



五年倾尽全力, 专注成就专业

狼道系列®

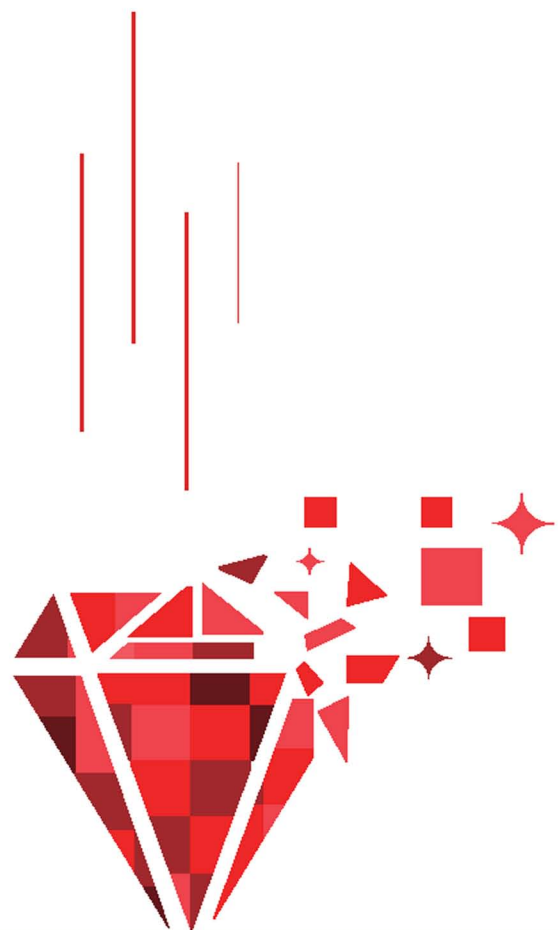


申论 窍门

公务员
考试

1
小题
破解

亦申教育 编著



新华出版社

作者简介

亦申教育是由名师凌泽牵头,众多名师参与创办的教育培训机构。旗下有天和智胜、狼斩、淘学书童、MPouka等多个优质教育品牌。拥有由多位教授、名校博士硕士、业内名师组成的百人教师团队,师资力量实力强、专业性高。

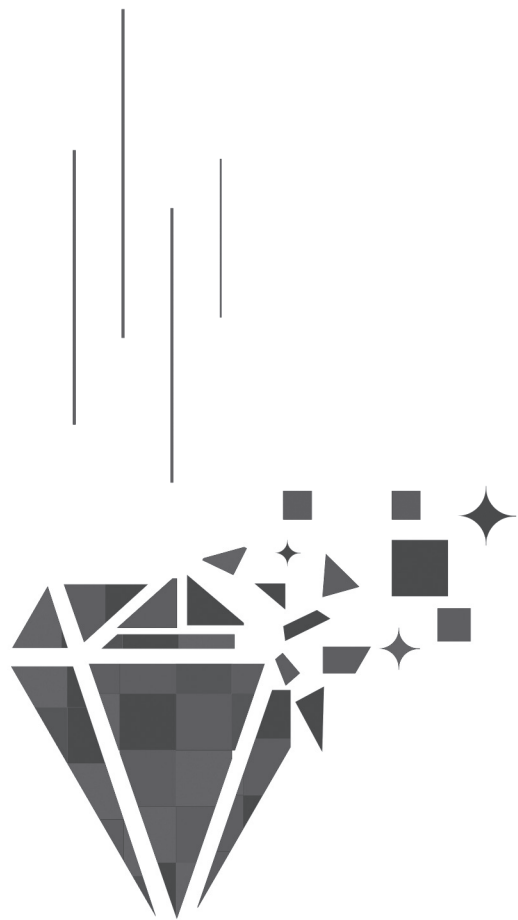
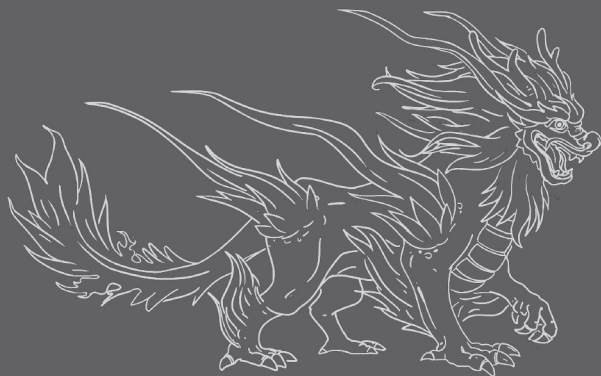
亦申教育秉持“用心做教育,做良心教育”的理念,始终致力于提供优质教育培训服务。自创办开始,被誉为“黑马级”在线教育平台,也享有“亦申,改变一生”的美誉。





