

CHENGXIANG ZHIDU BIANGE BEIJINGXIA DE XIANGCUN GUIHUA LILUN YU SHIJIAN

城乡制度变革背景下的 乡村规划理论与实践

李夺 黎鹏展 著

随着城乡制度改革的不
断推进，
城乡土地市场的变革
将会进一步深刻地影响着
城乡规划。



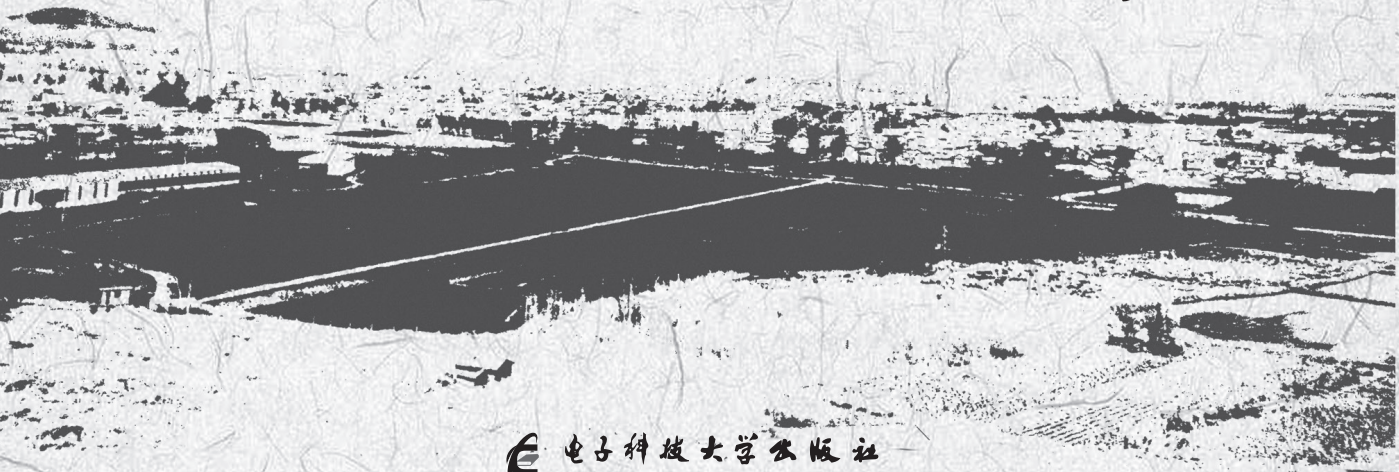
电子科技大学出版社
University of Electronic Science and Technology of China Press

李夺，男，1982年3月生。南阳理工学院讲师，湖南大学建筑与规划学院博士研究生。主要研究方向：区域及城乡可持续发展。近年来，在国内外主要期刊及国际会议上发表学术论文10余篇，主持编制完成规划项目百余项。

黎鹏展，男，1982年11月生，南阳理工学院讲师，韩国牧园大学造型艺术设计专业博士生。主要研究方向：室内外环境空间设计。多年来，先后在国内相关专业的学术期刊上发表论文10余篇；著作3本；新型发明专利1项；国家发明专利3项；参与省级课题4项，地厅级课题10余项。个人作品多次在各项设计大赛中获奖。指导学生参加设计比赛获奖4次。先后主持设计室内设计项目30余项，景观设计项目20余项，规划项目20余项。

