



十八大以来党和国家 若干重大决定诞生记

《十八大以来党和国家若干重大决定诞生记》编写组◎编

新华出版社



十八大以来党和国家 若干重大决定诞生记

《十八大以来党和国家若干重大决定诞生记》编写组◎编

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

十八大以来党和国家若干重大决定诞生记 / 《十八大以来党和国家若干重大决定诞生记》编写组编.

-- 北京 : 新华出版社, 2020.11

ISBN 978-7-5166-5551-1

I. ①十… II. ①十… III. ①方针政策-研究-中国
IV. ①D601

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第227435号

十八大以来党和国家若干重大决定诞生记

编 写: 《十八大以来党和国家若干重大决定诞生记》编写组

出 版 人: 匡乐成

项目统筹: 许 新

责任编辑: 贾允河 蒋小云

封面设计: 刘宝龙

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号

邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhuanet.com/publish>

经 销: 新华书店、新华出版社天猫旗舰店、京东旗舰店及各大网店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 六合方圆

印 刷: 河北鑫兆源印刷有限公司

成品尺寸: 170mm×240mm

印 张: 13.75

字 数: 150千字

版 次: 2021年1月第一版

印 次: 2021年12月第三次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-5551-1

定 价: 46.00元

版权专有, 侵权必究。如有质量问题, 请与出版社联系调换: 010-63077124

目 录

CONTENTS

牢记初心使命的政治宣言

- 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》诞生记 … 1

让改革旗帜高高飘扬

- 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》诞生记……24

厉行法治的航标 依法治国的宣言

- 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》诞生记…39

政治建军的时代新篇

- 《关于新形势下军队政治工作若干问题的决定》诞生记……51

全面建小康 扬帆再起航

- 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》
诞生记 ……………63

踏上全面从严治党新征程

- 《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督
条例》诞生记……………77

面向新时代的政治宣言和行动纲领

——党的十九大报告诞生记95

建设马克思主义执政党的光辉指引

——《中国共产党章程（修正案）》诞生记 111

为中华民族伟大复兴提供根本法治保障

——《中华人民共和国宪法修正案》诞生记 126

又踏层峰望眼开

——《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构
改革方案》诞生记 141

筑牢中国长治久安的制度根基

——《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体
系和治理能力现代化若干重大问题的决定》诞生记 155

新时代的人民法典

——《中华人民共和国民法典》诞生记 167

历史交汇点上的宏伟蓝图

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和
二〇三五年远景目标的建议》诞生记 184

牢记初心使命的政治宣言

——《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》诞生记

每到重大历史关头，中国共产党人总会吹响嘹亮的号角。

2021年11月8日至11日，一次承前启后、继往开来的重要会议，通过了一份光辉的马克思主义纲领性文献——

在党成立100周年的重要历史时刻，在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，党的十九届六中全会审议通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，发出新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言。

洞察历史规律，掌握历史主动，汲取前行力量。

新时代，新征程。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国共产党人坚定历史自信、坚持团结统一、坚定责任担当、坚持自我革命，引领亿万人民以更加昂扬的奋斗姿态奋勇前进，必将从胜利走向更灿烂的辉煌！第二个百年奋斗目标、中华民族伟大复兴的中国梦催人奋进。

重大历史关头的历史性战略性决策——站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，将全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验作为全会的鲜明主题

当历史的指针指向 2021，矢志复兴的中华民族，行进到关键一程的关键节点。

党的十九届六中全会，是在建党百年之际、在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的重要会议。

2021 年 3 月，以习近平同志为核心的党中央作出历史性、战略性决策：

中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议决定，党的十九届六中全会重点研究全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验问题，成立文件起草组起草相关文件。

掌舵领航，习近平总书记为全会确定鲜明的主基调，为文件标定清晰的航向：

“在我们党成立一百周年、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重大历史关头，全面总结党的百年奋斗的重大成就和历史经验，对统一全党思想和行动、在新时代更好开创党和国家事业新局面，具有重大现实意义和深远历史意义。”

