



CCLR PFCCL



建设工程 总承包 合同纠纷裁判指引

GUIDELINES

ON

DECIDING CONSTRUCTION GENERAL
CONTRACTING DISPUTES

常设中国建设工程法律论坛第十工作组 / 著



法律出版社 LAW PRESS · CHINA

建设工程 总承包 合同纠纷裁判指引

GUIDELINES

ON

DECIDING CONSTRUCTION GENERAL
CONTRACTING DISPUTES

常设中国建设工程法律论坛第十工作组 / 著



法律出版社 LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

建设工程总承包合同纠纷裁判指引 / 常设中国建设工程法律论坛第十工作组著. -- 北京 : 法律出版社, 2020

ISBN 978 - 7 - 5197 - 4944 - 6

I. ①建… II. ①常… III. ①建筑工程—承包合同—合同纠纷—审判—中国 IV. ①D923.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2020)第 177138 号

建设工程总承包合同纠纷裁判指引
JIANSHE GONGCHENG ZONGCHENGBAO HETONG
JIUFEN CAIPAN ZHIYIN

常设中国建设工程法律
论坛第十工作组 著

责任编辑 慕雪丹 章 雯
装帧设计 汪奇峰

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 固安华明印业有限公司
责任印制 胡晓雅

编辑统筹 法商出版分社
开本 710 毫米×1000 毫米 1/16
印张 30
字数 487 千
版本 2020 年 11 月第 1 版
印次 2020 年 11 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/www.lawpress.com.cn

投稿邮箱/info@lawpress.com.cn

举报维权邮箱/jbwq@lawpress.com.cn

销售热线/400-660-8393

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司销售电话:

统一销售客服/400-660-8393/6393

第一法律书店/010-83938432/8433

西安分公司/029-85330678

重庆分公司/023-67453036

上海分公司/021-62071010/1636

深圳分公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5197 - 4944 - 6

定价:128.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

常设论坛第十工作组成员

姓名	工作单位	职务
召集人		
汤雷	上海市锦天城（南京）律师事务所	高级合伙人
曹文衍	北京市天同（南京）律师事务所	高级顾问
成员（以姓氏拼音为序）		
边缘	江西志谦律师事务所	主任
陈杰	北京大成（济南）律师事务所	高级合伙人
陈旻	北京市长安律师事务所	合伙人
陈鸣飞	中国移动通信集团设计院有限公司	信息建筑业务部专家
陈晓波	浙江京衡律师事务所	高级合伙人
陈鑫范	浙江西湖律师事务所	执行主任
樊奇娟	深圳国际仲裁院案管一处	副处长
李恒	山东众成清泰（济南）律师事务所	副主任
李树祯	中国国际经济贸易仲裁委员会国际案件处	案件经办人
李馨	北京市中伦律师事务所	合伙人
刘思侯	北京市中伦（上海）律师事务所	资深律师
曲笑飞	北京国枫（上海）律师事务所	合伙人
孙宁连	上海市建纬（南京）律师事务所	副主任
孙巍	北京市中伦律师事务所	合伙人
檀中文	中航勘察设计研究院有限公司	总法律顾问
王登山	北京大成律师事务所	高级合伙人
王璐	中国国际经济贸易仲裁委员会国际案件处	案件经办人
徐丹	北京国枫（上海）律师事务所	律师
徐寅哲	上海市建纬律师事务所	合伙人
徐志远	中国石油化工集团有限公司	法律首席专家
杨唐全	上海汉盛律师事务所	高级合伙人
余艳霞	中国石油化工集团有限公司	企改和法律部专家
袁海兵	广西工建律师事务所	管委会主任
张炯	北京市中伦律师事务所	合伙人
张宁	中国建筑第八工程局有限公司	合约法务部副总经理
张晓霞	北京天驰君泰律师事务所	合伙人
朱永超	马鞍山仲裁委员会立案督察部	部长
秘书		
程绍阳	北京市天同（南京）律师事务所	