城乡制度变革背景下的 乡村规划理论与实践

李夺 黎鹏展 著



 电子科技大学出版社
University of Electronic Science and Technology of China Press

图书在版编目(CIP)数据

城乡制度变革背景下的乡村规划理论与实践 / 李夺, 黎鹏展著. -- 成都: 电子科技大学出版社, 2019.12
ISBN 978-7-5647-6957-4

I. ①城… II. ①李… ②黎… III. ①乡村规划-研究-中国 IV. ①TU982.29

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第089505号

城乡制度变革背景下的乡村规划理论与实践

李 夺 黎鹏展 著

策划编辑 杜 倩 李述娜

责任编辑 杜 倩

出版发行 电子科技大学出版社

成都市一环路东一段159号电子信息产业大厦九楼 邮编 610051

主 页 www.uestcp.com.cn

服务电话 028-83203399

邮购电话 028-83201495

印 刷 定州启航印刷有限公司

成品尺寸 185mm×260mm

印 张 17.25

字 数 398千字

版 次 2019年12月第一版

印 次 2019年12月第一次印刷

书 号 ISBN 978-7-5647-6957-4

定 价 79.00元

版权所有，侵权必究

P 前言 PREFACE

随着我国城市化的推进和人口向城镇集聚,推动农村产业的变革,统筹城乡土地利用,建立集聚型的乡村聚居体系,构建新型城乡空间形态已经成为当前城乡统筹规划的重要任务。2013年底,《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的出台以及2014年初中央一号文件《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》的公布,使农村土地市场成为改革的重要对象,在鼓励农村土地经营权流转的政策背景下,农村的建设发展问题成为当前社会关注的重点。

在城市化加速时期,城乡空间格局发生巨变,城乡规划面临“重构”。乡村规划作为引导农村建设发展的重要手段,自新农村建设开始,已有过相当的实践经验,然而面对革新性的城乡制度,仍需要新的规划思路和方法。一方面,应重视基于农村集体土地制度上的乡村规划问题,积极推进产权明晰的农村集体土地制度改革,努力构建体现农村自主地位的乡村治理结构,为乡村规划打下良好基础;另一方面,更应重视在新的城乡关系下城乡空间的发展特征,构建适应新型城乡关系的乡村规划利益共同体,促进城乡互动共赢发展格局的建立。随着城乡制度改革的不断推进,城乡土地市场的变革将会进一步深刻地影响城乡规划。

本书分为四篇,共十三章。第一篇为乡村规划的理论基础,分为三章,概述了乡村发展与乡村规划的基本理论;第二篇为城乡制度变革影响下的乡村规划理论变迁,分为四章,在探究城乡制度变革的基础上,阐述了乡村规划的新目标体系、乡村规划的新内涵以及乡村规划的新理论框架;第三篇为城乡制度变革影响下的乡村规划实践,分为四章,分析了乡村产业发展规划与建设、乡村建设规划、乡村生态环境保护规划与建设以及乡村振兴战略规划;第四篇为城乡制度变革影响下的乡村规划案例,包括河南省信阳市光山县杨帆村村庄规划以及北京市门头沟区炭厂村村庄规划。本书理论与实践相结合,系统全面地阐述了城乡制度变革背景下的乡村规划理论及其实践,具有较高的理论与现实意义。

本书的写作任务分配详情：第一章至第七章由李夺老师负责撰写，共计约 20 万字；第八章至第十三章由黎鹏展老师负责撰写，共计约 19.8 万字。由于作者水平有限，书中的疏漏之处在所难免，希望广大专家学者和读者朋友批评指正！

第一篇 乡村规划的理论基础

- 第一章 乡村发展与乡村规划认知 / 002
 - 第一节 乡村的基本知识 / 002
 - 第二节 国内外乡村发展与规划建设 / 007
 - 第三节 乡村问题与乡村振兴 / 021
- 第二章 乡村规划概述 / 029
 - 第一节 乡村空间的解读 / 029
 - 第二节 乡村规划的基本原则与任务 / 033
 - 第三节 乡村规划的主要类型与内容 / 035
 - 第四节 乡村规划的编制程序与方法 / 044
- 第三章 乡村规划的影响要素分析 / 052
 - 第一节 生态与环境 / 052
 - 第二节 经济与产业 / 053
 - 第三节 人口与社会 / 055
 - 第四节 历史与文化 / 058
 - 第五节 信息与技术 / 059

第二篇 城乡制度变革影响下的乡村规划理论变迁

- 第四章 城乡制度变革的体现 / 066
 - 第一节 农村宅基地与住房制度 / 066
 - 第二节 农村集体土地制度下的人地关系 / 074
 - 第三节 农村土地用途管制和用地类型划分 / 082
 - 第四节 新型农村社区的建设 / 087

