

21世纪 欧亚地缘大博弈

赵鸣文 / 著

本世纪前20年，

欧亚地缘政治博弈激烈，

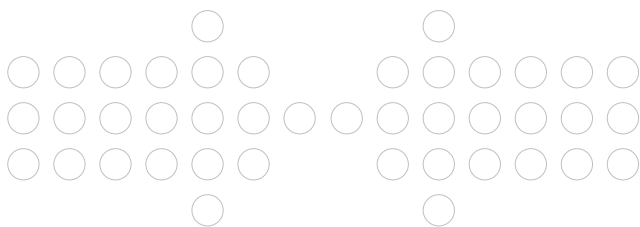
但也充满互利合作的勃勃生机



中国出版集团
研究出版社

21 世纪 欧亚地缘大博弈

赵鸣文 / 著



中国出版集团
研究出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

21 世纪欧亚地缘大博弈 / 赵鸣文著. -- 北京 : 研究出版社, 2020.8

ISBN 978-7-5199-0702-0

I . ① 2… II . ① 赵… III . ① 国际问题 - 研究 IV .
① D815

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2020) 第 055766 号

出品人: 赵卜慧

责任编辑: 刘春雨

21 世纪欧亚地缘大博弈

21 SHIJI OUYA DIYUAN DA BOYI

赵鸣文 著

研究出版社 出版发行

(100011 北京市朝阳区安华里 504 号 A 座)

北京市艺辉印刷有限公司 新华书店经销

2020 年 8 月第 1 版 2020 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张: 33

字数: 532 千字

ISBN 978-7-5199-0702-0 定价: 88.00 元

邮购地址 100011 北京市朝阳区安华里 504 号 A 座

电话 (010) 64217619 64217612 (发行中心)

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

前 言

随着国际形势和格局的急剧演变，21世纪初以来，欧亚区域的地缘形势更加错综复杂，各种政治力量既有相互合作需求，也不同程度地加入或被裹挟进地缘博弈旋涡。虽然从地理位置看，美国不属于欧亚地区国家，但美国因素却始终存在于这一区域地缘博弈生态中，并影响着欧亚地区各种政治力量的此消彼长。

在世界百年未有之大变局的当下，透过大量纷繁繁杂的碎片和表象，密切跟踪欧亚区域形势变化，深入分析和研究中国大周边的自然资源争夺态势、俄罗斯外交、独联体兴衰、俄美关系、中俄关系和上海合作组织及金砖国家发展走向，挖掘其本质和特点，进而把握21世纪大国地缘博弈基本特征，做出经得起时间检验的客观结论和判断，对应对瞬息万变的国际和地区形势，为进一步完善中国和平发展战略提供有益参考和借鉴具有十分重要的现实和历史意义。

中国地处亚洲大陆东部中心地带，是世界大国中毗邻国家最多、周边安全环境最为复杂的国家。“二战”结束以来，欧亚地区的各种利益与矛盾相互交织，地缘政治力量竞相角逐。随着欧美在全球的经济扩张以及新兴经济体崛起，这一地区围绕石油、天然气和其他战略资源的攫取与争夺以及跨界水资源矛盾和纷争愈加激烈。

俄罗斯的综合国力历经苏联解体陡然衰弱，再到普京时代逐渐恢复不断增强的发展过程。虽然俄罗斯在许多方面无法与美国等西方发

达国家比肩，但不可否认的是，经过20余年的励精图治，特别是在21世纪初以来连续多年保持7%左右的经济增速支撑下，其综合国力显著提升，参与全球治理的能力大为增强，重新成为维系国际战略平衡与稳定的关键因素和国际舞台上不可或缺的重要力量。

独联体是俄罗斯与西方国家地缘博弈的重要战略屏障，无论是叶利钦执政时期，还是普京当政以来，俄罗斯对独联体的经营都力有不逮，但其始终都没有放弃重聚后苏空间人气的努力，尤其是与西方势力在中亚“后院”的地缘角逐不断加剧。

俄美关系是国际关系中最为重要的双边关系之一。两国在一系列核裁军和军控方面合作维系了“二战”结束后的全球稳定与战略平衡。“9·11”事件后，俄美关系前所未有地好转，但自伊拉克战争后，两国关系出现倒退。虽然奥巴马企图用重启美俄关系将两国关系拉回正常轨道，特朗普也希望通过转圜美俄关系摆脱前任“四面出击”的不利局面，实现战略红利“回归本土”目的，然而，由于双方在一些国际和地区性重大问题上的分歧和矛盾根深蒂固、难以调和，俄美关系始终未能走出低迷的困境。

