

# 论坚持全面依法治国

习近平



# 论坚持全面依法治国

习 近 平

中央文献出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

论坚持全面依法治国 / 习近平著. —北京: 中央文献出版社,  
2020. 12

ISBN 978-7-5073-4795-1

I. ①论… II. ①习… III. ①习近平-文集 ②社会主义法治-建设-中国-学习参考资料 IV. ①D2-0 ②D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2020)第 246599 号

## 论坚持全面依法治国

LUN JIANCHI QUANMIAN YIFA ZHIGUO

中央文献出版社 出版发行

<http://www.zywxpress.com>

北京市西城区前毛家湾 1 号 邮编: 100017

电话: 010-83089394 / 83072509 / 83072511 / 83089404

北京汇林印务有限公司印刷

680 毫米×960 毫米 16 开本 18.5 印张 169 千字

2020 年 12 月第 1 版 2021 年 4 月第 8 次印刷

---

ISBN 978-7-5073-4795-1 定价: 46.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换  
(电话: 13601084124 / 13811637459)

坚持全面依法治国。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。必须把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，发展中国特色社会主义法治理论，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，依法治国和依规治党有机统一，深化司法体制改革，提高全民族法治素养和道德素质。

——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》

## 出版说明

全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度对全面依法治国作出一系列重大决策部署，推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就，全面依法治国实践取得重大进展。习近平同志围绕坚持全面依法治国发表了一系列重要论述，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，形成了习近平法治思想，明确了全面依法治国的指导思想、发展道路、工作布局、重点任务，是全面依法治国的根本遵循和行动指南，必须长期坚持、不断丰富发展。

习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，对于我们建设社会主义法治国家、推进国家治理体系和治理能力现代化，决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的指导意义。为了帮助广大干部群众深入学习贯彻习近平法治思想，我们将

习近平同志的相关论述汇编为《论坚持全面依法治国》一书。

本书收入党的十八大以来习近平同志关于坚持全面依法治国的文稿共五十四篇，其中许多文稿是首次公开发表。

中共中央党史和文献研究院

二〇二〇年十二月

## 目 录

- 以科学理论指导全面依法治国各项工作 ..... (1)  
(二〇二〇年十一月十六日)
- 在首都各界纪念现行宪法公布施行三十周年  
大会上的讲话 ..... (7)  
(二〇一二年十二月四日)
- 努力让人民群众在每一个司法案件中  
都能感受到公平正义 ..... (17)  
(二〇一三年一月三日)
- 全面推进科学立法、严格执法、公正司法、  
全民守法 ..... (18)  
(二〇一三年二月二十三日)
- 社会主义市场经济是信用经济、法治经济 ..... (26)  
(二〇一三年四月——二〇二〇年七月)
- 致第一次上海合作组织成员国司法部长  
会议的贺信 ..... (31)  
(二〇一三年九月五日)

- 关于改革司法体制和运行机制 ..... (33)  
(二〇一三年十一月九日)
- 在法治下推进改革,在改革中完善法治 ..... (35)  
(二〇一三年十一月——二〇一九年七月)
- 党的领导和社会主义法治是一致的 ..... (42)  
(二〇一四年一月七日)
- 严格执法,公正司法 ..... (45)  
(二〇一四年一月七日)
- 努力建设一支信念坚定、执法为民、  
敢于担当、清正廉洁的政法队伍 ..... (54)  
(二〇一四年一月七日)
- 加快建设公正高效权威的社会主义司法制度 ..... (59)  
(二〇一四年一月七日)
- 确保互联网在法治轨道上健康运行 ..... (63)  
(二〇一四年二月——二〇一九年一月)
- 在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会  
上的讲话 ..... (67)  
(二〇一四年九月五日)
- 关于《中共中央关于全面推进依法治国若干  
重大问题的决定》的说明 ..... (84)  
(二〇一四年十月二十日)
- 密织法律之网,强化法治之力 ..... (103)  
(二〇一四年十月二十三日)

- 
- 加快建设社会主义法治国家 ..... (105)  
(二〇一四年十月二十三日)
- 发挥法治的引领和保障作用,  
提高平安建设现代化水平 ..... (119)  
(二〇一四年十月二十九日)
- 依法保障“一国两制”实践 ..... (120)  
(二〇一四年十一月——二〇一九年十二月)
- 坚持依法治国首先要坚持依宪治国,  
坚持依法执政首先要坚持依宪执政 ..... (126)  
(二〇一四年十二月——二〇一八年十二月)
- 提高党领导经济工作法治化水平 ..... (129)  
(二〇一四年十二月九日)
- 提高国防和军队建设法治化水平 ..... (130)  
(二〇一四年十二月二十六日)
- 各级领导干部要做尊法学法守法  
用法的模范 ..... (135)  
(二〇一五年二月二日)
- 把全面依法治国放在“四个全面”  
战略布局中来把握 ..... (144)  
(二〇一五年二月二日)
- 深化司法体制改革 ..... (146)  
(二〇一五年三月二十四日)

