

西部欠发达地区精准脱贫 经济发展模式与路径研究

司浩婷 著



吉林科学技术出版社
JiLin Science & Technology Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

西部欠发达地区精准脱贫经济发展模式与路径研究 /
司浩婷著. — 长春: 吉林科学技术出版社, 2019. 8

ISBN 978-7-5578-5974-9

I. ①西… II. ①司… III. ①不发达地区—扶贫模式—研究—西北地区②不发达地区—扶贫模式—研究—西南地区 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 167190 号

西部欠发达地区精准脱贫经济发展模式与路径研究

XIBU QIANFADA DIQU JINGZHUN TUOPIN JINGJI FAZHAN MOSHI YU LUJING YANJIU

著 者 司浩婷
出 版 人 李 梁
责任编辑 吕东伦 郑宏宇
书籍装帧 思必得文化
封面设计 华盛英才
开 本 710mm×1000mm 1/16
字 数 246 千字
印 张 14.25
印 数 1—10000 册
版 次 2019 年 8 月第 1 版
印 次 2019 年 11 月第 1 次印刷

出 版 吉林科学技术出版社
发 行 吉林科学技术出版社
地 址 长春市生态大街与福祉大路交汇出版集团 A 座
邮 编 130000
发行部电话/传真 0431-81629529 81629530 81629531
81629532 81629533 81629534

储运部电话 0431-86059116
编辑部电话 0431-86037574
网 址 www.jlstp.net
印 刷 三河市同力彩印有限公司

书号 ISBN 978-7-5578-5974-9
定价 65.00 元

前 言

贫困是人类发展至今仍需解决的一个世界性难题，世界反贫困任务依然任重而道远。进入新的历史时期之后，随着贫困人口绝对数量的快速下降，传统扶贫模式的边际效益递减，扶贫攻坚已进入“深水区”。从贫困状况看，截至2015年底，我国还有14个集中连片特困地区、832个贫困县和12.8万个贫困村，建档立卡的贫困人口5630万，是最难啃的“硬骨头”。按照2020年全面建成小康社会的目标以及中央相关决策部署，要确保在既定时间节点打赢扶贫开发攻坚战，就需要进一步加大扶贫开发力度，创新扶贫开发模式。

本书分为上中下三篇，上篇城镇化模式与路径，共3章，介绍了西部欠发达地区的城镇化历程和现状、西部欠发达地区城镇化的路径与模式、西部欠发达地区城镇化存在的问题、面临的机遇和挑战、西部欠发达地区的发展方向以及如何完善西部欠发达地区城镇化路径模式；中篇承接产额转移模式与路径，共3章，以甘肃为例，说明了承接产业转移优化当地产业结构，包括甘肃产业结构现状及其存在的问题、承接产业转移现状及其存在的问题、承接产业转移的必要性、制约因素及选择，阐述了西部欠发达地区的产业承接与升级，介绍了地方政府的职能定位，包括政府职能理论、甘肃政府职能转变状况分析，承接产业转移中政府职能定位等；下篇县域发展新模式与路径，共1章，介绍了县域经济发展，包括甘肃县域经济发展现状、县域经济理论等内容。

研究过程中，借鉴和参考了有关专家学者的研究成果，在此表示衷心感谢。由于作者水平有限，加之时间、精力的限制，书中的缺点和错误在所难免，请广大专家和读者不吝赐教。

著 者

2019年5月

目 录

上篇 城镇化模式与路径

第一章 西部欠发达地区的城镇化历程和现状	2
第一节 西部欠发达地区城镇化发展历程	2
第二节 西部欠发达地区城镇化发展现状	11
第三节 西部欠发达地区城镇化的路径与模式	29
第二章 西部欠发达地区城镇化存在问题和发展方向	37
第一节 西部欠发达地区城镇化存在的问题	37
第二节 西部欠发达地区城镇化的机遇与挑战	43
第三节 西部欠发达地区城镇化模式的发展方向	48
第三章 西部欠发达地区城镇化路径模式的完善	58
第一节 产业融合与西部欠发达地区的城镇化	58
第二节 经济增长与西部欠发达地区的城镇化	67
第三节 社会发展与西部欠发达地区的城镇化	70
第四节 基础建设和制度创新与西部欠发达地区的城镇化	75

