

齐 骥 著

The Innovation of National
Cultural Governance Under the
Great Change of the Century

百年大变局下的 国家文化治理创新

人类重大灾难的历史文化叙事
全球大流行中的社会价值变迁
百年大变局下的国家治理路径
世界分水岭中的文化创新钥匙



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位



**The Innovation of National
Cultural Governance Under the
Great Changes of the Century**

**百年大变局下的
国家文化治理创新**

齐 骥 著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

—北京—

图书在版编目 (CIP) 数据

百年大变局下的国家文化治理创新 / 齐骥著. — 北京: 知识产权出版社, 2020.10
ISBN 978-7-5130-7226-7

I. ①百… II. ①齐… III. ①文化产业—发展战略—研究—中国 IV. ①G124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2020) 第 194214 号

内容提要

在国际格局继续变化, 全球经济持续低迷, 世界发展不稳定因素增多的历史演进中, 本书以大历史观审视经济发展、社会变化、科技进步对价值变迁的影响、对文明的重塑, 以大局观诠释文化与经济社会发展各领域的相互作用、互鉴共生。对新型冠状病毒肺炎全球大流行中文化的动力机制、艺术社会机理进行了深入分析和科学研判, 对百年大变局中文化治理的价值体系、思想理路、发展框架进行了学理建构和路径创新。

责任编辑: 李石华

责任印制: 孙婷婷

百年大变局下的国家文化治理创新

BAINIAN DABIANJUXIA DE GUOJIA WENHUA ZHILI CHUANGXIN

齐 骥 著

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司	网 址: http://www.ipph.cn
电 话: 010-82004826	http://www.laichushu.com
社 址: 北京市海淀区气象路50号院	邮 编: 100081
责编电话: 010-82000860转8072	责编邮箱: lishihua@cnipr.com
发行电话: 010-82000860转8101	发行传真: 010-82000893
印 刷: 北京中献拓方科技发展有限公司	经 销: 各大网上书店、新华书店及相关书店
开 本: 787mm × 1092mm 1/16	印 张: 14.5
版 次: 2020年10月第1版	印 次: 2020年10月第1次印刷
字 数: 240千字	定 价: 58.00元

ISBN 978-7-5130-7226-7

出版权专有 侵权必究
如有印装质量问题, 本社负责调换。

前 言

新型冠状病毒肺炎的全球大流行，伴随着大国博弈的升温、新技术革命的酝酿、贫富分化的加剧、社会认同的危机加剧、政治动荡的起伏不断以及单边和多边之争的激烈，成为百年未有之大变局催化和演变的最新脚注。面对百年未有之大变局，全球治理体系的问题成为影响世界发展的突出问题。世界卫生组织宣布新冠肺炎病毒为“全球大流行”，疫情波及世界百余个国家和地区，进一步暴露出全球治理中的短板和瓶颈。为全球治理标定新航向、寻求新方案，是人类历史十字路口中全球共同的时代命题。

回顾历史，在人类发展的道路上，重大疫情和灾害事件往往成为历史转向的决定因素之一，也是人类不可忘却的灾难记忆之思，它有时比战争更为残酷，比革命更为深刻，它一方面改变了人类历史的发展走向，一方面又推动了现代科技的前进步伐。同时，这些全球公共卫生危机也是人类发展的一面镜子，折射出不亚于金融危机、经济萧条、革命战争、种族冲突的全球格局之变、社会结构之变和地缘政治之变，也折射出人与人、人与自然之间的关系之变、政治与宗教道德优先权的关系之变。

在灾难历史上，黑死病促进了更加自由的经济体制的出现，并成为引起文艺复兴的原动力；麻风病暴发后，现代公共卫生逐渐从蒙昧走向理性，并催生了隔离和检疫等公共卫生制度的出现；天花、结核暴发后，疫苗开始作为公共卫生防疫的重要手段，科学技术的发展使人类一次次战胜疾病；“西班牙流感”后，人类开始反思封锁消息的负面影响，而新冠肺炎引发的公共卫生系统瘫痪和社会恐慌，也引起了