- 加强权力制约和监督，推进反腐倡廉  
法规制度建设 ..... (150)  
(二〇一五年六月二十六日)
- 抓好反腐倡廉法规制度贯彻执行 ..... (154)  
(二〇一五年六月二十六日)
- 深入推进依法治军、从严治军 ..... (157)  
(二〇一五年七月——二〇一九年十一月)
- 致中国一中东欧国家最高法院院长会议  
的贺信 ..... (163)  
(二〇一六年五月四日)
- 坚持依法治国和以德治国相结合 ..... (165)  
(二〇一六年十二月九日)
- 坚持依法治国与制度治党、依规治党  
统筹推进、一体建设 ..... (169)  
(二〇一六年十二月二十三日)
- 全面推进依法治国是一项长期而重大的  
历史任务 ..... (170)  
(二〇一七年五月三日)
- 全面做好法治人才培养工作 ..... (174)  
(二〇一七年五月三日)
- 致第二十二届国际检察官联合会年会  
暨会员代表大会的贺信 ..... (181)  
(二〇一七年九月十一日)

- 坚持法治精神，实现公平正义 ..... (183)  
(二〇一七年九月二十六日)
- 坚持党的领导、人民当家作主、  
依法治国有机统一 ..... (184)  
(二〇一七年十月十八日)
- 深化依法治国实践 ..... (186)  
(二〇一七年十月十八日)
- 宪法修改要充分体现人民的意志 ..... (187)  
(二〇一七年十二月十五日)
- 创新乡村治理体系，走乡村善治之路 ..... (190)  
(二〇一七年十二月二十八日)
- 做好新时代政法工作 ..... (193)  
(二〇一八年一月十日)
- 深刻认识宪法修改的重大意义 ..... (194)  
(二〇一八年一月十九日)
- 切实尊崇宪法，严格实施宪法 ..... (200)  
(二〇一八年一月十九日)
- 关于我国宪法和推进全面依法治国 ..... (209)  
(二〇一八年二月二十四日)
- 加快建立权责统一、权威高效的依法  
行政体制 ..... (220)  
(二〇一八年二月二十八日、二〇一九年七月五日)

- 在中央全面依法治国委员会第一次  
会议上的讲话 ..... (222)  
(二〇一八年八月二十四日)
- 在新的起点上深化国家监察体制改革 ..... (238)  
(二〇一八年十二月十三日)
- 维护政治安全、社会安定、人民安宁 ..... (246)  
(二〇一九年一月十五日)
- 为做好党和国家各项工作营造  
良好法治环境 ..... (251)  
(二〇一九年二月二十五日)
- 关于严格规范公正文明执法 ..... (259)  
(二〇一九年五月七日)
- 坚持、完善和发展中国特色社会主义  
国家制度与法律制度 ..... (261)  
(二〇一九年九月二十四日)
- 使法治在共建“一带一路”进程中  
更好发挥作用 ..... (268)  
(二〇一九年十一月十日)
- 全面提高依法防控、依法治理能力 ..... (269)  
(二〇二〇年二月五日)
- 推进全面依法治国，发挥法治在国家治理  
体系和治理能力现代化中的积极作用 ..... (272)  
(二〇二〇年二月五日)

---

充分认识颁布实施民法典重大意义，  
依法更好保障人民合法权益 ..... (277)  
(二〇二〇年五月二十九日)

# 以科学理论指导全面 依法治国各项工作<sup>\*</sup>

(二〇二〇年十一月十六日)

推进全面依法治国要全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发，围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以解决法治领域突出问题为着力点，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

我们党历来重视法治建设。党的十八大以来，党中央明确提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。党的十八届四中全会专门进行研究，作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定。

---

\* 这是习近平同志在中央全面依法治国工作会议上讲话的要点。

党的十九大召开后，党中央组建中央全面依法治国委员会，从全局和战略高度对全面依法治国又作出一系列重大决策部署，推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就，全面依法治国实践取得重大进展。

当前和今后一个时期，要重点抓好以下工作。

第一，坚持党对全面依法治国的领导。党的领导是推进全面依法治国的根本保证。国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。全面依法治国是要加强和改善党的领导，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。

第二，坚持以人民为中心。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。要积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，用法治保障人民安居乐业。

第三，坚持中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。既要立足当前，运用法治思维和法

治方式解决经济社会发展面临的深层次问题；又要着眼长远，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，促进各方面制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展提供长期性的制度保障。要传承中华优秀传统文化，从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路，同时借鉴国外法治有益成果，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴夯实法治基础。

第四，坚持依宪治国、依宪执政。党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。坚持依宪治国、依宪执政，就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

第五，坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能最大限度凝聚社会共识。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，坚持依法应对重大挑

战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

第六，坚持建设中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总抓手。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。要坚持依法治国和以德治国相结合，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法，健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度，以良法善治保障新业态新模式健康发展。

第七，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。法治政府建设是重点任务和主体工程，要率先突破，用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，加快转变政府职能。要推进严格规范公正文明执法，提高司法公信力。普法工作要在针对性和实效性上下功夫，特别是要加强青少年法治教育，不断提升全体公民法治意识和法治素养。要完善预防性法律制度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，促进社会和谐稳定。

第八，坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司