

\ 智库文集 \

# 新时代江苏经济社会 高质量发展研究

夏锦文 吴先满 主编

Xinshidai jiangsu jingjishehui gaozhiliangfazhan yanjiu



江苏人民出版社

### 图书在版编目(CIP)数据

新时代江苏经济社会高质量发展研究 / 夏锦文, 吴先满主编. — 南京: 江苏人民出版社, 2020. 3

ISBN 978-7-214-24689-9

I. ①新… II. ①夏… ②吴… III. ①区域经济发展—研究—江苏②社会发展—研究—江苏 IV. ①F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2020)第 029381 号

书 名 新时代江苏经济社会高质量发展研究

---

主 编 夏锦文 吴先满  
副 主 编 吕永刚  
责 任 编 辑 鲁从阳  
装 帧 设 计 许文菲  
出 版 发 行 江苏人民出版社  
出 版 社 地 址 南京市湖南路 1 号 A 楼, 邮编: 210009  
出 版 社 网 址 <http://www.jspph.com>  
照 排 江苏凤凰制版有限公司  
印 刷 江苏凤凰数码印务有限公司  
开 本 652 毫米×960 毫米 1/16  
印 张 27.5 插页 3  
字 数 400 千字  
版 次 2020 年 3 月第 1 版 2020 年 3 月第 1 次印刷  
标 准 书 号 ISBN 978-7-214-24689-9  
定 价 56.00 元

---

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

# 前 言

2017年召开的党的十九大,全面系统地阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想,这一思想成为我们党和国家的指导思想、行动指南。习近平总书记在这一报告中对我国经济社会发展作出一系列重大战略研判:中国特色社会主义进入新时代。在新时代,我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。新时代,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。根据党的十九大精神,分析国内外经济形势,2017年底召开的中央经济工作会议,对我国推动经济高质量发展作出了系统战略部署。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻落实党的十九大和2017年底中央经济工作会议精神,结合江苏省情,中共江苏省委于2018年初提出推进江苏经济社会“六个高质量”发展的战略思路,这就是在新时代着力推动江苏经济发展高质量,改革开放高质量,城乡建设高质量,文化建设高质量,生态环境高质量,人民生活高质量。之后,又制定了评价考核指标体系。经过一段时间的努力,这一战略思路在江苏省的各个部门各个地区得以实施,转化为实际行动。

贯彻落实党中央和江苏省委的战略决策,发挥江苏省委省政府决策的智囊团、思想库的作用,江苏省社会科学院根据2018年工作计划,开

展了重大课题“新时代江苏经济社会高质量发展研究”工作，由江苏省社会科学院党委书记、院长、博士生导师夏锦文教授担任课题负责人；由江苏省社会科学院原党委委员、副院长、博士生导师、江苏省金融研究院院长吴先满研究员担任课题执行负责人；约请江苏省社会科学院经济学科片、法政社学科片、文史哲学科片的多位专家学者参加协作攻关。

本课题研究的基本思路和框架结构由课题负责人和课题执行负责人研究提出，经过课题组同志讨论而具体化。课题研究突出为江苏省委、省政府的决策咨询服务，为更好地推进新时代江苏经济社会高质量发展提供理论支持和参考意见。

课题研究分两个阶段进行：第一阶段，2018年初至同年10月以前，主要任务是省领导提供决策咨询研究报告。为了作出具体、深入的研究，我们把课题研究内容分成总体研究和专题研究两大板块，总体研究板块作为1个子课题，专题研究板块，我们把经济发展高质量分解为国民经济发展高质量、产业发展高质量、企业发展高质量、品牌和质量建设深化推进、新经济发展高质量、区域发展高质量，把改革开放高质量分解为改革高质量、开放高质量，连同城乡建设高质量、文化建设高质量、生态环境高质量、人民生活高质量等，共13个子课题。课题组通过大半年的调查研究，形成系列研究报告13篇，分期刊载本院本课题主题的《江苏发展研究报告》共13期，于2018年国庆节前完成向江苏省委、省人大、省政府、省政协等省领导的成果上报，受到省领导、实际工作部门和理论界的好评。江苏省政协主席黄莉新对其中的4篇研究报告作出了重要批示、肯定。

