

决战深贫奔小康

JUEZHAN SHENPIN BEN XIAOKANG

国务院扶贫开发领导小组办公室综合司
国务院研究室农村经济研究司 ◎编

中国言实出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

决战深贫奔小康

JUEZHAN SHENPIN BEN XIAOKANG

国务院扶贫开发领导小组办公室综合司
国务院研究室农村经济研究司 ◎编

中国言实出版社

图书在版编目（CIP）数据

决战深贫奔小康 / 国务院扶贫开发领导小组办公室综合司 , 国务院研究室农村经济研究司编 . -- 北京 : 中国言实出版社 , 2020.12

ISBN 978-7-5171-3606-4

Ⅰ . ①决… Ⅱ . ①国… ②国… Ⅲ . ①扶贫－案例－中国 Ⅳ . ① F126

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2020）第 233215 号

出 版 人 王昕朋
责任编辑 郭江妮
责任校对 王战星

出版发行 中国言实出版社
地　址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室
邮　编：100101
编辑部：北京市海淀区花园路 6 号院 B 座 6 层
邮　编：100088
电　话：64924853（总编室）　64924716（发行部）
网　址：www.zgyscbs.cn
E-mail：zgyscbs@263.net
经　　销 新华书店
印　　刷
版　　次 2021 年 1 月第 1 版　　2021 年 1 月第 1 次印刷
规　　格 710 毫米 ×1000 毫米　1/16　18.5 印张
字　　数 240 千字
定　　价 68.00 元　　ISBN 978-7-5171-3606-4

本书编委会

主　任：郭　玮

副主任：苏国霞　张顺喜

编　委：（以下按姓氏笔画排序）

王　澎　王昕朋　韦　飞

朱艳华　余向东　张　一

张伟宾　林江平　胡明宝

贺达水　黄　阳　曹振华

韩　啸

目　录

挂牌督战篇

收官之年绷紧弦　坚决啃下硬骨头…… 姚　媛 / 3

阳光洒满桑干河谷…… 余向东　邓保群 / 9

向最后的“山头”发起冲锋…… 吴晓燕　鲁　明 / 18

下足绣花功夫　聚力脱贫攻坚…… 肖力伟　张　瑜 / 23

大山深处战深贫…… 吴晓燕　鲁　明 / 28

决胜脱贫攻坚的“上郡之战”…… 余向东　肖力伟　胡明宝 / 33

打赢脱贫攻坚战的“贵州战法”…… 肖　克　刘久锋 / 43

大别山下鏖战急…… 张培奇　吴炳辉　马迎春 / 48

迎难而上攻坚贫困堡垒…… 吴晓燕　鲁　明 / 52

一个塞外深度贫困县的攻坚之路…… 邓保群 / 56

强心健行谋突围…… 何定明　肖力伟　邓保群 / 62

勠力同心战“深贫”…… 吴晓燕　鲁　明 / 68

高质量答好脱贫攻坚“考卷”…… 刘久锋　符爱波 / 73

需要全本请访问 www.ertongbook.com

产业发展篇

产业深植厚土　铺就脱贫坦途…… 李　鹏 / 81
产业兴在家门口　挣钱不用去别处…… 王腾飞　高　文　阮　蓓 / 86
分类施策巧部署　补齐短板“点子”多…… 刘久锋 / 90
培育特色产业　送去致富法宝…… 姚　媛 / 95
产业基地“长”出幸福硕果…… 李　昊　蒋欣然　付　雅 / 101
“一碗粥”帮扶一山人 …… 吴晋斌 / 105
澜沧江畔众手浇开幸福花…… 王　艳　王腾飞　郜晋亮 / 110
不落一人　不掉一户…… 刘久锋 / 115
产业“花儿开”　脱贫“呼儿嗨”…… 肖力伟　郭　英　冯建伟 / 118
从“苦甲天下”到奔向小康…… 张国凤　高　飞　高　建 / 122
产业绘就新希望…… 李传君　王　紫　李　鹏 / 126
大山腹地“绕”出增收门道…… 蒋欣然　李　昊　付　雅 / 130
民族村寨焕发现代活力…… 姚　媛　刘梓宪 / 134
绿色为本　特色兴业…… 宫宇坤　刘久锋　骆玉兰 / 140
“直过民族”战贫斗困写新篇 …… 郜晋亮　王腾飞　王　艳 / 144
村村户户兴产业　扶贫扶智拔穷根…… 阮　蓓　王　刚　刘硕颖 / 148
丘陵沟壑“拓”出脱贫坦途…… 付　雅　李　昊　蒋欣然 / 152
勤劳兴业开启小康新生活…… 冯建伟　高　文　刘　昊 / 156
落子精准培训　激活城乡融合…… 吴晋斌 / 161
麻山人决不向大山低头…… 刘久锋 / 167