第五章 乡村规划新目标体系的构建 / 095

第一节 乡村规划新目标体系的内涵 / 095

第二节 乡村规划新目标的界定 / 101

第三节 基于既定目标的规划策略 / 102

第六章 乡村规划新内涵的解读 / 106

第一节 乡村规划的新内涵 / 106

第二节 乡村规划的新逻辑 / 108

第三节 乡村规划的新焦点 / 111

第七章 乡村规划理论框架的革新 / 122

第一节 乡村规划新组织架构 / 122

第二节 乡村规划新类型 / 130

第三节 乡村规划新技术框架 / 134

第四节 乡村规划的新方法 / 137

第三篇 城乡制度变革影响下的乡村规划实践

第八章 乡村产业发展规划与建设 / 144

第一节 现代中国农业农村发展的阶段特征 / 144

第二节 农业发展规划的制定与循环农业发展策略 / 147

第三节 新形势下农村二、三产业的规划与建设 / 152

第九章 乡村建设规划 / 163

第一节 乡村居民点规划与设计 / 163

第二节 乡村基础设施规划与建设 / 166

第三节 乡村公共服务设施规划 / 173

第四节 乡村历史文化遗产保护规划 / 180

第五节 乡村防灾减灾规划与建设 / 183

第十章 乡村生态环境保护规划与建设 / 187

第一节 我国乡村生态环境现状 / 187

第二节 乡村生态环境保护规划的编制 / 191

第三节 乡村生态环境建设的措施 / 195

第十一章 乡村振兴战略规划 / 199

第一节 乡村振兴的本质——乡村现代化 / 199

第二节 乡村振兴的规划方法 / 204

第三节 乡村治理与公共服务 / 210

第四节 乡村文明的传承与创新 / 215

第四篇 城乡制度变革影响下的乡村规划案例

第十二章 河南省信阳市光山县扬帆村村庄规划 / 228

第一节 扬帆村概况 / 228

第二节 村域总体规划 / 228

第三节 村庄实施项目与规划编制过程 / 236

第四节 村庄规划的管理实践 / 240

第十三章 北京市门头沟区炭厂村村庄规划 / 243

第一节 炭厂村概况 / 243

第二节 村庄规划编制的演变 / 247

第三节 产业规划 / 249

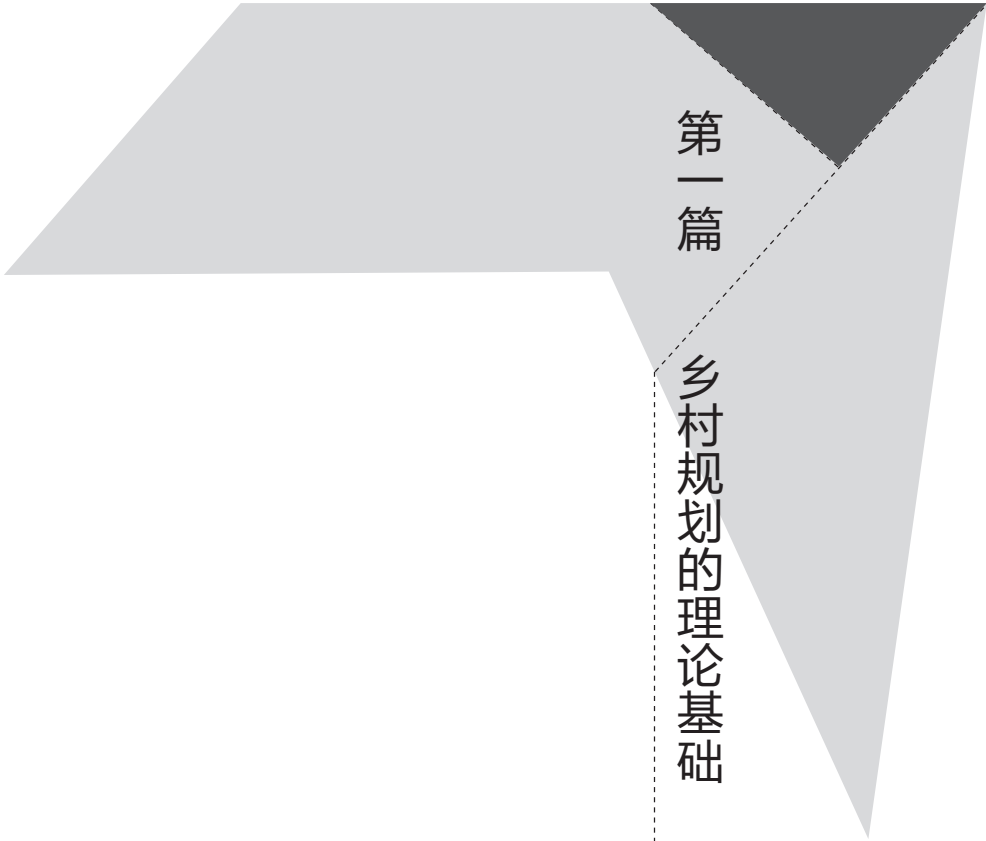
第四节 空间规划 / 251

第五节 村庄规划过程中的公众参与 / 254

第六节 村庄规划的管理实践 / 256