各国对公共卫生系统应急处理能力及建立传染病监测网络的重视；历史上七次霍乱的暴发，让人类将认知、科学和机制作为防疫不可或缺的要素，科技的发展与人类观念的变革，使全民性卫生教育和科学性预警防范逐渐普及；“非典”暴发后，对执政理念、管理体系、信息公开、综合协调和国际合作等方面的深度反思，使我国公共管理体系不断发展成熟，并实现了历史性跨越，“非典”危机也加速了全面推进应急管理体系建设的“政策之窗”。可以说，重大疫情危机在某种程度上，无异于人类文明和文化素质进步的催化剂，它不仅敦促人类反思自身的生活方式、生产方式、治理机制，也敦促人类反思与自然的相处方式、与生物的共栖方式。

从文化发展的角度而言，当前全球新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，中国社会结构也正处于巨大变动和孕育发展中。全球经济变化和社会发展的外部形势，使中国城乡结构、收入分配结构发生改变，对人口结构和家庭结构、社会组织方式带来影响，还造成了社会规范和价值观念一系列的变化。处于中国转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力机遇期和全球产业链增值窗口期的国家治理体系，在政治、经济、社会和文化等多重因素交叠和复杂语境影响下，一直面临严峻挑战。一是本土视域下文化发展观念的挑战。如何在前所未有的百年变局中，培养中等收入群体由物质消费转向文化消费，以精神进步和文明提升推动整个社会的进步，使文化发展在促进经济发展内生动力的培育上做出更卓越的贡献，成为国家治理体系建设中重要的内容。二是全球变局中文化治理的挑战。全球问题与生态危机使世界各国休戚相关，因文明的冲突而产生的价值分歧令人深深忧虑。如何让人类日益意识到全球化时代的人类利益相互依存，形成人类发展的全球共识，使文化治理在汇聚全球共识、化解人类危机中发挥精神力量，引导核心价值，如何构建政治多极、经济均衡、文化多样、安全互信、环境可持续的国际治理新格局，成为国家治理体系建设的文化之魂。

面对百年未有之大变局，立足新冠肺炎疫情之大流行，以社会主义制度之不变实现经济快速发展和长期稳定，“制度之治”发挥着根本性作用。以政治制度、经济制度、文化制度、社会制度、生态文明制度和党的制度建设等构成的制度之基，是国家治理体系的四梁八柱。文化建设是国家治理体系建设的深厚支撑，文化制度为国家治理体系建设凝聚思想共识、汇聚精神力量、创造价值引领，为“中国之

治”提供持久而坚定、深刻而温厚的光芒。

在百年大变局下，以“中国之治”交出全球治理的新答卷，“文化治理”发挥着深远的作用。“中国之治”立足于中华文明的历史传承、文化传续、文脉发展，在古老文明和现代治理交相辉映的场域里，文化制度深厚的根植性和持久的内生性可以更好地转化为国家治理效能。“法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托”。从公共文化服务保障法到文化产业促进法，文化法治建设夯实了国家文化治理体系建设的法治基础，为文化强国提供了有力的法律支撑，使“中国之治”的文化之力更加强大。

在百年大变局下，新冠肺炎“全球大流行”加速了世界新一轮发展分水岭时期的到来。在“全球大流行”对全球治理体系抛出新命题的同时，也将百年大变局下国家文化治理体系的建设和完善带入人类历史的十字路口。人类面对健康危机，也不免进入经济危机、人道危机的复杂黑洞，而对技术变革、治理变革的急切呼吁，成为引导世界复苏并走向更为可持续、更加包容发展的协同之路。在这一语境下，建立健全以人民为中心的国家文化治理体系，以文化之力丰富人民群众精神文化生活，创造高质量多元化的文化供给，以文化之力激发文化自信，赋能中国之治，在坚持和完善中国特色社会主义文化制度中凸显伟大魄力，既是全面小康的文化意蕴，也是全球治理的文化智慧。