常设论坛第三届主席会议成员

(按轮值顺序排序)

姓名	主席会议任职	工作单位	职务
陆春玮	轮值主席	上海仲裁委员会	副秘书长
王唯骏	轮值主席	上海国际经济贸易仲裁委员会/ 上海国际仲裁中心	副秘书长
张光宏	轮值主席	宁波仲裁委员会	副主任、秘书长
李明	副主席	最高人民法院中国应用法学研究所	研究员
赵健	副主席	中国国际经济贸易仲裁委员会	仲裁院副院长
陈福勇	副主席	北京仲裁委员会 / 北京国际仲裁中心	副秘书长
安欣	副主席	深圳国际仲裁院	副院长
常宏磊	副主席	石家庄仲裁委员会	副秘书长
王天喜	副主席	广州仲裁委员会	副主任

常设论坛专家咨询委员会委员

(除特别注明外按姓名首字母排序)

姓名	工作单位	职务
Michael E. Schneider (联席主席)	瑞士仲裁协会	荣誉主席
	瑞士 LALIVE 律师事务所	创始合伙人
辛正郁 (联席主席)	北京市天同律师事务所	高级合伙人
Alexis Mourre	国际商会仲裁院	主席
Anthony Houghton SC	香港德辅大律师事务所	资深大律师
Jakob Ragnwaldh	斯德哥尔摩商会仲裁院	副主席
	瑞典MannheimerSwartling律师事务所	合伙人
Jeremy Nicholson QC	英国 4 Pump Court 出庭律师事务所	御用大律师
John Bishop	仲裁事务所 (Arbitration Chambers)	独立仲裁员
Mohamed S. Abdel Wahab	国际商会仲裁院	副主席
	埃及Zulficar& Partners 律师事务所	创始合伙人
Nikolaus Pitkowitz	维也纳国际仲裁中心	副主席
	奥地利 Graf &Pitkowitz Rechtsanwälte GmbH律师事务所	创始合伙人
Sarah Grimmer	香港国际仲裁中心	秘书长
Sir Vivian Ramsey	新加坡国际商事法庭	法官
Stavros Brekoulakis	英国伦敦玛丽女王大学	教授
Tony Dymond	美国德普律师事务所	合伙人

常设论坛秘书长会议成员

姓名	秘书长会议任职	工作单位	职务
孙 巍	秘书长	北京市中伦律师事务所	合伙人
贾 坤	秘书长	中国贸促会新疆维吾尔自治区委员会	法律部副部长
张皓亮	副秘书长	北京仲裁委员会/北京国际仲裁中心	业务拓展及国际案件处处长
曹 轶	副秘书长	深圳国际仲裁院	国际合作与发展处副处长
游奕清	副秘书长	石家庄仲裁委员会	业务一部副部长
江 岚	副秘书长	广州仲裁委员会	办公室主任
龚 骏	副秘书长	上海仲裁委员会	仲裁三部副部长、 国际航运仲裁院副院长
徐之和	副秘书长	上海国际经济贸易仲裁委员会/上海国际仲裁中心	研究信息部副部长
黄震宇	副秘书长	宁波仲裁委员会	审理处处长

序 言

常设中国建设工程法律论坛第十工作组成立于2019年10月,调研题目为《建设工程总承包合同纠纷裁判指引》(以下简称《指引》)。《指引》以裁判指引条文加释义的形式系统梳理工程总承包合同纠纷中的常见问题,提出裁判思路和处理方法建议,旨在为法官、仲裁员提供参考。

近年来,工程总承包模式在中国蓬勃发展,不仅成为交通、水利、能源、化工、港口、机场等建设领域工程承发包的主流交易模式,在传统上认为不宜采用工程总承包模式的房屋建筑与市政基础设施等领域也逐渐采用此模式。