第二阶段，2018年10月至2019年2月，按照本课题的研究主题，依托上述这批系列研究成果，深化研究，形成研究性书稿。这一阶段，我们把总体研究板块分解为4个方面，包括新时代江苏经济社会高质量发展的重大战略意义，江苏高质量发展的深刻内涵、现实基础、面临的挑战与问题以及推进的基本思路与政策措施，运用江苏省委、省政府制定的新时代江苏经济社会高质量发展指标体系对江苏高质量发展所作的量化

测评与实证分析等；专题研究板块，我们把城乡建设高质量分解为城市建设高质量、农村建设高质量，增加研究社会建设高质量、法治建设高质量，其他内容继续研究。这样，整个课题研究内容拓展为 19 个子课题，其成果即构成本书的上篇（总论，4 章）下篇（分论，15 章）两大部分共 19 章。

经过课题组全体同志的艰苦努力，于 2019 年 1 月形成书稿初稿，后由课题负责人和课题执行负责人总纂、修改、定稿。参加本书初稿研究写作的同志分工如下（依章次为序）：第一章至第四章，夏锦文、吴先满、吕永刚；第五章，骆祖春；第六章，李慧；第七章，李芸、战焱磊；第八章，姚晓霞；第九章，杜宇玮；第十章，方维慰；第十一章，吕永刚；第十二章，李洁；第十三章，徐春华、吕永刚；第十四章，徐志明；第十五章，余日昌；第十六章，张春龙；第十七章，钱宁峰；第十八章，孙克强、陈涵；第十九章，周春芳。

本课题在调查研究过程中，得到了江苏省有关部门和地区的热情帮助。本院科研处和相关研究所给予了大力支持。江苏人民出版社领导和责任编辑对本书的出版提出了宝贵意见、付出了辛勤劳动，这里我们一并表示衷心感谢！

新时代江苏经济社会高质量发展是一项艰巨复杂的课题。本书是对此所作的初步研究与探索，今后我们还将继续跟踪深化研究，努力取得新的成果。限于时间和水平，本书中的不足之处在所难免，希望广大读者批评指正。