上海合作组织和金砖国家平台建立以来，两个组织以出人意料的速度快速发展，国际声望和影响力不断上升。尽管随着扩员，上合组织成员国的利益诉求更显多元，不总是事事、处处吻合，美国还在不断分化金砖国家，但相比其他国际组织，上合组织和金砖国家仍是两个共识最多、凝聚力最大、效率最高的多边合作机构，不啻为成员国

维护国家安全、发展经济和开展多领域合作的理想平台。

中（苏）俄关系是国际舞台和国家关系中最重要的一对双边关系。中俄历经坎坷，终于找到适合发展两国关系的发展模式。21世纪初以来，面对急剧变化的国际和地区形势，中俄关系历经各种考验，快速发展并不断上升到新台阶，已然成为国际关系中一组十分成熟的新型国家关系。新时代中俄全面战略协作伙伴关系担起了携手维护国际战略稳定并为欧亚地区提供安全保障的历史重任。中俄世代友好、永不为敌为两国人民带来实实在在的福祉，也为世界和地区和平与稳定做出重要贡献。

总之，21世纪头20年欧亚地区既有激烈的地缘博弈，也有休戚与共的互利合作，各种政治力量相互交织，呈现出这一时期的区域地缘形势主要特征。

很早以来，我就萌生了将这些年发表的一些重要文章汇编成册，以飨读者的想法，特别是看到我的一些观点被不断引用，有的文章下载量甚至快要突破2000次，我想尽快完成这一工作的愿望更加强烈。然而，由于经常被派往驻外使馆常驻，回国后的学术、课题和调研任务又十分繁忙，加之我一直在赶写《普京大外交：面向21世纪的俄罗斯对外战略（1999—2017）》一书，所以，拖延至今始终未能如愿。

《21世纪欧亚地缘大博弈》编入总计50万余字的47篇文章，其中8

篇被中国人民大学书报资料中心全文转载，^①《北约续扩对俄罗斯的内外影响》被中国社会科学院文献信息中心主持编写的《新世纪党政干部理论学习文献》收录，《中俄关系进入新的历史发展时期》被中共中央党校出版社和满洲里市委、市政府作为“贯彻落实习近平总书记系列讲话精神”，“推进中俄战略协作伙伴关系”联袂推出的《中俄（苏）关系史论》收录，《新形势下的中俄全面战略协作伙伴关系》被中国知网“中文精品学术期刊外文版数字出版工程”列入首批（翻译后）境外推广学术论文。

值此《21世纪欧亚地缘大博弈》付梓出版之际，我衷心感谢研究出版社赵卜慧社长的鼎力支持，使该书得以如期问世。倘若本书能为从事我国周边资源安全、俄罗斯、独联体、上海合作组织及金砖国家、俄美关系和中俄关系研究的在校学生和学者提供些许参考和帮助，这将是我的最大欣慰。

赵鸣文

2020年6月30日于北京

^① 中国人民大学书报资料中心编辑出版的复印报刊资料有近百种学术系列刊，是从国内公开出版的约4000种报刊上由学科专家和学术编辑共同遴选，并按学科门类进行转载的规模化、专业化、标准化、体系化精品刊群。自1958年开始，该复印报刊资料以“精选千家报刊、荟萃中华学术”为基本理念，依托经验丰富的专业编辑队伍和来自全国知名学术机构的权威专家开展评文、选文活动，积极为中国人文社会科学的繁荣发展服务。在信息冗余时代，复印报刊资料客观上兼具资料与评价功能，成为评价人文社科期刊、机构学术影响力和研究成果水平的参考依据之一。

目 录

前 言

① 对能源和原材料及水资源的争夺与合作

中国大周边地带的资源争夺态势 /003

围绕主要战略原料供应和定价权展开的争夺 /010

围绕能源和原料运输通道安全的各方博弈 /015

跨界水资源矛盾 /021

俄罗斯的能源战略 /031

中国能源和原料安全面临的主要挑战 /039

中国水资源安全及跨界水系合作 /047

② 新生的俄罗斯

俄罗斯的综合国力和国际地位 /057

北约续扩对俄罗斯的内外影响 /081

俄罗斯战略收缩及其影响 /093

普京的圣彼得堡外交牌 /106

“梅普组合”下的俄罗斯对外战略态势 /109

Ⅲ 命运多舛的独联体

- 独联体一体化好梦难圆 /123
- 步履维艰的摩尔多瓦 /128
- 俄白联盟任重道远 /131
- 俄美对乌克兰争夺态势 /140
- 乌克兰政局突变原因及影响 /150
- 吉尔吉斯斯坦政局阴晴 /160
- 逆境中的中国同中亚国家关系 /165

