能力；壮大新产业新业态，拓展农业产业链价值链；强化科技创新驱动，引领现代农业加快发展；补齐农业农村短板，夯实农村共享发展基础；加大农村改革力度，激活农业农村内生发展动力。本次文件着重强调了农业供给侧结构性改革，认为新的历史阶段，农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，突出

表现为阶段性供过于求和供给不足并存，矛盾的主要方面在供给侧。因此，要在确保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。文件指出，必须直面困难和挑战，坚定不移推进改革，勇于承受改革阵痛，尽力降低改革成本，积极防范改革风险，确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

2018年2月4日，中央一号文件《关于实施乡村振兴战略的意见》发布，其主要内容包括：提升农业发展质量，培育乡村发展新动能；推进乡村绿色发展，打造人与自然和谐共生发展新格局；繁荣兴盛农村文化，焕发乡风文明新气象；加强农村基层基础工作，构建乡村治理新体系；提高农村民生保障水平，塑造美丽乡村新风貌；打好精准脱贫攻坚战，增强贫困群众获得感；推进体制机制创新，强化乡村振兴制度性供给；汇聚全社会力量，强化乡村振兴人才支撑；开拓投融资渠道，强化乡村振兴投入保障；坚持和完善党对“三农”工作的领导等。文件指出当前农村发展不平衡不充分问题突出，主要表现在：农产品阶段性供过于求和供给不足并存，农业供给质量亟待提高；农民适应生产力发展和市场竞争的能力不足，新型职业农民队伍建设急需加强；农村基础设施和民生领域欠账较多，农村环境和生态问题比较突出，乡村发展整体水平亟待提升；国家支农体系相对薄弱，农村金融改革任务繁重，城乡之间要素合理流动机制亟待健全；农村基层党建存在薄弱环节，乡村治理体系和治理能力亟待强化。因此，实施乡村振兴战略，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求。

2019年2月19日，中央一号文件《关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》发布，其主要内容包括：聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚；夯实农业基础，保障重要农产品有效供给；扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板；发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道；全面深化农村改革，激发乡村发展活力；完善乡村治理机制，保持农村社会和谐稳定；发挥农村党支部战斗堡垒作用，全面加强农村基层组织建设；加强党对“三农”工作的领导，落实农业农村优先发展总方针。文件指出，今明两年是全面建成小康社会的决胜期，党中央认为，在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，做好“三农”工作具有特殊重要性。必须紧紧围绕

统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求，抓重点、补短板、强基础，围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革，坚决打赢脱贫攻坚战，充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，全面推进乡村振兴，确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

2020年2月5日，中央一号文件《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》发布。文件明确2020年两大重点是集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板，并提出一系列含金量高、操作性强的政策举措。全文共5个部分，包括：坚决打赢脱贫攻坚战；对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板；保障重要农产品有效供给和促进农民持续增收；加强农村基层治理；强化农村补短板保障措施。

除了中央一号文件外，中央高层及各部均对农业转型升级给予了充分重视。2018年2月19日，《农业部关于大力实施乡村振兴战略加快推进农业转型升级的意见》指出：当前，我国农业进入高质量发展阶段，要按照高质量发展的要求，推动农业尽快由总量扩张向质量提升转变，唱响质量兴农、绿色兴农、品牌强农主旋律，加快推进农业转型升级。2018年9月21日，习近平总书记在十九届中央政治局第八次集体学习时的讲话中强调“实施乡村振兴战略，各级党委和党组织必须加强领导，汇聚起全党上下、社会各方的强大力量。要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路”。

从以上分析可以看到，促进农业转型升级是党中央针对农业农村发展历史和发展现状，有针对性地提出解决农村遗留问题，迎接国际挑战，保障民生发展提出的重要发展战略，对于实现农业现代化以及我国经济的长期稳定发展具有重要意义。

## 第二节 长江经济带农业发展的战略意义

长江经济带农业发展具有一系列战略意义：首先，在我国粮食安全方面，长江经济带农业占据了举足轻重的地位；其次，在长江经济带社会经济发展中，长江经济带农业具有战略支撑作用；最后，在长江经济带生态环境保护中，长江经济带农业发挥着不可替代的作用。