本课题组  
2019 年 3 月 12 日

# 目 录

前言

## 上篇 总 论

第一章 高质量发展:新时代的大逻辑 / 3

第一节 “百年未有之变局”呼唤高质量发展 / 3

第二节 新时代新使命要求高质量发展 / 7

第三节 迈向现代化催生高质量发展 / 11

第二章 高质量发展:面向未来的时代命题 / 17

第一节 高质量发展的理论内涵 / 17

第二节 高质量发展的价值意蕴 / 20

第三节 高质量发展的演进脉络 / 23

第四节 高质量发展的创新思路与实践路径 / 29

第三章 高质量发展:江苏的探索 / 34

第一节 高质量发展的基础条件 / 34

第二节 跨越高质量发展“拐点” / 44

第三节 推进高质量发展走在全国前列 / 49

第四章 高质量发展:实证分析 / 56

第一节 高质量发展态势评估 / 57

第二节 粤苏鲁浙高质量发展基础及态势比较 / 73

第三节 实证分析后的结论 / 84

## 下篇 分论

### 第五章 国民经济高质量发展 / 87

第一节 全要素生产率的作用 / 88

第二节 TFP 指数测算分解及要素估算模型 / 93

第三节 数据处理及测算分解结果 / 98

第四节 总结性评论及对策建议 / 114

### 第六章 产业高质量发展 / 117

第一节 产业高质量发展的内涵分析 / 117

第二节 产业发展质量的综合评价 / 126

第三节 影响产业高质量发展的制约因素 / 140

第四节 促进产业高质量发展的路径与对策 / 142

### 第七章 企业高质量发展 / 148

第一节 企业高质量发展的理论内涵与综合动因 / 148

第二节 江苏企业高质量发展的探索实践与突出问题 / 154

第三节 企业高质量发展的绩效及影响因素:以体育用品企业为例 / 159

第四节 企业高质量发展的系统化推进路径 / 164

### 第八章 品牌和质量建设深化推进 / 172

第一节 品牌、质量的概念及相关关系 / 172

第二节 品牌高质量是助推新旧动能转换的必然选择 / 175

第三节 江苏提升质量与创新品牌发展进展评估 / 178

第四节 创建高质量品牌对推动高质量发展的对策建议 / 184

### 第九章 新经济高质量发展 / 190

第一节 新经济发展的理论界说与行业特征 / 190

第二节 江苏新经济发展的现状与问题 / 194

第三节 国内新经济发展的基本态势与经验启示 / 197

- 第四节 新经济高质量发展的战略重点与路径对策 / 202
- 第十章 区域高质量发展 / 213
  - 第一节 区域高质量发展的背景机遇 / 213
  - 第二节 区域高质量发展的目标解析 / 216
  - 第三节 区域发展质量的现状评价 / 218
  - 第四节 区域高质量发展的基本方略 / 222
  - 第五节 区域高质量发展的重点领域 / 225
  - 第六节 区域高质量发展的动力支持 / 229
- 第十一章 高水平推进全面深化改革 / 234
  - 第一节 全面深化改革的实践进展 / 234
  - 第二节 全面深化改革面临的突出问题 / 240
  - 第三节 新时代全面深化改革的创新路径 / 243
- 第十二章 大力提升开放型经济水平 / 248
  - 第一节 开放型经济理论的演进与挑战 / 248
  - 第二节 开放型经济发展脉络与创新 / 253
  - 第三节 中美摩擦对开放型经济影响及预期 / 259
  - 第四节 高水平开放型经济建设的重点与策略 / 268
- 第十三章 城市建设高质量 / 272
  - 第一节 推进城市建设高质量的一般理论 / 272
  - 第二节 城市建设高质量的基础优势 / 274
  - 第三节 城市建设高质量面临的突出挑战 / 280
  - 第四节 新时代城市建设高质量的重点路径 / 285
- 第十四章 农村建设高质量 / 290
  - 第一节 农村建设高质量的内涵与基础 / 290
  - 第二节 高质量推进农村建设面临的主要问题 / 299
  - 第三节 农村建设高质量的基本路径 / 303
  - 第四节 农村建设高质量的重点任务 / 305
  - 第五节 农村建设高质量的政策举措 / 310

## 第十五章 文化建设高质量 / 313

第一节 新时代文化创新中文化高质量发展 / 314

第二节 文化高质量发展的系统思维 / 321

第三节 文化建设高质量面临的问题向度与推进路径 / 327

## 第十六章 社会建设高质量 / 331

第一节 社会建设进入高质量推进的新阶段 / 331

第二节 十八大以来社会建设的创新与实践 / 335

第三节 社会建设的短板及面临的主要问题 / 342

第四节 社会建设高质量推进的思路与对策 / 345

## 第十七章 法治建设高质量 / 352

第一节 立法高质量 / 352

第二节 执法高质量 / 360

第三节 司法高质量 / 368

第四节 守法高质量 / 374

## 第十八章 生态环境高质量 / 381

第一节 生态环境高质量的内涵和目标 / 381

第二节 中央加强生态文明建设的决策部署 / 384

第三节 江苏加强生态文明建设的成效及问题 / 388

第四节 生态环境高质量发展的思路与对策 / 396

## 第十九章 人民生活高质量 / 402

第一节 人民生活高质量的概念与内涵 / 402

第二节 人民生活质量的绩效评价 / 409

第三节 人民生活高质量面临的挑战与存在的问题 / 420

第四节 人民生活高质量的发展路径 / 427

# 上篇 总论



# 第一章 高质量发展：新时代的大逻辑

推动高质量发展是习近平新时代中国特色社会主义思想对我国经济发展阶段变化和现在所处关口做出的重大判断和创新实践,为今后我国经济发展指明方向、提出任务,蕴含着重大而深远的战略价值。高质量发展是我国经济领域的一场革命,其影响的深刻性广泛性前所未有,将从根本上决定我国未来发展面貌。推动高质量发展有着深刻的时代背景,是我国进入新时代之后谋划新目标、实现新发展的内在要求,是新时代发展的大逻辑。

## 第一节 “百年未有之变局”呼唤高质量发展

习近平总书记在2018年6月中央外事工作会议上深刻指出,当前中国处于近代以来最好的发展时期,世界处于百年未有之大变局,两者同步交织、相互激荡。习近平总书记关于当今世界百年未有之大变局的论断,是对当前世界正处于历史性大调整大变革之中的战略判断。中央做出高质量发展战略部署主要基于我国自身发展的内在需求,同时也建立在对我国外部发展环境的科学判断之上。