Ⅳ 跌宕起伏的俄美关系

- “9·11”事件后俄美关系的发展趋势 /181
- 美国对中亚的渗透和美俄角逐 /191
- 伊拉克战后的俄美关系 /201
- 2010年俄美关系改善的动因及前景 /210
- 美俄关系新发展及其局限性 /223

Ⅴ 生机勃勃的上合组织与金砖国家

- 上海合作组织与中国的西部安全 /239
- 上海合作组织的政治安全合作发展历程 /255
- 凝聚上合组织的地缘政治与经济条件 /272

-
- 上合组织反恐合作的主要成就及前景 /278
- 上海合作组织持续稳定发展 /282
- 上海合作组织在金融危机中前行 /294
- 上合组织后续发展面临的主要瓶颈 /304
- 上海合作组织：新阶段、新挑战、新征程 /312
- 上海合作组织政治安全合作面临的挑战和前瞻 /321
- 浅析金砖国家合作前景 /338
-

⑥ 全新的中俄关系

- 快车道上的中俄关系 /353
- 中俄建交 60 周年：全新的国家合作模式 /357
- 中俄关系进入新的历史发展时期 /373
- 中俄关系的发展及展望 /384
- 浅论中俄关系的挑战与机遇 /397
- 新形势下的中俄全面战略协作伙伴关系 /410
- 天然气“世纪大单”为中俄关系增添新动力 /426
- 贸易下滑与中俄关系发展 /428
- 中俄关系：在复杂形势下奋力前行 /443
- 中俄关系：充满强大的内生动力 /449
- 中俄关系：新时代、新挑战、新发展 /463
- “百年变局”下的中俄关系 /478
- 中俄关系：新时代全面战略协作伙伴 /499

I

对能源和原材料及水资源的争夺与合作

中国大周边地带的资源争夺态势^①

中国地处亚洲大陆东部中心地带，是世界大国中毗邻国家最多、周边安全环境最为复杂的国家。“二战”结束以来，中国大周边地带各种利益与矛盾相互交织，各大地缘政治力量竞相角逐，已成为美国等西方反华势力争夺的重要区域。随着欧美在全球的经济扩张以及新兴经济体的崛起，中国大周边地带围绕石油、天然气和其他战略资源的争夺更加激烈。

世界能源供应链是否安全，能源价格能否合理与稳定，不但关乎国际能源安全体系的健康发展，也涉及能源生产国和消费国的切身利益，更影响着国际和地区的安全与稳定。新千年以来，世界多数国家普遍面临着经济发展和能源紧缺的双重压力，中国等新兴国家获取境外能源资源的难度及其成本和风险不断增加，在利用全球能源资源方面已处于事实上的不平等地位。然而，当今国际能源领域依然维系着以美欧等西方发达国家为主导、广大发展中国家处于被动接受的不合理国际能源供应和定价机制，而对能源资源供应和定价权的争夺也成为冷战后国际关系中最为突出的问题之一。

一、各方围绕能源供应的角逐

自 20 世纪后期，中国大周边地带围绕能源供应的争夺已日趋激烈。美国是能源生产大国，同时又是能源消费和能源进口大国，其对海外油气资源的觊觎和争夺成为全球能源供应争夺不断加剧的重要因素之一。近年来，欧盟试图摆脱对俄罗斯能源进口的依赖，也在积极寻求能源供应多元化渠道，使俄罗斯对欧洲的传统能源供应国地位受到极大挑战。

^① 《中国周边安全环境评估及政策选择（2010—2020）》，世界知识出版社 2015 年版，第 179—187 页。

（一）多国“抢滩”中亚里海

中亚里海地区蕴藏着丰富的石油和天然气资源，已探明石油储量大约 2000 亿桶，占世界探明石油储量的 8% 左右，天然气储量约 23 万亿立方米，占世界已探明天然气储量的 4.3%。虽然有关专家和机构对中亚里海油气储量的估计差异较大，但中亚里海地区是世界第二大油气富集区也是不争的事实。冷战结束后，美欧等西方大国在已占有海湾、几内亚湾等油气产区的同时，继续“抢滩”中亚里海，不断拓展能源供应新渠道。美国前国务卿赖斯积极促成雪佛龙于 1993 年成功收购哈萨克斯坦田吉兹油田 50% 的股份，并组建了田吉兹雪佛龙公司，正式吹响欧美大能源公司进军里海的号角。1994 年正当俄罗斯等里海沿岸国在如何划分里海海域吵得不可开交之时，欧美国际石油资本已与阿塞拜疆成功签署银团贷款合同，得到了开发包括巴库近郊陆地在内的 21 个矿区项目。^①在此后的短短几年里，美国公司获得了里海 16% 的石油和 11.4% 的天然气资源控制权，美英两国对里海石油和天然气资源的控制甚至分别达到了平均 27% 和 40% 的比例。由于欧美公司蜂拥里海“淘金”，导致中哈石油管道工程一度受到影响而中断。截至 2012 年，仅在里海土库曼斯坦海域就有马来西亚国家石油公司 Petronas，阿联酋的 Dragon Oil、印度的 ONGC、德国的 RWE 和 Winterschall、奥地利的 Maersk、俄罗斯的 Itera 和 Zarubezhneft 等多家公司在参与天然气开发作业。中石油和英国的 Barren Energy 则参与土库曼斯坦的陆上气田开发。

