

2021

法律法规全书系列

中华人民共和国
行政法
及司法解释全书

含典型案例及文书范本

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

便捷的可摊开使用的法律工具书
实惠的一次购买即免费增补再版修订内容
赠送目录电子版，快速定位、查找与使用

2021

法律法规全书系列

中华人民共和国
行政法
及司法解释全书

含典型案例及文书范本

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国行政法及司法解释全书：含文书范本：2021 年版 / 中国法制出版社编. —7 版. —北京：中国法制出版社，2021. 1

(法律法规全书系列)

ISBN 978 - 7 - 5216 - 1597 - 5

I. ①中… II. ①中… III. ①行政法 - 法律解释 - 中国 IV. ①D922. 105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2021) 第 019560 号

策划编辑：袁笋冰

责任编辑：欧丹

封面设计：蒋怡

中华人民共和国行政法及司法解释全书

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO XINGZHENGFA JI SIFA JIESHI QUANSHU

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/787 毫米×960 毫米 16 开

版次/2021 年 1 月第 7 版

印张/44 字数/1381 千

2021 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5216 - 1597 - 5

定价：98.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址：<http://www.zgfs.com>

市场营销部电话：010 - 66033393

传真：010 - 66031119

编辑部电话：010 - 66066621

邮购部电话：010 - 66033288

(如有印装质量问题，请与本社印务部联系调换。电话：010 - 66032926)

出版说明

随着中国特色社会主义法律体系的建成，中国的立法进入了“修法时代”。在这一时期，为了使法律体系进一步保持内部的科学、和谐、统一，会频繁出现对法律各层级文件的适时清理。目前，清理工作已经全面展开且取得了阶段性的成果，但这一清理过程在未来几年仍将持续。这对于读者如何了解最新法律修改信息、如何准确适用法律带来了使用上的不便。基于这一考虑，我们精心编辑出版了本丛书，一方面重在向读者展示我国立法的成果与现状，另一方面旨在帮助读者在法律文件修改频率较高的时代准确适用法律。

本书独具以下四重价值：

1. **文本权威，内容全面。**本书涵盖行政法领域相关的常用法律、行政法规、国务院文件、部门规章、规范性文件、司法解释，及最高人民法院公布的典型案例、示范文本；书中收录文件均为经过清理修改的现行有效标准文本，方便读者及时掌握最新法律文件。

2. **查找方便，附录实用。**全书法律文件按照紧密程度排列，方便读者对某一类问题的集中查找；重点法律附加条旨，指引读者快速找到目标条文；附录相关典型案例、文书范本，其中案例具有指引“同案同判”的作用。同时，本书采用可平摊使用的独特开本，避免因书籍太厚难以摊开使用的弊端。

3. **免费增补，动态更新。**为保持本书与新法的同步更新，避免读者因部分法律的修改而反复购买同类图书，我们为读者专门设置了以下服务：(1) 扫码添加书后“法规编辑部”公众号→点击菜单栏→进入资料下载栏→选择法律法规全书资料项→点击网址或扫码下载，即可获取本书每次改版修订内容的电子版文件；(2) 通过“法规编辑部”公众号，及时了解最新立法信息，并可线上留言，编辑团队会就图书相关疑问动态解答。

4. **目录赠送，配套使用。**赠送本书目录的电子版，与纸书配套，立体化、电子化使用，便于检索、快速定位；同时实现将本书装进电脑，随时随地查。

修订说明

《中华人民共和国行政法及司法解释全书》自出版以来，深受广大读者的欢迎和好评。本书在上一版本的基础之上，根据国家法律、行政法规、部门规章、司法解释等相关文件的制定和修改情况，进行了相应的增删和修订。修订情况如下：

根据近年国家立法的变化，更新了相应的法律文件共计 34 件：《中华人民共和国公职人员政务处分法》《法治中国建设规划（2020—2025 年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025 年）》《政府信息公开信息处理费管理办法》《政府督查工作条例》《中华人民共和国行政处罚法》《最高人民法院关于对林业行政机关依法作出具体行政行为申请人民法院强制执行问题的复函》《公务员职务、职级与级别管理办法》《民政部关于贯彻落实〈中华人民共和国民法典〉中有关婚姻登记规定的通知》《收养评估办法（试行）》《养老机构管理办法》《公安机关办理政府信息公开行政复议案件若干问题的规定》《公证程序规则》《营业性演出管理条例》《娱乐场所管理条例》《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《职业病诊断与鉴定管理办法》《中华人民共和国疫苗管理法》《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》《中华人民共和国森林法》《自然资源执法监督规定》《自然资源行政处罚办法》《城市房地产开发经营管理条例》《中华人民共和国国防法》《最高人民法院关于行政机关负责人出庭应诉若干问题的规定》，等等。