以史为鉴，开创未来，中国共产党人一以贯之的优良传统——
回望来路，风雨如磐。党在重大历史关头，制定重大历史决议，拨正了航船前进方向。

在 1945 年抗日战争胜利前夕、中华民族由衰败走向复兴的重大转折点上，在 1981 年改革开放大潮初起、决定当代中国前途命运的历史

转折时期，我们党先后制定两个历史决议，都对推动党和人民事业发展起到了重要作用。

今天，我们距离第一个历史决议制定已经过去 76 年，距离第二个历史决议制定过去了 40 年。40 年来，党和国家事业大大向前发展，党的理论和实践也大大向前发展。

今天，我们来到又一个应当总结而且能够总结的重大历史关头——回顾过去、展望未来，对党的百年奋斗历程进行全面系统的总结，既有客观需要，也具备主观条件。

对改革开放历史新时期的成就和经验，党的十一届三中全会召开 20 周年、30 周年时党中央进行了认真总结，特别是习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上作了系统总结。

知所从来，方明所往。“以史为鉴是中华文化的一个重要特征，我们党历来高度注重总结历史经验。”习近平总书记如是强调。

重视学习和总结历史，重视借鉴和运用历史经验，重视从历史中汲取智慧和力量，是党能够从小到大、由弱到强，不断取得胜利的重要原因，是党的成功之道。

以史为鉴，开创未来，当代中国共产党人高度的历史自觉和历史自信——

“历史是最好的教科书。”习近平总书记的重要论述发人深省。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将学习党的历史、总结党的历史作为治国理政的重要经验，提高到事关党和国家工作全局的重要地位。

人们还记得，2013 年 1 月 5 日，面对新进中央委员会的委员、候补委员，习近平总书记从六个时间段分析了社会主义思想从提出到现在的历史过程，展现了中国特色社会主义的历史渊源和发展进程，强

调要从世界社会主义 500 年的大历史中把握中国特色社会主义的发展。

人们还记得，2013 年 6 月 25 日，党的十八大之后第一个“七一”前夕，习近平总书记主持中央政治局集体学习时指出，要继续加强对党史、国史的学习，在对历史的深入思考中做好现实工作、更好走向未来，不断交出坚持和发展中国特色社会主义的合格答卷。

党的十八大以来，习近平总书记每到地方考察，都要瞻仰对我们党具有重大历史意义的革命圣地、红色旧址、革命历史纪念场所，重温那一段段峥嵘岁月，引领人们抵达历史的深处，倾听历史的回响，揭示历史的逻辑，阐释历史对今天的深刻启迪。

向历史寻经验，向历史求规律，向历史探未来。以习近平同志为核心的党中央向全党全社会作出开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习宣传教育的总体部署。

建党百年之际，如何写好中国共产党的“百年总结”？

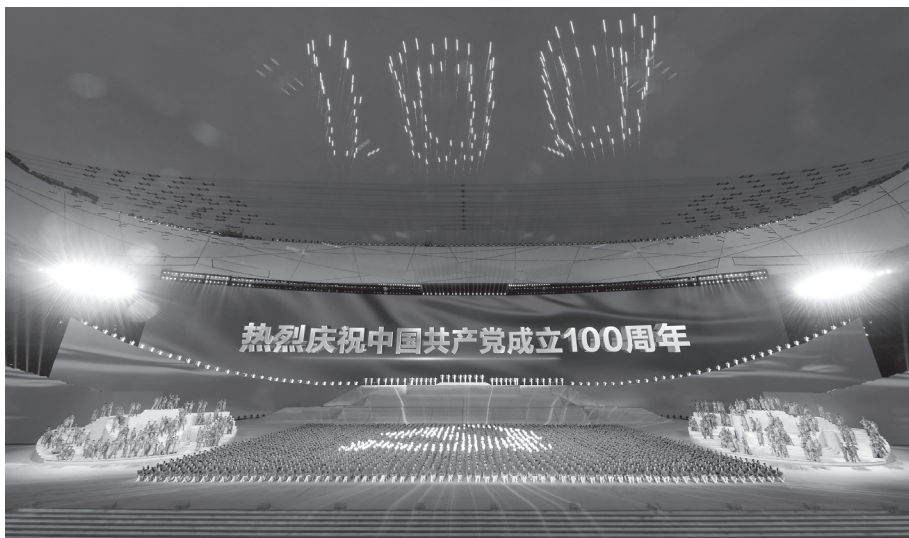
胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，习近平总书记以大历史观进行着深邃思考和系统谋划。