尽管应用领域日益拓展,但工程总承包模式目前国内仍面临适用制度缺失的困境,尤其是缺乏司法与仲裁裁判可资援引的基本规则。《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释(二)》均系针对施工合同纠纷制定,不应直接适用于各类工程总承包合同纠纷。但十几年来,各地司法机关在审理各类建设工程施工合同纠纷案件过程中所形成的裁判思路,仍是对建设工程施工合同司法解释进行“再解释”,其所确立的基本规则及价值取向已深入人心。实际施工人、无效合同结算、黑白合同、送审价、垫资等耳熟能详的概念成为我们思考和分析相关领域法律问题时无法绕开的背景,但实务中对这些制度在工程总承包合同纠纷中继续适用的合理性则不无疑问。

为厘清工程总承包和施工总承包的区别,明确工程总承包合同的界定与识别要素,为司法与仲裁实践中日益增加的工程总承包合同纠纷提供裁判指引,激发广大建设工程法律执业者的思考与讨论,第十工作组撰写了本《指引》。《指引》全书近40万字,包括80个条文,按照导论、主体、缔约特别程序——招投标、工程总承包合同的效力、价款、优先受偿权、质量、工期、争议解决程序等九个主题归类列章。每一条文均包括“条文题目”“条文内容”“条文主旨”“理

解与适用”等四个部分。其中,“条文题目”以高度凝练的语句归纳出该条指引所要解决的法律问题,便于读者搜索;“条文内容”按照司法解释的表述习惯,对工程总承包合同纠纷裁判思路提供指引;“条文主旨”是对条文内容的具象化描述;“理解与适用”则对条文内容适用过程中需注意的问题进行说明,对条文形成的法律依据和工作组研讨过程中的不同观点作了介绍,并在梳理归纳和比较分析不同观点的基础上,阐明第十工作组对争议问题的立场及理由。同时,全书采取学理论证与实证分析相结合的方法,对条文的理解与适用进行研析,为司法实务中可能出现的相关疑难问题提供解决路径。需要说明的是,囿于时间和篇幅所限,《指引》所适用的“工程总承包”仅限为由工程总承包单位对工程全面负责的“设计、采购、施工”或“设计、施工”承包模式,即承包人的承包范围至少同时包括设计和施工。

第十工作组自2019年10月成立以来,先后在上海、南昌、济南等地召开了十二次工作例会。即便在2020年受新冠肺炎疫情影响无法召开现场会议的特殊情况下,工作组仍然利用网络平台召开了十余次成员大会及组长会议,持续深入调研,不断完善文稿。

“清泉潺潺,端赖源头活水”。丰富多样的工程总承包交易模式和纷繁复杂的司法与仲裁实践为工作组的调研提供了鲜活样本,但同时也是《指引》应正视和梳理的问题。《指引》内容涉及诸多长期以来尚未达成共识的理论问题和颇具前沿性的法律热点问题,既是对法学研究成果的归纳总结,也是对实践需求的反馈。针对实践中的疑难复杂问题或尚未形成定论的学术争鸣,《指引》特将不同观点予以列明,以呈现司法裁判和实务解读的多样性和丰富性,并为读者带来更多启发和思考。因时间和能力有限,相信《指引》仍有进一步完善的空间。欢迎广大读者提出宝贵建议,我们将虚心接受并再行完善和修订。

《指引》的成稿仰赖第十工作组专业造诣深厚的前法官、律师、企业法务专家、仲裁员、仲裁机构代表的无私奉献。在此,我们隆重介绍第十工作组全体成员,他们是:

召集人:

汤雷 上海市锦天城(南京)律师事务所高级合伙人

曹文銜 北京市天同(南京)律师事务所高级顾问

成 员(以姓氏拼音为序):