中篇 承接产额转移模式与路径

第四章 承接产业转移优化当地产业结构——以甘肃为例	86
第一节 甘肃产业结构现状及存在的问题——甘肃产业结构现状	86
第二节 承接产业转移现状及存在的问题	91
第三节 承接产业转移的必要性和制约因素	99
第四节 承接产业选择	109
第五章 西部欠发达地区产业承接与升级	121
第一节 产业升级的相关理论	121

第二节	甘肃民族地区产业结构现状	130
第三节	承接产业转移的条件分析	146
第四节	承接产业转移对产业结构的影响	156
第五节	产业升级的对策建议	162
第六章	地方政府职能定位	171
第一节	政府职能理论	171
第二节	甘肃政府职能转变状况分析	174
第三节	承接产业转移中政府职能定位	183

下篇 县域发展新模式与路径

第七章	县域经济发展	190
第一节	县域经济相关理论	190
第二节	甘肃县域经济发展现状	197
参考文献	219

上篇

城镇化模式与路径

第一章

西部欠发达地区的城镇化 历程和现状

西部欠发达地区城镇化进程伴随着农耕文明的缓慢演进而逐步呈现，漫漫数千年间时有兴衰，1949年新中国的成立客观上加快了西部欠发达地区城镇化步伐，改革开放以后特别是1999年西部大开发以后，西部欠发达地区城镇化发展才真正步入正轨，实现了质的飞跃。考察西部欠发达地区城镇化发展历程和现状，有助于对其城镇化路径模式的深入研究。

第一节 西部欠发达地区城镇化发展历程

一、新中国成立前的漫长历史时期

（一）西部地区城镇化发展简述

西部是我国五千年古代文明的发源地之一，其城镇化发展历史悠久，并且曾经领先于其他地区。但是，随着生产力的发展，我国古代的经济、文化中心开始东移，西部地区渐趋黯淡，城镇化发展长期滞后。明清以来，西部地区除了少数经济、政治、文化中心以外，绝大多数的城镇仅起到郡县治理、戍边、集市贸易等十分单一的功能作用，城镇化完全处于被动发展或自发形成的状态。

及至现代，西部地区的城镇化已经大大落后于东部地区以及全国平均水平；新中国成立后，西部城镇化得到了新的发展，但是受到国家不同时期政策的影响，其发展历程跌宕起伏；直到改革开放以后，西部城镇化才得以持

续发展，尤其是西部大开发战略的实施，为城镇化的发展带来了新的契机和活力，极大地加快了城镇化进程。但总体上看，在剔除了直辖市、省会、自治区首府等城市的西部欠发达地区，其经济社会发展和城镇化进程更落后于整个西部地区。

（二）新中国成立前西部欠发达地区城镇化发展

封建统治、部族统治、农奴主统治等低级社会形态在我国西部欠发达地区盘桓的时期相较于东部地区更加漫长。在封建时代以及之前的历朝历代，西部欠发达地区基本保持着农业社会的特点，获得发展的城镇大多是藩镇王侯的都城和各级行政中心，城镇的政治职能和军事职能突出。悠悠数千年历史，西部欠发达地区经济发展的重心始终在农村，城镇化发展异常缓慢。

鸦片战争后，西方列强入侵中国，客观上促进了东部和东北地区的城市发展，东部的经济重心开始向城市转移，西部欠发达地区所受到的列强践踏相对较轻，但因受封建小农经济的束缚，经济和城镇化发展停滞不前。由于深受半殖民地、半封建社会统治的危害，这些地区人民的生活灾难深重，爆发了多次农民反抗起义，遭到清政府和本地土豪劣绅的镇压，经济发展遭到严重破坏，社会的两极分化加剧，城镇化发展进一步阻滞。