五年倾尽全力，专注成就专业

狼道系列®



申论 窍门

公务员
考试

1

小题
破解

亦申教育 编著

新华出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

公务员考试申论窍门·1, 小题破解 / 亦申教育编著. -- 北京: 新华出版社, 2021.3

ISBN 978-7-5166-5685-3

I. ①公… II. ①亦… III. ①公务员-招聘-考试-中国-自学参考资料
IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2021) 第 037512 号

公务员考试申论窍门1·小题破解

作 者: 亦申教育

责任编辑: 林郁郁

封面设计: 天和智胜教育

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号

邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com>

经 销: 新华书店、新华出版社天猫旗舰店、京东旗舰店及各大网店、亦申教育官网、
天猫mpouka图书旗舰店、天猫天和智胜教育旗舰店、天猫狼斩教育旗舰店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 天和智胜教育

印 刷: 三河市君旺印务有限公司

成品尺寸: 185mm × 260mm 1/16

印 张: 12.75

字 数: 112千字

版 次: 2021年3月第一版

印 次: 2021年3月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-5685-3

定 价: 128.00 (全套)

图书如有印装问题, 请联系调换: 010-63077124

目 录

基础篇	认识申论	01
第一节	什么是申论	01
第二节	申论怎么考	05
第三节	必须知道的阅卷规则	27
第四节	作答思维与角度	33
第五节	申论如何作答	45
入门篇	申论的能力要求	50
第一节	审题的能力	50
第二节	阅读和处理材料的能力	63
核心篇	快解归纳概括题	80
第一节	归纳概括题型特征	80
第二节	归纳概括题作答基本要求	87
第三节	归纳概括的突破口	102
第四节	段落的压缩和提炼	112
第五节	概括内容的四种“武器”	129
第六节	归纳概括题的答题步骤	140
进阶篇	快解提出对策题	147
第一节	对策题型分析	147
第二节	对策题型解题思维和技巧	151
第三节	答题方法	162
高级篇	快解综合分析题	169
第一节	认识综合分析的结构	169
第二节	综合分析题的解题方法	176



扫码领价值 880 元名师课

基础篇 认识申论

第一节 什么是申论

一、概述

申论，国家机关、公务员录用考试中，考生根据指定的材料进行分析，提出见解，并加以论证。申论考试时具有模拟公务员日常工作性质的能力测试。

申论是测查从事机关工作应具备的基本能力的考试科目，主要测查应试者解决实际问题的能力，包括阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力和贯彻执行能力，秉持的是一种做什么考什么的原则，对应试者将要从事行政机关工作和履行岗位职责所需要的能力素质的考察测试，在考题内容、考试形式上都更加接近公务员实际工作内容，更加注重实用性和能力性。

二、申论考试大纲

（一）大纲要求的能力解读

阅读理解能力：全面把握“给定资料”的内容，准确理解“给定资料”的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