## 一、长江经济带农业发展在我国粮食安全战略中占据了举足轻重的地位

民以食为天，国以农为本。自古以来，粮食安全在我国政治中便占据了极为重要的地位。《尚书·洪范》讲“八政”，列在首位的便是“食”。粮食问题，是古代政治的首要问题。在古代，粮食丰收、人口众多，是一个国家兴盛的标志；饥谨灾荒，人口大规模非正常死亡，则是国家衰亡的征兆。西汉末年的绿林、赤眉起义，东汉末年的黄巾起义，隋朝末年的瓦岗起义，唐末黄巢起义，明末李自成起义，无不与饥荒有直接关系。“手中有粮，心中不慌”，只有粮食充足才能稳住人心，才能保证国家的长治久安。

我国是世界人口第一大国，约占全球人口的 20%，而耕地面积仅占全球可耕地面积的 7%，因而粮食安全问题十分重要。虽然近年来我国农业的机械化水平、科技水平不断提高，自 2004 年至 2015 年，我国实现了粮食总产量“十二连增”，似乎粮食安全不成问题。然而，事实情况并非如此。即使实现了粮食产量的“十二连增”，我们却仍然面对以下问题：第一，“丰年缺粮”。这是因为，粮食产量在增加，粮食需求量同样在增加。我国总人口在不断增加，人民群众的消费水平不断提高，农产品加工产业在不断发展，这些因素导致对粮食的需求也在不断加大。第二，粮食对外依存度不断加大。大米、小麦、玉米是我国三大主粮，然而我国粮食缺口大，加上国内国际农产品价格倒挂，导致三大主粮进口连年增加，粮食对外依存度不断提高。值得一提的是，除了主粮，其他农产品如大豆、棉花、生猪、牛奶、食糖、食用油等价格，我国均高于国外。总的来看，在今后相当一段时间内，我国粮食供给矛盾会进一步加大，国内国际农产品价格倒挂会逐渐扩大，因而我国粮食安全问题必须引起重视。

近年来，国际粮食价格不断下跌，构成了制约我国粮价上涨的“天花板”；由于国内劳动力、生产资料价格不断上涨，国内农产品价格近年来稳步上涨，农业生产成本则构成了我国粮价上涨的“地板”。粮食进口虽然能够在一定程度上缓解国内粮食不足问题，但是低价进口粮食会抑制国内农产品价格，进而挫伤农民的种粮积极性，对粮食自给产生不良影响。从目前趋势来看，国内国际粮价倒挂将在相当长一段时期内成为常态，我国粮食对外依存度不断上升的局面一时难以逆转。2010 年，我国成为美国农产品最大进口国。有专家估计，目前我国广义粮食进口依存度已经超过 30%，在不久的将来预计会超过 50%。

面对如此庞大的人口，我们不能也不可能靠进口来满足粮食需求。一个国家只有粮食自给，才能在国际上不受制于人。习近平总书记指出：“中国人的

饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上，我们的饭碗应该主要装中国粮。”因而，粮食生产必须自力更生。

长江经济带农业处于亚热带季风区，气候温暖湿润，全年降水 1000mm 以上，光照、热量、水量、土壤条件好，农作物一年两熟甚至三熟。在全国十三个粮食主产省区中，有江西、湖南、四川、湖北、江苏、安徽六个省属于长江经济带。成都平原、江汉平原、洞庭湖地区、鄱阳湖地区、巢湖地区、太湖地区是我国重要的商品粮生产基地。农业总产值约占全国的 40%，粮食产量约占全国的 40%，其中水稻产量约占全国的 65%。然而，与历史相比而言，长江经济带农业在我国粮食安全保障方面的作用呈现弱化趋势。

自古以来，长江经济带农业便在我国粮食生产中占据了举足轻重的地位。汉唐时期，由于南方未得到充分开发，汉唐政府的粮食来源主要靠北方供应。唐代安史之乱后，政府粮食开始靠江淮供应。北宋、南宋政府粮食都是靠“江淮之漕”供应。南宋时，国土得到充分开发，我国经济重心完成南移。南宋有“苏湖熟，天下足”的谚语，意即太湖流域的苏州、湖州大丰收则天下粮食充足的意思。元代定都北京后，长江经济带地位更加重要，明朝有“湖广熟，天下足”的谚语，即湖南、湖北大丰收则天下粮食充足的意思。元明清三代，政府粮食都靠“江南之漕”供应。<sup>①</sup>南粮北运可谓当时政府的生命线。这意味着，近 1000 多年来，我国国家粮食安全都是靠长江经济带农业保证的。