易地搬迁篇

“搬出穷窝”日子才有奔头 …… 房 宁 赵宇恒 马 玉 / 175
一场 29.33 万人的“大迁徙” …… 郭少雅 / 182
搬入新居天地宽…… 肖力伟 邓永新 / 187
搬出穷山沟 致富有产业…… 郜晋亮 / 191
幸福生活从新家园启航…… 刘久锋 龙小敏 / 197
“搬迁点”变身“新社区”…… 胡明宝 谭海波 何 源 / 202
掀起新生活的盖头来…… 刘 昊 / 208
易地搬迁托起幸福小康梦…… 鲁 明 王腾飞 王可依 / 212
彝家村寨唱新曲…… 李 鹏 李传君 王 紫 / 216
跨越千山 奔向幸福…… 骆玉兰 刘久锋 宫宇坤 / 221
真拼实干换来幸福笑颜…… 王腾飞 王 艳 郜晋亮 / 225
安居乐业并重 搬迁脱贫同步…… 王 刚 阮 蓓 刘硕颖 / 229
攻克最后的贫困“堡垒” …… 刘 昊 高 文 冯建伟 / 234
大山深处挪穷窝…… 王 紫 李传君 李 鹏 / 238
改水搬迁谱写幸福新篇章…… 高 文 冯建伟 刘 昊 / 243

生态扶贫篇

山上有茶园 小康在眼前…… 李 锐 蒋劲松 吴传攀 / 249
山水蓝莹莹 日子红彤彤…… 冯建伟 肖力伟 郭 英 / 252
一步跨千年 怒江从头越…… 孙 眉 顾泽贤 / 257

山乡美景变财富…… 吴晓燕　鲁　明 / 263
这碗“旅游饭”越吃越香甜…… 李传君 / 268
沟沟岔岔涌动希望…… 张国凤　付　雅 / 273
从“山底”到“山顶”的攀登…… 邓　俐 / 277
走好绿色产业扶贫路　唱响民族团结互助歌
…… 杨志华　文雪梅　公培佳 / 283

挂牌督战篇

收官之年绷紧弦　坚决啃下硬骨头

姚　媛

2020年是脱贫攻坚收官之年。剩余任务虽不多，却都是“难啃的硬骨头”。在2020年3月6日召开的决战决胜脱贫攻坚座谈会上，习近平总书记强调，到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。

在临近如期完成脱贫攻坚目标任务之际，从中央到地方，凝心聚力，向深度贫困发起最后总攻：挂牌督战持续展开，社会力量合力跟进，扶贫资源有针对性地倾斜，产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁后续工作等相互配合，为推进深贫地区加速发展，促进贫困群众增收和加快发展方式转变，再添一把火。

尽锐出战，形成攻坚强大合力

在四川省凉山彝族自治州，还有7个贫困县、300个贫困村，全省20.3万贫困人口，这里占了近90%。

为打好深度贫困的“歼灭战”，四川省对凉山州这些贫困县、村制定了挂牌作战方案，省级领导带队，省、州、县联动。四川省农业农村厅、水利厅、人社厅、发改委等10余个省直部门抽调人员组成专班，分别就农业产业扶贫、贫困地区饮水安全、贫困劳动力务工就

需要全本请访问 www.ertongbook.com



河北省康保县照阳河镇易地扶贫搬迁点，村民喜迁新居

业、易地扶贫搬迁等不同专项展开挂牌督战，一项项整改清零，一户户对账销号，把扶贫措施细化到户。

深入农村、探访群众、查住房安全、看医疗卫生……在贵州省都匀市墨冲镇，挂牌督战以召开座谈会、查阅资料、个别访谈、实地察看、现场核查、随机抽查、明察暗访等方式展开。一村一村地过、一户一户地走、一个问题一个问题地解决，对全镇的脱贫攻坚工作进行全面细致的检查，致力于发现问题和短板，全面销号解决。

较真碰硬“督”，凝心聚力“战”。中央统筹、省负总责、市县抓落实，各地的挂牌督战正积极向前推进，通过持续保持攻坚态势，层层压实责任，从而强化攻坚举措，解决制约完成脱贫攻坚任务的突出问题和薄弱环节。