长江中下游地区、珠江三角洲和东北成为西方列强瓜分的焦点，这些地区有优越的交通、地理环境和相对发达的商业，客观上促进了城镇的发展；同时，东部地区民众意识也发生了很大的变化，变法维新、实业救国等逐渐深入人心。同一时期，西部欠发达地区无论从经济发展还是民众意识上都已落后了，封建统治势力基础仍然很强，自给自足的农业自然经济远未受到东部那样大的冲击，农村依然是经济的重心，城镇化发展徘徊不前。

辛亥革命后，国家政权仍然掌握在封建军阀手中，军阀的混战严重阻碍了中国的城镇化步伐。抗战爆发以前的近30年间，西部欠发达地区的城镇化不但没有进步，反而萎缩退化，中国的主要城市几乎集中于沿海地带，东西部城镇化差距极度悬殊。

抗战爆发后，集中在沿海、沿江、处在或靠近战区的工厂企业纷纷内迁，沦陷区的大批居民和工商企业向大西南、大西北撤退，这使得西部地区的城市工商业、教育文化事业得到了一定发展，人口激增。如重庆1937年不到27万人，1945年竟然增至100万人；成都1939年人口为30.9万人，1945年增至71万人，宝鸡同期从不到1万人猛增至11万人。但是，长期的战乱也对西部包括西部欠发达地区的城镇化发展破坏巨大，到1949年新中国成立前

夕，西部欠发达地区城镇化水平不足 10%。

二、新中国成立以后至改革开放前

1949 年新中国成立以后，全国城镇建设进入了新的发展时期，广袤的西部欠发达地区随着国家经济建设和各地区经济社会发展的需要，城镇化建设取得了历史性突破。同时，该时期我国特殊的发展背景形成了特殊的制度安排和政策选择，在计划经济体制下，中央政府的政策选择直接决定了地方的经济发展和城镇化进程。西部欠发达地区由于其地理位置、民族构成、经济条件和社会发展的特殊性，国家区域政策的调整、产业布局的空间变化使西部城镇化经历了一个跌宕起伏的艰难前行过程，大致可以分为三个阶段。

（一）1949—1957 年：城镇化空前发展

新中国成立初期是我国经济恢复时期和“一五”时期，西部欠发达地区城镇化建设得以恢复，并且在国家政策的推动下取得了空前发展。土地改革在全国范围内全面实施，农村生产力获得空前解放，城镇工业经济获得空前发展，城乡面貌呈现欣欣向荣的景象，这一时期西部欠发达地区各级各类城镇快速增长，不少城镇由衰落转向兴盛。

在社会主义改造和过渡时期，国家确立并实施了“重工业优先发展”和“区域均衡发展”两大战略，极大地促进了西部地区经济建设和城镇化的发展，形成了以重工业发展和资源开采为主的产业带动，促进了西部城市数量快速增长，辐射了广大的西部欠发达地区。在国家产业政策的指导下，“一五”时期国家主要集中力量进行以苏联援助的 156 个工业项目为核心的建设，出于战备考虑，这批工程限于京汉铁路以西的“三北”（西北、东北、华北）地区，即“二线建设”，将内陆地区尤其是西部欠发达地区作为经济建设重点的宏观政策显然有利于加快西部地区的城镇化进程，从而推动西部欠发达地区开始了以工业化推动城镇化的历程。

这一时期，西部欠发达地区长期落后的经济发展状况实现了历史性的突破，丰富的自然资源得到重新估值和开发，各类工矿企业生产迅速发展，并很快成为西部欠发达地区城镇兴起和发展的主要动力。西部欠发达地区的城镇化进入了快速发展时期，城镇数量迅速增长，城市非农业人口数量大幅增加，以县级城镇以上的城市为例，西部欠发达地区城市数在“经济恢复”时期由 1949 年的 13 座迅速增加到 1952 年的 32 座，城市市区非农业人口由 1949 年的 281.80 万人增加到 1952 年的 452.97 万人，年均增长达 17.1%。进