总 目 录

一、综合篇

1. 综合	(3)
2. 行政立法	(70)
3. 行政许可	(89)
4. 行政处罚	(104)
5. 行政强制	(120)

二、行政管理篇

1. 人事	(131)
2. 民政	(151)
3. 公安	(181)
4. 道路交通	(243)
5. 司法行政	(271)

6. 文化、旅游	(301)
7. 卫生健康	(334)
8. 市场监管	(382)
9. 自然资源	(468)
10. 城乡建设	(519)
11. 国防军事	(537)
12. 应急管理	(568)

三、行政救济篇

1. 行政复议	(623)
2. 行政诉讼	(635)
3. 行政赔偿	(677)
4. 信访	(688)

目 录*

一、综合篇

1. 综合

- | | | | |
|--|------|--|------|
| 中华人民共和国宪法 | (3) | 政府信息公开信息处理费管理办法 | (53) |
| (2018年3月11日) | | (2020年11月17日) | |
| 中华人民共和国监察法 | (13) | 中华人民共和国政府采购法 | (54) |
| (2018年3月20日) | | (2014年8月31日) | |
| 中华人民共和国公职人员政务处分法 | (18) | 中华人民共和国政府采购法实施条例 | (59) |
| (2020年6月20日) | | (2015年1月30日) | |
| 中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定(节录) | (23) | 机关团体建设楼堂馆所管理条例 | (65) |
| (2014年10月23日) | | (2017年10月5日) | |
| 法治中国建设规划(2020—2025年) | (24) | 政府督查工作条例 | (66) |
| (2021年1月10日) | | (2020年12月26日) | |
| 法治社会建设实施纲要(2020—2025年) | (31) | · 指导案例 · | |
| (2020年12月7日) | | 1. 李健雄诉广东省交通运输厅政府信息公开案 | (68) |
| 重大行政决策程序暂行条例 | (35) | 2. 罗元昌诉重庆市彭水苗族土家族自治县地方海事处政府信息公开案 | (69) |
| (2019年4月20日) | | | |
| 国务院办公厅关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的指导意见 | (38) | 2. 行政立法 | |
| (2018年12月4日) | | 中华人民共和国立法法 | (70) |
| 国务院办公厅关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见 | (40) | (2015年3月15日) | |
| (2018年12月5日) | | 行政法规制定程序条例 | (78) |
| 法治政府建设与责任落实督察工作规定 | (43) | (2017年12月22日) | |
| (2019年4月15日) | | 规章制定程序条例 | (81) |
| 中央全面依法治国委员会办公室关于开展法治政府建设示范创建活动的意见 | (47) | (2017年12月22日) | |
| (2019年5月) | | 法规规章备案条例 | (84) |
| 中华人民共和国政府信息公开条例 | (48) | (2001年12月14日) | |
| (2019年4月3日) | | · 典型案例 · | |
| 国务院办公厅政府信息与政务公开办公室关于机构改革后政府信息公开申请办理问题的解释 | (52) | 吉德仁等诉盐城市人民政府行政决定案 | (85) |
| (2019年2月2日) | | | |
| | | 3. 行政许可 | |
| | | 中华人民共和国行政许可法 | (89) |
| | | (2019年4月23日) | |
| | | 最高人民法院关于审理行政许可案件若干问题的规定 | (95) |
| | | (2009年12月14日) | |

* 编者按：本目录中的时间为法律文件的公布时间或最后一次修正、修订公布时间。

· 典型案例 ·

- 念泗三村 28 幢楼居民 35 人诉扬州市规划局行政许可行为侵权案 (96)

· 文书范本 ·

1. 行政许可申请表 (100)
2. 受理申请决定书 (101)
3. 不予受理通知书 (101)
4. 收取行政许可申请材料凭证 (101)
5. 延长行政许可批准时限告知书 (102)
6. 准予行政许可决定书 (102)
7. 不予行政许可决定书 (102)
8. 撤销行政许可决定书 (103)
9. 注销行政许可决定书 (103)