在考试中为能通过阅读材料，快速锁定答题要点，这是答题的前提和基



础，申论答案的要点，基本都来源于材料。

综合分析能力：对“给定资料”的全部或部分内容、观点或问题进行分析 and 归纳，多角度地思考资料内容，做出合理的推断或评价。

申论所有题型都需要综合分析，以材料为依据、以题干为指向进行分析，整合核心答题要点。

提出和解决问题能力：要求借助自身的知识、实践经验或生活体验，在对“给定资料”理解分析的基础上，发现和界定问题，做出评估或权衡，提出解决问题的方案或措施。

在考试中主要体现在提出对策问题方面，**一是要求考生被动提出对策**，即让考生设身处地去解决某些问题，此时所提出的对策需要具有可操作性，需要负责执行。**二是要求考生主动提出对策**，为某事提出对策建议，此时考生可以提出更为开放的对策。

文字表达能力：熟练使用指定的文种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。

文字表达主要体现在两个方面：**一是规范性**，回答问题，用词遣句无语病，规范简洁。**二是文采性**，申论也是需要文采的考试，尤其是在大作文和部分贯彻执行（公文写作）题中，好的文采往往成了重要加分项。

贯彻执行能力：能够准确理解工作目标和组织意图，遵循依法行政的原则，根据客观实际情况，及时有效地完成任务。

主要体现在贯彻执行（公文写作）题中，要求考生做到按时保质保量完成任务，需要考虑周全，**明确谁来做、怎么做、什么时候做、做到什么程度（要求）。**

第一，副省级强调“综合分析能力”，而市地级强调“贯彻执行能力”。

第二，副省级强调“提出和解决问题”，而市地则强调“解决问题”。

第三，在阅读理解能力上，副省级强调“透过现象看本质”，而市地强调“把握材料各部分之间的关系”。



第四，在文字表达能力上，副省级强调“运用说明、陈述、议论等方式”，而市地级则无此要求。

大纲只是一个指导性的研究纲领，近十年并无明显变化，所以无须过于纠结大纲。

三、申论的特点

申论测试既不同于古代选拔贤良的策论，也不同于当今的大学入学的作文考试，它具有自身的特点。

（一）背景面广

申论测试的目的是为了选拔国家公务员，因此十分注重对考生的分析、判断、解决问题的能力等综合素质的测试。为反映这一要求，申论所给定背景资料涵盖了政治、经济、文化、社会、生态五方面的内容，涉及范围极其广泛，且表述比较准确，一般不会出现偏差。为了尽可能保证公平，申论考试的给定材料不会向某一专业倾斜，具有普遍性、非专业性。所以考生在备考时，不必要特意积累某个专业领域知识，关键在于培养思考、分析、概括能力，一般材料中信息丰富，足够我们答题。

（二）实用性强

申论考试是为国家选拔人才，而公务员的行政能力就有可能会影响到一个部门甚至一个地区的整体实力。所以，选拔公务员的申论测试从一开始就借鉴了一些发达国家的先进经验，不仅注重对应试者能力和素质的考察，而且也注



重对应试者将要从事行政机关工作和履行岗位职责所需要的能力素质的考察测试，在考题内容、考试形式上都更加接近公务员实际工作内容，注重考查考生真正解决问题的能力。

（三）答案不唯一

测试答案的不确定性体现在两个方面。其一，申论试题全部都是主观性试题，只可能有参考答案，或者得分点，试卷评分按点赋分，不可能像行政职业能力测验一样有标准答案。其二，申论测试通常要求应试者分析问题、解决问题、论述问题。分析问题时可能会以不同的角度分析，只要能分析到问题的本质即可；而提出解决问题的对策，每一位应试者都可能想出不一样的对策，即使是同一项对策，都有可能因为实施地点不一样或者实施者不同而体现出极大的不同，只要能做到“对症下药，药到病除”即可；论述问题的要求往往是“自选角度，自拟题目”，那就更不可能有标准答案，只要论述合理，围绕核心主题即可。因此，申论答卷的评定，只能是综合的、全面的、等级式的，不可能有确切的、唯一的标准。

