

西部欠发达地区 农业经济研究

付钟堂 著



甘肃文化出版社



付钟堂，1966年生，男，汉族，甘肃定西人，中共党员，在职大学本科学历，高级讲师。主要研究方向：经济学。1985年6月参加工作，先后担任中共定西市安定区委讲师组副组长、组长，定西市安定区发展研究中心主任，中共定西市安定区委党校党支部书记、副校长，定西市安定区社科联副主席等。在国家、省、市级报纸杂志发表理论文章和新闻报道460多篇，其中在国家级权威期刊发表论文3篇；撰写有关行政文稿800多件（篇）400多万字；编辑、撰写讲稿300多个专题600多万字，并开展培训辅导讲座600多场次；申报完成全省行政学院系统科研项目1项。受到省、市、区表彰奖励28次。

西部欠发达地区农业经济研究

付钟堂 著

 甘肃文化出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部欠发达地区农业经济研究 / 付钟堂著. -- 兰州 : 甘肃文化出版社, 2018. 11
ISBN 978-7-5490-1661-7

I. ①西… II. ①付… III. ①农业经济发展—研究—西北地区②农业经济发展—研究—西南地区 IV. ①F327

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 242662 号

西部欠发达地区农业经济研究

付钟堂 著

责任编辑 | 王天芹

封面设计 | 付钟堂

出版发行 |  甘肃文化出版社

网 址 | <http://www.gswenhua.cn>

投稿邮箱 | press@gswenhua.cn

地 址 | 甘肃省兰州市城关区南滨河东路 520 号 730000(邮编)

营销中心 | 王 俊 贾 莉

电 话 | 0931-8454870 8430531(传真)

印 刷 | 甘肃澳翔印业有限公司

开 本 | 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数 | 310 千

印 张 | 25.625

版 次 | 2018 年 11 月第 1 版

印 次 | 2018 年 11 月第 1 次

书 号 | ISBN 978-7-5490-1661-7

定 价 | 68.00 元

版权所有 违者必究 (举报电话: 0931-8454870)

(图书如出现印装质量问题, 请与我们联系)

序言

Prologue

“民以食为天”。农业是稳民心、安天下的产业，是国民经济的基础。继党的十八大提出全面建成小康社会目标后，党的十九大进一步提出乡村振兴战略，为“三农”工作绘就了宏伟蓝图，指明了前进方向。在2017年12月28日召开的中央农村经济工作会议上，进一步具体部署乡村振兴战略，提出“三步走”的时间表、“七个走”的路线图和“五级书记抓落实”的体制保障。2020年实现全面小康目标、形成乡村振兴战略的制度框架和政策体系是实施乡村振兴战略的第一步。实现这一目标，关键在农村，难点在农业，短板在欠发达地区。如何抓住关键、突破难点、补齐短板，加快西部欠发达地区农业经济发展，关系到精准脱贫进而建成全面小康社会目标的实现，关系到2050年农业强、农村美、农民富战略目标的实现，更关系到建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国宏伟目标的实现。

近两年，我在定西市安定区开展帮扶工作，对这里有了一定了解。大自然的鬼斧神工，在造就安定区这片黄土地广袤与神奇的同时，也留下了自然环境严酷和生产条件落后的不足与遗憾；厚重的黄河文化积淀，在这里镌刻着一座座华夏文明灿烂丰碑的同时，也堆砌起积贫积弱的现实无奈和观念守旧的思维定势。安定区是全国有名的贫困区（县），也是一个农业大区（县），农村居