4. 行政处罚

- 中华人民共和国行政处罚法 (104)
(2021 年 1 月 22 日)
- 罚款决定与罚款收缴分离实施办法 (110)
(1997 年 11 月 17 日)
- 罚款代收代缴管理办法 (110)
(1998 年 5 月 28 日)
- 违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处分暂行规定 (112)
(2000 年 2 月 12 日)

· 指导案例 ·

1. 鲁潍(福建)盐业进出口有限公司苏州分公司诉江苏省苏州市盐务管理局盐业行政处罚案 (113)
2. 黄泽富、何伯琼、何熠诉四川省成都市金堂工商行政管理局行政处罚案 (114)
3. 盐城市奥康食品有限公司东台分公司诉盐城市东台工商行政管理局工商行政处罚案 (115)

· 文书范本 ·

1. 行政处罚意见告知书 (117)
2. 行政处罚听证会通知书 (117)
3. 行政处罚听证会笔录 (118)
4. 行政处罚事先告知书 (118)
5. 行政处罚决定书 (119)
6. 当场行政处罚决定书 (119)

5. 行政强制

- 中华人民共和国行政强制法 (120)
(2011 年 6 月 30 日)
- 最高人民法院关于行政机关申请法院强制执行处罚决定时效问题的答复 (125)
(2019 年 9 月 10 日)
- 最高人民法院关于违法的建筑物、构筑物、设施等强制拆除问题的批复 (126)
(2013 年 3 月 27 日)
- 最高人民法院关于办理申请人民法院强制执行国有土地上房屋征收补偿决定案件若干问题的规定 (126)
(2012 年 3 月 26 日)
- 最高人民法院关于对林业行政机关依法作出具体行政行为申请人民法院强制执行问题的复函 (127)
(2020 年 12 月 23 日)

· 典型案例 ·

1. 廖明耀诉龙南县人民政府房屋强制拆迁案 (127)
2. 刘云务诉山西省太原市公安局交通警察支队晋源一大队道路交通管理行政强制案 (127)

二、行政管理篇

1. 人事

- 中华人民共和国公务员法 (131)
(2018 年 12 月 29 日)
- 公务员职务与职级并行规定 (138)
(2019 年 3 月 27 日)
- 公务员职务、职级与级别管理办法 (141)
(2020 年 3 月 3 日)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《聘任制公务员管理规定(试行)》 (142)
(2017 年 9 月 19 日)

- 行政机关公务员处分条例 (145)
(2007 年 4 月 22 日)
- 中共中央纪委、中共中央组织部、人力资源和社会保障部关于党的机关、人大机关、政协机关、各民主党派和工商联机关公务员参照执行《行政机关公务员处分条例》的通知 (149)
(2013 年 5 月 25 日)
- 事业单位人事管理条例 (149)
(2014 年 4 月 25 日)

2. 民政

中华人民共和国村民委员会组织法·····	(151)
(2018年12月29日)	
中华人民共和国城市居民委员会组织法·····	(155)
(2018年12月29日)	
中华人民共和国慈善法·····	(156)
(2016年3月16日)	
婚姻登记条例·····	(162)
(2003年8月8日)	
民政部关于贯彻落实《中华人民共和国民法典》 中有关婚姻登记规定的通知·····	(164)
(2020年11月24日)	
中国公民收养子女登记办法·····	(165)
(2019年3月2日)	
收养评估办法(试行)·····	(166)
(2020年12月30日)	
养老机构管理办法·····	(167)
(2020年9月1日)	
残疾预防和残疾人康复条例·····	(170)
(2018年9月18日)	
城市居民最低生活保障条例·····	(173)
(1999年9月28日)	
殡葬管理条例·····	(174)
(2012年11月9日)	
社会团体登记管理条例·····	(175)
(2016年2月6日)	
烈士褒扬条例·····	(178)
(2019年8月1日)	
· 典型案例 ·	
林建国诉济南市住房保障和房产管理局房屋行政 管理案·····	(181)

3. 公安

中华人民共和国人民警察法·····	(181)
(2012年10月26日)	
公安机关办理行政案件程序规定·····	(185)
(2020年8月6日)	
中华人民共和国居民身份证法·····	(205)
(2011年10月29日)	
中华人民共和国户口登记条例·····	(207)
(1958年1月9日)	
居住证暂行条例·····	(208)
(2015年11月26日)	
中华人民共和国海关法·····	(210)
(2017年11月4日)	