入“一五”时期，西部欠发达地区的城市市区非农业人口由1952年的452.97万人，增加到1957年的737.76万人，年均增长达10.2%。

(二) 1958—1965年：城镇化剧烈波动

1958—1965年我国经历了“大跃进”与国民经济调整，这一时期以大炼钢铁为主的全面工业建设最初带来了城市数量与人口的急剧增长，随后由于建设规模远远超过当时的国力，大量工业建设项目下马，造成了几乎同样急剧的城市数量与人口的减少，成为新中国成立以来我国经济发展和城镇化进程中最惨烈的一次大起大落。

早在1957年后期，在“左”的思想影响下，农村经济结构单一化问题日益突出，个体经济发展受到严重抑制，甚至被当作“资本主义尾巴”割掉，出现了重农抑商的“经济返祖现象”，既不允许农民到镇上出售农副产品，也不发展集体商品经济，造成事实上的大量农民破产，甚至四处乞讨乃至被活活饿死，以广大农村为主要经济腹地的小城镇逐渐失去了农副产品聚集地的经济基础，聚集人口逐渐减少，市场日趋萧条，不少小城镇由此失去经济作用而陷于衰落。人民公社化运动中推行政社合一体制，依靠单一的合作社供给机制可以使工业品通过“剪刀差”便利地攫取大量的农业剩余，城镇的交换功能迅速下降，我国撤销了一批小城镇建制，加剧了城镇化发展的衰退。

从1956年年底开始的“左”倾错误以及1958年开始的大跃进，使得工业急剧发展和城镇职工急剧增加，直接导致了市镇规模的迅速扩大和市镇人口的急剧膨胀，大量农村人口盲目流入城镇，由于工业发展、城市发展脱离了当时经济社会发展的实际情况，最终使得工农业比例失调、城镇人口膨胀、生活资料供应紧张。1961年1月，中共中央提出了“调整、巩固、充实、提高”的八字方针，开始着力调整城市工业项目、压缩城市人口、撤销不够条件的建制市。1960—1963年间，全国城镇人口比重从19.75%下降到16.84%，城镇化水平回落到1958年时的水平。到1965年，国民经济经过调整后得到了恢复，城镇人口回升到17.98%。

这一时期西部欠发达地区的城镇化也经历了徘徊、失控、冒进的起伏波动。为响应建工部提出的“用城市建设的大跃进来适应工业建设的大跃进”的口号，西部地区城市人口也迅速增加。1964年，国家做出了开展“三线”建设的决定，对西部地区基本建设投资的力度进一步加大，统计显示，西部地区“三五”时期基建投资所占比重高达38.09%，客观上推动了西部欠发达地区城镇化的发展。但是，当时的“三线”建设的主导思想是备战备荒，工

业发展按“山、散、洞”的要求布局，各类经济要素、产业资源整合与区域发展尤其是城镇化发展的融合程度很低，因而三线工业难以对西部地区的城镇化起到相应的促进作用，总体上造成城镇综合带动能力、辐射能力、经济承载能力不高。

（三）1966—1978年：城镇化逆向发展

从1966年开始，中国进入了史无前例的“文化大革命”动乱时期，数以千万计的知识青年“上山下乡”，大量的干部下放到“干校”、农村劳动，十年浩劫及以后的一年多时间里，我国城镇化进入到逆向发展的阶段，西部欠发达地区也是如此。

我国这一阶段的城镇化虽然也称为“逆城镇化”“逆向城镇化”，但是，并非城镇化发展到高级阶段“自发”回流郊区、农村的行为，而是城市经济衰落，无法承载城市人口的被迫转移、下放，当然其中也有明显的政治因素，这与欧美发达国家的“逆城镇化”具有本质的区别。