目 录

引言：寻找“中国之治”的文化钥匙 /1

第一章 百年未有大变局下国家文化发展理路 /5

- 一、百年大变局下国家文化发展的价值体系 /7
- 二、百年大变局下国家文化自信的思想理路 /18

第二章 全球公共危机下的公共文化服务创新发展 /27

- 一、新冠肺炎全球大流行中现代公共文化服务体系的作用 /29
- 二、公共危机中现代公共文化服务发展的诉求 /33
- 三、百年大变局中的现代公共文化服务体系创新 /37

第三章 全球公共危机下的文化经济创新发展 /45

- 一、新冠肺炎全球大流行中文化经济的新动向 /47

二、社交距离下文化经济的新特征 /54

三、百年大变局下的文化业态创新 /60

第四章 全球公共危机下的文化艺术创新发展 /69

一、新冠肺炎全球大流行中文化艺术的新态势 /71

二、“全球一本土”下艺术的文化价值 /82

三、百年大变局下的文化艺术创新 /88

第五章 全球突发事件中的信息传播与舆情引导 /95

一、新冠肺炎全球大流行中海外舆情的新动向 /97

二、突发事件中国际舆情传播的新问题 /103

三、突发事件中危机传播和信息引导的新思考 /109

第六章 人类重大灾难的历史记录与文化叙事 /115

一、历史之维：人类传染病和科技文明的较量 /117

二、文化叙事：电影和文学的文本诠释 /126

第七章 人类重大灾难的场景与文化记忆展 /137

一、公共卫生博物馆：人类危机的文明记录 /139

二、灾难博物馆：重大灾害的文化记忆 /150

第八章 百年大变局下国家文化治理的核心思想 /161

- 一、构建面向全球的文化政策框架 /163
- 二、构建面向百年变局的文化创新体系 /168
- 三、构建面向数字时代的文化思想体系 /176

第九章 百年大变局下国家文化治理的发展框架 /185

- 一、面向未来的城市治理体系 /187
- 二、立足可持续的文化发展蓝图 /192
- 三、创造美好生活的人类栖居地 /204

后 记 /217

引言：寻找“中国之治”的文化钥匙

“全球大流行”的“分水岭”，让世界历史的发展进程与中国民族复兴的历史进程重叠在一起。在国际格局风云变化，地缘重心重新转移，新兴国家不断上升，科技变革方兴未艾的时代中，人类社会希望与危机并存，博弈与挑战同在。百年未有大变局为寻找全球化时代人类命运共同体视域下全球治理的制度密码，提出了新的命题。

在全球化的征程中，人类结成命运共同体。但“全球大流行”时期，不同国家和地区的人们在灾难中却面临着不同的命运，拥有着相异的心情。重大疫情使中国制度彰显优势。中华人民共和国成立70多年来，从1959年至1961年三年自然灾害，到1976年唐山大地震、1998年特大洪水灾害，从2003年非典疫情、2008年汶川特大地震到2019年新冠肺炎疫情，面对历次重大磨难和挑战，“中国之治”展现出无与伦比的制度优势，让历次重大灾难、危机迎刃而解，也让“多难兴邦”因为制度密码而展示出复兴力量。

百年未有之大变局中，“中国之治”凸显人类智慧。从1918年第一次世界大战结束后建立的凡尔赛体系首次出现了人类社会合作治理的早期形态，到第二次世界大战后建立了以联合国为中心的多边体系实现了欧洲各领域多方面的联合，西方主导的规则制定和世界秩序已随着战争而逐渐消解，在新一轮的全球化中，新兴国家崛起、科技革命主导变革、全球格局东升西降，人类文明的图谱在历次全球危机中开始向科技驱动的数字文明转型，人类命运共同体构想为国际秩序构建和全球国家治理提供了中国智慧和方案。

文化是“中国之治”深厚的支撑、兴邦的灵魂。从金融危机暴发到新冠肺炎全球大流行，不仅是经济发展和公共卫生领域的危机，更是在文化隔阂、文明冲突的博弈与和解中寻求对话，反映出文化价值的变迁和文化制度的重塑需求。中华人民共和国成立70年来，从探索社会主义文化发展，到改革开放新时期建设社会主义文化，再到新时代建设社会主义文化强国，中华文化经过历史长河的洗练、峥嵘岁月的磨砺、万千实践的锻造，为中华民族积淀起沉稳、持久和强大的强国力量。