附录——《乡村振兴规划导则》纲要 / 258

参考文献 / 267



第一篇

乡村规划的理论基础

第一章 乡村发展与乡村规划认知

第一节 乡村的基本知识

一、乡村的渊源

“乡”一字有多层含义。在空间属性上，如《说文》中记载：“乡，国离邑民所封乡也。”从文化心理上讲，“乡”指自己生长的地方或祖籍，如唐代柳宗元《捕蛇者说》中“三世居是乡”。从行政区划上，“乡”是中国的基层行政单位。周制，一万二千五百家为乡。春秋齐制，十连为乡；汉制，十亭为乡。唐宋后，乡指县级以上行政单位。历史上“乡”所指代的行政空间属性一直在变化，但其所代表的乡土文化性一直在延续。综上所述，“乡”可理解为古代以来，国家行政单位下能够产生认同感和归属感的空间文化区域。

“村”一字在《说文》中指乡下聚居的处所，同时也指农村基层组织。作为形容词，“村”一词在一段历史时期内代表一种落后的价值观念和粗俗的行为习惯，如“村蛮、村夫”，体现了传统自然聚落环境下其社会文明普遍落后的状况。

费孝通曾用“乡土中国”来概括中国传统乡村社会的主要特征。在乡土社会里，最基本的单位是家庭，由家庭集聚形成村落，村落以血缘关系为纽带。村民生产生活紧紧捆绑在土地上，生于斯，死于斯。家庭和土地是构成中国传统乡村的核心基础，而其他社会、文化和经济特征本质上都是围绕着家庭、土地以及他们之间的复杂关系而衍生和展开的。正是由于几千年来中国乡村的家庭和土地以及两者之间的依附关系一直非常稳定，造就了一直延续至今的中国乡土文化、景观和社会特征。

近代以来，由于制度、法规 and 政策的巨大改变，中国乡村社会稳定的家庭和土地及其依附关系都发生了深刻动摇。由于人口和土地要素在城乡之间的流动，出现了人——户分离（人口住地和户籍分离）、职——住分离（工作和原产地分离）的现象。乡村家庭和土地的稳定性及其依附关系大大降低，乡村社会的乡土性基础也随之动摇，乡土性的丧失成为中国乡村社会不可逆转的趋势。缺乏了乡土性之魂，中国乡村文化和乡村景观就缺少了维系之根，物质层面上的乡村聚落和风貌保护也就缺乏了基础。

二、乡村的界定

一般来说，乡村是介于城市之间，由多层次的集镇、村庄及其所管辖的区域组合而成的

空间系统，也是城市之外的一切地域或城市建成区以外的地区。从国土空间上来看，乡村是区别于城镇的空间区域，是除城镇规划区以外的一切地域，如图 1-1 所示。《中华人民共和国城乡规划法》中明确了乡村规划包括乡规划和村庄规划，其中乡规划空间区域为乡域（包括集镇），村庄规划空间区域为村域（包括村庄）。