在这一时期，和全国各地一样，我国西部欠发达地区城市建设体系遭到进一步破坏，城市规划和建设机构被完全撤销，人员下放，城镇化建设陷入停滞。同时，“三线”建设继续推进，建设了一批工业基地或者工业点，在广大的西部地带——四川、贵州、云南、陕西等省和中部地带的“三西地区”（豫西、鄂西、湘西）的内陆地区，相继建成了一些后方工业基地。

从总体上讲，“三线”建设在一定程度上奠定了西部工业化的基础，加快了西部工业化的进程，全国城市的空间布局进一步向西部转移。但同时也给西部地区留下了一些区位和环境条件极差、缺乏经济效益、以“靠山、分散、进洞”为特点的工业基地或工业点，而对城市建设几乎没有起什么作用，反而恶化了原有城市的基础设施条件。在十年“文革”期间，西部欠发达地区城市数量仅增加6座，从1965年的32座增加到1976年的38座，城市市区非农业人口，从1965年的947.56万人，增加到1975年的1148.38万人，年均增长率仅有0.19%。

三、改革开放以后至今

1978年年底，具有划时代意义的党的十一届三中全会胜利召开，伴随“改革开放”时代的来临，西部欠发达地区的城镇化与全国一样，步入了健康发展的快车道。

(一) 1978—1998年：城镇化健康发展

我国的改革开放首先是在农村取得突破，人民公社解体、农村家庭联产承包责任制广泛实施，极大地解放了农村生产力，农村经济获得前所未有的大发展，农副产品交易活跃，联结城乡经济的小城镇最早被注入了新的发展活力，获得了勃勃的生机。此后，乡镇企业异军突起，外贸加工业、制造业不断发展，促使农村经济结构发生了根本性的转变，有力地推动了城镇化的发展；另一方面，农业生产力不断提高，农村剩余劳动力开始向城镇转移，农村市场不断开拓，部分农民转变身份，成为乡镇工业和服务业的从业人员，小城镇重新成为农副产品加工和交易的主要场所，直接推动着城镇化的建设和发展。

同时，国家逐步放宽了城镇设置的标准，加快了县改市的步伐，全国的城镇化进程明显加快，开始改变小城镇原来的单一行政职能，促使其逐步向生产加工、商业贸易、科技教育等职能转变，大中城市和小城镇数量逐渐增多，聚集人口日益增加，城镇建设规模逐渐扩大，工业、第三产业和科技服务得到很大的发展。

这一时期，由于国家区域发展及相关政策的转变，加上沿海地区天然的区位优势 and 开放通道优势，沿海地区逐渐取代内地而成为国家建设的重点，投融资政策以及其他各种优惠政策都开始向沿海倾斜，东西部地区城镇化的差距逐步扩大，西部欠发达地区城镇化与东部地区和全国平均水平相比，处于明显落后的地位。

1979—1984年，我国经济发展主要以农村改革、搞活为中心，相关制度安排使得农民生产的积极性空前提高，农业产品剩余和劳动力、资金等要素剩余成为国家加速城镇化的基本动力。东部沿海和西部地区的城镇化发展还没有明显地拉开距离，甚至还有缩小差距的趋势。比较1978年、1985年的数据，全国城市数量从192个增加到324个，增加了68.8%；东部地区由原来的68个增加到113个，增加了66.2%；西部地区则由原来的40个增加到78个，增加了95%，其中城镇非农人口比重也从9.77%提高到12.99%。

1985—1992年，我国经济发展逐步由农村转向城镇，乡镇企业蓬勃兴起，以城市体制改革为中心的相关制度安排大力推动了城市工业和其他非农产业的发展，第二、三产业发展成为全国城镇化的基本拉动力量，全国范围内的建制镇数量由1978年的2600个发展到1992年年底的14500个。同时，从20世纪80年代中期开始，国家的区域发展政策也发生了显著变化，国家投资

的重点及其他一系列优惠政策主要向东部地区倾斜，加大了经济特区、沿海开放城市的建设力度，珠江三角洲、长江三角洲、环渤海地区城镇群落逐渐成形。这一时期，西部欠发达地区的城镇化明显滞后，仅依靠农业增长拉动的城镇化后续乏力，东西部的城镇化差距日益扩大。