（四）申论不等于写作

很多人认为文采不好，学不好申论，其实这是大错特错的，申论答题不同于一般文章写作，可以随意发挥，申论有相对固定的给分要点，注重对考生的能力考查，就算是文章写作，也是实用性非常强的事务性文章，更加注重布局合理、对策可行、逻辑清楚，需要一点文采，但是文采也只是锦上添花，并不能决定一切。



扫码领价值 880 元名师课

第二节 申论怎么考

从字面上理解，“申”可以理解成申述、申辩、申明，“论”则是议论、论说、论证。所谓申论也就是对某个问题阐述观点、论述理由，合理地推论材料与材料，观点与材料之间的逻辑关系。那么我们申论的题型主要有哪些呢？近些年申论的主要题型为：归纳概括题、提出对策题、综合分析题、公文写作题（贯彻执行题）、综合写作题（大作文）五大题型。

一、归纳概括题

归纳概括题是指，按照题目要求对申论给定材料中某些要素的梳理、罗列和提炼。归纳概括题的要素一般比较单一，且问法比较明确。归纳概括是申论能力考试中，相对来说比较基础的一种能力，也是最重要的一种能力，因为其他题型都需要归纳概括作为基础，所以务必高度重视。归纳概括题题干中通常含有“归纳”“概括”“总结”等字样，主要有归纳“问题、做法（措施）、原因、影响”等题型。

下面我们通过一些真题，带同学们对归纳概括题型进行初步的了解。

【例1】根据“给定资料2”，概括出互联网协同消费经济存在哪些问题。（15分）

要求：（1）全面准确、简明、有条理；（2）不超过200字。



【凌泽师兄解析】

该题根据“给定资料”对互联网协同消费经济存在的“问题”进行概括归纳。所以这是对“问题”的归纳，“问题”一般需要我们罗列一些负面的信息。本题要素相对比较单一，问法比较明确。是典型的要求对“问题”概括归纳的题。

【例2】根据“给定资料3”，概括当前社会上求快风气产生的原因。
(15分)

要求：（1）全面、准确、简明、有条理；（2）字数200—350字。

【凌泽师兄解析】

该题根据要求“给定资料”对社会上求快风气产生的“原因”进行概括归纳。所以这是对“原因”的归纳。“原因”这个要素相对来说比较特殊，因为其他的各种要素（问题、影响、对策等）都可能成为“原因”，所以作答时各种要素要和结果（当前社会上求快风气产生）对应起来。本题要素相对比较单一，问法比较明确。是典型的要求对“原因”概括归纳的题。

【例3】根据“给定资料1”，概括《电子商务法》带来的影响。
(15分)

要求：（1）全面、准确、有条理；（2）不超过250字。

【凌泽师兄解析】

该题根据“给定资料”对《电子商务法》带来的“影响”进行概括归纳。对影响的概括归纳需在两方面对其分析，分别是积极影响和消极影响。所以该题是对“影响”的归纳概括。本题要素相对比较单一，问法比较明确。是典型的要求对“影响”概括归纳的题。



【例4】根据“给定资料2”，概括H街道加强社区治理的主要措施。（15分）

要求：（1）准确、全面；（2）分条概括；（3）不超过200字。

【凌泽师兄解析】

该题根据“给定资料”对H街道加强社区治理的“主要措施”进行概括归纳，“主要措施”也可以理解为“对策”，所以该题是对“对策”的归纳概括。本题要素相对比较单一，问法比较明确，是典型的要求对“对策”进行概括归纳的题目。

二、对策类题型

提出对策题是指按照题目要求，对特定问题提出具体处理措施或解决方案的题型。重点考查考生在准确抓住问题和全面分析问题的基础上，提出解决问题的具体措施、对策建议、方案或思路的能力。按照人称的不同，可以划分为计划组织类和对策建议类。