中华人民共和国出境入境管理法·····	(217)
(2012年6月30日)	
中华人民共和国治安管理处罚法·····	(223)
(2012年10月26日)	
拘留所条例·····	(232)
(2012年2月23日)	
中华人民共和国禁毒法·····	(234)
(2007年12月29日)	
戒毒条例·····	(238)
(2018年9月18日)	
· 典型案例 ·	
1. 沈某、蔡某诉南通市公安局开发区分局行政 不作为案·····	(241)
2. 张美华等五人诉天水市公安局麦积分局行政 不作为赔偿案·····	(242)
4. 道路交通	
中华人民共和国道路交通安全法·····	(243)
(2011年4月22日)	
中华人民共和国道路交通安全法实施条例·····	(252)
(2017年10月7日)	
道路交通事故处理程序规定·····	(260)
(2017年7月22日)	
· 指导案例 ·	
贝汇丰诉海宁市公安局交通警察大队道路交通 管理行政处罚案·····	(270)
5. 司法行政	
中华人民共和国律师法·····	(271)
(2017年9月1日)	
律师执业管理办法·····	(275)
(2016年9月18日)	
法律援助条例·····	(280)
(2003年7月21日)	
中华人民共和国公证法·····	(282)
(2017年9月1日)	
公证程序规则·····	(285)
(2020年10月20日)	
中华人民共和国监狱法·····	(291)
(2012年10月26日)	
中华人民共和国社区矫正法·····	(294)
(2019年12月28日)	
司法行政机关行政复议应诉工作规定·····	(298)
(2001年6月22日)	

6. 文化、旅游

- 中华人民共和国公共文化服务保障法…………… (301)
 (2016年12月25日)
- 中华人民共和国公共图书馆法…………… (305)
 (2018年10月26日)
- 中华人民共和国电影产业促进法…………… (307)
 (2016年11月7日)
- 营业性演出管理条例…………… (312)
 (2020年11月29日)
- 娱乐场所管理条例…………… (317)
 (2020年11月29日)
- 中华人民共和国旅游法…………… (320)
 (2018年10月26日)
- 旅游行政处罚办法…………… (327)
 (2013年5月12日)

7. 卫生健康

- 中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法…………… (334)
 (2019年12月28日)
- 中华人民共和国执业医师法…………… (341)
 (2009年8月27日)
- 医疗纠纷预防和处理条例…………… (344)
 (2018年7月31日)
- 中华人民共和国传染病防治法…………… (348)
 (2013年6月29日)
- 中华人民共和国职业病防治法…………… (355)
 (2018年12月29日)
- 职业病诊断与鉴定管理办法…………… (362)
 (2021年1月4日)
- 中华人民共和国疫苗管理法…………… (367)
 (2019年6月29日)
- 中华人民共和国母婴保健法…………… (376)
 (2017年11月4日)
- 中华人民共和国人口与计划生育法…………… (378)
 (2015年12月27日)

· 典型案例 ·

- 艾立仁诉沈阳市卫生和计划生育委员会行政不作为案…………… (381)

8. 市场监管

- 中华人民共和国反垄断法…………… (382)
 (2007年8月30日)
- 中华人民共和国反不正当竞争法…………… (386)
 (2019年4月23日)
- 中华人民共和国消费者权益保护法…………… (388)
 (2013年10月25日)

- 中华人民共和国广告法…………… (393)
 (2018年10月26日)
- 中华人民共和国商标法…………… (399)
 (2019年4月23日)
- 中华人民共和国专利法…………… (406)
 (2020年10月17日)
- 中华人民共和国食品安全法…………… (412)
 (2018年12月29日)
- 中华人民共和国食品安全法实施条例…………… (428)
 (2019年10月11日)
- 食品生产许可管理办法…………… (433)
 (2020年1月2日)
- 网络餐饮服务食品安全监督管理办法…………… (438)
 (2020年10月23日)
- 中华人民共和国药品管理法…………… (440)
 (2019年8月26日)
- 中华人民共和国产品质量法…………… (451)
 (2018年12月29日)
- 市场监督管理行政处罚程序暂行规定…………… (456)
 (2018年12月21日)
- 市场监督管理行政许可程序暂行规定…………… (462)
 (2019年8月21日)