1993—1998年，我国逐步确立了社会主义市场经济的地位，农村劳动人口转移、工业经济、服务业成为推动城镇化的主要因素。农村市场得到进一步拓展，农业产业化得到不断推进，农村经济结构得到进一步调整与完善，为城镇化发展带来良好的契机。城镇基础设施建设得到加强，各级各类城镇对促进农村经济商品化、吸纳农村剩余劳动力、促进农村人口城镇化、加快农村社会现代化的作用日趋显现，城镇职能进一步由市场交换功能向综合功能转变。当然，在工业基础较好、服务经济发达、人口较为密集的东部地区，受到京、沪、广、深等超大城市的辐射，其城镇化进程很快，而广大的西部欠发达地区则延续了乡镇企业兴起

以来的后进趋势，逐步成为能源、矿产、劳动力的输出基地，其城镇化水平与东部地区相比差距继续扩大。至1997年年底，全国的建制城市发展到668个，比1985年翻了一番多，其中东部地区由1985年的113个增加到1997年的300个，增加了1.65倍，而西部地区仅由78个增加到121个，增加了55.13%；东、西部地区城市所占比重由1985年的34.88%和24.07%变为1997年的44.91%和18.11%；西部地区城镇人口所占比重也由1985年的30.03%增长到1996年的59.42%，而以市镇非农业人口所占比重计算的城镇化率则由12.99%提高到16.76%。

（二）1999—2008年：城镇化全面发展

1999年，我国开始实施西部大开发战略，加大了国家对西部地区的政策倾斜和资金投入力度，不仅加快了西部欠发达地区的经济发展，同时也使其城镇化水平达到了新的高度，止住了与东部地区城镇化发展水平差距日益加大的势头，主要表现为城市数量迅速增长、城镇建成区面积不断扩张、城镇建设质量逐步提升、城镇人口占总人口的比重持续上升、城镇经济实力日益增强等几个方面。

这一时期，全国区域经济发展布局初步形成，东部沿海地区率先发展、西部大开发、东北老工业基地振兴、中部崛起的宏观格局得到广泛认同。城镇化方面，全国逐步形成了以市（县）为龙头、以中心镇为依托、以众多小集镇为基础的市（县）城镇发展体系，并以此带动各地区经济增长。对西部

欠发达地区来说,城镇的数量呈逐年上升趋势,农村经济大幅度增长使得大量生产、贸易、服务集聚地逐渐城镇化,行政体制改革促使城市得到了长足的发展,中小城市特别是地级市、县级市不断涌现。

伴随着城镇数量的增加,西部欠发达地区城镇质量也得到进一步提高。城镇基础设施得到改善,人均住宅面积不断增长,城镇用水、用气普及率日益提高,公共交通状况不断改善,人均拥有道路面积和绿地面积不断扩大,教育、卫生、文化设施设备不断健全,居民生活水平得到较大提高。同时,随着城镇质量的提高,西部欠发达地区城镇区域不断扩张,以大中城市为中心的多层次、功能互补城镇群带逐渐形成、壮大,并向周围地区产生强大的辐射,带动城乡经济互动发展。

西部大开发的十年,是西部欠发达地区城镇人口数量快速增长的时期。大中城市区域扩大、县域经济发展、小城镇建设、外出务工人员返乡定居城镇和创业、外出务工人员直接定居务工城市等,促使西部欠发达地区的乡村人口不断地由农村向城镇转移,城镇人口所占比重不断增加,昔日由于承载过多人口的广袤农村,已然由荒山秃岭转变为绿水青山的生态涵养区,折射出农村人口向城镇的大量转移。西部大开发的十年,也是西部欠发达地区城镇经济快速增长的时期,表现为地区国内生产总值及人均国内生产总值的不断增长,工业经济、服务经济的比重不断提高,城镇固定资产投资大幅增加等。