计划组织类：要求考生以某种特定的身份，亲自解决实际问题。这时就需要考生充分考虑特定角色提出的对策可行性和针对性，其对策应受角色限制。如让考生以一名交通管理工作人员的身份提出如何处理“中国式过马路”问题，考生就只能从工作人员身份出发，提出加强劝导、认真执勤、积极宣传等对策，而不能提出制定法律法规、政策进一步规范等对策（因为工作人员无法制定政策，也无法决定制定政策）。

对策建议类：要求考生以第三方的身份，向主管部门提出建设性的建议，此时考生提出的对策就无须受角色限制，只需要有可行性和针对性即可。如针



对全球气候变暖，考生可以提出制定政策及国际条约，合理布局产业发展等等都可以，但不能提出将太阳的温度降低（因为目前还无法将太阳温度降低，不具有可行性）。

【例1】如果你是沙洲市市场服务中心工作人员，请根据“给定资料4”分别梳理三个市场存在的问题，并提出相应的解决措施。（25分）

要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）所提措施有针对性、切实可行；（3）不超过500字。

【凌泽师兄解析】

此题为典型的计划组织类对策题，提出对策必须要考虑到市场服务中心工作人员的角色限制。

【例2】根据“给定资料”，结合实际，谈谈如何营造有利于创新型人才成长的社会氛围？（20分）

要求：（1）建议合理可行；（2）内容全面，条理清楚，语言简练；（3）字数不超过350字。

【凌泽师兄解析】

此题为典型的对策建议类对策题，提出对策只要可行性和针对性强即可。

对策题有的需要先对问题进行总结概括再提出对策，有的可以直接提出对策，在后文对策题专项时再进行详细讲解。

三、综合分析题



综合分析题是指根据题目要求，评价、分析、理解给定材料中某个人或某个政府的行为、某个指定的词语、某句指定的话等等。综合分析题考查的能力是在归纳概括的基础上提高了一个等级，需要我们对问题进行更深刻的分析和理解。重点考查考生的两个能力。一是“透过现象看本质”，要求考生准确理解“给定资料”的含义，并准确提炼命题人在资料背后的主要观点或意图。二是“多角度思考”，即能够用矛盾的、联系的、发展的眼光来看待问题。

下面我们通过一些真题，带同学们初步了解一下综合分析题。

【例1】“给定资料3”中提出，“企业家既要有仰望星空的格局与胸襟，也要有坐住板凳的定力和意志”，谈谈你对这句话的理解。（20分）

要求：（1）紧扣资料，全面准确；（2）分析透彻，条理清晰；（3）不超过300字。

【例2】根据“给定资料3”谈谈你对画线句子“人在制物的过程中，总是要把自己和自己的手艺融到里头去，在前人的基础上，留一点新的痕迹，这样这门手艺才能历久弥新”的理解。（20分）

要求：（1）紧扣材料；（2）分析透彻；（3）条理清楚；（4）不超过300字。

【例3】根据资料2、3、5，谈谈“新型职业农民”的“新”体现在哪些方面。（20分）

要求：（1）理解全面，分析透彻，条理清晰；（2）不超过200字。

【例4】“给定资料3”中，S市“较重、严重交通失信人员影响从业”的做法引发了市民争议，请结合“给定资料”，指出市民们争议的焦点问题，并加以分析。（20分）



要求：（1）内容全面，语言准确，分析合理；（2）不超过 300 字。

【凌泽师兄解析】

以上的四个题目都属于综合分析题，针对一个或多个词语、短语或句子等进行理解和分析的题目。此处主要对题目做个展示，细分的点我们会在后面的章节中为大家一一讲解。

四、公文写作题

贯彻执行题也叫公文写作题，指为解决工作中的实际问题、传达某种命令或信息，让考生写出对应形式的公文题目，主要考查的是公文格式、结构和内容，内容是重点。主要考查考生两种能力，一是准确理解工作目标和组织意图，就是要求考生读懂题干，准确领会、理解领导的主要意图。二是按时有效地完成任务，面对工作任务，有条件的要完成，没有条件的创造条件也要完成，没有困难要完成，有困难克服困难也要完成，完成任务是第一要务。公文写作题还必须格式规范，一般都有格式分。