2021 年 2 月，一场特殊而重要的党内集中教育——党史学习教育大幕开启。

“回顾历史不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口，而是为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量。”习近平总书记阐明要旨。

一系列庆祝建党百年的活动安排意味深长：

习近平总书记亲自决策、批准建设党史展览馆，强调要使其成为共产党员受教育受洗礼的精神家园；参观“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”，重温入党誓词；同约 2 万名观众一起观看文艺演出《伟大征程》，共同回顾建党百年光辉历程；亲自为“七一勋章”



2021年6月28日晚，庆祝中国共产党成立100周年文艺演出《伟大征程》在北京国家体育场盛大举行。这是盛典仪式。（新华社记者 庞兴雷 摄）

获得者颁授勋章，致敬英雄，致敬历史……

2021年7月1日，举国欢庆，北京天安门广场万众欢腾。

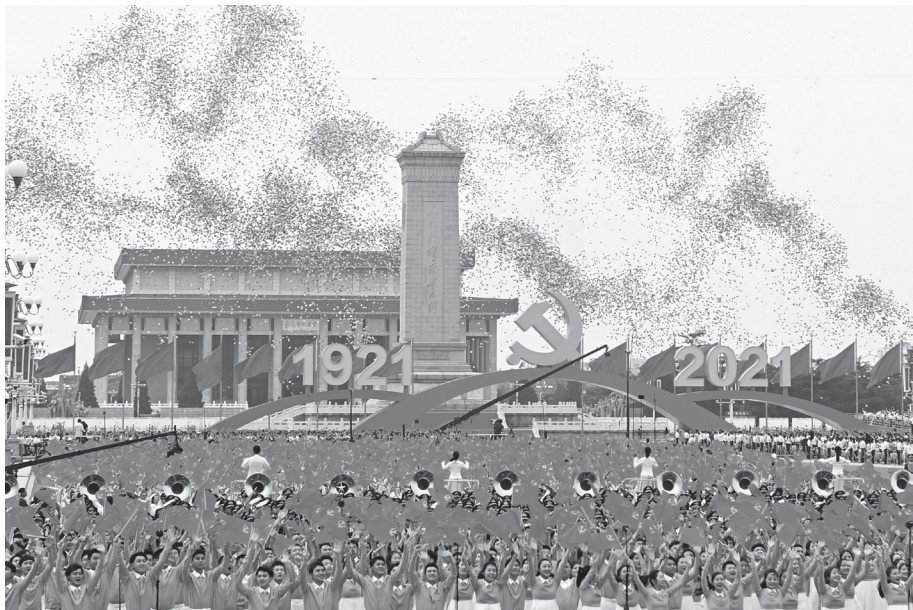
庆祝中国共产党成立100周年大会上，站在天安门城楼上，习近平总书记高瞻远瞩：

“我们要用历史映照现实、远观未来，从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功”。

从全党如火如荼开展的党史学习教育，到盛大庄严、气势恢宏、礼序乾坤、乐和天地的百年庆典，再到党的十九届六中全会的主题安排，彰显铭记历史、启迪未来的深远战略考量。

以史为鉴，开创未来，党领导人民在新的伟大征程上继续前行的必然要求——

登高望远，党团结带领人民已经踏上实现第二个百年奋斗目标新



2021年7月1日上午，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行。这是庆祝大会现场放飞气球。（新华社记者李尢摄）

的赶考之路，在全面建设社会主义现代化强国的接续奋进中，更加需要借鉴百年历史经验、指引新的航程。

审视前路，世界正经历百年未有之大变局、新冠肺炎疫情全球大流行广泛影响，外部环境更趋复杂严峻，国内疫情防控和经济社会发展各项任务繁重艰巨，风险挑战前所未有。

“要更好应对前进道路上各种可以预见和难以预见的风险挑战，必须从历史中获得启迪，从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。”习近平总书记话语坚定。

汲取百年历史伟力，开启新的伟大征程。

正如全会所指出的，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，是在建党百年历史条件下开启全面建设社会主义现代化国家新征程、在