民占总人口的78%以上。把农业、农村、农民工作作为重中之重，是安定区一以贯之的坚持。新中国成立以来，安定区组织开展对农业的社会主义改造，通过成立初级农业合作社、过渡到高级合作社、建立人民公社，基本完成了农民从个体小农经济向社会主义集体经济的转变，使旧社会“一穷二白”的面貌在新中国成立之初就得到迅速改变。改革开放以来，家庭联产承包责任制的实施，极大地推动了农业生产力的发展。立足改善农业基本条件，解决农民吃粮、吃水、花钱问题，20世纪80年代，安定区把种草、种树、梯田建设三大措施提上重要日程，开始了改善农业生产生活基本条件的实践探索。20世纪90年代，安定区提出“有水走水路、无水走旱路、水旱不通另找出路”的发展思路，有针对性地组织实施地膜粮食、洋芋丰产、“121”节水和集雨节灌、梯田建设和流域治理“四大工程”，积极探索农业产业化路径。1997年，安定区提出了“水保立区、农业稳区、工业富区、科教兴区、依法治区”发展战略，引领安定区经济社会全面发展。经过近50年的艰苦努力，安定区于1998年整体基本解决温饱，实现了历史性跨越。在此基础上，2009年，安定区提出了“率先科学发展、加快经济转型、建设首善之区”的总体思路，调整产业结构，实现产业转型，突出重点发展。进入新时代以来，安定区做出了“致力脱贫攻坚、推动转型升级、建成小康安定”的科学部署，以精准扶贫精准脱贫为总揽，探索农业适度规模经营，积极发展现代农业，推进城乡协调发展，踏上了全面建成小康社会、实现乡村振兴战略的新征程，全区经济社会特别是农业经济得到了长足发展。到2017年，全区国民生产总值达到800786万元，其中农业总产值130719万元，农村居民可支配收入达到7122.9元。分别比1985年增长了50多倍、11.5倍、28.9

倍。

安定区依靠农业经济发展从贫穷落后走向富裕小康，是西部地区西北干旱地区发展变化的缩影。很多专家、学者都对此进行过深入细致的调查研究，对安定区乃至西部地区农业经济发展做出了重大贡献。付钟堂同志是安定区委党校教师，出生在安定、工作在安定。先后担任过中共定西市安定区委讲师组组长、定西市安定区发展研究中心主任、中共定西市安定区委党校党支部书记、副校长等职务。无论在哪个岗位工作，他都时刻关注和潜心钻研农业经济理论和政策以及安定区乃至西部地区农业经济实践，充分发挥自己的专业特长和研究能力，曾经在国家、省、市级报纸杂志发表理论文章和新闻报道 460 多篇，其中涉及“三农”方面的占 70% 以上。在《农业经济问题》等国家权威期刊发表了《欠发达地区农村土地流转问题探析——以甘肃省定西市安定区为例》《欠发达地区农村经济社会发展调研与分析——以甘肃省定西市安定区为个案》《欠发达地区农业产业化探析——安定区三大产业发展的理论思考及其实践意义》等农业方面的专业论文。为安定区农业经济发展出谋划策，做出了积极重要贡献。他将集 20 多年研究成果汇集而成的《西部欠发达地区农业经济研究》一书清样送我，邀我作序。书中很多观点新颖而独到，比如西部地区易地搬迁中要采用有土安置、产业安置、无土安置三种不同方式，农业产业化的培育主体是新型职业农民，农村公共服务建设的重点要放在集中安置区域，农业适度规模经营的目标是提高土地产出率和增加农民收入等等。这些观点既符合安定区农业经济发展实际，具有可操作性；又站在农业全局的高度进行理论阐述，具有现实指导作用。期望该书的出版对于西部地区农业经济发展实践具有借鉴意义。

立足现实，任重道远；展望未来，前景无限。在新时代伟大征程上，在西部大开发伟大实践中，只要西部地区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，确立符合当地实际的历史定位和实践方略，以前所未有的智慧和勇气抢抓机遇、加快发展、开拓创新、不断进取，西部地区将谱写出无愧于新时代使命、无愧于中华民族的壮丽篇章！