攻克深贫堡垒的信心，来自“五级书记抓扶贫”、全党合力促攻坚的制度优势，来自专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，多方力量、多措并举，有机结合和互为支撑。建立东西部扶

贫协作、对口支援、定点扶贫、社会扶贫等行之有效的帮扶机制，广泛动员社会各界持续参与，形成攻坚决胜的强大合力。

近300个中央单位参与定点扶贫，实现对592个贫困县全覆盖，示范带动省（区、市）层层组织开展定点扶贫工作。

2020年，中央企业承诺投入和引进无偿帮扶资金33.57亿元，用于脱贫攻坚难度大、贫困程度深的重点地区，培训基层干部和技术人员9.44万名，购买和帮助销售贫困地区农产品16.59亿元。

“社会力量要主动请缨，与党中央同心同德、同向同行。”4月8日，31家民营企业和社会组织联合发出倡议书，动员社会力量结对帮扶挂牌督战贫困村，助力打赢脱贫攻坚战，为消除中华民族千百年来的绝对贫困贡献一份力量。

聚焦“两不愁，三保障”，支持力度只增不减

虽然近期遭遇了新冠肺炎疫情的冲击，但脱贫摘帽必须如期实现，脱贫攻坚的支持力度只增不减。中央财政投入力度、金融扶贫支持力度、项目布局倾斜力度、易地扶贫搬迁实施力度、生态扶贫支持力度等进一步加大，扶贫工作的重心向深度贫困地区聚焦。

截至到5月，财政部已累计下达2020年中央财政专项扶贫资金1396.36亿元，资金下达时间比往年提前1个多月，分配重点向“三区三州”和“三区三州”之外贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的深度贫困地区以及挂牌督战地区倾斜。

陕西省在财政紧张的情况下，2020年安排省级财政专项扶贫资金41.4亿元，较上年增加5.4亿元，增长15%。

住房和城乡建设部办公厅、国务院扶贫办综合司近日发布通知，要确保所有建档立卡贫困户需改造的危房2020年6月底前全部竣工。

中国银保监会印发《关于进一步加大“三区三州”深度贫困地区银行业保险业扶贫工作力度的通知》，提出银行业保险业要聚焦重点地区和特殊贫困群体，着力加大对“三区三州”135个深度贫困县，特别是未摘帽贫困县、未脱贫人口的金融支持力度。“三区三州”深度贫困地区财政补贴型农业保险的保险费率在已降费20%的基础上，再降低10%—30%。

民政部会同国务院扶贫办印发《社会救助兜底脱贫的行动方案》，重点加强对未脱贫的人口和收入不稳定、持续增收能力较弱、返贫风险较高人口的监测预警，及时把符合条件的人口纳入兜底保障范围，多措并举关爱帮扶特殊困难群体。一张基本民生兜底保障网正在编密织牢，切实做到兜底保障“不漏一户、不落一人”。

深度贫困，难在致贫原因复杂。决战深度贫困，重在“精准”，要聚焦突出问题，因村因户因人施策；既要集中力量打歼灭战，更要一针一线下好“绣花”功夫，将扶贫工作下沉到基层一线，全力补齐短板弱项。

从3月8日起，四川省都江堰管理局高级工程师刘强就一直在美姑县督导。为抓好7个未摘帽县在建工程建设，保障农村贫困人口的饮水安全，四川省水利厅已组建12个工作组共157名成员督战凉山，并在全省复查补漏。

贵州省紫云自治县的紫云第六小学，教学楼、综合楼、学生食堂等设施已基本建设完工。紫云县先后实施控辍保学“百日攻坚行动”和“春夏行动”，实施“五个一工程”、改善办学条件等多措并举，目前已基本实现义务教育阶段建档立卡学龄儿童少年全部就学，家庭经济困难学生100%享受国家政策资助。

云南省曲靖市会泽县火红乡龙树村贫困户解粉珍一家五口，仅出了1万元，于2019年11月搬进了会泽县城以礼街道的易地搬迁安置

点，拥有了一套 100 平方米的房子。

在甘肃省宕昌县开展的“3+1”冲刺清零行动中，需要维修和标准化布置的 137 个卫生室、新建的 50 个村卫生室已全部建成使用。宕昌县还为全县所有村卫生室配备诊查床等 15 种价值 2 万元的医疗设备，为乡镇卫生院配置 DR 机、区域心电中心网络平台系统、远程摄像平台等设备，使全县每个乡镇都有一所标准化的卫生院。