文化制度是“中国之治”重要的支撑力。新冠肺炎疫情的暴发与全球蔓延，与当前全球经济社会多边主义和单边主义之争更加尖锐、大国博弈明显升温、新的国际形势与冷战结束后“文明冲突论”一同被植入学术视野的是人类对国家治理与人类可持续发展的深入思考。“全球大流行”也让世界开始寻求更加科学合理的治理方式，并让中国国家治理体系建设驶入“五治结合”的快车道。文化之光开启了现代治理、高效治理的诸多密码，解锁了科学治理、韧性治理的若干关卡，为“中国之治”创造出一把珍贵的“钥匙”。

重大疫情背景下，文化凝聚中华民族传承发展的价值核心。回顾历史，在5000多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化，在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识。这些在中华文明形成和发展的过程中产生的各种文化和文明，思想深远、博大精深，既构成了国家文化自信的底色，也流淌着国家文化治理的基因。综观当下，中国改革开放以来经济社会迅速发展，精神文化供给日趋丰富，社会主义制度在发展中凸显优越性，为广大中国人民树立起强大自信。特别是去年以来新冠肺炎疫情暴发并蔓延全球，中国人民以文化为认同和凝聚的核心，树立命运共同体意识，聚集民族集体意识，在抗疫防疫中所体现出的精神气质和文化力量，为树立国家文化自信、坚定社会主义制度优势夯实了群众基础。放眼全球，面对当前中国综合国力的提升和全方位外交的开展，应对当下纷繁复杂的国际形势和层出不穷的各种挑战，拓展中国特色民族发展道路，坚定战略定力和耐心，在经济社会和文化全面协调可持续发展中，坚定国家文化自信，增进民族文化认同，具有重要的意义。

全球大流行时期，文化自信夯实“中国梦”的精神支柱，构筑守护国家安全的坚实基础，赋活美好生活的幸福源泉。新冠肺炎疫情全球蔓延，没有哪个国家能够

置身事外，重大突发事件下，传统安全和非传统安全问题不断带来新的考验。中国在抗击新冠肺炎疫情中快速的反应、付出的努力、互助的精神和前面的风险，得到世界卫生组织的高度称赞，也让世界民众看到了中国之气度、中国之担当和中国制度的突出优势。中国制度的形成和演进源自中国的场域，在 960 万平方公里土地上孕育而生的文明形态和文化价值，历经了多重革命磨难并经历了社会主义先进文化的洗礼，因而积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，因此构建了全民族的文化自信的基石，也形塑了全新的幸福观。新时代，“中国之治”将人民对美好生活的满意度、幸福感和安全感作为国家治理现代化的根本取向和奋斗目标，不仅具有鲜明的中国特色，而且对于人类社会亦具普适意义，是中国为世界谋大同而贡献的中国经验、中国智慧。

百年未有大变局中，国家文化治理体系呼吁人民群众身心健康、精神丰富。美好生活要求以“大健康”观念实现全周期的生命管理。大健康是对生命实施全程、全面、全要素的呵护，是对身体健康、心理健康和精神健康的追求，是对更清洁的空气、更干净的水、更安全的食物、更公平可及的体育设施、更优质普惠的医疗服务的更高诉求。美好生活还要求经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力不断增强、人民生活水平全面提高，是国家物质力量和精神力量都增强，全国各族人民物质生活和精神生活都改善的生活状态。全面小康时代，文化创造力和文化生产力充分发挥，人民群众的消费信心在有底、有质、有安的基本公共服务保障中得到提振，人民群众不同种类、不同层次、多元化的文化消费需求在美好生活的幸福感、获得感和安全感中得到满足，中国人民秉承“幸福都是奋斗出来的”精神追求，以文化为凝聚力量，在创造美好生活中激发智慧、富有理想、充满激情的生活方式。