## 一、以高质量发展应对经济全球化新变局

2018年11月,习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式的主旨演讲中指出,“当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整,各国经济社会发展联系日益密切,全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时,世界经济深刻调整,保护主义、单边主义抬头,经济全球化遭遇波折,多边主义和自由贸易体制受到冲击,不稳定不确定因素依然很多,风险挑战加剧。这就需要我们z从纷繁复杂的局势中把握规律、认清大势,坚定开放合作信心,共同应对风险挑战。”从经济全球化视角看,“百年未有之变局”表现为全球贸易保护主义抬头、逆全球化势头上扬,经济全球化呈现新特征、新趋势。经济全球化促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往,是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果,不是哪些人、哪些国家人为造出来的。全球化浪潮不可逆转,但经济全球化的内涵在深刻变化,中国参与经济全球化的方式也在改变。在上一轮经济全球化浪潮中,国际分工体系以垂直分工为主,以中国为代表的后发经济体主要依托丰富的劳动力供给以及要素低成本竞争优势嵌入全球经济与产业分工体系,中国的比较优势主要体现在数量优势而非质量优势上。2008年国际金融危机打破了欧美发达经济体借贷消费,东亚地区提供高储蓄、廉价劳动力和产品,俄罗斯、中东、拉美等提供能源资源的全球经济大循环,国际市场有效需求急剧萎缩,经济增长远低于潜在产出水平。传统的全球经济大循环遭到破坏,国际分工从垂直分工为主向水平分工为主转变,中国已不再是国际产业转移的被动承接者,要素禀赋结构升级为中国在更高层次参与全球分工提供了条件,而随着中国在全球新分工体系中位势的提升,中国创新力不断增强,中国产品、中国服务开始呈现更多质量效益内涵,这构成我国转向高质量发展的国际背景。

## 二、以高质量发展迎接新科技革命

当前,全球新一轮科技革命、产业变革方兴未艾,数字革命、网络革命、智能革命爆发颠覆性的力量,科技创新对生产、生活的渗透影响持续深化。各种原创性、颠覆性、跨界性创新纷至沓来,新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃兴起。从国际经验看,一次次科技和产业革命,带来一次次生产力提升,创造着难以想象的供给能力。当今时代,社会化大生产的突出特点,就是供给侧一旦实现了成功的颠覆性创新,市场就会以波澜壮阔的交易生成进行回应。我国推进供给侧结构性改革的一个重要时代背景,就是抓住新科技革命的战略机遇,在“第四次工业浪潮”中推动我国供给体系质量与效益的提升,运用新技术培育更高质量、更高品质、更具竞争力的供给。从内涵上看,新一轮科技革命和产业变革以绿色、健康、智能为重要方向,正全面颠覆传统的全球产业链、价值链、供应链。一方面,以美国“制造业回归”为代表,发达经济体在谋求继续占领全球科技创新制高点、主导新产业革命的基础上,试图收回加工制造环节的“外包”以增加就业,重新占领价值链中端环节以拓展利润区,推动本土生产以压缩供应链整合的时空成本。另一方面,美国特朗普政府执意挑起中美经贸摩擦,意在打压中国制造 2025,遏制中国科技创新步伐和产业升级进程,中美结构性矛盾加速显性化。在此背景下,中国传统增长方式面临来自发达国家制造业“回流”和部分发展中国家低成本竞争的“双向挤压”,延续传统的增长方式已不现实,唯有转向高质量发展才能对冲外部压力。从全球产业发展的趋势看,培育新经济、新实体经济、新服务经济渗透融合的创新集群成为国家和区域竞争力的核心力量源。作为全球产业重镇特别是世界级制造业核心区,我国在产业层面推进区域现代化进程,其核心要义,在于以实体经济为本,放大我国制造业体系完整、竞争优势突出的优

势,构建以实体经济为鲜明特色、以科技创新为强力引领、以现代金融为活力源泉、以人力资本为可靠支撑的现代产业体系,推动经济不断向形态更高级、分工更优化、结构更合理的高质量发展阶段演进,夯实我国现代化经济体系的产业基础,为我国高质量发展提供坚实的产业支撑。