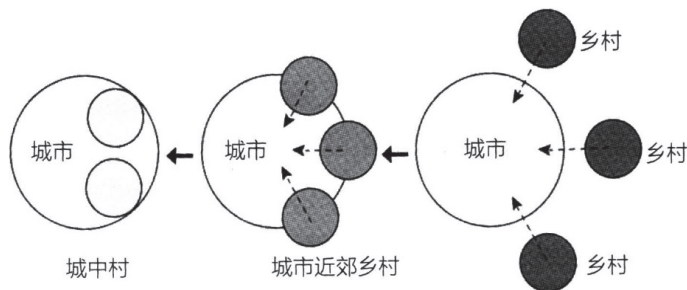


图 1-1 城市和乡村空间的相对性

乡村属于一种地域综合有机体，有着极其复杂的系统性，包含经济、社会、生态、文化等诸多方面特征，而每一方面都涵盖着不同层次的理解因子。很多学者认为，农村也可称作乡村。在《辞海》中将农村（乡村）统称为村。在国家统计局关于城乡划分上，认为乡村包括集镇和农村。国外学者维伯莱（G.P. Wibberley）认为，乡村是某种特殊土地类型，能清晰地显示目前或最近的过去中为土地的粗放利用所支配的迹象。但也有学者认为，乡村包含农村，农村是乡村的主体，两者有很大的相似性，但并非一种概念。

从人类生态学视角来看，中国的乡村地域是由家庭、村落与集镇构成的农业文化区性格局。家庭既是经济生产和消费单位，又是基本宗教和礼仪的活动空间。村落以家庭为单位，以土地为基础，是农业文化中以血缘和地缘关系为纽带的生态图景。集镇是城市与乡村物质交流的主要场所，为农民提供技术服务、传播信息、扩大社交网络，是引领乡村时尚的文化空间。家庭、村落与集镇在互动中建立了一个既彼此独立又相互依存的有机体。

从社会学角度来看，乡村社会生活以家庭、血缘、宗族为中心，居民以从事农业生产生活维持生计。乡村社会是熟人社会，人与人之间关系密切。乡村地区一般人口密度低，生活节奏慢、保守思想重、变化难。乡村社会区域文化差异大，风俗、道德等村规民约对村民行为约束力强。乡村地区物质文化设施相对落后，现代精神文化生活有待提升。

从地理学角度来看，乡村是作为非城镇化区域内以农业经济活动为典型空间集聚特征的农业人口聚居地，具有很强的组织与活动的特征。乡村地区的经济、社会、人口、资源与景观的形成条件、基本特征、地域结构、相互联系及其时空变化规律都是地理学的研究范畴。

从管理学角度来看，乡与村分别是两个特定的主体。乡为县、县级市的主要行政区划类型之一；村（含民族村）为乡的行政区划单位。乡即包括乡镇党委和政府在内的乡政，村即行使自治权的以村民委员会为代表的村治，体现的是国家权力与村民权利之间的关系。乡政村治是当代中国乡村社会的基础性治理结构。

三、城乡地域空间系统

随着城乡关系的演变，不仅大量的乡村人口源源不断地流入城市，也有一些城市居民出于各种不同的动机迁往乡村，乡村本身的产业结构、人口结构和劳动结构发生着变化，人类社会严格地划分为乡村社区和城市社区的时代最终将为城乡结合或城乡融合发展所代替。正如相关学者指出，“我们正在迈向一个城市——乡村连续体”；“信息通信技术重构的新城市，既不是城市，也不是乡村，更不是郊区，而是集三种元素于一身”。

在当前全球城市化背景下，无论是地理景观，还是经济职能或社会文化，当代的乡村社会经济转型明显加快，正在日益向城市靠拢。城和乡是一对矛盾的统一体，乡村与城市相比较而存在。所谓的乡村，从某种程度上看是指与城市相比差异较大的地区，这种差异可以从生产、生活方式等多种要素进行比较，城市与乡村之间接近程度的高低代表了乡村发展的不同阶段。

城乡地域系统由乡村系统和城镇系统两大子系统构成。乡村系统主要包括村庄、中心村（社区）、集镇、中心镇等村镇空间系统；城镇系统主要包括大都市、中等城市、小城市及城郊社区等城市等级体系，如图 1-2 所示。两个子系统之间相互融合、交互叠加，形成一个独特的城乡交错系统，包括小城镇、城郊区、农村社区等城乡融合体系，也有城乡交错区、城乡接合部等多种称谓。