在普遍实现“两不愁”的基础上，全国上下共同努力、迎难而上，重点攻克“三保障”面临的最后堡垒。

立足长远，力求实现高质量脱贫

在海拔 4200 米的西藏自治区拉萨市尼木乡乌米组的现代农业产业示范园内，村民多布杰正带领不少村民采收平菇。园区内的尼木县食（药）用菌工厂化种植基地，2019 年产值达 430 万元，为当地 52 户家庭分红 7.8 万元，并带当地 86 户实现增收 60 余万元。

山东省济南市市中区与湖南湘西州龙山县开展劳务对接，提供 180 余个工作岗位，近日，首批 31 名龙山县建档立卡人员经县人社局统一包车，“点对点”直接抵达济南。

河北省近日出台的《2020 年易地扶贫搬迁工作实施意见》明确了通过加快配套园区建设、加大就业扶持、完善配套设施、加快拆旧复垦、加强公共保障等措施，将易地扶贫搬迁工作重心由工程建设转向后续扶持，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富，做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”。

近日，农业农村部有关负责人表示，将通过提升产业发展水平、做好农产品产销衔接，大力培育联贫带贫主体，着力强化技术服务指导和社会化服务三大举措，力促深度贫困地区加快脱贫。

打赢脱贫攻坚战，不但要重视“扶贫进度”，更应关注“脱贫质量”，要立足长远，构建扶贫长效机制，从而实现长期脱贫。各地不断强化产业、就业，做好易地扶贫搬迁后续工作的引擎，持续促进贫困地区加快发展，让贫困群众长期稳定增收。

云南省贡山独龙族怒族自治县独龙江乡地处高黎贡山国家级自然保护区和“三江并流”世界自然遗产核心区，是我国人口较少民族独龙族的主要聚居地。当地通过实施生态补偿，让贫困人口就地转成护林员或生态保护人员，大力发展以草果为主的林下特色产业和生态旅游业，走出一条从毁林开荒到巡山护林、从刀耕火种到依林致富、从与世隔绝到开门迎客的生态脱贫之路。

青海省充分利用丰富的太阳能资源优势，建成 4 类光伏扶贫项目，装机规模 73.16 万千瓦，占全省光伏容量的 8%，年发电产值预期 8.8 亿元，扶贫收益 5.7 亿元，带动 7.7 万户 28.3 万贫困人口，占全省贫困人口的 52.5%。

特色产业不断壮大，产业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等较快发展，以脱贫攻坚统揽贫困地区经济社会发展全局，深度贫困地区经济活力和发展后劲明显增强，呈现出崭新的发展局面。

阳光洒满桑干河谷

——河北省阳原县“打赢脱贫攻坚战”见闻

余向东　邓保群

冬日午后，阳光洒满桑干河谷地。河北省阳原县南良庄晶燎种植专业合作社的晒谷场上，晾晒过的小米金灿灿铺成一片。蓝天白云映衬下，周围的乡村景色，显得如此温暖。

阳原县 1849 平方公里土地，干旱少雨，地瘠民贫。桑干河由西向东穿境而过，南北被恒山与阴山余脉所夹持，全域仅有 16% 的河滩地适宜稼穑农耕。古老土地上世代躬耕的农人，久困于穷。200 多万年前发源于此的泥河湾文明、从这里走向世界的东方人类遗址，静卧于荒山老岭间供游人追思探寻。

历史走到今天，28 万阳原人的小康路，开始在眼前铺展。截至 2019 年 10 月 31 日，阳原县退出贫困人口 27592 户 48557 人，183 个贫困村全部出列；综合贫困发生率由 2017 年底的 20.18% 降至 0.5%，农村人均可支配收入增长至万元以上。“两不愁三保障”全面达标，“户脱贫、村出列、县摘帽”步步扎实。

阳原县委书记孙海东说：“能够摆脱贫困，是一个奇迹。这个奇迹，取决于脱贫攻坚战略的实施，汇聚起方方面面扶贫力量，以超常规的举措向贫困宣战。近 3 年来，产业井喷式增长，基础设施历史性跨越，农民群众内生动力极大提升，各级干部作风极大改观。”

脱贫攻坚战打响以来，阳原县委、县政府直面挑战，补短板，强

需要全本请访问 www.ertongbook.com