是为序。

中共甘肃省委党校教授宋圭武

2017年9月18日于兰州

目录

Contents

导论	1
第一部分 农业经济研究综述	9
1.1 中国农业经济研究	9
1) 中国古代农业经济研究	9
2) 中国近代农业经济研究	11
3) 中国现代农业经济研究	16
1.2 西方农业经济研究	31
1) 西方古代农业经济研究	31
2) 西方近代农业经济研究	33
3) 西方现代农业经济研究	36
1.3 马克思主义农业经济研究	41
1) 农业的地位和作用	41
2) 土地所有问题	43
3) 农民的改造	44
4) 农业经营	47
第二部分 中国农业经济	52
2.1 中国农业经济综述	52
2.1.1 中国古代农业经济	52
2.1.2 中国近代农业经济	56
2.1.3 中国现代农业经济	57

2.2	西部欠发达地区农业经济	89
1)	西部欠发达地区农业经济发展现状	89
2)	西部欠发达地区农业经济特点	98
3)	西部欠发达地区农业经济存在的问题	100
4)	西部欠发达地区农业经济发展对策	103
2.3	西部欠发达地区农业规模经营	105
1)	西部欠发达地区农业规模经营取得的成绩	106
2)	西部欠发达地区农业规模经营存在的问题	111
3)	西部欠发达地区农业适度规模经营的对策	115
第三部分	农业资源	120
3.1	中国农业资源	120
1)	中国农业资源的基本状况	120
2)	中国农业资源的开发利用	126
3.2	西部地区农业资源	130
1)	西部地区农业资源的种类及特点	130
2)	西部地区农业资源开发利用成就	138
3)	西部地区农业资源开发利用存在的问题	140
4)	西部地区农业资源开发利用对策	142
3.3	农村土地资源	146
3.3.1	中国农村土地制度	147
3.3.2	西部地区土地资源	149
3.4	农业劳动力资源	162
3.4.1	农业劳动力及其使用	162
3.4.2	农业劳动力转移	164
3.4.3	西部地区农业劳动力转移	166
第四部分	农业结构	176

4.1	农业结构及其调整	176
1)	农业结构及其合理化	176
2)	农业结构调整	183
4.2	中国农业结构调整	186
1)	中国农业结构调整的紧迫性和必要性	186
2)	中国农业结构调整的基本原则	188
3)	中国农业结构调整的方向、目标和任务	191
4)	推进中国农业结构调整的路径选择	196
4.3	西部欠发达地区农业结构调整	199
1)	西部地区农业结构调整的阶段划分及其成效 ...	199
2)	西部地区农业结构调整存在的问题	206
3)	西部地区农业结构合理调整的对策	211
第五部分 农业产业化		219
5.1	农业产业化	219
1)	农业产业化概念	219
2)	农业产业化相关理论	220
3)	农业产业化组成要素	222
4)	农业产业化的特征	223
5.2	中国农业产业化	225
1)	中国农业产业化演进	225
2)	中国农业产业化的主要形式	227
5.3	西部欠发达地区农业产业化	229
1)	西部地区农业产业化取得的成就	230
2)	西部地区农业产业化存在的问题	237
3)	推进西部地区农业产业化发展对策	241
5.4	现代农业	245

1) 现代农业的概念	245
2) 现代农业的特点	246
3) 中国现代农业发展	248
4) 西部地区现代农业发展	256
第六部分 农业科技	269
6.1 农业科技	269
1) 农业科技的含义	269
2) 农业科技的相关论述	269
6.2 中国农业科技	273
1) 中国农业科技发展阶段	273
2) 中国农业科技发展历程	276
3) 农业科技创新的作用	283
4) 未来中国农业科技发展总体部署	284
6.3 西部欠发达地区农业科技	288
1) 西部欠发达地区农业科技发展的成绩	288
2) 西部欠发达地区农业科技发展存在的问题	292
3) 西部欠发达地区农业科技发展对策	294
第七部分 农业社会化服务	299
7.1 农业社会化服务及其体系	299
1) 农业社会化服务	299
2) 农业社会化服务体系	301
7.2 中国农业社会化服务	301
1) 中国农业社会化服务取得的成就	301
2) 中国农业社会化服务存在的问题	304
3) 加强中国农业社会化服务的对策	305
7.3 西部地区农业社会化服务	306