（二）欧美联手遏制俄罗斯在前苏空间的能源供应主导权

苏联解体后，美国为争夺对前苏国家能源外运主导权，竭力推动绕过俄罗斯的巴库—第比利斯—杰伊汉石油管道项目，旨在将里海地区石油通过阿塞拜疆、格鲁吉亚和土耳其输往欧洲。2002 年 9 月 18 日，布什总统在“杰伊汉”管道开工典礼时亲自致信祝贺。2006 年 6 月，该管道正式竣工运营后，取代了“北线”新罗西斯克管道和“西线”的巴库—苏普萨输油管道，成为阿塞拜疆里海石油最主要的出口渠道，既维护了欧洲能源安全，增强了美国对中亚里海及外高加索地

^① 参见日本《产经新闻》2003 年 10 月 13 日报道。

区的影响力，也削弱了俄罗斯对里海石油过境的主导权。近年来，欧美国家还联手推动“纳布科”和跨里海等绕开俄罗斯的天然气管道建设，以彻底打破俄罗斯对中亚里海能源西向出口的传统垄断地位。

（三）俄罗斯极力加强对前苏地区能源外运的控制权

虽然俄罗斯石油出口涵盖全球 50 多个国家，但欧洲和独联体国家则是其石油出口的主要市场，尤其是西伯利亚的油气绝大部分输往欧洲，巩固和发展欧洲的传统市场是俄罗斯对外能源战略的最重要方向之一。为此，俄罗斯不断调整能源战略，积极反制美欧对其能源战略的挤压。一是收复能源丧失之地，“重建苏联能源综合体”，^① 巩固“能源供给国”地位。二是扩大境外油气份额，长期“买断中亚油气外销权”，遏制中亚油气外流势头。三是编织能源产销网络，以同土库曼斯坦和哈萨克斯坦共建沿里海油气管线为突破口，带动环里海国家的能源合作，进而获取对里海能源走向的主导权。俄罗斯同哈萨克斯坦达成五年“执行共同营销政策”共识，与哈萨克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦共同改造中亚通往俄罗斯的“中亚—中心”天然气管道，巩固俄罗斯作为中亚向欧洲统一供气的“唯一代表”地位。四是开辟南欧新能源市场，建设绕开乌克兰直通欧洲的“北流”和“南流”输气管道，从根本上解决俄罗斯天然气对欧供应过境上的纷争。五是反制“纳布科”管线，以每千立方米 350 美元高价购买阿塞拜疆沙赫—杰尼兹气田的天然气，争取与其达成更多天然气的采购协议，说服阿什哈巴德通过俄罗斯管网将土库曼斯坦的天然气输送到西方市场，并争取“使其他国家在没有俄罗斯参与下无法向欧洲出口天然气”，对“纳布科”施以釜底抽薪之策，“在对欧洲能源供应上构筑一个‘大围栅’”，使其“难以找到足够的天然气供应”。^② 莫斯科的反制措施彻底撕开了美欧“多线合围”俄罗斯传统能源输出通道的缺口，使美国主导的“杰伊汉”和巴库—埃尔祖鲁姆等油气管道的战略价值大打折扣。

（四）中亚里海国家不断开拓能源出口多元化渠道

阿塞拜疆早就试图摆脱对俄罗斯油气管道的传统依赖，希望拥有油气出口、

^① Кризис поможет России собрать вокруг себя новый СССР?//Комсомольская правда. 19.03.2009.

^② Russian President strives for a breakthrough moment in Caspian basin energy game//EurasiaNet.org July 3, 2008.