新时代坚持和发展中国特色社会主义的需要；是增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，做到坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致向前进的需要；是推进党的自我革命、提高全党斗争本领和应对风险挑战能力、永葆党的生机活力、团结带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而继续奋斗的需要。

这是当代中国共产党人的清醒坚定，是全会主题的必然选择，也是新的历史决议诞生的时代呼声。

充分发扬民主 凝聚全党智慧——决议起草工作始终在以习近平同志为核心的党中央领导下进行，以优良的作风和精益求精的态度高质量起草好一份严谨科学，经得起历史、实践和人民检验的好决议

4月9日，北京中南海怀仁堂。习近平总书记主持召开文件起草组第一次全体会议，文件起草工作正式启动。习近平总书记亲自担任文件起草组组长。

“起草好关于党的历史的高质量文件，是一项光荣而艰巨的任务。”这次会议上，习近平总书记发表重要讲话，为文件起草工作提供贯穿全程的根本遵循：

把方向——深刻认识文件起草工作的重大意义。

“今年是我们党成立一百周年。在这一重大历史关头，全面总结党的重大成就和历史经验，对统一全党思想、坚定信心、开创未来，对认识历史规律、掌握历史主动，对牢记初心使命、传承红色基因，

对推动全党进一步统一思想、统一意志、统一行动，团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，具有重大现实意义和深远历史意义。”

提要求——科学总结党的重大成就和历史经验。

“要按照总结历史、把握规律、坚定信心、走向未来的要求，把我们党走过的光辉历程总结好，把我们党团结带领人民取得的辉煌成就总结好，把我们党推进革命、建设、改革的宝贵经验总结好，把党的十八大以来党和国家事业砥砺奋进的理论和实践总结好。”

亮主线——准确把握党的百年奋斗的主题主线、主流本质。

“总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，用具体历史的、客观全面的、联系发展的观点来看待党的历史。要坚持正确党史观、树立大历史观，准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质”“增强党的团结和集中统一”“旗帜鲜明反对历史虚无主义”……

立原则——以强烈的政治责任感和历史使命感，聚精会神搞好文件起草工作。“要认真学习”“要深入研究”“要发扬民主”“要严明纪律”。

一个多月后，在文件稿框架方案初步成型的重要节点，习近平总书记再次主持召开文件起草组全体会议。

题定纲成，乘势而进。

提高政治站位、紧扣历史主线、坚持系统观念、突出团结鼓劲、认真负责精益求精……针对文件起草工作，习近平总书记进一步提出新的明确要求，特别强调要处理好“历史连续性和历史阶段性”“全面总结和突出重点”“总结成就和分析失误”“已有结论和最新认识”这“四大关系”。

遵循习近平总书记的指引，文件起草过程中一系列难题迎刃而解。

——聚焦总结党的百年奋斗重大成就和历史经验。

“我们党已先后制定了两个历史决议。从建党到改革开放之初，党的历史上的重大是非问题，这两个历史决议基本都解决了，其基本论述和结论至今仍然适用。”习近平总书记指出，“这次全会决议要把着力点放在总结党的百年奋斗重大成就和历史经验上，以推动全党增长智慧、增进团结、增加信心、增强斗志。”

——突出中国特色社会主义新时代这个重点。

“对党的十八大之前的历史时期，这次全会决议要在已有总结和结论的基础上进行概述。突出中国特色社会主义新时代这个重点，有利于引导全党进一步坚定信心，聚焦我们正在做的事情，以更加昂扬的姿态迈进新征程、建功新时代。”习近平总书记强调。

——对重大事件、重要会议、重要人物的评价注重同党中央已有结论相衔接。

“关于党的十八大之前党的历史上的重大事件、重要会议、重要人物，前两个历史决议、党的一系列重要文献都有过大量论述，都郑重作过结论。这次全会决议坚持这些基本论述和结论。”习近平总书记指出，

“党的十八大以来，我在庆祝中国共产党成立九十五周年大会、庆祝中国人民解放军建军九十周年大会、庆祝中华人民共和国成立七十周年大会特别是庆祝中国共产党成立一百周年大会等重要会议上，对党的历史都作过总结和论述，体现了党中央对党的百年奋斗的新认识。这次全会决议要体现这些新认识。”