1) 西部地区农业社会化服务取得的成绩	306
2) 西部地区农业社会化服务存在的问题	313
3) 加强西部地区农业社会化服务的对策	315
第八部分 农业宏观调控	321
8.1 农业宏观调控	321
1) 农业宏观调控	321
2) 农业宏观调控目标的确定	324
3) 农业宏观调控的主要领域	325
8.2 西部地区农业宏观调控	327
1) 制度创新	328
2) 战略实施	333
3) 政策引领	335
8.3 扶贫开发	344
8.3.1 中国对全球减贫的贡献	344
8.3.2 中国扶贫开发工作	347
8.3.3 西部欠发达地区扶贫攻坚工作	360
8.4 城乡一体化	377
1) 马克思主义对城乡一体化的论述	377
2) 中国新型城镇化建设	378
3) 西部地区小城镇建设	385
参考文献	395
后 记	397

导论

Introduction

欠发达地区就是不发达地区，是指生产力发展水平较低，经济发展相对落后的地区。这是一个相对范畴。在我国现阶段，就全国而言，主要是指相对于东部发达地区而言比较落后的西部地区。具体到每个省市，则指相对于先进市县区域而言比较落后的个别市县区域。在本著作中，我们主要是研究西部欠发达地区农业经济。为此，我们将欠发达地区界定为受历史、区位、资源、观念等条件限制和不平衡发展战略影响，相对东部发达地区而言，在经济和社会发展水平上有较大差距，但经济社会发展又具有较大潜力，资源较为丰富，随着改革的深化、社会的发展、制度的创新，在新一轮经济发展中有可能实现高速增长的我国西部地区。

1986年“七五”计划中，我国首次提出了东部、中部、西部三个地区的区域划分，东部地区包括北京、上海、天津、河北、辽宁、江苏、浙江、福建、山东、广东和海南等11个省（市）；中部地区包括山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南、内蒙古、广西等10个省（区）；西部地区包括四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等9个省（区）。

1997年重庆市设为直辖市，划入西部地区后，西部地区所包

括的省级行政区就由 9 个增加为 10 个省（区、市）。2000 年，由于内蒙古和广西两个自治区人均国内生产总值水平正好相当于上述西部 10 省（市、区）的平均状况，国家在享受西部大开发优惠政策的范围中又增加了内蒙古和广西。目前，西部地区包括 12 个省级行政区。即西南五省区市：四川、云南、贵州、西藏、重庆；西北五省区：陕西、甘肃、青海、新疆、宁夏；以及内蒙古和广西。

西部地区总面积 680 多万平方公里，约占全国总面积的 72%。人口约 2.87 亿，占全国总人口的 23%。同时，西部地区与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、阿富汗、不丹、锡金、尼泊尔、印度、缅甸、老挝、越南等 14 个国家接壤，陆地边境线长达 1.8 万余公里，约占全国陆地边境线的 91%，具有独特的边境贸易优势，有利于商业贸易特别是农产品进出口交易，扩大对外开放交流。

西部地区疆域辽阔，自然资源丰富，发展潜力较大，战略位置重要。但由于自然、历史、社会等原因，人口较为稀少，经济发展相对落后。20 世纪末，人均国内生产总值相当于全国平均水平的 60% 左右，不到东部地区平均水平的 40%，是我国经济欠发达地区，迫切需要加快改革开放和经济建设步伐，特别是加快农业经济发展步伐。

改革开放以来，特别是国家实施西部大开发战略以来，党中央、国务院十分重视“三农”工作。到 2016 年，先后制定颁布了关于“三农”工作的 18 个中央一号文件；从 2000 年中共十五届五中全会把实施西部大开发、促进地区协调发展提到重要议事日程开始，先后制定实施了国民经济和社会发展“十五”、“十一五”、“十二五”、“十三五”计划及西部大开发“十一五”、“十