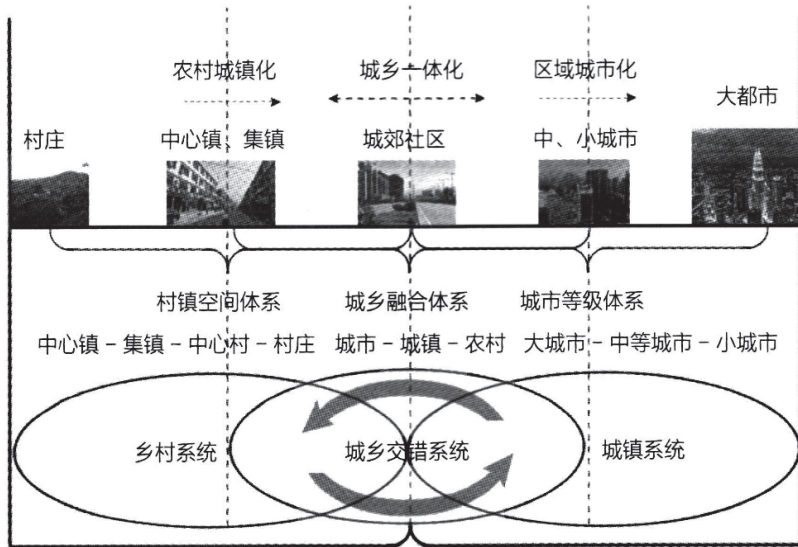


图 1-2 城乡地域系统结构及其关联分析

在理论上，乡村系统、城乡交错系统与城镇系统分别通过农村城镇化、城乡一体化和区域城市化的战略途径，来实现各种要素在空间上由分散到聚集，再到两者的动态平衡，从而推动区域系统的运行和发展。其中，乡村系统为城镇系统输入大量的人力、食物、原材料等

多种要素，支撑着城镇系统的良性运转；城镇系统则反馈给乡村系统相应的资金、技术、信息以及管理等多种要素。

按照城乡地域互动作用的方式和强度，可将城乡互动发展简单划分为两个阶段：第一阶段，城市与乡村初步融合，城市中心职能较弱。该阶段城市对乡村地域的影响，以农业生产要素非农化（即极化效应）为主，城市扩散效应相对较弱，影响范围有限。第二阶段，随着城市及其周边区域要素的集聚与拓展，城市中心性逐步增强，周边中小城市与中心镇开始出现并不断成长。该阶段既有不同等级城市之间人口、技术等生产要素的交互流动，也有村庄与中小城市、中心镇之间的要素流动。其中，一部分乡村地域依托要素集聚和发展，逐步演变成新的中小城镇，进而带动周边区域的乡村发展；另一部分乡村地域依托稀缺要素的流入来发展现代农业和促进要素非农集聚，从而推进农村地区的内生式发展。

四、乡村的类型

20世纪80年代以来，全球化、信息化、工业化、城镇化快速推动了我国乡村地区的发展变化，不但带动了相关乡村产业的发展，也改变了乡村发展的均质状况。国外学者克洛克（Clove）等曾利用包括人口、住户满意度、就业结构、交通格局及距离城市中心的远近等统计数据，将英格兰和威尔土地域划分为极度乡村（Extreme Rural）、中等程度乡村（Intermediate Rural）、中等程度非乡村（Intermediate Non-rural）、极度非乡村（Extreme Non-rural）和城市（Urban）五个类型。

龙花楼等基于乡村性的强弱特征，将我国东部沿海地区的乡村划分为农业主导型、工业主导型、商旅服务型、均衡发展型，并认为传统农业社会向现代工业、城市社会转型，传统计划经济向现代市场经济转轨，以及沿海地区农村工业化和城镇化进程加快、人口快速增长及市场经济的发展，引起农村产业结构、就业结构和土地利用格局的快速转变。

乡村建设与振兴已经成为当前经济社会发展的重要主题之一。有学者基于城乡相互作用的原理，提出经济要素、城乡联系、地域空间是乡村演变的重要驱动因素，也是乡村振兴的切入点和重要抓手。在此基础上，总结出乡村建设的四种类型模式，即资源置换型、经济依赖型、中间通道型、城乡融合型，如表1-1所示。