正是在习近平总书记的掌舵领航下，文件起草工作蹄疾步稳、扎实推进。

——整理汇编、深入学习习近平总书记重要讲话精神，在文件起



2021年4月22日拍摄的延安市宝塔山（无人机照片）。（新华社记者张博文摄）

草工作中贯彻落实；

——系统学习党中央关于党的历史的重要文献，研读思想理论界最新研究成果、海内外最新舆情信息；

——围绕全会文件框架方案，安排具体起草任务分工，抓紧起草，反复研讨，修改完善……

一册册重要文集和文献选编、一摞摞厚重的参阅资料、一页页画满条线的文字素材、一份份精心整理的专题报告……文件起草组成员勤勉工作、夙兴夜寐。

7月1日，文件起草组同志来到天安门广场，参加庆祝中国共产党成立100周年大会，现场聆听习近平总书记重要讲话。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，不仅是文件起草工作依据的重点，其中的许多重要思想也直接成了文

件内容创新的“亮点”。

“发扬民主、集思广益，使决议稿成为凝聚智慧和共识的好文件。”这是习近平总书记反复强调的要求。

早在4月1日，党中央就发出通知，就全会议题在党内外一定范围内组织讨论、广泛征求意见。

20多天内，各地区各部门各方面的109份意见建议汇聚而来，文件起草组整理形成75.3万字的汇总本。

这份汇总本是发扬民主的生动注脚。继承我们党的优良传统，此次文件起草工作征求意见建议的范围、规模堪称空前。

在党内，从中央政治局常委会会议审议到中央政治局会议审议，从按程序下发各地区各部门征求意见到以适当方式征求党内老同志意见……文件起草各个阶段，始终凝聚着全党智慧结晶。

在党外，广泛征求各民主党派中央、全国工商联和无党派人士意见，来自各方面的真知灼见，成为贯穿文件起草全过程的重要参考。

9月10日，习近平总书记亲自主持召开座谈会，听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对决议征求意见稿的意见。与会人士踊跃发言并提交10份书面材料，贡献许多意见建议。

习近平指出，“4月份，中共中央委托中央统战部专门征求了大家对中共十九届六中全会议题的意见。同志们提出了很多有价值的意见和建议，为起草决议稿提供了重要参考。刚才，大家又作了发言，对坚持和加强中国共产党的领导和加强中国共产党的建设需要研究解决的重大问题提出了意见，我们将认真研究和吸收。我代表中共中央向大家表示感谢。”

“能吸收的尽量吸收，能体现的尽量体现。”习近平总书记明确指示。

根据各地区各部门各方面对决议征求意见稿反馈的 1600 余条意见和建议，决议稿初步增写、改写、精简文字共计 547 处，反馈意见吸收率达 24.6%。

发扬民主的过程，也是文件不断精进、日益完善的过程。

7 月 29 日的有关会议上，习近平总书记在肯定文件送审稿进展的同时，提出“要再打磨、再推敲，不能就此‘封卷’”。

从春暖花开到秋实累累，决议稿在夜以继日的反复打磨中日渐成熟。

3 次主持召开全会文件起草组全体会议，3 次主持召开中央政治局常委会会议，2 次主持召开中央政治局会议；从框架方案到送审稿，对每一稿都认真审阅修改、给出具体意见、提出明确要求……习近平总书记高度重视文件起草工作，始终引领文件起草工作沿着正确方向前进。中央政治局常委、中央政治局委员同志对决议文稿认真审阅、提出许多重要的修改意见和建议。

11 月 8 日上午，党的十九届六中全会开幕。凝聚了全党智慧和意志、吸收了各方面意见和建议的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议（讨论稿）》，摆在了与会同志面前。

会上，习近平总书记代表中央政治局作工作报告，并就决议讨论稿向全会作了说明。

从 8 日下午开始，与会同志分成 10 个小组，围绕中央政治局工作报告和决议讨论稿深入讨论、提出意见建议。

经过两天半的充分讨论，与会同志共提出修改意见 138 条。文件起草组根据这些意见，建议对讨论稿作出 22 处修改。

11 月 10 日晚，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取各组讨论情况汇报，研究确定文件修改问题。11 日上午，决议修改