下面我们通过一些真题，带同学们初步了解一下公文写作题。

【例 1】请根据“给定资料 2”，为镇政府拟写一份关于浦水镇传统商业文化的推介稿。（25 分）

要求：（1）全面准确、条理清晰、语言流畅；（2）字数不超过 350 字。

【例 2】F 县将开展一次关于“四访”工作的中期总结大会，假设你是 P 乡发言代表，请你根据“给定资料 4”，写出介绍 P 乡“四访”工作经验的发言提纲。（40 分）



要求：（1）紧扣资料，全面，简明，有条理，语言流畅；（2）字数不超过 500 字。

【凌泽师兄解析】

公文题的本质是：概括 + 逻辑 + 格式，这三个部分构成了公文写作题型的分值来源。其中“概括”分值是占比最多的部分，它要求公文写作内容要点要齐全，所以这类题型虽为写作题目，但仍是“找点”。“逻辑”即为一篇文章在内容上的顺序安排，首先写点什么，其次写点什么，再写点什么，是文章的谋篇布局，可以通过题干和材料逻辑来进行确定。“格式”分值，一些公文写作题目中会考察到格式的书写，因此再次强调，需要考生掌握常见公文文种的书写格式。

五、文章写作题

文章写作题（大作文写作）主要指根据题干以及材料，确定文章写作主旨，写一篇议论文，申论文章写作只能写议论文，这一点一定要注意。第一是充分体现材料的主旨，要能够将“给定资料”里的相关信息进行提炼、分析，找到核心主旨，并巧妙地在作文中予以凸显出来；第二要有家国天下的情怀，文章有深度和高度，能够分析到问题本质，并且和党中央方向保持高度一致。第三要有切实可行的对策，文章不能言之无物，分析合理、对策可行。第四是要有文字表达能力，要规范、简洁、流畅、有力，甚至有时候还要生动地表达出来。

下面给大家展示一下真题中，作文题的具体样貌。

【例 1】（真金题）“给定资料 1”中提到，“信用既是一种道德品质，



也是一种制度和规则。”请你根据对这句话的理解，自拟题目，写一篇文章。

（45分）（自由命题）

要求：（1）自选角度，立意明确；（2）联系实际，不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数1000—1200字。

【例2】（真金题）参考“给定资料”，以“平衡”为主标题，自拟副标题，自选角度，写一篇文章。（45分）（半命题）

要求：（1）立意明确；（2）联系实际，不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数1200—1500字。

【例3】（真金题）从“给定资料”出发，联系实际，以“学以‘成人’”为题目，写一篇议论文。（命题）

要求：（1）立意明确，结构完整；（2）思路清晰，语言流畅；（3）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（4）总字数1000—1200。

【凌泽师兄解析】

文章写作题主要分为自由命题作文，即要求考生结合给定材料，找准核心立意，自拟题目写一篇作文，这是申论考试中最常考的题型；半命题作文，即给定部分固定标题让考生补充标题写作文，有时候是给定主标题，让考生补充副标题，有时是给定标题的一部分，让考生完善标题，相对而言考的较少。命题作文，即给定标题，让考生写作，考试中也出现的也比较少。不管哪种类型，其实写作思路和方法都一样，都是围绕特定主体写一篇议论文。

申论考试的五大题型，每个题型解题思维和技巧都是有章可循的，在后文都会有详细的讲解，只要学员掌握了申论的底层逻辑、根本思维和解题技巧，申论考试要拿高分并不难。