表 1-1 基于城乡相互作用的乡村复兴模式

模 式		城乡联系方式	主要特征
资源置换型	农业资源置换型	生产联系、消费联系、社会联系	主要位于远离城市中心地区，属于传统农业生产区域。乡村为城市提供农副产品、土地等原材料资源，以置换城市资金、技术、工业产品及服务等资源
	工业资源置换型		主要位于乡镇的中心村及周边区域，区域条件较好，具有良好的工业发展基础，以（初级）工业品置换城市的高级商品和服务等资源。如江西省的华西村、长江村等

(续表)

模式		城乡联系方式	主要特征
经济依赖型	传统服务业发展型	消费联系、生产联系、社会联系	主要位于城市郊区，生态环境优美或具有重要历史文化价值，可满足城市居民对生态环境、文化体验等特色服务的需求，乡村经济发展依赖城市居民消费。比如，旅游度假村、历史文化名村等
	新兴产业发展型		主要位于生态环境良好地区、通勤便利地区、特色资源分布区，或者邻近大学、科技城等地，乡村新兴产业发展依赖城市市场或技术、资金、知识等的扩散。比如，文化艺术村、养老服务村、科技发展村等
中间通道型	行政通道型	行政联系、空间联系	主要为各乡镇的中心村，其行政等级介于城市与基层村之间，为基层村提供较高等级产品或服务
	交通通道型		主要位于城乡联系的交通节点或通道上，交通和物流产业的发展有助于产生经济集聚效应
城乡融合型	空间联系密切型	生产联系、消费联系、社会联系、空间联系	主要位于城市扩展区域或城市内部，可有效利用城市的基础设施和公共（或商业）服务，并受益于变化的城市市场，乡村的传统特征不再显著，但在管理属性上仍为农村，如城中村
	功能联系密切型		主要位于通勤便利的地区，城乡功能联系密切，专门为城市提供特定产品或服务，如货物中转基地、特定产品或服务供应基地等

其中，资源置换型是指通过与城市之间的资源置换来实现乡村的经济社会发展，主要包括农业资源置换型和工业资源置换型，前者主要通过为城市提供农产品、原材料等农业资源，来置换乡村发展所需的资金、技术、工业产品等资源；后者是通过提供初级工业产品来置换乡村发展所需的生产、生活资料。

经济依赖型是指乡村经济发展对城市经济和市场具有较强的依赖性，自我更新能力较弱，需要通过发展乡村新兴服务业或文化创意产业，满足城市消费市场的需求，进而促进自身的发展。

中间通道型是指某些乡村位于城乡联系通道的中间节点上，并对其经济社会发展产生显著影响，主要包括行政通道型和交通通道型，前者表现为行政等级相对较高的中心村，后者是区位条件优越、交通发达、聚落规模较大的村庄。

城乡融合型是指城乡之间存在密切的空间或功能联系，乡村地域的产业发展、资源配置、功能定位通常以城市市场为导向，可划分为空间联系密切型和功能联系密切型，前者表现为城市边缘的村落或城中村，后者是为城市提供某种特定产品或服务且通勤条件较好的村庄。

也有学者根据行为主体的不同，将乡村建设实践划分为以下几种类型：一是基于乡村建设者视角，将实践类型分为政府主导型、农民内生型和社会援助型；二是基于农村发展动力源的差异性，将其分为外援驱动型、内生发展型和内外综合驱动型；三是基于主体驱动力视

角，将其分为政府、农民、资本和学术机构四种；四是基于主体系统视角，将之归纳为政府主导型、资本主导型、技术主导型、乡村精英型和多元主导型（见表 1-2）。

表 1-2 行为主体视角下的乡村建设实践类型

实践类型	代表案例
政府主导型	南京石塘人家、长沙望城区光明村、广西恭城瑶族红岩村
资本主导型	广西华润希望小镇、长沙浔龙河生态艺术小镇
技术主导型	云南沙溪古镇复兴、山西和顺许村、“美丽中国”云南楚雄支教项目、福建连城培田社区大学
乡村精英型	福建屏南北村、海口秀英区博学生态村、江苏江阴华西村、宜兴市都山村
多元主导型	河南信阳郝堂村、安徽碧山村