新时代的国家文化治理体系呼唤文化供给丰盈和创新的社会形态。全面小康是以高水平的公共文化服务、高质量的城乡文化生活圈、高标准的数字文化服务，创新文化供给的，满足文化需求的年代，现代公共文化服务体系建设使人民基本文化权益得到更好保障，让人民共享文化发展成果。全面小康是中华民族深厚的文化积淀、悠久的历史积累、根植的文化底蕴、优质的文化禀赋大放异彩的年代，文化扶贫广泛动员社会力量，创新扶贫方式，有效改善和优化贫困地区文化生态、提高贫困人口文化素质、促进贫困人群文化自醒、激发贫困地区造血活力。

新时代的国家文化治理体系表达着高度的文化自觉和强大的文化自信。在中华文明孕育的过程中，涌现出无数优秀的文化文明形态，历经了多重革命洗礼磨难并经历了社会主义先进文化的浸润滋养，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族最独特的文化标识，构建了文化小康的基石。古往今来，中华民族之所以在世界有地位、有影响，不是靠穷兵黩武，不是靠对外扩张，而是靠中华文化的强大感召力和吸引力。中华文化所具备的自我发展、自我完善、自我革新、自我提高的能力，以及中华民族海纳百川的包容胸襟、兼收并蓄的融合智慧，创造出高度的文化自觉，激发出内生的文化自信，构筑了全面小康的文化血脉。从近代以来中华民族艰难曲折的国家现代化进程到中华人民共和国成立以来中国不断加速的经济和社会现代化进程，再到新时代深化文化体制改革，加速了文化科技融合，实现了传统文化的创造性转换和创新性发展，文化生产力让中华民族更有底气，文化创造力让中国人民更具活力，文化软实力让全面小康彰显中国智慧。

新时代的国家文化治理体系凸显着“中国之治”强大的凝聚力和向心力。发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是推进国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。回顾历史，在5000多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化，在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识。这些在中华文明形成和发展的过程中产生的各种文化和文明，思想深远、博大精深，既构成了国家文化治理体系的传统底色，也流淌着“中国之治”的文化基因。放眼世界，面对当前中国综合国力的提升和全方位外交的开展，应对当下纷繁复杂的国际形势和层出不穷的各种挑战，尤其是应对新冠肺炎疫情所展现出的“集中力量办大事”的制度优势，所体现出的众志成城、守望相助的共同体精神，来源于传统文化中蕴含的丰富的治理思想，也来源于我们对革命文化、社会主义先进文化的提炼升华，更来自于我们对全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的坚定信念。

第一章

百年未有大变局下国家文化发展理路

从新冠肺炎疫情暴发和蔓延，到世界卫生组织定性新冠肺炎为全球大流行，重大疫情既催生了全球化的新转型，又强化了共同体的新逻辑，更将“新时代”的命题在疫情产生全球化“分水岭”的催化作用下凸显出来。在重大公共卫生事件引发的一系列次生灾害深入影响全球并或将引发经济衰退的背景下，在中国抗疫防疫凸显社会主义制度优势以及中国人民发挥文化凝聚力凸显共同体责任的境况下，世界面临百年未有之大变局。世界政治文化如何产生时代转向，文化价值如何深入影响全球化逻辑、治理理念和意识形态的嬗变以及国际规则的改写？而我们终将进入一个怎样的“新时代”？

一、百年大变局下国家文化发展的价值体系

当今世界正处于百年未有之大变局。这种大发展、大变革、大调整不仅表现在非西方国家群体性崛起所带来的世界力量对比变化、国际格局调整上，还体现在社会思潮、文化观念、心理结构特别是人们的国际秩序观、时代价值观、哲学发展观的变化上。^①百年大变局下，新冠肺炎全球大流行凸显了作为时代节点的战略意义，作为处在特定历史时刻的世界各国，既面临国际和国内环境发生深刻而严峻的变化，又面对新冠肺炎流行发出的全球共同应对公共卫生危机的警告、人类作为命运共同体的事实。