9. 自然资源

- 中华人民共和国土地管理法…………… (468)
 (2019年8月26日)
- 土地调查条例…………… (475)
 (2018年3月19日)
- 农田水利条例…………… (477)
 (2016年5月17日)
- 不动产登记暂行条例…………… (480)
 (2019年3月24日)
- 不动产登记暂行条例实施细则…………… (482)
 (2019年7月24日)
- 中华人民共和国草原法…………… (492)
 (2013年6月29日)
- 中华人民共和国森林法…………… (497)
 (2019年12月28日)
- 中华人民共和国矿产资源法…………… (502)
 (2009年8月27日)
- 中华人民共和国煤炭法…………… (506)
 (2016年11月7日)
- 退耕还林条例…………… (509)
 (2016年2月6日)
- 自然资源执法监督规定…………… (513)
 (2020年3月20日)

自然资源行政处罚办法····· (515)	中华人民共和国国家安全法····· (553)
(2020年3月20日)	(2015年7月1日)
· 典型案例 ·	中华人民共和国反恐怖主义法····· (557)
张凤竹诉濮阳市国土资源局行政不作为案····· (518)	(2018年4月27日)
10. 城乡建设	中华人民共和国国防交通法····· (564)
中华人民共和国城乡规划法····· (519)	(2016年9月3日)
(2019年4月23日)	12. 应急管理
住房和城乡建设部关于规范城乡规划行政处罚	中华人民共和国突发事件应对法····· (568)
裁量权的指导意见····· (524)	(2007年8月30日)
(2012年6月25日)	中华人民共和国防震减灾法····· (574)
城乡规划违法违纪行为处分办法····· (525)	(2008年12月27日)
(2016年1月18日)	突发公共卫生事件应急条例····· (580)
中华人民共和国城市房地产管理法····· (527)	(2011年1月8日)
(2019年8月26日)	自然灾害救助条例····· (584)
城市房地产开发经营管理条例····· (531)	(2019年3月2日)
(2020年11月29日)	重大动物疫情应急条例····· (586)
国有土地上房屋征收与补偿条例····· (533)	(2017年10月7日)
(2011年1月21日)	中华人民共和国消防法····· (589)
· 典型案例 ·	(2019年4月23日)
叶汉祥诉湖南省株洲市规划局、株洲市石峰区	中华人民共和国消防救援衔条例····· (595)
人民政府不履行拆除违法建筑法定职责案····· (536)	(2018年10月26日)
11. 国防军事	中华人民共和国安全生产法····· (598)
中华人民共和国军事设施保护法····· (537)	(2014年8月31日)
(2014年6月27日)	生产安全事故应急条例····· (607)
中华人民共和国国防法····· (540)	(2019年2月17日)
(2020年12月26日)	生产安全事故应急预案管理办法····· (609)
中华人民共和国国家情报法····· (544)	(2019年7月11日)
(2018年4月27日)	安全生产许可证条例····· (613)
中华人民共和国兵役法····· (546)	(2014年7月29日)
(2011年10月29日)	安全生产违法行为行政处罚办法····· (614)
中华人民共和国反间谍法····· (551)	(2015年4月2日)
(2014年11月1日)	

三、行政救济篇

1. 行政复议

中华人民共和国行政复议法····· (623)	2. 冯书军诉河北省衡水市人民政府撤销国有土地
(2017年9月1日)	使用证案····· (632)
中华人民共和国行政复议法实施条例····· (626)	3. 杨吉全诉山东省人民政府行政复议案····· (632)
(2007年5月29日)	· 文书范本 ·
· 典型案例 ·	1. 行政复议申请书····· (633)
1. 李国庆诉上海市静安区人民政府、上海市人民	2. 行政复议口头申请笔录····· (634)
政府房屋征收补偿决定及行政复议决定一案····· (631)	3. 行政复议决定书····· (634)

2. 行政诉讼

- 中华人民共和国行政诉讼法…………… (635)
(2017年6月27日)
- 最高人民法院关于适用《中华人民共和国行政诉讼法》的解释…………… (642)
(2018年2月6日)
- 最高人民法院印发《关于行政案件案由的暂行规定》的通知…………… (655)
(2020年12月25日)
- 最高人民法院关于审理行政协议案件若干问题的规定…………… (659)
(2019年11月27日)
- 最高人民法院关于行政诉讼应诉若干问题的通知…………… (661)
(2016年7月28日)
- 最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定…………… (662)
(2002年7月24日)
- 最高人民法院关于行政诉讼撤诉若干问题的规定…………… (668)
(2008年1月14日)
- 最高人民法院关于行政机关负责人出庭应诉若干问题的规定…………… (668)
(2020年6月22日)