政府主导型是指由地方政府主导，通过政策、规划、部门协调与财政引导等手段推进农村快速发展的实践类型，具有投入大、见效快的特点。

资本主导型是指由工商资本主导，通过土地流转和“农民上楼”、公司化“经营村庄”等手段推动农村现代化的实践类型，属于典型的资本逐利型。

技术主导型是指由技术团队主导，通过治理机制、技术修复、募集资金等创新手段推进农村更新发展的实践类型，具有注重知识与创新的特点。

乡村精英型是指由乡村精英主导，通过利用资源优势、积极动员、整合外部支持等手段推进农村经济内生发展的实践类型，具有内部与草根的特点。

多元主导型指由外部行为主体联合内部行为主体，通过外发动力与内发动力统筹协调等手段推进农村重构发展的实践类型，具有综合与协调的特点。

第二节 国内外乡村发展与规划建设

一、国外乡村建设与发展

乡村是居民以农业作为经济活动基本内容的一类聚落的总称，一般是指从事农林牧渔业为主的非都市地区，表现出农业、农村和农民的人文活动特征。在中国，乡村和城市构成了截然不同的地域单元和社会生活；在西方发达国家，乡村和城市并非泾渭分明、差别巨大。从国内外的乡村发展模式和实践案例看，高水平的乡村建设既包括丰富的生态资源、优美的人居环境、整洁的村庄面貌，也涵盖发达的乡村产业、完善的公共设施、幸福的乡村居民，在生态环境和经济社会方面均表现突出，乡村居民的幸福指数不低于城市居民（见图 1-3）。

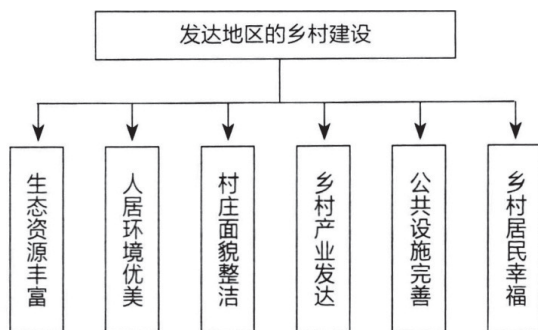


图 1-3 发达国家或地区的乡村建设

从 20 世纪 30 年代开始，西方发达国家对传统农业进行了全面技术改造，完成了从传统农业向现代农业的转变，也形成了乡村建设的三种不同模式和路径，即以美国为代表的自然资源丰富型的现代农业，以日本为代表的自然资源短缺型的高价现代农业和以荷兰为代表的自然资源短缺型的效益农业。以下简要分析东亚和欧美乡村发展与建设的演化路径和主要特征（见表 1-3、表 1-4）。

表 1-3 东亚发达国家乡村发展与建设路径

地 区	阶段特征			建设要点
日本	1955—1965 年，村庄物质环境改造	1966—1975 年，乡村传统农业结构调整	1979 年以后，美丽乡村建设——“造村运动”	培育乡村的产业特色、人文魅力和内生动力，实现“一村一品”
韩国	1970—1980 年，启动村庄生产基础设施建设	1981—1990 年，改变农业结构，缩小城乡差距	1990 年以来，推动城乡一体化，完善“新村运动”	政府低财政投入，农民自主建设，因地制宜，发展特色都市农业

表 1-4 西欧发达国家乡村发展与建设经验

地 区	建设基础	表现特征
德国	20 世纪 50 年代，城市化水平达 60%，传统乡村农业用地较为分散	20 世纪 50—60 年代进行“农地整理”，实现农业现代化；20 世纪 70—80 年代关注乡村聚落形态、传统建筑、交通道路、生态环境和地方文化；20 世纪 90 年代以来，引入可持续发展理念，挖掘乡村文化、生态、旅游等方面的经济价值
荷兰	20 世纪 50 年代，城市化水平高达 80%，城乡差距较小，城镇人口外迁“都市乡村”	将土地整理、复垦与水资源管理等进行统一规划和整治，以提高农地利用效率；推进乡村经济的多样化、乡村旅游和休闲服务业的发展，改善乡村生活质量