（一）文化自信的世界气度

文化自信作为中国国家自信的灵魂，不仅是夯实道路自信、理论自信、制度自信的基石，也是有效提升文化软实力，发挥文化建设的凝聚力和引领力的核心，更是加强意识形态认同和话语权，以文化建设为纽带，构建中华民族共同体过程中更为广泛、更加深厚的自信。在新冠肺炎全球大流行中，那些经受住疫情考验，防疫抗疫取得突出成效，社会秩序得以良好运转，企业市场能够有序调节的国家和地区，也在这场“没有硝烟”的战争中构建起强劲的文化认同，树立起坚定的文化自信。

以文化自信包容多元文化才能展现大国气度。从历史维度看，中华文化所具备的自我发展、自我完善、自我革新、自我提高的能力，及其海纳百川的开放包容胸襟、兼收并蓄的融合创造智慧，实为中华文化纵贯古今的血脉基因。而中国传统思想文化则体现着中华民族世代代在生产生活中形成和传承的世界观、人生观、价值观、审美观等，其中最核心的内容已经成为中华民族最基本的文化基因。然而，由于历史原因，近代以来中国民众对传统文化不够自信，对中华文明所包含的人类共同价值追求缺少深入的认识理解，特别是近代中国历次对外战争的失败和国势的

^① 张耀军，张彦中. 百年变局视域下全球人文交流走势及特点 [N]. 光明日报，2019-08-07.

衰微，一度使中华文明遭到重创，也让许多人对民族精神产生质疑和偏见，这些对文化的误会与文明的误读，也对塑造全球视域下的中国气度构成挑战。回顾历史，来自于中华文化“海纳百川，有容乃大”的文化自信，浸染着中华民族历史复兴的光辉，在文化包容的价值引领下，中华文明将继续为世界文明贡献智慧，以德化天下与兼容并包相映生辉，彰显其开放包容的格局气度。^①

认识中国制度优势才能树立文化自信。本次新冠肺炎疫情暴发后，中国政府在抗疫防疫方面做出的探索、取得的成绩和为全球抗疫争取的时间、做出的贡献，都集中反映出中国制度的优势。相反，美国政府应对新冠肺炎疫情的迟缓无力，不仅让美国错过了遏制疫情的机会窗口，也让美国成为全球疫情的“震中”。一方面，美国联邦政府和美国国会在疫情暴发甚至蔓延开始时都没有意识到疫情的严重性，造成了疫情前期美国防疫行动迟缓，另一方面，美国的国家体制也使地方政府采取紧急防疫措施时具有局限性。政府对疫情反应的不够迅速，缺乏透明度以及限制专家参与讨论、对公众提供具有误导性或不完整的信息等，^②都暴露出国家制度存在的一系列问题。而在“全球大流行”中，中国的国家制度优越性凸显。中国国家制度和国家治理体系植根中国大地，具有深厚的中华文化根基，这是建立国家文化自信的基础，中国人民在疫情防控中展现的中国力量、中国精神、中国效率，展现的负责任大国形象，^③这是建立国家自信的依据。

然而因为历史原因，中国民众往往难以认识到中国国家发展取得的进步及获得的成就。事实上，自2009年全球金融危机以来，全球经济已经保持了连续10年平均3.7%的增长速度。美国、欧盟和日本分别实现了平均2.3%、1.6%和1.3%的平稳增长，而金砖国家中国、俄罗斯、印度、巴西分别实现了平均7.7%、1.9%、6.8%和1.3%的增速。中国国家发展取得的成绩是国家文化自信建立的基础和依托的底气。本次疫情对全球民众对世界经济信心造成严重冲击，根据《财经》对全球民众的一项调查显示，2020年全球经济信心指数为31.4，严重小于100点的荣枯线，说明受访者对今年全球经济严重缺乏信心。从全球受访者预期看，2020年世界经济

① 陈家兴. 海纳百川 有容乃大：彰显中华文化的格局与气度 [N]. 人民日报，2017-09-22.

② 高乔. 国际媒体批评美国应对疫情不力 [N]. 人民日报（海外版），2020-03-19.

③ 刘光明，刘铭. 在疫情防控斗争中彰显伟大中国精神 [N]. 人民日报，2020-04-07.