- 边 缘 江西志谦律师事务所主任
- 陈 杰 北京大成(济南)律师事务所高级合伙人
- 陈 旻 北京市长安律师事务所合伙人
- 陈鸣飞 中国移动通信集团设计院有限公司信息建筑业务部专家
- 陈晓波 浙江京衡律师事务所高级合伙人
- 陈鑫范 浙江西湖律师事务所执行主任
- 樊奇娟 深圳国际仲裁院案管一处副处长
- 李 恒 山东众成清泰(济南)律师事务所副主任
- 李树祯 中国国际经济贸易仲裁委员会国际案件处案件经办人
- 李 馨 北京市中伦律师事务所合伙人
- 刘思俣 北京市中伦(上海)律师事务所资深律师
- 曲笑飞 北京国枫(上海)律师事务所合伙人
- 孙宁连 上海市建纬(南京)律师事务所副主任
- 孙 巍 北京市中伦律师事务所合伙人
- 檀中文 中航勘察设计研究院有限公司总法律顾问
- 王登山 北京大成律师事务所高级合伙人
- 王 璐 中国国际经济贸易仲裁委员会国际案件处案件经办人
- 徐 丹 北京国枫(上海)律师事务所律师
- 徐寅哲 上海市建纬律师事务所合伙人
- 徐志远 中国石油化工集团有限公司法律首席专家
- 杨唐全 上海汉盛律师事务所高级合伙人
- 余艳霞 中国石油化工集团集团有限公司企改和法律部专家
- 袁海兵 广西工建律师事务所管委会主任
- 张 炯 北京市中伦律师事务所合伙人
- 张 宁 中国建筑第八工程局有限公司合约法务部副总经理
- 张晓霞 北京天驰君泰律师事务所合伙人
- 朱永超 马鞍山仲裁委员会立案督察部部长

秘 书:

- 程绍阳 北京市天同(南京)律师事务所

第十工作组下设四个工作小组,每个小组的组长都肩负凝聚共识、鼓舞士气、落实任务、协调分工、保障质量等重任。他们是:陈鑫范、朱永超、曲笑飞、张晓霞、檀中文。

需要特别指出的是,除前述第十工作组全体成员之外,还有众多辅助工作人员参与了《指引》调研工作,慷慨无私地付出大量精力和时间,在此对包娱缦、陈素素、代光娜、韩艺、郝军彪、何溪滢、胡家宁、赖成武、李国林、梁俏、罗明峰、吕菁、吕岩、潘韦虹、孙傲、唐雨辰、陶鸿、王林帅、王文昊、王子越、项平、颜佳欣、游千里、于文菊、占珺、张文靖、赵荣、赵颖夫、周苗苗等同仁致以衷心和真诚的感谢。

此外,还要感谢常设论坛的成员、观察员和建设工程法律界的众多同仁对第十工作组给予的热情帮助和真诚鼓励。感谢中国国际经济贸易仲裁委员会、北京仲裁委员会、上海仲裁委员会、深圳国际仲裁院、台州仲裁委员会等为调研提供案例素材,感谢中国建筑学会工程法律专业委员会主任委员高印立老师、江苏省人民检察院罗有才检察员、浙江省宁波市北仑区人民法院周利明法官等对《指引》提出的宝贵意见与建议。感谢江西省律师协会、南昌仲裁委员会、上海汉盛律师事务所、北京大成(济南)律师事务所为召开工作组会议提供的有力支持与保障。第十工作组成果凝聚着工作组成员和无数行业同仁的智慧、汗水与情怀。法律之路漫漫,我们将始终心怀感激,坚定前行!

孙 巍

常设中国建设工程法律论坛秘书长

《中国建设工程法律评论》主编

2020年10月11日

全称、简称对照表

一、法律

全 称	简 称
《中华人民共和国民法典》	《民法典》
《中华人民共和国刑法》	《刑法》
《中华人民共和国民法通则》	《民法通则》
《中华人民共和国民法总则》	《民法总则》
《中华人民共和国建筑法》	《建筑法》
《中华人民共和国城乡规划法》	《城乡规划法》
《中华人民共和国合同法》	《合同法》
《中华人民共和国物权法》	《物权法》
《中华人民共和国招标投标法》	《招标投标法》
《中华人民共和国民事诉讼法》	《民事诉讼法》
《中华人民共和国土地管理法》	《土地管理法》
《中华人民共和国城市房地产管理法》	《城市房地产管理法》
《中华人民共和国侵权责任法》	《侵权责任法》
《中华人民共和国安全生产法》	《安全生产法》
《中华人民共和国产品质量法》	《产品质量法》
《中华人民共和国劳动法》	《劳动法》
《中华人民共和国劳动合同法》	《劳动合同法》
《中华人民共和国标准化法》	《标准化法》
《中华人民共和国审计法》	《审计法》