### 三、以高质量发展应对第四次工业革命

从数次工业革命历程看,每次技术变革都带来生产力解放,进而引发整个社会大变革。英国抓住第一次工业革命先机,确立了引领世界发展的生产力优势,这是建立“日不落帝国”的根本推动力。第二次工业革命后,美国从英国手中夺得先进生产力主导权,跃升为世界头号工业强国,为确立全球霸权地位奠定了坚实基础。第三次工业革命发端于美国,以互联网等为代表的信息技术革命引领新经济革命潮流,美国再次执世界经济之牛耳,综合实力领先世界。如今,工业革命进入4.0版。第四次工业革命是由人工智能、生命科学、物联网、机器人等技术革新组成的,这些创新会带来物理空间、网络空间和生物空间三者的融合。与前三次工业革命相比,第四次工业革命在技术发展和扩散速度、对人类社会影响的深度和广度上,前所未有。显然,第四次工业革命是建立在新科技革命基础之上的,是对传统工业的根本超越。改革开放以后,我国强大了工业体系,近年来,工业结构进一步改善提升。从2010年到2017年,高技术制造业比重从8.9%上升到12.7%。装备制造业比重明显上升。例如,从2008年到2017年,装备制造业比重从28.0%上升到32.7%。第四次工业革命为我国的产业转型升级带来机遇,同时也对劳动就业、重塑人力资源结构带来了挑战。中国应抓住第四次工业革命的发展机遇,以高质量发展为导向,以关键技术的创新与应用为突破口,加快相关领域的转型升级,适应第四次工业革命的要求,推动经济社会高质量发展。

## 第二节 新时代新使命要求高质量发展

### 一、高质量发展是对传统发展路径的转变与超越

2008年国际金融危机以来,受国内发展演进规律及外部因素的双重影响,我国改革开放以来形成的传统要素供给的低成本比较优势发生逆转,原有竞争优势加速削弱。突出表现为,伴随可供开发土地持续减少、劳动力成本快速上涨,原有的劳动力、土地等生产要素成本优势有所削弱;原来被置于边缘化地位的环境保护越来越受到重视,环境约束强化,对产业选择提出更高要求,如何处理承接产业转移与保护生态环境关系的难度增加。特别是经济发展新常态下,传统资源要素配置效率趋于下降,体现为由于“刘易斯拐点”出现,农业劳动力转移释放的结构效应减弱;由于传统加工制造市场空间饱和,人口、资源加速向服务业转型,但现有服务业以传统服务业为主,质量效益不高,劳动生产率显著低于制造业。总之,随着劳动力供给动力下降,土地成本高企、资本边际效益递减以及环境硬约束增强,依靠传统发展方式提升要素配置效率和有效供给水平进而提高全要素生产率的途径日益狭窄,转向高质量发展轨道,塑造提高全要素生产率和增强竞争力的新路径势在必行。高质量发展既有对传统路径合理成分的继承与发展,也有对其内在弊端的纠正与超越。传统路径主要依靠要素低成本、增加资源消耗而实现的规模速度型增长,而高质量发展要求依靠技术进步实现创新发展,依靠补短板调结构实现协调发展,依靠循环经济和低碳经济实现绿色发展,依靠进一步对外开放实现开放发展,依靠改善民生实现共享发展。

## 二、高质量发展是破解新时代社会主要矛盾的必由之路

社会主要矛盾决定社会发展主攻方向。主要矛盾变了,解决主要矛盾的重点重心、方式方法必然有所调整。习近平新时代中国特色社会主义思想明确了新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。推动社会经济高质量发展,是与我国社会主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾相一致的。高质量发展可以解决发展不平衡问题。我国经济社会发展取得了伟大成就,但经济社会发展的不平衡问题依然存在,区域之间、城乡之间、行业之间的发展差距仍然较大。推动高质量发展,特别是将“三大攻坚战”作为高质量发展的重要内容,就是解决发展不平衡的重要举措。高质量发展可以解决发展不充分问题。在全面建成小康社会的关键时期,我国人民生活水平显著提高,对美好生活需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。高质量发展是以人民为中心的发展,不仅指发展质量和效率的提高,也包含“使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续”,进一步提升居民的获得感、幸福感、安全感。以江苏为例。推进经济高质量发展,就是在经济发展中以更高质量、更佳品质、更优服务、更高效率、更好体验重构江苏供给体系,为人民美好生活需求提供更富吸引力和竞争力的产品与服务,打造江苏制造、江苏服务、江苏品牌;推进改革开放高质量,就是要在革故鼎新中推进改革再出发,在扩大向东开放和引领向西开放中再造江苏开放新优势,在新机制和新开放格局中拓展人民美好生活新境界;推进城乡建设高质量,就是要构建富有弹性、充满活力的和谐城乡空间,为人民过上美好生活提供承载空间;推进文化建设高质量,就是构建高度发达的社会文明状态,为人民美好生活提供坚强思想保证、强大精神动力、丰富道德滋养;推进生态环境高质量,就是