(三) 2009 年至今:城镇化赶超式发展

2007年初夏,美国次贷危机拉开了金融危机的序幕,2008年9月,次贷危机升级为全球性金融危机,2009年全球金融危机继续蔓延。同时,2009年年底,国家提出和实施西部大开发战略已届十年,新一轮的西部大开发蓄势待发。这两个不同的事件历史地巧合于2009年,其蕴含的意义显然远不止于表面,它带来的更是我国西部欠发达地区的城镇化发展的巨大机遇。

金融危机后,我国出台了4万亿元经济刺激计划,主要投向铁路、公路和基础设施领域。在积极的财政政策和宽松的货币政策推动下,我国2009年全年的银行贷款余额高达9.75万亿元,加上地方财政的配套资金,资本总量令人咋舌。这些资金主要流入基础设施建设领域,在东部沿海地区基础设施比较发达、地方财政实力十分雄厚的背景下,中西部地区成为资金流向的理想去处。实践中,金融危机背景下中西部地区的城镇化建设也正在如火如荼地开展,以增加财政支出,拉动内需,扩大居民消费。

在西部大开发的头十年中,西部欠发达地区的经济、社会、文化等各项事业均取得了重大突破。2009年,实施新一轮的西部大开发战略,城镇化建设成为新的投资热点。美国西部开发的发展历史,也是由于西雅图、洛杉矶等大中城市的开发带动,才逐渐弥合了美国东西部发展的巨大差距,我国的西部开发道路依然难舍城镇化选择。因此,成渝经济区开发、大西安建设、北部湾经济圈和喀什经济特区建设等陆续推出,体现了国家加快西部发展和西部欠发达地区城镇化进程的战略。

在此双重因素的推动下,这一时期西部欠发达地区的城镇化进程有可能进入一个赶超式发展的阶段。当然,这个阶段还包括未来较长一段时期,以真正实现西部城镇化建设对东部的追赶。在推动因素上,应对金融危机是近因,弥合东西部发展差距、推动西部大开发大发展是远因,国家政策倾斜、加大投资力度、实现区域一体化和城乡一体化成为推动城镇化的主导因素。

通过赶超式发展,西部欠发达地区的城镇化进程日益加快。截至2010年年底,我国共有660座建制城市,其中西部11省区为166个,加上重庆直辖市一共167个,扣减西部地区的省会级城市,则西部欠发达地区共有建制城市155个(表1-1),占全国建制城市总数的23.5%,城镇则由于合并、撤销等动态变化难以计数。

表1-1 西部地区建制市一览

省区	地级市	县级市
内蒙古	9个:呼和浩特、包头、乌海、赤峰、通辽、鄂尔多斯、呼伦贝尔、巴彦淖尔、乌兰察布	11个:霍林郭勒、满洲里、牙克石、扎兰屯、根河、额尔古纳、丰镇、锡林浩特、二连浩特、乌兰浩特、阿尔山
广西	14个:南宁、柳州、桂林、梧州、北海、防城港、钦州、贵港、玉林、百色、贺州、河池、来宾、崇左	7个:岑溪、东兴、桂平、北流、宜州、合山、凭祥
四川	18个:成都、自贡、攀枝花、泸州、德阳、绵阳、广元、遂宁、内江、乐山、南充、眉山、宜宾、广安、达州、雅安、巴中、资阳	14个:都江堰、彭州、邛崃、崇州、广汉、什邡、绵竹、江油、峨眉山市、阆中、华蓥、万源、简阳、西昌
贵州	4个:贵阳、六盘水、遵义、安顺	9个:清镇、赤水、仁怀、铜仁、毕节、兴义、凯里、都匀、福泉
云南	8个:昆明、曲靖、玉溪、保山、昭通、丽江、普洱、临沧	9个:安宁、宣威、个旧、开远、景洪、楚雄、大理、潞西、瑞丽