二、行政法规、规章

全 称	简 称
《中华人民共和国建设工程质量管理条例》	《建设工程质量管理条例》
《中华人民共和国招标投标法实施条例》	《招标投标法实施条例》
《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》	《房建市政工程总承包管理办法》
《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法(征求意见稿)》	《房建市政工程总承包管理办法意见稿》
《公路工程设计施工总承包管理办法》	《公路工程总承包管理办法》
《工程建设项目招标范围和规模标准规定》	计委3号令
《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》	《必招基础设施和公用事业项目范围规定》
《建设工程质量保证金管理办法》	《工程质保金管理办法》
《建设工程价款结算暂行办法》	《工程价款结算办法》
《房屋建筑工程质量保修办法》	《工程质量保修办法》
《建筑工程施工发包与承包计价管理办法》	《施工计价管理办法》
《房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收备案管理办法》	《工程竣工验收备案管理办法》
《房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收规定》	《工程竣工验收规定》
《房屋建筑和市政基础设施工程施工分包管理办法》	《房建市政分包办法》
《建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法》	《施工违法行为认定查处办法》
《建筑业企业资质管理规定》	《建筑企业资质规定》

三、司法解释、各地法院裁判指导意见

全 称	简 称
《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》	《建设工程司法解释》

续表

全 称	简 称
《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》	《民诉法解释》
《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国合同法〉若干问题的解释(一)》	《合同法解释(一)》
《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国合同法〉若干问题的解释(二)》	《合同法解释(二)》
《最高人民法院关于审理涉及国有土地使用权合同纠纷案件适用法律问题的解释》	《国有土地使用权司法解释》
《最高人民法院关于审理商品房买卖合同纠纷案件适用法律若干问题的解释》	《商品房买卖司法解释》
2019年《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》	《新证据规定》
《最高人民法院关于审理民事案件适用诉讼时效制度若干问题的规定》	《诉讼时效规定》
《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法总则〉诉讼时效制度若干问题的解释》	最高院《适用三年时效的解释》
《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释(二)》	《建设工程司法解释(二)》
《最高人民法院关于建设工程价款优先受偿权问题的批复》	最高院《优先权批复》
《最高人民法院经济审判庭关于建筑工程承包合同纠纷中工期问题的电话答复》	最高院《工期答复》
《最高人民法院关于建设工程承包合同案件中双方当事人已确认的工程决算价款与审计部门审计的工程决算价款不一致时如何适用法律问题的电话答复意见》	最高院《关于政府审计的答复(2001)》
《最高人民法院关于装饰装修工程款是否享有合同法第二百八十六条规定的优先受偿权的函复》	最高院《装饰装修工程优先权函复》

续表

全 称	简 称
《最高人民法院关于如何理解和适用〈最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释〉第二十条的复函》	最高院《关于解释第二十条适用问题的复函》
《最高人民法院关于人民法院在审理建设工程施工合同纠纷案件中如何认定财政评审中心出具的审核结论问题的答复》	最高院《关于政府审计的答复(2008)》
《最高人民法院〈关于对人民法院调解书中未写明建设工程款有优先受偿权应如何适用法律问题的请示〉的复函》	最高院(2007)执他字第11号文
《第八次全国法院民事商事审判工作会议(民事部分)纪要》	《八民会纪要》
2019年《全国法院民商事审判工作会议纪要》	《九民会纪要》
2011年《全国民事审判工作会议纪要》	《2011全国民事审判纪要》
2015年《全国民事审判工作会议纪要》	《2015全国民事审判纪要》
《北京市高级人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件若干疑难问题的解答》	北京高院《解答》
《江苏省高级人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件若干问题的意见》(2008)	江苏高院《意见》
《江苏省高级人民法院建设工程施工合同案件审理指南》(2010)	江苏高院《指南》
《江苏省高级人民法院2009年审判工作座谈会纪要》(2009)	江苏高院《纪要》
《江苏省高级人民法院民一庭建设工程施工合同纠纷案件司法鉴定操作规程》(2015)	江苏高院《鉴定规程》
《江苏省高级人民法院全省民事审判工作例会会议纪要》(2015)	江苏高院《2015年审判工作纪要》
《江苏省高级人民法院、江苏省住房和城乡建设厅关于建立化解建设工程合同纠纷案件联动机制的意见》	江苏高院、住建厅《联动意见》