二五”、“十三五”规划。这些政策、规划的制定和实施,为西部地区经济社会发展提供了重大政策和战略支撑,在中国进入工业化、现代化的大背景下,有力地推动了西部地区经济社会发展特别是农业经济发展。

甘肃省定西市安定区,是西部欠发达地区西北干旱地区的典型代表,也是西部地区发展变化的缩影。在本研究中,我们在部分内容中将以安定区为个例对西部欠发达地区农业经济进行分析。

安定区历史悠久,建置较早。于金皇统二年(公元 1142 年)设立县制,金贞祐四年(公元 1216 年)升格为州,明洪武十年(公元 1377 年)将定西州降为安定县。安定区雄踞丝绸之路要冲,为陇中经济、文化和商贸重镇。这里曾以水丰草美、商贾繁荣著称,有“陇上小扬州”之美誉!从明朝中叶以后的 500 多年,由于频繁战争和封建统治者的横征暴敛,这里生态恶化、生灵涂炭,成了满目疮痍、民不聊生的苦难之地、贫穷之地。1876 年,陕甘总督左宗棠奏呈“陇中苦瘠甲于天下”,指的就是现在安定区一带。1914 年,民国政府将安定县改为定西县。新中国成立后,设立定西县。1972 年,周恩来总理听到定西(安定区所在地区)人民生活极度困难后黯然泪下,他深情地说:“定西群众生活还这么困难,政府有责任。”并迅即派国家有关部委调研施救;1982 年,联合国粮农组织有关专家来安定区考察后说:“这里不具备人类生存的基本条件。”这是外国人给当时安定区所下的结论。1983 年,安定区(当时的定西县)被列为“三西”建设重点县,从此踏上了改变山河、治穷致富的艰苦历程。2000 年,党中央做出了西部大开发战略决策,安定区紧抓历史机遇,走上了建成全面小康的伟大征程。2003 年 9 月机构改革时撤销原定西

县，设置为安定区。经过 30 多年的艰苦努力，全区经济社会得到长足发展。2015 年，安定区完成生产总值 70.21 亿元，城镇居民人均可支配收入达到 19890 元，农村居民人均纯收入达到 6037 元，分别比 1985 年增长了 50.5 倍、80.8 倍、24.5 倍。全社会固定资产投资完成 121.38 亿元。全区大口径财政收入 8.70 亿元，公共财政预算收入 3.82 亿元。实现社会消费品零售总额 35.28 亿元。

安定区是定西市委、市政府所在地。总面积 3638 平方千米，辖 19 个乡镇和 3 个街道办事处，总人口 47.02 万，其中农业人口 37.1 万。安定区位于甘肃省中部偏南，北靠工业重镇兰州，南临古都西安，地跨北纬 35°17'54"至 36°02'40"、东经 104°12'48"至 105°01'06"之间，南北长 82.9km，东西宽 73.3km，是中原通向西北的交通要道和古“丝绸之路”的必经之地，地理位置十分重要。陇海铁路、310、312、309 国道和兰定、平定、天定、连霍、青兰高速公路以及兰渝铁路、宝兰客运专线过境而过，距省会兰州仅 100km，因而被称为“兰州门户、甘肃咽喉”，交通区位优势明显。

农业是国民经济的基础。继党的十八大提出全面建成小康社会目标后，党的十九大进一步提出乡村振兴战略。在 2017 年 12 月 28 日召开的中央农村经济工作会议上，进一步具体部署乡村振兴战略，提出“三步走”的时间表、“七个走”的路线图和“五级书记抓落实”的体制保障。2020 年实现全面小康目标，形成乡村振兴战略的制度框架和政策体系，这是实施乡村振兴战略的第一步。要实现这一基础目标，关键在农村，重点在农业，短板在欠发达地区。如何抓住关键、突出重点、补齐短板，做好西部欠发达地区农业经济发展这篇大文章，关系到精准脱贫进而建