续表

省区	地级市	县级市
西藏	1个：拉萨	1个：日喀则
陕西	10个：西安、铜川、宝鸡、咸阳、渭南、延安、汉中、榆林、安康、商洛	3个：兴平、韩城、华阴
甘肃	12个：兰州、金昌、白银、天水、嘉峪关、武威、张掖、平凉、酒泉、庆阳、定西、陇南	4个：玉门、敦煌、临夏、合作
青海	1个：西宁	2个：德令哈、格尔木
宁夏	5个：银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫	2个：灵武、青铜峡
新疆	2个：乌鲁木齐、克拉玛依	20个：石河子、阿拉尔、图木舒克、五家渠、吐鲁番、哈密、和田、阿克苏、喀什、阿图什、库尔勒、昌吉、阜康、米泉、博乐、伊宁、奎屯、塔城、乌苏、阿勒泰

资料来源：国家统计局网站。

在未来，随着新一轮西部大开发战略实施以及东部沿海地区产业向西部地区转移，西部欠发达地区城镇化迎来重要的发展契机，有助于推动西部欠发达地区城镇化的加速发展。

第二节 西部欠发达地区城镇化发展现状

进入 21 世纪以来，西部欠发达地区的城镇化进程日益加快，城镇化水平持续提高。结合城镇化水平度量的有关指标，可以对西部欠发达地区的城镇化发展现状进行深入的分析。

一、人口城镇化

由于西部欠发达地区具有一定的边界模糊性，在对西部欠发达地区城镇化发展现状进行描述时，主要通过西部 12 个省、直辖市、自治区在剔除省会城市市辖区后剩余地区的有关数据进行分析。在观测西部欠发达地区的人口城镇化方面，现有数据可以查阅 2006—2009 年西部地区的人口情况和 2006—2008 年省会城市市辖区人口情况，但是重庆市市辖区人口数据缺失，拉萨市

仅有 2008 年数据,将同年份的全省城镇人口数减去省会城市城镇人口数,即得本书关注的欠发达地区城镇人口数,全省人口总数减去省会城市市辖区人口总数,即得欠发达地区的人口总数,再将欠发达地区的城镇人口数除以欠发达地区的人口总数,即得当年有关省份欠发达地区的城镇化率(表 1-2)。

表 1-2 西部 12 省市区及其欠发达地区人口城镇化比较 单位:万人,%

年份	省市区	年底总人口数	年底城镇总人口数	年底城镇化率	省会城市	年底总人口数——市辖区	年底非农业人口数——市辖区	省会城镇化率	全省欠发达地区城镇化率
2006	内蒙古	2 397	1 166	48.64	呼和浩特	111.51	84.23	75.54	47.33
2007		2 405	1 206	50.15		114.42	86.67	75.75	48.87
2008		2 414	1 248	51.71		116.7	88.67	75.98	50.46
2009		2 422	1 293	53.4		—	—	—	—
2006	广西	4 719	1 635	34.64	南宁	254.86	130.81	51.33	33.69
2007		4 768	1 728	36.24		259.77	133.47	51.38	35.37
2008		4 816	1 838	38.16		263.89	135.54	51.36	37.40
2009		4 856	1 904	39.2		—	—	—	—
2006	重庆	2 808	1 311	46.7	—	—	—	—	—
2007		2 816	1 361	48.34		—	—	—	—
2008		2 839	1 419	49.99		—	—	—	—
2009		2 859	1 475	51.59		—	—	—	—
2006	四川	8 169	2 802	34.3	成都	497.15	380.28	76.49	31.57
2007		8 127	2 893	35.6		502.71	395.8	78.73	32.75
2008		8 138	3 044	37.4		510.15	404.65	79.32	34.60
2009		8 185	3 168	38.7		—	—	—	—
2006	贵州	3 757	1 032	27.46	贵阳	209.78	151.3	72.12	24.83
2007		3 762	1 062	28.24		214.08	154.98	72.39	25.56
2008		3 793	1 104	29.11		216.65	157.02	72.48	26.48
2009		3 798	1 135	29.89		—	—	—	—