续表

全 称	简 称
《江苏省高级人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件若干问题的解答》	江苏高院《解答》
《浙江省高级人民法院民事审判第一庭关于审理建设工程施工合同纠纷案件若干疑难问题的解答》	浙江高院《解答》
《浙江省高级人民法院执行局执行中处理建设工程价款优先受偿权有关问题的解答》	浙江高院《优先权解答》
《四川省高级人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件若干疑难问题的解答》(2015)	四川高院《解答》
《四川省高级人民法院关于审理涉及招投标建设工程合同纠纷案件的有关问题的意见》(2010)	四川高院《意见》
《重庆市高级人民法院关于建设工程造价鉴定若干问题的解答》(2016)	重庆高院《鉴定解答》
《重庆市高级人民法院关于对最高人民法院〈关于建设工程价款优先受偿权问题的批复〉应如何理解的意见》(2003)	重庆高院《优先权意见》
《重庆市高级人民法院民一庭关于当前民事审判疑难问题的解答》(2014)	重庆高院《解答》
《重庆市高级人民法院印发〈关于审理和执行涉及“四久工程”纠纷案件若干问题的意见〉的通知》(2003)	重庆高院《“四久工程”意见》
重庆市高级人民法院关于当前民事审判若干法律问题的指导意见》(2007)	重庆高院《指导意见》
《安徽省高级人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的指导意见》(2009)	安徽高院《意见》
《安徽省高级人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的指导意见(二)》(2014)	安徽高院《意见(二)》

续表

全 称	简 称
《山东省高级人民法院 2005 年全省民事审判工作座谈会纪要》	山东高院《2005 审判工作纪要》
《山东省高级人民法院 2008 年全省民事审判工作会议纪要》	山东高院《2008 审判工作纪要》
《山东省高级人民法院 2011 年全省民事审判工作会议纪要》	山东高院《2011 审判工作纪要》
《山东省高级人民法院关于审理建筑工程承包合同纠纷案件若干问题的意见》(1998)	山东高院《意见》
《广东省高级人民法院关于在审判工作中如何适用〈合同法〉第 286 条的指导意见》(2004)	广东高院《适用 286 条意见》
《广东省高级人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件若干问题的意见》(2006)	广东高院《2006 意见》
《广东省高级人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件若干问题的指导意见》(2011)	广东高院《2011 意见》
《广东省高级人民法院 2012 年全省民事审判工作会议纪要》(2012)	广东高院《2012 审判工作纪要》
《广东省高级人民法院关于审理建设工程合同纠纷案件疑难问题的解答》(2017)	广东高院《解答》
《江西省高级人民法院 2004 年全省法院民事审判工作座谈会纪要》(2004)	江西高院《2004 审判工作纪要》
《福建省高级人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件疑难问题的解答》(2007)	福建高院《解答》
《湖北省高级人民法院 2013 年民事审判工作座谈会会议纪要》(2013)	湖北高院《2013 审判工作纪要》
《河北省高级人民法院建设工程施工合同案件审理指南》(2018)	河北高院《指南》
《天津仲裁委员会建设工程施工合同纠纷案件仲裁指引》	天津仲裁委《仲裁指引》