· 典型案例 ·

1. 魏永高、陈守志诉来安县人民政府收回土地使用权批复案…………… (670)
2. 田永诉北京科技大学拒绝颁发毕业证、学位证案…………… (670)
3. 王明德诉乐山市人力资源和社会保障局工伤认定案…………… (672)
4. 萍乡市亚鹏房地产开发有限公司诉萍乡市国土资源局不履行行政协议案…………… (673)
5. 英县永佳纸业有限公司诉四川省大英县人民政府不履行行政协议案…………… (674)

· 文书范本 ·

1. 行政起诉状…………… (675)
2. 行政答辩状…………… (675)
3. 行政上诉状…………… (675)
4. 行政申诉状…………… (676)
5. 行政撤诉申请书…………… (676)

3. 行政赔偿

- 中华人民共和国国家赔偿法…………… (677)
(2012年10月26日)
- 国家赔偿费用管理条例…………… (681)
(2011年1月17日)
- 最高人民法院关于人民法院赔偿委员会审理国家赔偿案件适用精神损害赔偿若干问题的意见…………… (682)
(2014年7月29日)
- 最高人民法院关于适用《中华人民共和国国家赔偿法》若干问题的解释(一)…………… (683)
(2011年2月28日)
- 最高人民法院关于审理民事、行政诉讼中司法赔偿案件适用法律若干问题的解释…………… (684)
(2016年9月7日)

· 指导案例 ·

- 沙明保等诉马鞍山市花山区人民政府房屋强制拆除行政赔偿案…………… (686)

· 文书范本 ·

1. 国家赔偿案件审批表(公安国家赔偿用)…………… (687)
 2. 行政赔偿决定书(公安国家赔偿用)…………… (687)
 3. 国家赔偿金支付申请书(公安国家赔偿用)…………… (688)
4. 信访
- 信访条例…………… (688)
(2005年1月10日)

一、综合篇

1. 综合

中华人民共和国宪法

(1982年12月4日第五届全国人民代表大会第五次会议通过 1982年12月4日全国人民代表大会公告公布施行 根据1988年4月12日第七届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1993年3月29日第八届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、2004年3月14日第十届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》和2018年3月11日第十三届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》修正)

目 录

序 言

第一章 总 纲

第二章 公民的基本权利和义务

第三章 国家机构

第一节 全国人民代表大会

第二节 中华人民共和国主席

第三节 国务院

第四节 中央军事委员会

第五节 地方各级人民代表大会和
地方各级人民政府

第六节 民族自治地方的自治机关

第七节 监察委员会

第八节 人民法院和人民检察院

第四章 国旗、国歌、国徽、首都

序 言

中国是世界上历史最悠久的国家之一。中国各族人民共同创造了光辉灿烂的文化,具有光荣的革命传统。

一八四〇年以后,封建的中国逐渐变成半殖民地、半封建的国家。中国人民为国家独立、民族解放和民主自由进行了前仆后继的英勇奋斗。

二十世纪,中国发生了翻天覆地的伟大历史变革。

一九一一年孙中山先生领导的辛亥革命,废除了封建帝制,创立了中华民国。但是,中国人民反对帝国主义和封建主义的历史任务还没有完成。

一九四九年,以毛泽东主席为领袖的中国共产党领导中

国各族人民,在经历了长期的艰难曲折的武装斗争和其他形式的斗争以后,终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治,取得了新民主主义革命的伟大胜利,建立了中华人民共和国。从此,中国人民掌握了国家的权力,成为国家的主人。

中华人民共和国成立以后,我国社会逐步实现了由新民主主义到社会主义的过渡。生产资料私有制的社会主义改造已经完成,人剥削人的制度已经消灭,社会主义制度已经确立。工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政,实质上即无产阶级专政,得到巩固和发展。中国人民和中国人民解放军战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅,维护了国家的独立和安全,增强了国防。经济建设取得了重大的成就,独立的、比较完整的社会主义工业体系已经基本形成,农业生产显著提高。教育、科学、文化等事业有了很大的发展,社会主义思想教育取得了明显的成效。广大人民的生活有了较大的改善。

中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就,是中国共产党领导中国各族人民,在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下,坚持真理,修正错误,战胜许多艰难险阻而取得的。我国将长期处于社会主义初级阶段。国家的根本任务是,沿着中国特色社会主义道路,集中力量进行社会主义现代化建设。中国各族人民将继续在中国共产党领导下,在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,坚持人民民主专政,坚持社会主义道路,坚持改革开放,不断完善社会主义的各项制度,发展社会主义市场经济,发展社会主义民主,健全社会主义法治,贯彻新发展理念,自力更生,艰苦奋斗,逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴。