定价、过境费等方面的自主权。哈萨克斯坦也是最早同欧洲、美国和中国等国开展能源合作的中亚国家。2004年3月，纳扎尔巴耶夫总统在会见来访的阿塞拜疆总统阿利耶夫时表示，哈方对美国牵头的从里海到地中海的巴库—第比利斯—杰伊汉管线非常感兴趣，希望通过该管线出口石油。1997年6月，哈萨克斯坦强占先机，率先开启前苏国家同中国能源合作先河，成立了中油—阿克纠宾合资石油公司。9月，两国签署《中华人民共和国政府和哈萨克斯坦共和国政府关于在石油天然气领域合作的协议》和石油管道建设项目总协议，2006年5月，中哈石油管道全线贯通运营。

土库曼斯坦在尼亚佐夫总统执政期间已开始致力于能源出口多元化的努力，与中国商定修建一条不经过俄罗斯通往中国的输气管道。别尔德穆哈梅多夫总统执政以来，土库曼斯坦的能源出口多元化战略取得积极进展。2009年4月与俄罗斯因天然气管线意外爆炸发生争执后，阿什哈巴德毅然决定参与绕过俄罗斯的“纳布科”天然气管道项目，并与德国能源巨头 RWE 集团签署了向欧洲供应天然气的长期合作备忘录。截至2011年，土库曼斯坦除原有向北通往俄罗斯的中央—中亚天然气管道外，又铺设了向东通向中国的天然气管道和向南通往伊朗的二期管道，并就建设 TAPI 管道积极与阿富汗、巴基斯坦和印度磋商。近年来，随着中亚里海国家独立意识不断增强，各国摆脱俄罗斯主导的“转口”欧洲能源管道、拓展能源多元化出口战略的意愿愈加迫切。“中亚国家已把对华能源出口作为各自能源出口多元化战略的重点方向。”尤其是中亚—中国“天然气管线的建成不仅大大缓解了中国能源进口面临的诸多困难，也打破了美国等能源大国试图垄断中亚里海能源对外供应的地区能源战略格局”。^①

二、围绕能源定价权的博弈

能源定价权是指一个组织、国家或机构在能源双边和多边贸易以及国际能源市场交易中影响或确定价格、贸易定价机制抑或获取议价的能力。能源定价权体现一个国家或组织的综合实力。从工业时代即出现围绕能源产地和能源定价权的初始争夺，随着现代工业的发展，能源需求迅速增加，能源贸易不断扩大，其交

^① Andreas Goldthau, "Resurgent Russia? Rethinking Energy Inc," *Policy Review*, February & March 2008.

易环节和定价机制也日臻成熟。海湾产油国为维护自身利益，于20世纪60年代成立石油输出国组织OPEC，自此，国际能源定价有了正式平台，形成了较为正规的定价机制。

（一）美欧等主要国家及OPEC“掌控”世界能源价格走势

首先，国际市场油价的形成长期依据美国纽约商品交易所轻质低硫原油价格、英国伦敦国际石油交易所北海布伦特原油价格、阿联酋迪拜原油现货及期货价格和欧佩克成员国的一揽子平均价的4种基准价格。

其次，尽管石油期货的金融套利导致溢价因素可能达到60%—70%，但美欧等西方大国在油价涨幅中的直接和间接因素不能忽视。国际能源大约80%的石油和天然气贸易以美元结算，而美元汇率的波动直接牵动国际油价涨幅。美元持续疲软使油价走高是客观联动现象。欧佩克数据显示，美元每贬值1%，国际石油每桶就上涨4美元。

此外，美欧发动局部战争、实施“制裁”行动和国内政经局势变化均影响国际油价波动。20世纪80年代中期，美国里根政府秘密实施沙特石油增产的“沙特行动”引发国际油价暴跌，导致苏联外汇收入锐减，数十个大项目被迫中止，经济蒙受重大损失，并成为苏联解体的催化剂。自“9·11”后美国发动全球反恐战争以来，国际油价屡创新高，2008年上半年突破100美元大关后连续冲高，7月11日纽约商品交易所9月份交货的轻质原油期货价格达到每桶145.85美元历史记录。美国金融危机爆发又引发全球石油价格暴跌，2008年下半年的油价开始“雪崩”，跌幅达70%左右，每桶逼近30美元低位。2010年以来，由于美国等西方国家纵容和插手西亚、北非社会动乱，导致2010年11月前还处于每桶90美元以下的原油价格随着突尼斯和埃及局势动荡，2011年2月升至每桶100美元以上。在法国等北约国家袭击利比亚后，布伦特原油期货价格一度突破每桶125美元。

（二）俄罗斯主导中亚能源定价权的地位受到挑战

近年来，随着中亚国家独立自主意识不断增强，俄罗斯对中亚能源定价权的主导地位开始受到挑战。2006年9月，俄罗斯不得不接受土库曼斯坦的要求，