长江经济带农业资源丰富，基础条件好，然而农业产量、产值仅占全国的 40% 左右，与古代相比相差甚远，长江经济带农业在我国粮食生产中的地位有待加强。所以，利用好长江流域的农业资源，充分挖掘长江经济带农业的潜力，提高长江经济带现代农业发展水平，提升长江经济带在我国粮食生产中的地位，对于保障我国粮食安全将会具有十分重要的意义。

## 二、长江经济带农业对长江经济带社会经济发展具有战略支撑作用

长江经济带农业对长江经济带社会经济发展的战略支撑作用体现在以下几个方面：

第一，长江经济带农业为长江经济带经济发展提供广阔的市场、充足的劳动力和丰富的农产品。在市场方面，目前我国经济下行压力加大，尤其是长江经济带地区，制造业十分发达，产能过剩比较严重，商品积压量较大，产品找不到出路，一些中小企业面临破产危险。在城市市场竞争压力越来越大的情况

---

<sup>①</sup> 王明德. 论中国古代漕运体系发展的几个阶段[J]. 聊城大学学报, 2008(3).

下，农村商品市场却未得到较为充分的发展，农村市场产品种类少、数量少、质量差，甚至假冒伪劣产品充斥其中。除了对制造业的需求外，农村对第三产业——尤其是农业服务业的需求也十分巨大，农业服务业包括良种服务、农资服务、农机服务、技术服务、信息服务、培训服务、流通服务、金融服务、保险服务等。近年来，农民收入不断上升，农业不断发展，农村市场需求量大，需求层次有待提升，这对于长江经济带经济而言，无疑提供了一个广阔的市场空间。

“进军农村”现在逐渐成为商家的经营战略。2016年春天，位于杭州的阿里巴巴宣布，农村淘宝推出“百县万村战春耕运动”，由生产厂家直接为农民提供种苗、农药、兽药、农机、农具、农膜等。除了农资产品，农民还可以获得“旺农贷”资金支持，以及专家指导、无人机喷洒农药等线下服务。传统的农业商家通过省、市、县、乡层层分销，流通环节过多，导致农资价格高且造假屡禁不止。通过电商平台直接对接厂商与农户，减少了流通环节，降低了农资价格，减少了造假行为。除了互联网企业外，传统的农业产业化企业，如四川的新希望集团，也在农业领域不断深耕。新希望集团是国家级重点龙头企业，中国最大的饲料生产企业，中国最大的农业企业之一。除了饲料加工外，新希望集团围绕农业开展了农林牧渔业基地建设，农副产品加工、仓储和销售，农业信息技术服务，农业金融服务等。

在劳动力方面，目前我国的城镇化率还比较低，2019年，我国城镇化率为60.60%，长江经济带中上海最高，为88%，其次是江苏70.61%、浙江70%、重庆66.8%，再次是湖北61%、江西57.4%、湖南57.22%、安徽55.81%，最后是四川53.79%、贵州49.02%、云南48.91%，长江经济带中超过一半省份的城镇化率低于全国水平。一些发达国家的城镇化率更高，如日本的城镇化率高达90%，美国的城镇化水平高达80%。这意味着，除了上海，长江经济带的城镇化率还普遍处于低层次水平。随着农业现代化的发展，必然会有亿万农民从土地中被解放出来，为长江经济带经济发展提供充足的劳动力。

在农产品方面，长江经济带的农产品加工产业还不太完善，长江经济带农业为农产品加工提供了水稻、生猪、鱼类、水果、油菜籽、芝麻、棉花、蚕丝、麻类、茶叶、烟草、林木等丰富的农产品，为长江经济带粮食加工、肉食品加工、水果加工、油料加工、纺织业、茶业、烟草、家具、造纸、园林、建筑等行业提供了丰富的原材料。随着农业不断产业化，长江经济带农业在农产品提供方面，将会发挥越来越大的作用。