在我国,剥削阶级作为阶级已经消灭,但是阶级斗争还将在一定范围内长期存在。中国人民对敌视和破坏我国社会主义制度的国内外的敌对势力和敌对分子,必须进行斗争。

台湾是中华人民共和国的神圣领土的一部分。完成统一祖国的大业是包括台湾同胞在内的全中国人民的神圣职责。

社会主义的建设事业必须依靠工人、农民和知识分子,团结一切可以团结的力量。在长期的革命、建设、改革过程中,已经结成由中国共产党领导的,有各民主党派和各人民团体参加的,包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线,这个统一战线将继续巩固和发展。中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织,过去发挥了重要的历史作用,今后在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中,在进行社会主义现代化建

设、维护国家的统一和团结的斗争中,将进一步发挥它的重要作用。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。

中华人民共和国是全国各族人民共同缔造的统一的各民族国家。平等团结互助和谐的社会主义民族关系已经确立,并将继续加强。在维护民族团结的斗争中,要反对大民族主义,主要是大汉族主义,也要反对地方民族主义。国家尽一切努力,促进全国各民族的共同繁荣。

中国革命、建设、改革的成就是同世界人民的支持分不开的。中国的前途是同世界的前途紧密地联系在一起的。中国坚持独立自主的对外政策,坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原则,坚持和平发展道路,坚持互利共赢开放战略,发展同各国的外交关系和经济、文化交流,推动构建人类命运共同体;坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义,加强同世界各国人民的团结,支持被压迫民族和发展中国家争取和维护民族独立、发展民族经济的正义斗争,为维护世界和平和促进人类进步事业而努力。

本宪法以法律的形式确认了中国各族人民奋斗的成果,规定了国家的根本制度和根本任务,是国家的根本法,具有最高的法律效力。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织,都必须以宪法为根本的活动准则,并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。

第一章 总 纲

第一条 【国体】* 中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。

社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。禁止任何组织或者个人破坏社会主义制度。

第二条 【政体】 中华人民共和国的一切权力属于人民。

人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

人民依照法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。

第三条 【民主集中制原则】 中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则。

全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生,对人民负责,受人民监督。

国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。

中央和地方的国家机构职权的划分,遵循在中央的统一领导下,充分发挥地方的主动性、积极性的原则。

第四条 【民族政策】 中华人民共和国各民族一律平等。国家保障各少数民族的合法的权利和利益,维护和发展各民族的平等团结互助和谐关系。禁止对任何民族的歧视和压迫,禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为。

国家根据各少数民族的特点和需要,帮助各少数民族地区加速经济和文化的发展。

各少数民族聚居的地方实行区域自治,设立自治机关,行使自治权。各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的部分。

各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由,都有保持或者改革自己的风俗习惯的自由。

第五条 【法制的统一和尊严】 中华人民共和国实行依法治国,建设社会主义法治国家。

国家维护社会主义法制的统一和尊严。

一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触。

一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为,必须予以追究。

任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。

第六条 【公有制与分配原则】 中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制,即全民所有制和劳动群众集体所有制。社会主义公有制消灭人剥削人的制度,实行各尽所能、按劳分配的原则。

国家在社会主义初级阶段,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。

第七条 【国有经济】 国有经济,即社会主义全民所有制经济,是国民经济中的主导力量。国家保障国有经济的巩固和发展。

第八条 【集体经济】 农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济,是社会主义劳动群众集体所有制经济。参加农村集体经济组织的劳动者,有权在法律规定的范围内经营自留地、自留山、家庭副业和饲养自留畜。

城镇中的手工业、工业、建筑业、运输业、商业、服务业等行业的各种形式的合作经济,都是社会主义劳动群众集体所有制经济。

国家保护城乡集体经济组织的合法的权利和利益,鼓励、指导和帮助集体经济的发展。

第九条 【自然资源】 矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源,都属于国家所有,即全民所有;由法律规定

* 条文主旨为编者所加,全书同。

属于集体所有的森林和山岭、草原、荒地、滩涂除外。

国家保障自然资源的合理利用,保护珍贵的动物和植物。禁止任何组织或者个人用任何手段侵占或者破坏自然资源。

第十条 【土地制度】城市的土地属于国家所有。

农村和城市郊区的土地,除由法律规定属于国家所有的以外,属于集体所有;宅基地和自留地、自留山,也属于集体所有。

国家为了公共利益的需要,可以依照法律规定对土地实行征收或者征用并给予补偿。

任何组织或者个人不得侵占、买卖或者以其他形式非法转让土地。土地的使用权可以依照法律的规定转让。

一切使用土地的组织和个人必须合理地利用土地。

第十一条 【非公有制经济】在法律规定范围内的个体经济、私营经济等非公有制经济,是社会主义市场经济的重要组成部分。

国家保护个体经济、私营经济等非公有制经济的合法的权利和利益。国家鼓励、支持和引导非公有制经济的发展,并对非公有制经济依法实行监督和管理。

第十二条 【公共财产不可侵犯】社会主义的公共财产神圣不可侵犯。

国家保护社会主义的公共财产。禁止任何组织或者个人用任何手段侵占或者破坏国家的和集体的财产。

第十三条 【保护私有财产】公民的合法的私有财产不受侵犯。

国家依照法律规定保护公民的私有财产权和继承权。

国家为了公共利益的需要,可以依照法律规定对公民的私有财产实行征收或者征用并给予补偿。

第十四条 【生产、积累与消费】国家通过提高劳动者的积极性和技术水平,推广先进的科学技术,完善经济管理体制和企业经营管理制度,实行各种形式的社会主义责任制,改进劳动组织,以不断提高劳动生产率和经济效益,发展社会生产力。

国家厉行节约,反对浪费。

国家合理安排积累和消费,兼顾国家、集体和个人的利益,在发展生产的基础上,逐步改善人民的物质生活和文化生活。

国家建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度。

第十五条 【市场经济】国家实行社会主义市场经济。

国家加强经济立法,完善宏观调控。

国家依法禁止任何组织或者个人扰乱社会经济秩序。

第十六条 【国有企业】国有企业在法律规定的范围内有权自主经营。

国有企业依照法律规定,通过职工代表大会和其他形式,实行民主管理。

第十七条 【集体企业】集体经济组织在遵守有关法律

的前提下,有独立进行经济活动的自主权。

集体经济组织实行民主管理,依照法律规定选举和罢免管理人员,决定经营管理的重大问题。

第十八条 【外资企业】中华人民共和国允许外国的企业和其他经济组织或者个人依照中华人民共和国法律的规定在中国投资,同中国的企业或者其他经济组织进行各种形式的经济合作。

在中国境内的外国企业和其他外国经济组织以及中外合资经营的企业,都必须遵守中华人民共和国的法律。它们的合法的权利和利益受中华人民共和国法律的保护。

第十九条 【教育事业】国家发展社会主义的教育事业,提高全国人民的科学文化水平。

国家举办各种学校,普及初等义务教育,发展中等教育、职业教育和高等教育,并且发展学前教育。

国家发展各种教育设施,扫除文盲,对工人、农民、国家工作人员和其他劳动者进行政治、文化、科学、技术、业务的教育,鼓励自学成才。

国家鼓励集体经济组织、国家企业事业组织和其他社会力量依照法律规定举办各种教育事业。

国家推广全国通用的普通话。

第二十条 【科技事业】国家发展自然科学和社会科学事业,普及科学和技术知识,奖励科学研究成果和技术发明创造。

第二十一条 【医疗、卫生与体育事业】国家发展医疗卫生事业,发展现代医药和我国传统医药,鼓励和支持农村集体经济组织、国家企业事业组织和街道组织举办各种医疗卫生设施,开展群众性的卫生活动,保护人民健康。

国家发展体育事业,开展群众性的体育活动,增强人民体质。

第二十二条 【文化事业】国家发展为人们服务、为社会主义服务的文学艺术事业、新闻广播电视事业、出版发行事业、图书馆博物馆文化馆和其他文化事业,开展群众性的文化活动。

国家保护名胜古迹、珍贵文物和其他重要历史文化遗产。

第二十三条 【知识分子】国家培养为社会主义服务的各种专业人才,扩大知识分子的队伍,创造条件,充分发挥他们在社会主义现代化建设中的作用。

第二十四条 【精神文明建设】国家通过普及理想教育、道德教育、文化教育、纪律和法制教育,通过在城乡不同范围的群众中制定和执行各种守则、公约,加强社会主义精神文明的建设。

国家倡导社会主义核心价值观,提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德,在人民中进行爱国主义、集体主义和国际主义、共产主义的教育,进行辩证唯物主义和历史唯物主义的教育,反对资本主义的、封建主义的和其他的腐